

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

岳阳人大

总第158期

2022 5

准印证号：(湘F) LK20220002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



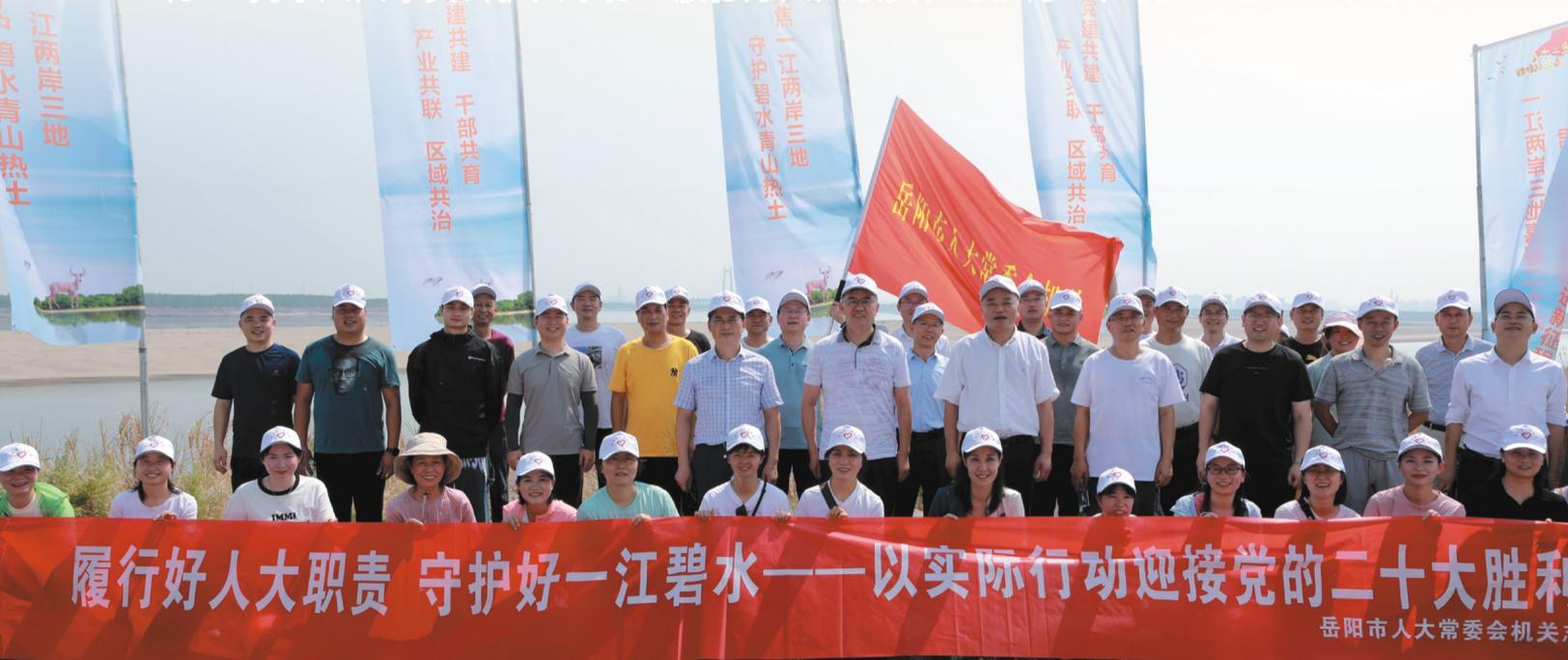
岳阳市人大常委会机关举行2022年迎国庆升国旗仪式



9月29日市人大常委会机关组织离退休老同志开展迎重阳考察活动



9月30日市人大常委会机关举行“履行好人大职责，守护好一江碧水”徒步志愿活动





贯彻落实中央人大工作会议精神 驰而不息 任重道远

○ 严 实

党中央召开中央人大工作会议,在党的历史上、新中国历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次,这既不是某个部门,也不是人大系统组织的会议,而是一个面向全党的党委重大会议,充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视。特别是习近平总书记在会议上发表了重要讲话,明确指出“各级党委要把人大工作摆在重要位置,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。”全国人大常委会栗战书委员长在总结讲话时提出了“七个方面”要求,具有很强的针对性和指导性。

在春节前,省委庆伟书记以省委名义组织召开贯彻落实中央人大工作会议精神推进会,强调“要持续深入抓好理论研究、宣传阐释、贯彻落实工作,奋力开创新时代全省人大工作新局面。”在今年全国两会前,市委普华书记组织召开岳阳建市以来市委第一次人大工作会议,要求“认真落实中央和省委人大工作会议精神,以及省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会有关要求,为加快建设省域副中心城市提供有力法治保障和根本政治制度支撑”,有力彰显省委、市委对贯彻落实中央人大工作会议精神的坚强意志和坚定决心。

9月初,省委办公厅和省人大常委会办公厅组成督查组,到各市州就贯彻落实中央、省委人大工作会议精神进行专项督查。此前市人大常委会第一时间将情况向市委报告,比照省里的机制要求,市委办公室、市人大常委会办公室组成联合督查组,分成9个小组,每个组由市人大常委会主任会议成员带队,赴相关市直单位及各县市区开展督查,督促各级各部门自查自纠、整改提升。得益于各级各部门的及早谋划、执行有力,我市贯彻落实中央、省委人大工作会议精神态度坚决、见行见效,得到了省里督查组的高度肯定。

此次督查工作仅仅是阶段性检验,虽然各地贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神有部署、有进展、有成效,但少数部门和地方实施还不够精细、推进还不够平衡。贯彻落实会议精神是长期的系统工程,离不开党委和有关部委、各级人大常委会和“一府一委两院”及部门单位的支持。特别是中央的重点任务分解方案、省委的具体实施方案、市委的实施意见及方案,每项任务都明确了牵头单位、责任单位和完成时限。一定要对标对表,任务需要一个一个去落实,难题需要一处一处去破解,目标需要一项一项去实现。

贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,言易行难,任重道远。我们要以高度的责任意识,从每一项目标任务做起,从每一个工作环节做起,驰而不息,攻坚克难,不断推动新时代地方人大工作高质量发展。

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会
网址 www.yyrdyj.com

顾问 马娜 向伟雄
李永丰 刘晓英
赵岳平 黄俊钧
喻文 田文静
张中于 彭先政
万岳斌 黄建文

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务粮食局
岳阳市人民防空办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 贯彻落实中央人大工作会精神驰而不息 任重道远 严 实

特 稿

4 关于正确监督、有效监督、依法监督的实践与思考 赵岳平

7 在学习中汲取智慧力量 在践行中彰显使命担当 黄建文

贯彻落实专题

10 中央人大工作会议和省委推进会精神贯彻落实督查汇报会举行
本 刊



11 高帆乘长风 奋楫新时代

报 导

19 亮相审议新招式 促进监督高效能 岳阳楼区人大常委会办公室

21 平江县教育基金会助力农村教育发展 岳阳市人大教科文卫委

动 态

23 岳阳市人民代表大会制度研究会第五届会员大会召开等 本 刊

探 讨

29 发挥代表专业优势 提升代表履职效能 郭海龙

33 人大代表联系人民群众机制实践的观察和思考 曾晓虎

经 验

37 华容县季度清单指导下的乡镇人大工作气象新 焦 锋 王家安

目 录 | CONTENTS

39 岳阳县“六员六结合”充分发挥代表主体作用

岳阳县人大常委会办公室

42 顺民心淳民风 南江镇织密未成年人保护“安全网”

平江县南江镇党政办公室

风 采

44 郭忠培:以赤子之心建设家乡

焦 锋 王家安

46 何伟雄:用心酿造醉美人生

本 刊

艺 苑

48 那个对我一生“打压”的人走了

陈 达

49 印象洱海

杜佳聘

50 南湖月

李真微

51 品高画美殷本崇

曾君华

国保之光



岳州关

岳州关又名城陵矶海关,俗称上洋关,位于岳阳市岳阳楼区域城陵矶客运码头东侧的山丘上。清光绪二十五年(1899年),岳州开埠,岳州关正式开关,光绪二十七年(1901年),上、中、下三座关房及附属建筑完工。岳州关现仅存上馆,即上洋关,占地面积415平方米。坐东朝西,是一座具有欧洲风格的外廊式建筑,共二层,四面券廊,两层回廊均为西式券门配以砖砌方柱,屋顶为四坡顶,青瓦覆盖,上设烟囱两座。

YUEYANG RENDA编辑委员会

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 森 刘志强

刘 沅 李正钧 李其报 李学松

吴跃中 余子鹏 余风祥 邹雨明

罗 遥 易拓新 周拥军 周岳雄

周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群

湛国华 曾兰芝 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

岳阳人大网 www.yyrd.com.cn

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司

关于正确监督、有效监督、依法监督的 实践与思考

○ 岳阳市人大常委会副主任 赵岳平



关于正确监督

实践：指导乡镇开展重大民生实事人大代表票决制时，规定所办实事必须是本级财政负担、本年度完成、普惠本地全体人民、有 20% 左右的差额，及时纠正了个别乡镇准备“创新”的“乡镇重大事项人大代表票决制”。指导县市区人大开展“两官”履职评议时，对有争议的法院、检察院主职参不参加评议、要不要在人大会议上授予“人民最满意的法官”“人民最满意的检察官”荣誉称号、如何处理好案多人少与案源管理的关系等进行了探讨和明确。在港区指导开展人才引进工作评议时，重点探讨了人才链“不掉链子”、产业链才不会被“卡脖子”等问题。我按市人大常委会党组安排，在岳阳楼区宣讲习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神时，与周岳雄等代表共同探讨了“如何通过坚持法定时间、法定人数、一人一票、代表平等、集体行使职权”等实行正确监督，并对个别街道办事处开展的人大代表公开宣

2021 年 10 月 13 日，习近平总书记在中央人大工作会议上发表《毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度》的重要讲话，明确要求“各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”。为认真落实总书记的重要讲话精神，我们积极探索正确监督、有效监督、依法监督，作了一些实践与思考。

官”荣誉称号、如何处理好案多人少与案源管理的关系等进行了探讨和明确。在港区指导开展人才引进工作评议时，重点探讨了人才链“不掉链子”、产业链才不会被“卡脖子”等问题。我按市人大常委会党组安排，在岳阳楼区宣讲习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神时，与周岳雄等代表共同探讨了“如何通过坚持法定时间、法定人数、一人一票、代表平等、集体行使职权”等实行正确监督，并对个别街道办事处开展的人大代表公开宣

誓及上墙公布的誓词,提出了“依法慎重开展”的意见。

思考:如何开展正确监督?习近平总书记指出:“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,保证党领导人民依法有效治理国家。”实践中,如何建立围绕中心融入大局精准监督的机制?人大监督联动开展形成合力,“打群体战”时如何处理联合工作监督与监督同级“一府一委两院”的关系?如何处理上级人大和下级人大不是领导关系,没有直接指挥权与正确监督的关系?人大监督前后衔接连续,“打加时赛”时如何处理跟踪监督与人事变动的关系?全国人大要“一盘棋”、不要“一般粗”的关系?人大监督运用多种监督方式“打组合拳”时,如何依法开展《国旗法》《国歌法》《国徽法》“打包”联合执法检查?如何通过执法检查、专题调研等推动问题解决,既不失职、也不越权?如何紧扣法律条款点名道姓指出问题,不把执法检查混同于一般的工作检查?如何开展专题询问?到底是重点工作、还是不了解不理解不满意的工作?到底是只有人大常委会委员才能询问还是人大代表也可以询问?到底是只有人大常委会才是监督主体还是人民代表大会、主任会议也是监督主体?人大常委会是监督人大代表还是受人大代表监督?人大监督是单向监督还是双向监督?

