

# 人大工作动态

第二十六期（总第 363 期）

岳阳市人大常委会办公室  
岳阳市人大常委会研究室 编

2022 年 9 月 18 日

## 亮点聚焦

### 卖一根香烟给未成年人也会遭处罚 ——平江县南江镇人大织密基层护蕾“安全网”

保护未成年人，尤其是保护基层留守儿童健康成长，与百姓切身利益息息相关，是以人民为中心的民生工程，更是关系到国家未来和民族前途的国之大者。

然而，仅仅依靠学校或家庭，很难保护好未成年人。必须找到民意最大公约数、画出最大同心圆，形成多部门联动、社会各界联手，才能织密基层未成年人保护的“安全网”。

广泛听取民声，确定“最应该提倡什么”“最应该打击什么”；多次征集民意，推出紧密贴合民情的工作举措；充分凝聚民心，通过人大代表票决作出决议……平江县南江镇深入贯彻落实各级人大工作会议精神，践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，磨就护蕾“利剑”，护航“祖国花朵”向阳而生。

#### 一根一根卖烟给学生的小卖铺遭取缔

不久前，南江中学接到家长举报，有学生从家里偷了一包香烟卖

给了学校周边的小卖铺，然后化整为零一根根的转售给学生。

学校立即将该事件线索报告给了镇上。在派出所、市监所等部门联动下，迅速收集证据、查清事实，最终取缔了违规小卖铺，为当地学生身心健康筑起了一道防护墙。

实际上，此前该镇对于一根根售卖香烟给学生的行为，由于取证难，很难打击到位，一度成为侵害未成年人的毒瘤。

平江县人大代表、南江镇党委书记林石柏通过调研找到原因，根据相关法律规定，向未成年人销售烟酒槟榔的行为，烟草专卖和市场监管部门都可查处，价值较大的可以给予处罚。但这种一根根售卖香烟的行为，法律没有明确规定，成了漏网之鱼。

未成年人买一根香烟，看上去事情好像很小，实际上会给未成年人的健康成长带来无穷隐患。学生家长、学校老师对此焦急万分。

民有所呼，我有所应。8月17日，南江镇七届人大二次会议通过的《关于进一步加强未成年人保护工作的决议》(以下简称《决议》)规定，禁止向未成年人提供和销售机动车、烟、酒、彩票、槟榔、手机、管制刀具等，一经发现，从严从重处理，由市场监督管理部门向经营者处以最高50万元的罚款，造成严重不良影响，情节严重者，移交公安追究刑事责任。

该镇市监所所长王颂柳表示，《决议》的出台，成为监管的有力武器。我们要求出售香烟的商店装上了摄像头，并定期检查视频内容。

“这等于每个店都有了一个24小时在岗的监督者，有关卖烟给学生的投诉量有了大幅下降。”王颂柳说。

### 乡镇人大作出《决议》填补“法律空白”

“违规小卖铺遭取缔”是南江镇保护未成年人的一个缩影。

岳阳市人大代表、南江镇人大主席张彪坚表示，出现抽烟、逃学、早恋等行为的孩子，大部分属于家庭教育欠缺的农村留守儿童。该镇位于三省四县交界处，外出务工人员较多，留守儿童比例较大，推动落实未成年保护工作责任重大、意义重大。

张彪坚说，保护农村留守儿童这部分未成年人，还存在很多法律管不到的地方，需要乡镇人大发挥自身职能作出《决议》，来填补“法

律空白”。

事实上，《决议》的出台，也是民之所盼，父老乡亲的意见发挥了很大作用。此前，在该镇高达 15.7 万人次参与的网络投票中，加强对未成年人保护的呼声很高。

在《决议》进入票决程序前的分组讨论中，该镇人大代表湛辉煌说：“我们十分支持《决议》出台，以后我不但是自己孩子的妈妈，更是保护全镇留守儿童的妈妈。”

湛辉煌的表态，代表了该镇人大代表的心声，更是全镇老百姓的期盼，最终促成了《决议》的票决通过。《决议》从监护、交通、典当、销售、接待等 5 个方面强化管理，对未成年人的父母或者其他监护人，典当寄卖商铺，商店，住宿经营者提出明确要求，把相关责任进一步压实，具有很强的“南江特色”。

岳阳市人大代表、南江镇中心小学校长朱良娅，在今年 1 月的市两会上，就如何加强未成年人保护提出了相关建议意见，引起了社会广泛关注。如今，南江镇加强对未成年人的保护，让她有了更多的感触和思考。

朱良娅表示，南江镇通过最广泛的发动、全民全过程的参与，唤起了全社会对保护未成年人的关注和行动，这是保护未成年人的一种有效途径。

### **提点扩面推动社会文明建设**

家长要担起教育职责，商店要遵德守法经营，社会要风清气正做引导……保护未成年人工作触一发而动全身，涉及社会的方方面面。

南江镇从保护未成年人工作入手，提点扩面，拓展为“严党风、清政风、立民风、树家风、刹歪风”社会文明建设主题活动，形成了党政干部、人大代表、人民群众、社会团体共参与、齐发力的工作氛围和格局。

树新风、刹歪风，在南江镇并不是走过场的形式主义，而是有具体步骤和措施的务实之举。该镇把社会文明建设作为“一把手工程”推进，由党委牵头，组织联席会议，副书记专抓，政法委书记负责狠刹歪风。

在树新风方面，成立由德高望重的老领导(退线人大主席)任秘书长，人大代表、老党员、社会贤达人士、乡友组成的公民道德建设理事会，负责社会文明建设主题活动立民风、树家风工作的具体实施，以及先进典型组织评选表彰，负责起草制定《南江镇公民道德建设若干规定》，指导各村制定村规民约，组织“四议两公开”项目法人道德评价，组织编写公民道德建设学习读本。

在刹歪风方面，该镇将群众投票推选出来的十项歪风，统筹安排，每月开展一次专项行动打击歪风邪气。7月启动首个“刹歪风”行动，发布打牌赌博专项整治公告，接受有奖举报；8月推出的遗弃虐待家庭成员、侵害未成年人权益专项整治行动，通过家庭内部调和、支村两委调和、司法介入调解等方式整治歪风。9月的主题是城镇秩序专项整治。

林石柏高兴地告诉记者，自8月起，南江镇派出所没有接到一起未成年人受伤害案，未成年人保护效果明显，该镇社会文明建设逐步升温，得到人民群众的好评。

(吴公然 彭星 岳燕凌 刘林霞)

---

送：市委常委、市人大常委会组成人员、市人民政府副市长、市政协主席、市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，市人大常委会办公厅、市人大常委会研究室，市委办公室，市直有关单位，市人大各专门委员会、市人大常委会各工作机构，各县(市、区)人大常委会、屈原管理区人大工委

---

责编：谢冯平、邓文娟，邮箱：yyrdyj@126.com，网址：www.yyrdyj.com