关于有效监督

实践:争取市委发文明确:把党领导人大工作、党委工作部门支持人大工作、“一府一委两院”自觉接受人大的监督情况纳入各级领导班子和领导干部实绩考核。实践中,我们坚持经人大会议审议通过的报告非经法

定程序不得随意更改,推广岳阳县每年第三季度由人大主任会议成员带队开展分线督查的做法。尝试开展专题询问时,变过去“会前出题目、会上答题目”做法为真实答题、现场测评,结果汇报市委。市人民政府在全省率先出台了《关于进一步加强与市人大常委会联系 自觉接受人大监督的意见》,规定每年对政府相关部门单位代表建议办理工作进行考核,考核情况作为全市综合绩效考评依据(200分制中占2.5分),逐步把建议的满意率变成问题的解决率。坚持人大对政府部门的工作评议结果书面报告市委、通报市委组织部,作为领导班子年度考评和领导干部调整使用的重要依据。尝试对执行不力、决而不行、行而无果的问题,创新采取刚性监督手段,倒逼职能部门由“解释”向“解决”转变。今年根据马娜主任的要求,通过跟踪评议殡葬改革工作整改落实情况,在全市开展“人大助力违建墓地整治”取得显著成效。

思考:如何开展有效监督?习近平总书记指出“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约”。如何用实际行动回应社会上非



议的“党委不点头不敢监督、政府不高兴不能监督、新情况新问题不会监督”的被动局面？如何落实人大监督政府“钱袋子”花钱要问效，无效要问责？如何加强对政府债务的审查监督？如何加强对市属非行政区的预算监督？能不能尝试人大审计与领导干部经济责任审计、市监委巡视巡察问题线索相结合？能不能尝试向社会公开、人大监督与舆论监督相结合？市人大专门委员会组织开展的工作评议专题报告限于四个版面、成绩问题建议各占三分之一，并进行满意度测评的做法增强了人大监督的实效，法律依据如何固化？工作成效如何推广？备案审查一般是政府及相关部门文件正式发布后30天之内向市人大报备，能不能提前介入，把事前监督、事中监督、事后监督有机统一？能不能纠正、撤销有关文件？中央明确人大监督要建立两个机制，既报告机制和问责机制，人大如何启动问责机制？对因疫情防控而开展的紧急征用权力如何加强监督？如何发挥人大代表中的安全生产监督员的作用？

关于依法监督

实践：通过去年以来广泛地宣讲习近平总书记重要讲话精神，在全市进一步牢固树立了：人民通过人民代表大会统一行使国家权力，各级人民代表大会由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督；人大的监督是宪法法律赋予的，是党和国家监督的重要组成部分；人大监督的对象包括任何国家机关及其工作人员；人大监督的内容包括贯彻实施法律法规、执行计划预算、落实决定决议；人大监督的目的是确保国家权力机关依法行政，确保公民、法人和其他社会组织依法维权。进一步掌握了中央对“一府一委两院”提出的明确要求：增强接受人大监督意识、执行落实人大决定决议、依法报告工作、积极

配合开展审议工作、执法检查、专题询问、整改报告审议意见等。

思考：如何开展依法监督？习近平总书记指出“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力”。人大监督要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，依照法定职责是人大履职的本源起点，限于法定范围是人大履职的权限要求，遵守法定程序是人大履职的方式步骤。实践中，我们如何建立在法制轨道上提升监督实效的机制，有两个问题值得重视：一是监督对象。“一府”不仅仅是指政府，也包括政府组成部门。“一委”即监委，监委是人大的法定监督单位，人大又是监委的监督对象，人大监督与监察监督、工作监督与个案监督的关系怎么摆？能不能开展党内政治巡视和人大“法律巡视”相结合？因为机构改革、职能调整，人大监督“一府一委两院”时也可能牵涉到党委部门和群团组织。如《文明行为促进条例》集中视察时离不开市委宣传部（文明办），人才引进工作评议时离不开市委组织部（人才之家），残疾人保障“一法一办法”执法检查时受检主体是残联，《工会法》执法检查时受检主体是工会，《家庭教育促进法》执法检查时受检主体是妇联等等；二是监督依据。人大监督规范的行为是“禁止燃放烟花爆竹”还是“限制燃放烟花爆竹”？是“禁止垂钓行为”还是“规范垂钓行为”？是“禁食野生动物”还是“滥食野生动物”？天然湖泊禁止投肥投饵，执法依据在哪里？强制手段有哪些？减轻农民不合理负担，开展高标准农田建设能不能筹资筹劳？规范村民建房、建新必须拆旧能不能签订承诺书、收取抵押金？能不能“严禁穿睡衣上街”？能不能“创建无宠物小区”？等等，这些都需要我们在实践中加以思考和探索。



在学习中汲取智慧力量 在践行中彰显使命担当

○ 岳阳市人大常委会秘书长 黄建文

今年以来,市人大常委会党组带头,机关党组主抓,机关各委室、各科室人员积极参与、认真学习、细细品读相关指定书目,机关全面形成了以上率下、中青互动、融合互促的浓厚工作学习氛围。君子曰:学不可以已。借此机会,我就发挥党组理论学习中心组“龙头”示范作用,推进“学习型机关”建设,强调几点意见。

为什么要学?

学习是政党巩固之基、国家兴盛之要、文明传承之途、人生成长之梯。

学习是党员干部永恒底色与基调。我们党从来就是一个重视学习、勤于学习、善于学习的马克思主义政党。习近平总书记高度重视学习,他在不同场合反复强调要坚持学习,把学习作为领导干部克服“本领恐慌”的重要途径,在学习中倡导学与思、学与问、学与用的结合,并围绕为什么学、学什么、向谁学、怎样学等一系列问题进行了深入阐释。党的十九大对党员干部提出了增强“八个本领”的要求,其中,学习本领排在第一。“如何解决日常工作中做而不思、思而不深、悟而不透的问题?”关键还在潜下心来学习,通过“大学习”的形式武装头脑,推动落实,收获最佳效果;通过“大学习”的形式补



齐短板,加强党性修养,进一步坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

学习是践行“四个机关”的现实需要。习近平总书记在中央人大工作会议上强调:“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,全面加强自身建设,成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”人大干部怎样才能在新时代的伟大征程上不掉队、不迷失,重要的一条就是要及时“补钙”“壮骨”,核心就是要不断加强学习,向书本学习、向群众学习、向实践学习,

学出一份忠诚,学出一份担当,学出自信与能力,以更加强大的信仰力量和真理力量,推动全过程人民民主重大理念在岳阳人大机关落地生根、开花结果。

学习是擦亮岳阳人大品牌的重要途径。时代赋予人大工作新要求,人民群众寄予人大工作新期盼。市人大常委会主任、党组书记马娜强调,新一届市人大常委会必须适应新形势,立足于法,力求于新,以奋发有为的状态推动人大工作高质量发展。如何将常委会党组和马娜主任提出的要求落实、落地、落细?读书学习是坚定理想信念、提升精神境界、胜任工作的重要途径,这需要我们机关全体同志共同来学习和实践。我们要不断加强自身建设,努力提高各方面的知识素养,主动加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界和视野,扎实开展“强本领、强担当、强作风、强品牌”主题活动,打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌。

重点学什么?

市人大机关是市人大及其常委会的集体参谋助手和服务保障班子,机关工作的质量和水平,直接影响市人大及其常委会工作的整体成效。因此,学习的时候要坚持问题导向,突出重点,精准发力,干什么、学什么,缺什么、补什么。

深学政治理论知识。要认真学习马克思主义理

论,这是我们做好一切工作的看家本领。通过学习马克思主义理论特别是新时代党的创新理论,掌握贯穿其中的立场、观点、方法,提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,正确判断形势,始终保持政治上的清醒和坚定。建议大家读一些马克思主义哲学基本著作,掌握科学世界观和方法论,努力做到学思用贯通、知信行统一,不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是《让群众过上好日子——习近平正定足迹》等四部图书,坚持读原著、学原文、悟原理,不断学习、实践、领悟,努力提高综合素养。

真学各类基础知识。基础知识是从事任何工作都必须熟悉和掌握的基本知识。习近平总书记强调,干部要认真学习各方面知识,丰富知识储备,完善知识结构,打牢履职尽责的知识基础。为此,他鼓励党政领导干部都应该成为复合型干部,不管在什么岗位工作都要具备基本的知识体系,对各方面基础性知识都得掌握、不可偏废,在此基础上做到术业有专攻。特别是要加强历史知识的学习,认真学习党史、国史,知史爱党,知史爱国,推进党史学习教育常态化长效化。

精学履职专业知识。人大工作具有很强的法律性和专业性,工作内容十分广泛,涵盖政治、经济、社会、文化、生态文明等各个方面。所以,人大干部必须坚持法治思维、增强法治观念,具备专业素养、专业方法,及时掌握更新本职工作相关的新知识新技能,不断完善履职尽责必备的知识体系。特别是要着重加强法律知识和经济学知识的学习,知其然还



要知其所以然,这样在开展立法、监督、代表等工作时,才能说内行话、做内行事,工作推进也更加落实有力。

怎么样学好?

俗话说得好,“火车跑得快,全靠车头带。”我们要注重发挥党组中心组的模范表率作用、组织领导作用、导向引领作用,大力推动学习型机关建设。

充分发挥党组模范表率作用,营造浓厚学习氛围。党组要把抓好中心组学习作为加强班子自身建设的重要内容,牢固树立终身学习理念,把加强学习作为一项重要任务,在建设学习型党组织、学习型机关中走在前、作表率。一是坚持和完善相关制度。每年年初制定年度学习计划,并以书面形式通报机关各单位,指导和推动各单位的学习;坚持中心组学习扩大制度,每次中心组集体学习都安排各委室主要负责同志列席并参与研讨;人大机关“一网、一微、一刊、一动态”及时通报党组中心组学习情况;党组领导班子成员要根据工作分工,加强对分管联系委室学习的具体指导,形成一级抓一级、一级带一级的格局。二是开展党组同志讲党课活动。结合党史学习教育常态化和“清廉人大”建设教育的任务要求,定期对机关党员和干部职工的关注热点、思想动态、学习需求进行调查摸底,安排中心组成员有针对性地为大家讲党课,面对面地开展辅导交流,更好地发挥导学、带学、促学和释疑解惑作用。三是举办好“学法讲堂”。在办公室的倡导和具体指导下,从今年开始举办人大机关“学法讲堂”活动,作为中心组学习的重要补充。讲堂面向委室处级党员领导干部和其他干部职工,党组中心组成员参加,由各委室轮流承办,重点围绕现行法律、人大业务工作和队伍建设中的重要问题开展学习交流。

充分发挥党组组织领导作用,创新学习方式方法。要进一步拓展和强化中心组的职能,坚持以中心组集体学习为平台,不断探索和创新学习载体,改进学习方式方法,定期讨论研究学习型机关建设

中的重要问题。要在机关广泛开展读书活动,引导大家多读书、读好书,在读书学习中提高素质、增长才干,争创一流业绩。一是突出系统性。采取专家导读、个人阅读、集体研读等多种形式,组织干部职工分专题系统学习哲学、历史、法律、经济学、管理学、政治学、社会学等方面的知识,全面提升队伍的综合素质。二是注重互动性。深化主题读书活动、巩固学习成果,可搭建“人大读书角”“机关党建书屋”,开展“我最喜爱的一本书”“每月一书”“好书分享会”“人大青年学习竞赛”等活动,为干部职工交流读书体会、共享学习成果搭建平台。三是确保广泛性。邀请有关专家学者为干部职工推荐书目;探索建立“电子图书馆”,收录党报党刊、国家法律法规、领导文集、党史资料、人文资料等,最大限度地为干部职工在线阅读提供方便,激发干部职工读书学习的热情和动力。

充分发挥党组导向引领作用,促进学习成果转化。学习的最终目的就是为了解决实际问题。要始终坚持理论联系实际,围绕全市经济社会发展与民生事业的重要问题进行研究,做到学以致用、学用结合。一是合理确定学习主题。注重对工作中的重点、难点问题梳理,增强学习和研讨的针对性。二是坚持问题导向。开展集体研讨时,把重点放在理清问题的来龙去脉、找准问题的关键和症结、提出解决问题的思路上,深入开展调查研究,形成一批高质量调研报告。三是加强成果转化运用。注重用学习研讨的成果指导工作实践,有重要价值的成果要及时上报市委和省人大常委会,供其科学决策参考。

“人大是我家,发展靠大家”!美好幸福的生活靠奋斗,让我们在学习中汲取智慧力量,在践行中彰显使命担当,不断把人大制度优势更好转化为工作优势和治理效能,奋力书写新时代岳阳人大精彩答卷。 

(摘自2022年9月22日黄建文秘书长在市人大常委会机关党组理论学习中心组(扩大)学习研讨会上的讲话)



中央人大工作会议和省委推进会 精神贯彻落实督查汇报会举行

○ 本 刊

9月1日下午，中央人大工作会议和省委推进会精神贯彻落实情况督查汇报会举行。省人大常委会副主任杨维刚出席，市委副书记、市委政法委书记汪涛，市人大常委会主任马娜，市委常委、常务副市长李建华，市人大常委会副主任李永丰、刘晓英、田文静、张中于，市人大常委会秘书长黄建文，部分省市人大代表、市人大各委室和市人大常委会各工作机构、市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院，以及各县市区党委、人大、政府有关负责人参加。

会议听取了贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神情况汇报，与会人员进行了交流发言。

杨维刚指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，中央召开人大工作会议在党的历史上是第一次，具有重要里程碑意义。本次督查结果表明，岳阳在贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神上，抓到了重点，探索有亮点，工作有创新，走在全省前列。

杨维刚要求：岳阳市要进一步推动人大工作高质量发展，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想，贯彻落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重

要指示精神，推动习近平法治思想在人大系统落地。

希望岳阳市各级党委加强对人大工作的全面领导，充分发挥好代表作用，发展和探索全过程人民民主的实现形式，支持和保障人大加强自身建设，不断提高依法履职能力，真正把中央人大工作会议和省委推进会精神落到实处。

杨维刚一行还前往岳阳市中级人民法院和临湘市进行了督查。

此前，市委办与市人大办组成联合督查组，分成9个小组，每个组由市人大常委会主任会议成员带队，赴相关市直单位及各县市区开展督查并已于8月底前完成了专项督查工作。8月26日下午，市人大常委会主任马娜赴云溪区开展贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神专项督查。马娜要求，思想认识要再提升，目标任务要再落实，整改实效要再加强，坚持问题导向和效果导向，对照中央、省委、市委明确的目标要求逐一落实到位，以高度的责任意识和奋发的攻坚精神，不断推动新时代地方人大工作高质量发展，为岳阳在本次省级层面督查检查考核中争先进位贡献智慧和力量。

■

高帆乘长风 奋楫新时代

——岳阳市积极推动中央、省委人大工作会议精神落地见效

深入贯彻落实中央、省委人大工作会议精神是一项系统工程,是当前的中心工作。中共岳阳市委、各级人大常委会和“一府一委两院”及部门单位,坚定政治站位,时刻与中心工作一盘棋、一股劲、一条

心,对标目标要求,细化分解任务,压实责任分工。各级各部门加强调度,任务一个一个去落实,难题一处一处去破解,目标一项一项去实现,在推进岳阳民主法治建设中实现新进展、取得新成效。

中共岳阳市委



中央、省委人大工作会议特别是省委贯彻中央人大工作会议精神推进会以来,我市认真落实、深学深悟、见行见效,切实加强和改进市委对人大工

作的领导,大力支持人大及其常委会依法履职,为岳阳加快建设省域副中心城市提供有力法治保障和根本政治制度支撑。

■ 贯彻落实专题

以政治建设统领人大工作。始终将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想以及中央、省委人大工作会议精神作为市委统揽人大工作的根本遵循,进一步明确党领导人大工作的重大原则、思路措施和重点任务,并按照学懂、弄通、做实要求,系统组织安排市委理论学习中心组专题学习研讨、纳入干部教育培训计划和各级党校必学内容。3月3日,市委召开建市以来首次市人大工作会议,先后出台《关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》《关于印发〈贯彻落实中央人大工作会议精神具体实施方案〉的通知》,明确市人大工作18项重点内容,并任务分解到各县市区党委及市直各部门,确保中央、省委人大工作会议精神在岳阳落地落细。

坚持以机制创新提升人大效能。坚持把党委领导市人大工作、党委工作部门支持市人大工作、“一府一委两院”自觉接受市人大监督的情况纳入全市各级领导班子和领导干部实绩考核,奖优罚劣、量化排名、有序竞争。市委组织部起草制定《岳阳市综合运用干部监督信息成果 从严管理干部实施细则》,及时掌握、采纳人大代表提出的选人用人工作,以及市人大涉及相关单位负责人任后监督的意见和建议,把根本政治制度优势更好转化为治理效能。

坚持以统筹协调发挥人大作用。严格执行市人大“三重一大”向市委请示报告制度,今年来,市委听取人大常委会党组工作、年度工作要点、法规草案等报告请示25项,及时协调解决市人大工作中遇到的困难和问题。主动出题目交任务,先后吸纳市人大关于园区经济发展、发挥港口优势等调研成果作为市委决策参考,让市人大在全市“12+1”产业链建设等中心工作中大显身手、发挥作用。认真落实市人大常委会主任列席市委常委会会议制度,市委及“一府一委两院”召开的综合性会议、组织的重

大活动,均安排市人大常委会党组成员参加,有关专题会议还安排市人大专委会和常委会工作机构主要负责人参加。

注重代表入口把关。加强市委对全市人大换届选举提名推荐、考察审查和投票选举的全过程统筹、协调领导。党委组织部门汇总各单位呈报的人大代表推荐人选并进行初步审核后,听取人大常委会党组等有关方面意见,在充分发扬民主、反复酝酿协商的基础上提出初步建议人选,切实把好代表标准条件关、结构比例关、身份认定关、考察联审关,确保人大代表的质量和结构能胜任新时代的人大工作。

注重参加代表活动。健全党委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表制度机制,印发《市级领导干部中的市人大代表参加代表小组主题活动实施方案》,精心打造以岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站为龙头的示范站点25个、专业代表工作室10个,市委书记曹普华等17名市级领导分赴各县市区带头参加代表小组活动,带动全市10331名五级代表进站入室,“零距离”听民意、察民情、解民忧。

注重代表建议办理。市九届人大一次会议期间及闭会后,共收到代表建议320件,其中市委有关部门主办15件,市委要求主办单位强化办理举措,加强与人大代表面对面联系沟通,提升办理实效。如办理《关于加大对村级集体经济组织建设支持的建议》,市委全面实施村级集体经济“消薄清零”攻坚行动,全市共有374个“薄弱村”纳入建档立卡管理,已有39个“薄弱村”摘帽退出,集体经济村均增收11.6万元。

加强县乡人大建设。县市区人大机构设置基本与市本级机构设置相对应(县市区没有研究室),利用机构改革契机,进一步加大协调力度,努力挖潜、

大力协调,基本保证了县市区人大机构1正1副的职数配置。严格执行县乡人大换届有关政策规定,9个县市区新一届人大领导班子新进班子成员43名,102个乡镇均配备了进党委班子的人大主席,街道都设置了专职的人大工委主任。

加强人大队伍建设。坚持将人大干部的选拔、培养和使用纳入全市干部队伍建设的总体规划,近一年内,市人大机关和各专门委员会有8名干部得到提拔重用,有3名干部交流到县市区和政府工作部门任职。支持市人大常委会机关新设人大代表服

务中心,机关干部年龄结构、履历结构、专业结构进一步得到优化提升。

加强履职保障建设。强化代表履职经费保障,支持出台《人大代表活动经费使用管理办法》,市人大代表活动经费增加至2500元/人标准,标准提高500元,人大及其常委会重要会议、重要工作、重要活动及时、足额拨付工作经费。重视市人大常委会机关信息化建设,“数智人大”建设已取得阶段性进展,不断改善人大机关办公场所、办公设备条件,有效保障人大工作高质高效推进。

岳阳市人大常委会



去年以来,在省人大常委会精心指导和市委坚强领导下,市人大常委会乘着中央人大工作会议和省委推进会东风,紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心,依法规范高效履职,奋力打造工作品牌,实现了市九届人大常委会的良好开局。

突出政治引领,在对标落实中提升新站位

始终旗帜鲜明讲政治,坚持党对人大工作的全面领导,确保人大工作始终与全市同向发力、同频共振。

深学广学。对中央人大工作会议等系列重要会议精神,第一时间向市委常委会专题汇报、学习传达,市委普华书记强调要“把党的领导体现到人大



工作各领域各方面各环节”，将人大工作纳入理论中心组学习计划和各级党校必学内容，纳入领导班子和领导干部实绩考核。市人大常委会与市政府联合举办贯彻落实中央人大工作会议精神专题座谈会，市人大常委会组织 11 个宣讲团，开展 30 多场基层集中宣讲，举办“喜迎党的二十大，贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，推动人大工作高质量发展”理论研讨，进一步在全市掀起学习贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神的热潮。

落地落细。协助市委迅速召开建市以来首次人大工作会议，依据市委《关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》《关于印发〈贯彻落实中央人大工作会议精神具体实施方案〉的通知》，对标制定市人大常委会任务分解落实举措 102 条，明确责任单位及完成时限。推动市委组织部制定《岳阳市综合运用干部监督信息成果 从严管理干部实施细则》，加强人大监督成果在干部考察任用中的转化运用。

见行见效。坚持问题导向和结果导向，推动制

定《关于开展贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神专项督查的工作方案》，明确 5 个部分、40 条重点工作清单，8 月下旬，市人大常委会同市委办成立 9 个督查组分赴各县市区及市直有关部门实地督查，向主要负责同志反馈问题，提出整改意见，巩固和提升工作成效。全市所有县市区均召开党委人大工作会议，出台相关指导文件和任务分解方案，全市人大工作与建设得到进一步加强。同时，坚持党管干部与人大依法任免有机统一，换届以来，任命国家机关工作人员 52 人次，免职 25 人次，接受辞职 2 人，任命代表资格审查委员会组成人员 7 人，聘任兼职委员 55 人。

突出依法履职，在推动发展中彰显新担当

坚持依法履行宪法法律赋予的职责，结合地方实际，创造性做好立法、监督等工作，聚焦主责主业，提升工作质效。

以更高质量立法促发展。着眼党政所想、发展所需、群众所盼，着力地方立法“闭环”，坚持以“小

切口”解决“大问题”，提升市域社会治理能力。一是注重特色立法。聚焦保护好百万市民的“大水缸”，从社会关注热点和代表议案建议中梳理立法事项，组织专班起草完善《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例(草案)》，对行业管理与属地管理、水源保护与地方发展、生态补偿机制等予以明确。立足岳阳化工城市的实际，起草《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定(草案)》，把“发展要安全”的指示落到实处。二是注重开门立法。建设全市首批8个市级基层立法联系点，并从制度上规范运作，扩大人民群众有序参与，让民意搭上立法“直通车”。三是注重法律实施。借助基层立法联系点，将地方立法意见征求与普法工作、立法后评估、执法检查结合起来，正在推进《岳阳市农村村民住房建设管理条例》《岳阳市文明行为促进条例》执法检查，推动法律法规落地落实。

以更强有力监督促发展。积极探索工作评议、执法检查、专题询问、听取专项工作报告结合新模式，打好“组合拳”，让监督的牙齿真正“咬合”。一是法律监督有硬度。组织环保“一法一条例”执法检查，督促政府大力推进系统治理，全市污染防治攻坚战月度考核排名靠后的三个县市区“登报检讨”登上热搜。二是财经监督有力度。创新开展“2021年度科技创新与开发专项资金”细化审查工作，调研“僵尸企业”处置、国有资产管理情况，督导预算绩效管理、重大产业项目建设工作评议意见整改落实。三是民生监督有温度。抓好基本医疗卫生与健康促进法执法检查审议意见整改落实，推动医保市级统筹、养老服务、退役军人服务保障体系建设工作评议意见整改落实，调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，视察农村教育工作，督促3所省级芙蓉学校项目投入使用，增加学位5520个。四是司法监督有强度。深化被任命人员任后监

督，打造“两官”履职评议“升级版”，出台2022-2026年“两官”履职评议工作规划，与党委纪检监察机关、组织部、政法委等单位联动协作，今年15名员额法官、员额检察官在常委会会议上接受履职评议并首次开展专题询问，评议结果向市人大常委会报告，向市纪委监委、市委组织部、市委政法委通报。

以更为有效议事促发展。督促市人民政府在全省率先出台《关于进一步加强与市人大常委会联系自觉接受人大监督的意见》，明确市人民政府向市人大常委会报告的30项重大事项重大决策清单，推动讨论决定重大事项制度化常态化。为推动做大做强我市石化产业，春节前加开常委会会议作出同意《岳阳市城市规划区山体水体保护规划(修改)》的决定，推动省人代会岳阳代表团全团建议《关于支持岳阳乙烯项目建设的建议》加速落地。

突出代表主体，在服务群众中展现新作为

注重发挥人大代表密切联系人民群众的重要桥梁纽带作用，尊重代表主体地位，创新代表工作方法。

履职能力更强。组织市县乡300多名人大干部和人大代表参加全市人大干部履职培训班，邀请市人大常委会领导围绕地方立法、监察和司法监督、预算审查监督、贯彻地方组织法及选举任免、乡镇人大工作等作专题辅导，提升代表履职能力。充分考虑代表的专业特长和代表面，依托市人大各专委会成立8个代表专业小组，小组成员由具备相应专业知识、熟悉相应领域专业工作或关注相应领域发展的代表组成，人数一般15人左右，设小组长1名、副组长2名，使代表小组活动既有地方特色，又有专业水平。

建议办理更实。常委会修订《代表建议办理工作考核办法》，健全“大督办”格局，推行“建议督办+”模式，市九届人大一次会议期间及闭会后共收

■ 贯彻落实专题

到代表建议 320 件,对整治城市“牛皮癣”、反电信网络诈骗、增强义务教育阶段师资力量配备等 8 件建议进行重点督办,对所有建议实行网上交办、年终考核、督查通报、满意测评。

履职效能更高。落实《关于加强和改进我省乡镇民生实事人大代表票决制工作的指导意见》,突出民意度、票决面升级,做实选题由代表一线征集、项目由代表公开票决、进度由代表全程监督、效益由代表打分测评等环节,今年年底前县级民生实事票决制将全覆盖。湘阴县组织人大代表对提请票决的政府性投资重点项目和民生实项目开展项目调查,汨罗市建立票决制与财政预算、计划安排、绩效考核之间的衔接机制,进一步推动民生实事决策民主化、科学化、法治化。君山区人大推动政府建设“养老服务点”,并在全区开展“人大代表+点式养老”志愿服务活动,筹资建立“长者食堂”。

突出强基固本,在“四个机关”中激发新活力

围绕切实提高依法履职能力和水平,增强工作整体实效,不断强化“四个机关”建设,积极推动人大各项工作出亮点、争先进、创一流。

加强制度建设。适应新时代人大工作新要求,紧抓制度建设不松劲,对标对表省人大常委会工作规范,从规范人、财、物、事、廉长效机制入手,修订新增《岳阳市人大常委会党组会议议事规则》《岳阳市人大

常委会议事规则》《岳阳市人大常委会领导干部外出请示报告制度》等 92 项制度,进一步完善常委会及机关履职制度体系,切实做到用制度管权管人管事。

加强队伍建设。争取市委重视支持,积极推荐市人大机关和各专门委员会 8 名干部得到提拔重用,有 3 名干部交流到县市区和政府工作部门任职。市人大常委会机关新设人大代表服务中心,配备事业编 10 个,新增宣传信息中心事业编 2 个,遴选机关公务员 6 名,择优配强法制、财经等专业人才,优化干部队伍结构。

加强基层建设。将新修订的地方组织法、湖南省乡镇人民代表大会工作条例作为指导县乡人大工作的法律主线,督导推动县级人大机构按上级要求统一设置,县级人大常委会所属事业单位普遍升格副科级并新增编制 30 余个,华容、湘阴、云溪、君山、岳阳县、岳阳楼区等地增设新闻宣传信息中心或研究中心,临湘市增加人大代表活动经费 30 万元、新增行政编制 6 个、4 个“街道人大联络处”更名为“街道工作委员会”,汨罗市增加人大信息化建设经费 50 万元,屈原管理区人大工委新增行政编制 2 个。华容市人大常委会创新乡镇人大工作“季度指导清单”模式,通过“季前研究制定清单、季中督促任务落实、季末集中交流讲评”三个步骤,推进乡镇人大工作规范化、制度化。

■

岳阳市人民政府

中央人大工作会议和省委推进会召开以来,市政府认真贯彻落实会议精神,以更加坚定的决心建设法治政府,以更加诚恳的态度接受人大监督,以更加完善的机制落实决定决议,以更加务实的举措办好代表建议,不断提高执政能力和水平。

强化人大意识,持续推进法治政府建设。市政府坚持高位推进中央人大工作会议和省委推进会精神贯彻工作,重点做好了“三个一”:一是开展一系列学习深化认识。市政府党组会组织学习了习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精



神以及省委推进会精神,市政府常务会议将学习宪法、法律、法规作为固定议题,通过坚持学法、用法不断提升政府依法行政水平。二是召开一次会议凝聚合力。2021年11月17日,市政府与市人大常委会召开专题座谈会,专门围绕落实中央、省委人大工作会议精神交流意见,听取市人大对政府工作的建议,有效凝聚了人大与政府的工作合力。三是出台一个文件健全机制。2022年4月21日,市政府第3次常务会议审议通过了《关于进一步加强与市人大常委会联系自觉接受人大监督的意见》,建立完善了重大决策出台前向人大报告的工作机制,制定了向市人大常委会报告的重大事项清单。

强化工作力度,主动接受人大监督。市政府始终将接受人大监督作为正确行使权力的重要保障,主动将政府工作置于人大的监督指导之下,有力促进了政府改进工作、提升效能。一是主动报告政府工作。市政府及相关部门每年对法律法规执行情况、国民经济和社会发展规划、财政预决算执行情况等进行专项报告。市政府主要负责人向市人大常委会作经济形势分析报告,进一步增进了理解、凝聚了共识。邀请市人大常委会领导同志参加市政府全体会议等重要会议。二是严格执行决议决定。针对市人大作出的深化“最多跑一次”改革、推进自贸片区高质量建设、加强水污染防治、修改城市总体规划等系列决定决议,市政府统筹各职能部门协同攻坚,对执行中遇到的问题及时沟通、争取支持,确保了决议决定落到实处、取得实效。三是配合推动地方立法。全力支持市人大聚焦经济运行、预算监督、民生改善、乡村振兴、司法公正等组织开展视察、调研、评议、执法检查 and 立法等活动,为法治岳阳建设注入了强大动能。

强化为民办事,全力支持代表履职。市政府坚持人民至上,及时回应代表和群众关切的热点难点问题,全力支持人大代表履行职责。一是主动听取代表意见。市政府领导同志中的市人大代表进

■ 贯彻落实专题

驻代表联系群众工作平台，参加代表小组活动，“零距离”听取市人大代表和群众意见，推动上情下达、下情上传。2022年8月1日，市委副书记、市长李挚同志带头参加市人大代表小组主题活动，听取基层代表意见。连续3年组织人大代表开展“我看岳阳新变化”考察活动，向人大代表“交账”。二是积极办好代表建议。去年，市人大代表提出建议共240件，政府系统承办的有225件，占比94%。市政府明确分管领导领办，明确各承办单位工作责任，紧紧围绕“通过办理一件建议，解决一类问题，推动一个方面工作”目标，创新举措，扎实办理，回应了代表和人民群众的关切。政府系统承办的建议都在规定期限内书面答复了各位代表，按期答复率100%，整体满意率100%。今年市人大代表提出建议320件，政府系统承办有294件，占比92%，目前均已答复。三是切实维护代表权益。人大代表依法执行代表职务时，市政府及其工作部门全力支持配合。特别是对妨害、阻挠人大代表依法执行代表职务或侵犯代表合法权益的行为，市政府及相关工作

部门坚决依法查处。

强化工作联系，建立健全沟通机制。市政府为加强与人大的联系对接，建立了三个机制：一是建立年度座谈对接机制。市政府与市人大常委会每年至少召开1次工作座谈会，由市政府全体班子成员、市人大常委会主任会议成员参加，相互通报工作情况，加强对接沟通，提升工作合力。二是健全日常联络沟通机制。市政府办公室加强与市人大常委会办公室的日常工作对接，协调统筹好市人大常委会、市人民政府的会议、活动，确保有序开展。市政府秘书长与市人大常委会秘书长每周沟通一次，市政府办公室负责同志积极参加市人大常委会秘书长联席会议。遇有重大活动时，市政府办公室及相关工作部门积极配合市人大常委会办公室研究制定工作方案。三是完善委室对口联系机制。市政府工作部门切实加强与人人大专门委员会和常委会工作机构的对口联系，在召开重要会议、开展重大活动时，主动邀请市人大相关专门委员会和常委会工作机构负责同志参加，并建立对口信息报送制度。



亮出审议新招式 促进监督高质效

○ 岳阳楼区人大常委会办公室

“这样的汇报材料,以前很少见到。成绩简明扼要,问题查找深入,解决问题的方案切实可行,让大家一目了然……在审议发言时,提出的意见、建议更能有的放矢……”这是2022年6月24日,在岳阳楼区六届人大常委会第四次会议上,一位常委会组成人员对当天政府提交审议的相关专题报告的第一感受。

这源自于区人大常委会探索建立的常委会会前听取和初审专题报告的工作模式,并经过实践带来的最直接效果。

常委会会议初审进行式

2022年6月15日,区人大常委会组织召开区六届人大常委会第四次会议会前听取和初审专题报告会,区财政局、机关事务服务中心、城投服务中心负责人就全区国有资产管理情况作专题报告。

“国有资产的‘家底’有多厚?土地、森林等自然资源究竟有多少?管理工作做得怎么样?”……常委会组成人员不断发问。这些问题,由相关单位、部门的负责人一一解释、回答。

“国有资产监管存在薄弱环节,存在监管权责边界不清晰、监管责任不落实、制度执行不统一等问题。建议政府相关部门加大监管力度,建立相关监督工作考核评价机制,充分发挥国有资产服务全区发展的作用。”区人大常委会委员周泽俐说。

区人大常委会委员侯岸林在提出意见建议时也指出:“部分企业主业盈利能力、核心竞争力还不

强,规模偏小、增长乏力,名特优高端产品和服务供给不足,处于产业链、价值链高端的企业不多。”

“国企市场化改革、股权激励、历史遗留问题处理等方面难点、堵点问题有待突破。”区人大常委会委员、区人大财经委主任委员周伟华说。

“中心城区优质资产少,低效劣势企业清理销户难度大,在运营过程中有矛盾,加之闲置资产规划成本过高,导致盘活创造性收入较少。”区域投服务中心副主任在回答询问过程中,对国有企业整体效益偏低作解释说明。

会上,常委会组成人员针对国有资产管理中存在的问题,提出了完善国有企业建管体系、健全国有资产管理信息系统、加强国有资产财务管理、推进国有企业市场化转型等意见建议。

以上激烈的讨论,是为岳阳楼区六届人大常委会第四次会议,专题审议区人民政府关于国有资产管理情况的报告所做的“热身”——会前听取和初审专题报告。

一项工作模式的探索创新

“常委会组成人员来自各行各业,一般只熟悉自己领域的事。在常委会会议上,只听一两遍‘一府一委两院’及有关部门的相关报告后,由于不熟悉相关工作、不了解情况,发言和表决时一般都是‘应景’,难免有失偏颇。”这是之前岳阳楼区人大常委会多数组成人员的感受。

如何提高常委会会议审议质量,增强监督工作

实效,一直是岳阳楼区人大常委会思考和研究的一项重要课题。为此,区六届人大常委会根据监督法相关规定,以初审环节为切入点,探索建立了常委会会前听取和初审专题报告的工作模式,即在常委会会议召开前,常委会组成人员对常委会拟听取和审议的有关报告,集中进行初审。

长期以来,基层人大常委会会议受时间短、议程多等因素制约,客观上存在“审议走过场、讨论不深入”的现象,影响着常委会监督职能作用的有效发挥。实行会前初审,保证充足的审议时间,有关部门负责人到会听取意见、回答询问,会后对报告进行修改和完善,最后在常委会正式会议上报告工作,进行集体表决。这就使得常委会组成人员能够充分了解报告内容、熟悉审议事项,切实提高审议发言和行使表决权的质量。同时,会议吸纳相关专业领域的兼职委员、人大代表参加,扩大了公众参与审议面,增强了审议结果的客观性。

对于这一探索和创新,常委会委员杨柳枝对此深有感触。她认为,会前初审的工作模式,让常委会组成人员在常委会会议召开之前的一周就可以“初审”相关报告,有了更多的时间进行思考,讨论发言也能够“有的放矢”,发表的意见建议就可以更多地说到点子上,正式表决时也能做到心中有数。

目前各级人大在常委会审议中,存在人大代表或常委会组成人员对提交的相关报告所涉工作不熟悉、了解不够等问题,造成提出的意见或建议没有深度,或提不到点子上,只是在文法、语句上进行一些小的修改。岳阳楼区人大常委会会前听取和初审专题报告的工作模式逐渐从试点走向常态,倒

逼常委会组成人员增强责任意识,认真准备审议发言,也给“一府一委两院”传导了更大的压力,是增强监督实效的重要一环。

监督迈开坚实的步伐

系统地建立常委会会前听取和初审专题报告的工作规则,岳阳楼区人大常委会监督工作将迈开坚实的步伐。

按惯例,平时常委会会议只开半天,除去听报告的规定时间外,留给常委会组成人员审议发言的时间有限,无法充分发表意见,审议及会议质量大打折扣。提前召开初审会议,就是要以问题为导向,借鉴专题询问和事前评估的方式,吸收多方面力量参与,不仅有效保证常委会组成人员的知情知政权,较好解决了以往审议浮光掠影、发言内容不深不透的问题,提高审议“含金量”,而且还增强了常委会决策的权威性和监督工作实效。

参加岳阳楼区人大常委会初审会议后,区财政局局长刘海龙收获颇多。他认为,初审环节让政府及有关部门更多更广地听到委员、代表的意见和建议,增强了决策的针对性和科学性,推动了相关工作开展。“区人民政府关于国有资产管理情况的报告通过初审,吸纳了常委会组成人员和代表的意见建议,多次修改后再向常委会提交,正式会议的反响很能说明问题。”

目前,该项制度正得到实践并初显成效。区人大常委会将根据情况需要,不断完善和创新人大常委会会前听取和初审专题报告的方式方法,以进一步增强监督工作实效。



平江县教育基金会助力农村教育发展

○ 岳阳市人大教科文卫委

2022年7月11日至12日，湖南省人大常委会副主任彭国甫来岳调研农村基础教育工作，平江县教育基金会的发展给他留下了深刻印象，批示表扬平江县教育工作站位高、举措实、力度大、成效好。一个月后，全省州市人大教科文卫委系统工作会议再次高度肯定了岳阳市平江县教育基金会工作在全省是唯一，在全国走在前列，值得总结推广。

平江县地处湖南省东北部，是一个位于湘鄂赣三省交界处的山区大县，海拔1000米以上的高山有23座，山地面积占全县国土总面积的70%，全县95.7%的学校分布在23个乡镇，呈现点多、面广、线长的特点。与此同时，作为有名的劳务输出大县，大量农村精壮劳动力选择外出务工，留下了超过5万名“留守儿童”，占比超过30%。平江如此特殊的地理环境和发展方式，造成了乡村教育基础薄弱，乡村教师下不去、留不住，教育质量不高的状况。

为顺应民众期盼，振兴农村教育，平江县全面正视问题，着力营造重教氛围、提升教育水平。教育基金会的建立就在此背景下开始，并逐步成为平江县教育工作最显著的特色，结出了累累硕果。如今，平江县的孩子在家门口就可以享受优质教育，平江县连



续十多年获评岳阳市基础教育质量先进单位，“省级真抓实干奖”“湖南省教育强县”“国家义务教育发展基本均衡县”等荣誉纷至沓来，教育基金会功不可没。

自2016年平江县首个乡镇教育基金会——石牛寨镇教育基金会成立以来，目前全县已注册教育基金会18个（其中乡镇教育基金会15个，乡镇教育基金会已覆盖全县62.5%以上的乡镇），注册教育基金总额超过1.2亿元，每年奖励师生金额超过1300万元，2022年乡镇教育基金会有望实现全覆盖。

党政重教力度空前。历届平江县委、县政府始终坚持教育优先发展战略，提出了“以教育再造一个新平江”和“三个不为过”（对教育事业怎么重视都不为过、对教育建设怎么投入都不为过、对教师队伍怎么关爱都不为过）的发展理念。同时，不遗余力推进乡镇教育基金会建设，制定出台《平江县社会捐资兴教表彰奖励办法》《关于做好尊师重教有关工

作的通知》等重磅文件。党政干部亲自带队奔赴北京、上海、广东、长沙、岳阳等地拜访寓外乡友，并不遗余力做好本地干部群众工作，尽最大力量争取寓外乡友和社会各界的支持。平江县在教育上的重视，既显示了其对教育的远见卓识，也诠释着他们要通过抢占教育的制高点，来赋能经济社会发展。

社会兴教持续升温。平江乡镇教育基金会建设如春潮涌动，蓬勃发展，一批批热心教育的乡贤捐资建校反哺家乡。2022年6月22日，岳阳市人大常委会到平江县视察农村基础教育工作，实地调研了乡贤捐资助学情况。亚林学校城堡式外墙格外引人注目，视察时操场上小朋友们正在进行校园足球训练，呈现一道靓丽的风景——这是一所由乡贤、湖南省童记食品有限公司董事长陈魁江捐资700万元建设的乡村小学。培才小学、余丽华学校、思村中学……，这些学校都是由乡友捐资新建，捐资金额超过4000万元。颐华大江投资有限公司负责人曾泰悟更是响应县委县政府“迎老乡、回故乡、建家乡”的号召，斥资近10亿元高起点、高标准创办颐华学校，倾力打造“家门口”的优质学校。

筹资力量积极主动。积极的募捐机制在平江县教育基金会基金集中的作用不可估量。党政注资。已成立的15个乡镇教育基金会中，大部分乡镇党委政府都带头注入了资金。贤达捐资。社会贤达的出资为教育基金会资金的重要来源，占总筹资额的60%以上。如上塔市镇理事会成员共出资410万元，占总筹资额的100%。干部捐资。党员干部发挥先锋模范作用，三市镇党员干部带头捐资120万元；石牛寨镇党政干部捐资达87万元；龙门镇干部捐资达80万元。群众捐资。积极发动群众捐资，梅仙镇辖区群众捐资370万元，龙门镇辖区群众捐资270万元，三墩乡辖区群众捐资265.9万元，余坪镇辖区群众捐资209万元，安定镇辖区群众捐资195万元……。企业捐资。许多非平江籍爱心企业家响应号召，以善心善举回报社会，中惠旅等21家爱心企业捐资754万元。

组织管理规范有序。坚持党建引领，各教育基金会均设立党支部，拥有健全的管理机构、固定的办公场所，聘有专职工作人员和法律顾问。制定出台基金会管理章程、办法等，形成了一整套行之有效的管理办法，确保制度化管理。有完善的内控流程，对注册资金200万元以上的基金依法依规管理，执行国家统一的会计制度，并明确10万元以上的资金募捐、支出等重大事项由理事会集体研究讨论决定，重大募捐等公益活动报县教育局、民政局备案。基金会及时向社会和捐赠者公示资金使用情况。基金会除政府审计机构定期开展专项审计外，每年还将接受政府有关部门审查和第三方审计。此外，县教育局成立了教育基金股，联合各学区对教育基金会进行业务指导，对奖教和助学资金发放进行严格审核，保障基金会持续健康发展。

教师学生长久受益。基金会每年重奖教育质量优良的教师个人、学校团队，奖励资金每年在600万元以上，成为留住乡村教师的重要手段，越来越多的特岗教师在服务期满后选择继续留在基层。石牛寨镇教育基金会成立后，教师外流率年均下降6%，甚至还出现了进城教师返乡任教的现象。基金会每年从基金中列支专项培训经费，采取“请进来、走出去”的方式，定期邀请专家对农村教师进行培训或者组织农村教师到深圳、长沙等地接受专业化培训。基金会每年将基金总收益的5%—10%用于改善农村学校基础设施，办学条件日益提升。基金会坚决不丢下任何一名学生，建立基金理事“一对一”联校，贫困助学“手牵手”联系等具体帮扶机制，激励贫困学子在逆境中发奋读书，努力成才。

奖教奖学，是平江教育基金会成立的初衷。如今，教育基金会在平江已然蔚为大观，绽放着耀眼的光芒，成为岳阳教育的一张亮丽的名片。岳阳市人大常委会也将持续关注教育基金会的健康可持续发展，让教育基金会为岳阳建设教育强市厚植坚实的底气，孕育丰收的希望。



岳阳市人民代表大会制度研究会第五届会员大会召开

9月20日上午,岳阳市人民代表大会制度研究会第五届会员大会召开。市人大常委会副主任、党组副书记李永丰,市人大常委会秘书长黄建文及市社科联、市民政局的领导出席会议并讲话。

会上,市人民代表大会制度研究会第四届理事会秘书长邹雨明报告了第四届理事会工作情况,市社科联党组成员、副主席谭紫宣读《关于同意岳阳市人民代表大会制度研究会召开第五届会员代表大会的批复》,市人民代表大会制度研究会第五届理事会筹备工作负责人李正钧作换届有关情况的说明,会议表决通过了修改后的《岳阳市人民代表大会制度研究会章程》《岳阳市人民代表大会制度研究会第五届理事会选举(聘任)办法》,选举李永丰、黄建文为市人民代表大会制度研究会第五届理事会名誉会长,李正钧为会长,邹雨明为副会长,谢冯平为秘书长,周强为副秘书长。市社科联党组书记、主席任欣欣,市民政局党组成员、副局长谭应兵对岳阳市人大制度研究会工作给予充分肯定,希望再接再厉、再上台阶。

李永丰在讲话中指出,人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分。去年召开的首次中央人大工作会议、

党的十九届六中全会以及省委推进会、市委人大工作会议等重要会议精神,为加强和改进新时代人大工作,特别是开展理论研究工作,指明了前进方向,提供了根本遵循。他强调,要坚持制度自信,制度自信来自对历史经验的深刻总结,来自对重大现实问题的科学应对。毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。要坚持正确导向,深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕依法治国、维护宪法和法律权威开展理论研究,更好推进人大依法履职,发挥国家权力机关在依法治国、建设社会主义法治国家中的重要作用。要坚持智库定位,增强智库意识,注重成果运用,加强宣传推广,提高决策咨询能力和水平,成为人大工作的智囊团。要坚持提升素质,加强队伍、制度建设,打造一支有较高的政治素养和知识层次、具备过硬的业务本领、有敬业奉献精神的高水平理论研究队伍。

同日下午,岳阳市人民代表大会制度研究会举行人大好新闻、人大理论研讨论文评选推荐会。

(本刊)



马娜带队赴河南省漯河市学习考察休闲食品产业发展工作 田文静参加

为加快推进我市休闲食品产业园建设,9月14—15日,市人大常委会主任、党组书记马娜带领市人大农业委、市食品加工产业链、平江县食品产业链和休闲食品联合会等一行8人,赴河南省漯河市开展休闲食品产业学习考察,市人大常委会副主任田文静参加。漯河市人大常委会主任李思杰、副主任邵成山陪同。

学习考察组一行在漯河市参观了卫龙全球美味控股有限公司、漯河汉霖健仔食品有限公司,随后赴临颖县、漯河经济开发区实地调研了辣椒现代农业产业园、联泰食品有限公司、中大恒源有限公司、南街村集团、双汇第一工业园、旺旺食品有限公司、嘉吉食品有限公司等地,详细了解漯河食品产业“三链同构、农食融合”的经验做法。

据悉,漯河是中国食品名城。食品产业是主导

产业,其规模、质量及配套水平全国领先,去年食品产业总规模接近2000亿元,占河南省1/6、全国1/60;年产销肉制品680万吨,日产休闲面制品3500吨,麻辣面制品、火腿肠、冷鲜肉单品产量等均居全国第一;产品涵盖18个大类、50多个系列、上千个品种;农产品加工业与农业总产值达到4.5:1,成为全国主食产业化工程示范市、全国农业综合标准化示范市、全国食品安全信用体系和保证体系建设双试点市。

马娜表示,漯河市在食品产业全链条发展、企业培育和服务等方面形成的成功模式和经验做法值得岳阳学习借鉴。希望双方政府部门及食品企业加强沟通联系,不断实现更多领域更深层次的合作,实现双方共同发展、共同进步。(刘爽)

市人大常委会办公室召开代表建议集中督办会议 李永丰出席

9月16日上午,市人大常委会办公室召开代表建议集中督办会议,市人大常委会副主任、党组副书记李永丰出席,市人大常委会秘书长黄建文,市人大常委会办公室、市人大常委会联工委有关负责人,部分人大代表,市政府办建议提案办,各县(市、区)人民政府,岳阳经开区、城陵矶新港区、南湖新区、屈原管理区管委会分管负责人参加。

会议听取了各县(市、区)、管委会关于建议办理总体情况,与会代表和市人大常委会联工委、市政府办建议提案办有关负责人先后对建议办理情况进行了点评,提出了意见和建议。

李永丰强调,人大代表提好代表建议是依法履

职的形式,也是体现为民代言、为民服务直接有效的方式。各承办、会办单位要提高站位,强化办理意识,增强人大制度意识、代表建议意识、督办责任意识,完成好代表建议,做到民有所呼、我有所应;要深化举措,加速办理推进,在办理机制、办理程序、办理考核上抓好落实,确保办理工作过程满意、结果满意;要抓严抓实,提高质效,坚持高位推动,做到质效并重,以扎扎实实推动问题的解决实现建议“真落实”,代表“真满意”用高质量代表建议办理积极践行全过程人民民主,助力岳阳经济社会高质量发展。(金李楠)

市人大常委会机关党组理论学习中心组学习研讨会召开 黄建文出席

9月22日下午,岳阳市人大常委会机关党组召开理论学习中心组(扩大)学习研讨会。市人大常委会秘书长、机关党组书记黄建文出席并讲话,市人大常委会机关正处及以下干部职工和部分离退休老同志参加。

会上,部分机关党组成员、机关青年理论学习小组成员围绕《让群众过上好日子——习近平正定足迹》等四部图书开展学习研讨,岳阳市人大代表、湖南金鹗律师事务所律师曾森红就《中华人民共和国民法典》作专题辅导授课。

黄建文表示,通过创设机关“学法讲堂”,营造了浓厚的学习氛围,对推动学习型机关建设,促使机关干部在比学赶超中提升担当有为的能力水平具有重要意义,机关党组理论学习中心组活动组织得很好,既严格落实了市委“规定动作”,也适当融

入了人大机关“自选动作”,值得充分肯定。

黄建文指出,学习是党员干部的永恒底色与基调,是践行“四个机关”的现实需要,是擦亮岳阳人大品牌的重要途径;要深学政治理论,真学各类基础知识,精学履职专业知识。

黄建文强调,要充分发挥机关党组模范表率作用,营造浓厚学习风气;要充分发挥机关党组组织领导作用,创新方式方法;要充分发挥机关党组导向引领作用,促进学习成果转化。

此次学习研讨会受到机关干部的一致好评。大家纷纷表示,切身感受到了习近平总书记勇于担当、开拓创新、干在实处、执政为民的实干精神,要继续深入学习贯彻习近平总书记治国理政的深邃思想和伟大实践,同时不断提高运用《民法典》解决问题的能力。(杨 晔)

马娜主持市人大常委会党组理论学习中心组第7次集体(扩大)学习

9月27日上午,市人大常委会主任、党组书记马娜主持召开市人大常委会党组理论学习中心组第7次集体(扩大)学习研讨会。市人大常委会副主任、党组副书记李永丰,市人大常委会副主任赵岳平、黄俊钧、田文



静、张中于,市人大常委会一级巡视员彭先政,省政府参事、市人大常委会一级巡视员万岳斌,市人大常委会秘书长黄建文参加。

研讨会上,省政府参事室特约研究员、省关心下一代工作委员会副主任张志初作了《毛泽东与人民代表大会制度》专题辅导报告。报告深刻阐释了研究毛泽东与人民代表大会制度的政治意义、理论意义、历史意义和现实意义。从人民代表大会制度的理论之源、探索孕育、特色政体、科学设计、曲折之路、巩固完善等六个方面对毛泽东与人民代表大会制度进行了深入分析解读。辅导讲课逻辑严密、主题突出,内容丰富、阐释精确,既有理论高度,又有生动事例,对深入学习理解人民代表大会制度、

准确把握毛泽东思想和人民代表大会制度的内涵和价值体系有很大的启示。

马娜强调:作为岳阳市人大常委会机关干部,怎样才能在新时代的伟大征程上不掉队、不迷失,关键就是要不断加强学习与实践,要深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。要懂得怎样依法开展新时代人大工作,知晓人民代表大会制度的由来和发展,了解其渊源,探究其内涵。同时,要在学习中汲取智慧力量,在践行中彰显使命担当,以更加强大的信仰力量和真理力量,不断把人大制度优势更好转化为工作优势和治理效能,推动全过程人民民主实践在巴陵大地落地生根、开花结果。(丁瑜)



“四大家”门球友谊赛在市人大常委会机关精彩上演

9月1日下午，市人大常委会机关承办岳阳市“四大家”门球友谊赛，市委、市人大、市政府、市政协四支代表队参加了比赛。市人大常委会副主任、党组副书记李永丰，市人大常委会秘书长黄建文出席，老同志陈志刚、胡罗涛参加。

比赛场上，老同志们个个精神焕发、斗志昂扬，手握球棒、挥杆对垒，击球力度和角度都控制的非常专业。“嗒……”，击球槌与球的碰撞发出清脆悦耳的声音，小球精准穿越数米开外的球门。老同志们身手矫健，瞄准、挥杆一气呵成，“过门”“撞击”“闪击”等一系列动作精准有力，精彩的进球引得阵阵喝彩与掌声。

李永丰来到球场观看了比赛，并与老同志逐一握手，亲切交谈。

李永丰表示，此次友谊赛中，离退休老干部发扬“友谊第一、比赛第二”的体育精神，赛出了水平，赛出了风格，赛出了友谊，充分体现了“四大家”离退休老同志的良好精神面貌，让老同志在体育锻炼中享受快乐、感受健康、增强体质、增进友谊。市人大常委会机关将会一如既往地关心、关爱离退休老同志的身心健康，让他们能够保持开朗乐观的健康心态，安享幸福晚年生活。

比赛还邀请了市直门协专业裁判作现场指导。

(任凤祥)

云湖街道：小小屋场会 架起“连心桥”

“今年市里已经启动了城区危房改造，但为了保证危房改造政策落到实处不走样，切实保障和改善居民生活环境，近期市里将优先审批解决在自建房摸排鉴定中为D级的危房和已经受理改建手续且危房已经拆除了的房屋改建，其余符合改建条件的房屋待这些房屋审批后，再分批次逐步解决……”。这是临湘市人大代表、云湖街道南华社区副主任张潇，利用小小屋场会机会，及时给联点居民小组居民解答城区危房改造政策和办法。

今年以来，为了切实强化干部工作作风和提升服务质量，打通服务群众“最后一公里”，临湘市云湖街道积极探索屋场会工作模式，鼓励街道、村（社区）干部利用节假日和早晚等空闲时间，适时地在村（居）民家门口组织召开屋场会，辖区人大代表闻讯而动积极参与。屋场会上，人大代表们面对面向

群众宣传防溺水、反诈骗等知识，讲解自建房摸排鉴定等工作重要性，及时传达上级会议精神，部署协调落实当前工作。同时，还现场帮助解答一些民惑民困，解决一些老百姓急难愁盼的问题，让老百姓在家门口就能了解相关政策信息，办理一些事情，解决一些问题。

由于屋场会规模小又在家门口，组织起来方便形式也灵活，老百姓或端着饭碗或拿着茶杯或提着椅子凳子，或蹲或坐或围站着就可参加，离开时也自由，因此老百姓参与的积极性和热情高，会上发言也无所顾忌畅所欲言气氛热烈，有时争论的面红耳赤也不伤和气，不仅增强老百姓的责任感、获得感、使命感，达到聚民心集明智汇民意的目的，还在促进地方经济发展和社会和谐稳定方面发挥很大作用，有力地推动相关工作的落实。过去，云湖街道

飞跃社区是该市征拆任务较集中和较重的地方,由于征拆环境不优,老百姓漫天要价甚至阻工现象时有发生。今年5月,该市职业中专整体搬迁项目在该社区启动后,该市人大代表、云湖街道人大工委主任、街道项目征拆负责人不仅要求及时将征拆政策与标准、征拆任务与要求、评估和征拆过程与结果等情况,全部在屋场完全公开,还与社区干部一

道,通过小小屋场会形式,与征收对象推心置腹地面对面沟通交流,让他们真正感受到整个征拆工作的公平、公正、公开透明,较好地化解征拆矛盾积怨,打消他们对征拆厚此薄彼顾虑,纷纷支持和配合征拆工作,职业中专整体搬迁项目也成了该市最廉政最高效的征拆项目之一,多次受到上级领导表扬和好评。
(孙学清)

深入基层察民情、服务群众办实事、聚力喜迎二十大

——岳阳市第九届人大代表屈原管理区代表团开展小组活动

9月8日,市九届人大屈原团20名代表在屈原管理区开展小组活动。活动以“深入基层察民情、服务群众办实事、聚力喜迎二十大”为主题,代表们一行先后来到河市镇生态农业科技有限公司、三和村生态高效农业种植基地,实地考察村级集体经济发展和生态高效农业工作。随后,代表们分四组进驻营田镇、河市镇、凤凰乡、天问街道代表工作站与基层代表、人民群众进行了座谈交流,认真听取了基层代表、群众的意见和诉求。通过分类整理,此次活动共收集来自基层代表、群众的意见建议13条,乡镇街道负责人现场表态当即解决涉及道路维护、沟渠清淤、垃圾清运等民生问题5个,其它不能现场解决的问题均由代表们认领,将作为工作建议交由政府相关部门研究处理。

此次代表小组主题活动是屈原团市人大代表为贯彻落实好中央、省委、市委人大工作会议精神,坚持在深学笃行中,推进基层全过程人民民主,积

极践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的初心使命。从农村人居环境整治、居民自建房安全排查、违建墓地整治、优化营商环境、稳定粮食播种面积、防旱抗旱……一件件具体事、身边事,都成为代表们关心关注的重要事。

代表们与群众深入细致交流,大家畅所欲言、气氛活跃,面对群众提出的操心事、烦心事、揪心事,代表们仔细倾听、详细记录、积极汇报、努力协调、帮助落实,用实际行动架起密切联系人民群众的桥梁,切实发挥了关注民生、倾听民意、汇聚民智的积极作用。

座谈群众纷纷表示这是一次接地气、通民心、达民意的暖心活动,代表们认为多邀请基层群众到代表工作站坐坐“热板凳”、多听听群众的“心里话”、多算算群众的“生活账”、多钻钻群众的“矛盾窝”,才能更好地为人民发声、为区域发展献计献策。

(屈原管理区人大工委)



发挥代表专业优势 提升代表履职效能

——云溪区创新发展人大代表专业工作站的实践与思考

○ 郭海龙

人大代表来自各行各业,是智力密集、联系广泛的人才库和智囊团。如何发挥好代表的专业优势,提升代表履职效能,是做好代表工作的重要内容。自2017年以来,云溪区人大常委会创新发展人大代表专业工作站,将相关专业背景的代表编组安排到对应的代表专业工作站开展活动,实现了代表专业特长和高效履职的有机结合,达到了同提升、共促进的效果。

一、产生背景

2015年初,云溪区人大常委会启动人大代表工作站建设,按照地域相邻的原则,将157名区人大代表分片区编组安排到各乡镇的10个基层代表工作站开展代表活动。驻站代表下到基层听民声、察民情、解民忧,打通了人大代表联系服务群众的最后一公里。经过近两年的运行,代表工作站也逐渐显露出一些不足:一方面,当时区人大常委会工作机构基本上是“一人一委”,不仅人数少,专业知识也不够,工作开展受到限制。一些参与调查和调研的基层人大代表对所涉及的领域不了解,缺乏专业知识,在提出意见建议或审议发言时往往不得要领;另一方面,驻区的巴陵石化公司和长岭炼化公司(简称“两厂”)的人大代表中专业

技术人员多,区直部门单位的人大代表也大都有一技之长,但由于力量没有整合,代表专业特长得不到发挥。

如何借助代表的专业特长来弥补人大监督的“短板”,既让代表履职起到实效,又让人大监督更有力度。2017年,区人大常委会在巩固基层人大代表工作站的基础上,探索建立了法制、财经等4个人大代表专业工作站,让专业的人做专业的事,使代表履职更加专业,更有分量。

二、主要做法

一是搭建专业平台、让代表合力聚起来。依托区人大各专门委员会,打破代表层级和区域限制,按照代表行业相同、专业相近的原则,先后设立了



法制专业工作站代表视察法院工作



教科文卫专业工作站代表调研教育工作

法制、财经、教科文卫、农业农村、环资、社会建设等6个代表专业工作站。去年底区人大换届以后,又围绕区委“打造中部地区最大石化产业基地”的目标,组织两厂、城陵矶新港区、绿色化工高新区的代表,成立了产业发展专业工作站,主要围绕石化产业发展建言献策。

代表专业工作站的代表在每届任期内相对固定,一般由10名左右具有较强专业知识、熟悉行业特点或关注某个专业领域的省、市、区、镇四级人大代表组成,代表相互不交叉、不跨组。代表的专业或所从事的职业与代表专业工作站名称相契合。比如,法制专业工作站的代表,通常从具有法律专业知识背景的代表中来挑选,懂财务的代表则入驻财经专业工作站。

目前,全区7个专业工作站,共有驻站代表82名,其中本科以上学历的达67人,有硕士研究生17人,博士2人。这些来自不同选区或选举单位却有共同专业知识背景的代表聚集到各专业工作站,用专业精神研究专业问题,更容易集思广益,形成专业意见。

二是提升保障能力、让代表底气足起来。懂行的不熟悉政策法律,熟悉政策法律的不了解具体情况,曾经是代表履职的硬伤。专业工作站的代表大都是各行各业的专家,如何结合自身专业特长履

职,是一个重要课题。为了解决代表懂行不懂政策法律的问题,区人大常委会有计划地安排代表参加全国、省、市、区人大组织的学习培训。同时,各专业工作站对应区人大常委会“一月一法”学习计划,组织代表既学人大“当家法”,又学所涉领域的法律法规,还围绕如何开展专业工作站活动、如何依法履职等定期组织学习。为了解决懂行却不了解情况的问题,区人大常委会、各专委会在听取相关单位情

况汇报、或者开展调研、走访和执法检查时,尽量安排相应专业工作站的代表参加,为代表履行职责打下坚实基础。

三是突出活动重点、让代表履职实起来。代表专业工作站建立以后,开展活动坚持做到“三点”:

一是找准与人大常委会和专委会工作的“结合点”。围绕本年度人大常委会议题及专委会的重点工作,参加专题调研、执法检查等活动,从专业视角发现问题,为人大常委会进行审议、作出决议决定,以及专委会的工作提供决策参考。

二是突出经济社会发展中的“关注点”。围绕本专业领域的重大问题,开展定向专题调研或视察活动,了解相关工作,掌握一手资料,形成高质量的意见、建议。

三是激活代表的“兴奋点”。有针对性地开展有利于发挥代表专业优势的联系群众活动,在走访接待选民、服务群众中密切与群众的联系,排解群众的急难愁盼,让代表在活动中获得成就感,激发履职热情。

三、经验启示

用专业精神谋专业事,用专业技能干专业事。代表专业工作站的建立,为代表发挥专业特长提供了舞台,使代表履职更加科学、高效和务实。从总体效果来看,有以下作用:

一是实现了“内行人”监督政府工作。区人大常委会每年都会根据年度工作计划,确定几项重点监督议题,由常委会主任牵头,集中常委会、专委会和各专业工作站的力量开展监督。在听取和审议专项工作报告、开展执法检查、特定问题调查等监督工作时,充分利用代表的专业知识强化专业监督。

财经专业工作站的代表在开展国有资产管理专题调查时,发现区直部门国有资产管理较为混乱,即将有关情况向区人大常委会进行了汇报。经区人大常委会研究,决定成立有财经专业工作站代表参加的国有资产特定问题调查委员会,对全区国有资产管理情况开展调查。调查组历时3个月,形成了翔实的调查报告,指出6个方面的28个问题。通过专项清理整治,澄清了国有资产底子,建立了动态管理信息系统,出台了行政事业单位国有资产管理暂行办法,健全了资产管理机构,收回国有经营性资产158宗,上缴财政处置收益270万元。

今年2月份,区人大常委会听取2021年全区生态环境状况和生态环境保护目标完成情况及2022年生态环境保护工作情况,并邀请环资专业工作站的张永杰代表参加。事前,张永杰对全区生态环境状况进行了深入调研,加上本身又是巴陵石化安环部的专家。由于情况熟、业务精,审议发言时,张永杰指出问题一针见血:结构性污染问题尚未得到根本解决,土壤污染的历史存量底数还不清楚,部分环保指标短期内难以改善……,提出的建议切实可行:加强源头严控、过程严管、后果严惩,完善体制机制,深化环保领域改革发展……,对于张永杰这个“内行”代表的审议发言,政府部门心服口服、专题研究,加强整改。

二是形成了“智囊团”推动行业发展。专业工作站的代表熟悉本专业、本行业的情况和规律,对所涉领域的问题有深入的研究,能够用专业思考提出专业建议,为区委、政府科学决策提供参谋,推动行业发展。

石化产业发展专业工作站成立不久,驻站代表吴娟作为巴陵石化的专业技术人员,针对区内投资208亿、年产60万吨的己内酰胺搬迁项目,以及150万乙烯、45万吨聚酰胺切片、30万吨环氧丙烷等项目即将落地或开工建设,敏锐地意识到云溪石化产业在迎来重大发展机遇的时候,更要提前谋划,整体布局。为此,她联合工作站10多名“志同道合”的代表,在作了大量调查研究的基础上,撰写了《关于石化产业整体配套规划的建议》,从提升智能化配套、整体规划污水处理和固废处理设施,以及配套人才引进政策等方面,提出真知灼见,引起区委、政府的高度重视,成为云溪区加快发展石化产业的重要参考。

驻环资专业工作站的刘和平代表,长期关注全区的环保安全问题。近十多年来,云溪区重典治污,持续加强环境整治,特别是关停并转了一批园区外的小化工企业,全区环境质量明显好转。刘和平在调查走访中了解到,目前全区还有4家民营化工仓储运输企业未纳入整治范围,存在严重安全隐患。在区六届人大一次会议上,刘和平提出的关于继续加强环境保护与监管的建议,被列为重点建议办理,推动了政府关停整治园区外化工仓储运输企业,完善突发环境安全事故应急预案,加强环保应急救援队伍建设,确保了石化产业健康有序发展。

三是架起了“连心桥”联系服务群众。代表的专业优势,只有“精准”对接群众的多样性需求,“好钢



财经专业工作站代表调研“区港融合发展”

用在刀刃上”，才能激发履职活力。各专业工作站常态化组织驻站代表走访选民、服务群众，通过开展政策法律咨询、医疗义诊、送教下乡、禁毒宣传、技术培训等各种主题活动，以代表专业所长，补群众需求之短。

葛美华代表是一名专职律师，义务担任路口镇省塘村的法律顾问。在法制代表工作站组织的“联系群众办实事”活动中，葛美华了解到村民吴彪两年前在山西从事水电安装时，不慎从楼顶跌落，造成伤残。施工方在支付了医疗费用后，对后续赔偿一拖再拖。葛美华积极为其申请法律援助，并主动担任其法律援助律师，通过多方取证、协调，最终以调解方式结案，为吴彪争取到误工、伤残和后续治疗等各项赔偿金30万元。在联系服务群众中，葛美华每年为群众免费提供法律咨询近300人次，开展法律知识讲座10多场次，为30多名弱势群体提法律援助。

市代表吴艳是蓝天救援队的志愿者，她利用自己所掌握的专业知识，长年从事公益救援。搜救失联“驴友”，寻找走失小孩和老年痴呆患者，参与疫情防控，与红十字会签订人体器官捐赠协议……在各种公益活动的现场，总能找到吴艳的身影。为了普及公益救援知识，她进社区、到学校、入企业、下乡镇，在各种场合宣传心肺复苏等急救知识，帮助相关单位开展应急救援培训。

自去年底区人大换届以来，全区7个代表专业工作站先后开展专题活动50余次，走访服务群众1200多人次，形成有份量的调研材料37篇，提出建议批评意见61件，向区委、区政府贡献了一批具有建设性的“金点子”，推动了一系列老大难问题得到解决。

四、体会和思考

云溪区人大代表专业工作站自2017年设立，至今已运行了5年多时间，其间也出现过工作站活动与区人大常委会和专委会的工作结合不紧密、个别代表履职积极性不高、各工作站工作开展不平衡、个别工作站活动开展不经常等问题。建设好代

表专业工作站，要注意抓好以下几个方面的工作：

一是加强顶层设计。过去，区人大常委会对专业代表工作站的建设，如在制度建设、活动开展等方面做过一些要求，但相对比较抽象笼统，不成系统，不便操作。今年，区人大常委会出台了《关于加强人大代表专业工作站规范化建设的指导意见》，从专业工作站的名称、站点布局、场所设置、制度建设、人员配置、活动方式、履职保障、资料管理、考核考评等方面进行了规范，具有很强的可操作性。不少代表表示，这个指导意见相当于一个履职路线图，自己该做什么、怎么做清清楚楚，有章可循，有规可依。

二是做好结合文章。专业工作站要结合常委会、专委会的工作和监督议题组织开展学习、走访、视察、调研等活动，可以与相关专委会一起开展，也可以有所侧重，对某一专项内容重点调研。专业工作站形成的调研报告和意见建议，可以吸纳到各专委会的调研报告中作为有益补充。

三是选好负责人。代表工作站建设的好坏，与工作站负责人密切相关。工作站负责人责任心强、履职热情高，各项活动就开展得好，反之亦然。理论上讲，驻站的代表都可以担任工作站负责人，但专业代表工作站是依托各专委会而建立，从工作实际出发，由专委会主任委员或副主任委员担任对应的代表工作站负责人更合适。一是代表熟悉认可，有利于召集驻站代表开展活动，二是熟悉人大常委会和专委会的工作，有利于制定代表工作站年度工作计划，确定监督主题，提出指导性意见。

四是优化服务保障。各专委会和常委会工作机构要增强服务保障意识，做好代表深入相关部门及基层单位开展调研等活动的组织协调和沟通联系。对代表提出的重大、全局性的建议，要及时交“一府一委两院”及有关部门办理，并及时通报办理情况，增强代表履职积极性。要加强与代表所在单位的联系和协调，为代表开展活动提供时间保障。

（作者单位：云溪区人大常委会联工委）

人大代表联系人民群众机制实践的观察和思考

——以县级人大代表工作为例

○ 曾晓虎

人大代表由人民群众选举产生,人大代表密切联系人民群众是应尽义务,对此《宪法》《代表法》有明确要求。2016年9月全国人大常委会办公厅出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》,标志着人大代表联系人民群众制度建设进一步完善,人大代表联系人民群众工作也得到进一步加强。人大代表联系人民群众有丰富的内涵,本文以听取、反映和回应群众诉求为切入点,以临湘市农村人大代表工作情况为基础,结合临湘市和部分兄弟县市人大常委会工作情况,对人大代表联系人民群众机制进行观察和思考。

工作实践

听取诉求有渠道却不够广泛。人大代表主要通

过三个渠道听取诉求:一是通过工作岗位。大部分代表都是国家公职人员和村干部,通过工作岗位联系群众是主要平台。如忠防镇卫生院院长是人大代表,他在接诊中听到群众反映购买药物不方便,后续他跟市中医医院联系,建立医共体,解决了这个问题。二是通过人大活动。县级人大常委会和乡级人大工作机构每年都会组织有县级人大代表参加的视察调研、工作评议、执法检查等活动,通过这些活动,代表可以面对面与群众交流,听取意见建议。如临湘市人大常委会近三年先后组织开展了对公共卫生、野生动物保护等10次专题调研,《森林法》等3次执法检查和针对政府组阁局、法检“两官”、上管单位的3轮工作评议。如坦渡镇人大组织该镇市代表经常性视



察社保、教育、卫生、城建、安全生产工作。三是通过工作站。为推动人大代表更加密切联系群众,各乡镇、街道在辖区村(社区)设立若干“人大代表工作站”接待群众、收集意见。如羊楼司镇设立了8个工作站,2019年收集意见35条。虽然有这些渠道,但是代表掌握民情民意还是不够广泛,以代表身份联系群众和群众看到因为是代表而反映诉求的情况比较少(代表主要以工作职务、中共党员、知名人士的身份联系群众),代表身份出现淡化、弱化。

反映诉求有平台却不够积极。人大代表反映群众诉求主要有三个平台:一是书面提交建议。在人大会议期间代表提交建议是重要履职形式,能够将群众的诉求呼声转化为政府的工作内容。如詹桥镇壁山片区的代表就群众普遍关心的壁山旅游开发问题提交书面建议,目前已完成一期工程,二期正在进行中。二是会议审议发言。主要是人民代表大会分团讨论发言和常委会审议发言。临湘市第十七届人大六次会议分团讨论代表提出意见建议152条,涉及政府工作106条、人大工作18条、法检两院工作24条。如桃林镇代表提出桃林老桥亟待修缮应纳入政府交通部门议事日程,现在桃林老桥已经修缮并深得群众好评。三是投票。主要包括选举投票、审议工作投票、民生实事投票。如忠防镇向选民征集12个项目经代表投票确定7个项目作为2021年民生实项目。虽然有这些平台,但是人大代表提出意见和建议不够积极,部分代表常年以附议签名方式行使建议权,而且建议件数一般换届后逐年减少,闭会期间一般没有代表提交建议。此外,常委会审议发言人数较少(一般2至3名),占常委比率不到十分之一,而投票更多体现的是程序和形式。

回应诉求有途径却不够及时。一是回应群众。包括当面回应(如长安街道居民向代表反映自来水水压问题代表当面做好解释)和事后反馈(如北环路居民向代表反映路灯问题,代表致电住建局反映情

况得到答复后又回复居民,意见建议的办理回复也属于这一类)。二是回应代表。主要是提出书面建议后承办单位回应代表,和审议发言提出意见建议后有关组织机构回应代表,回应代表直接影响代表回应群众。虽然有这些途径,但还存在诉求回应不及时的现象,甚至反映问题没有下文,不了了之。

原因分析

群众层面有“三不”。一是不知找代表。部分选民对谁是代表没印象,对代表发挥作用不清楚,对联系代表干什么没概念,所以不知找代表。二是不想找代表。选代表是为了配合工作,与代表没有天然感情,代表跟自己的工作生活没有必然联系,所以不想找代表。三是不用找代表。现在反映诉求渠道多,县乡都有信访接待机构,还有12345热线、市长信箱、微博、红网、小视频(快手、抖音等),这些渠道往往比找人大代表更管用,所以不用找代表。

代表层面有“三不足”。一是认识不足。部分代表认为,当代表是组织安排,会议活动不缺席就行,没有主见和主张,履职不珍惜代表身份;除了参加县乡人大会议活动,部分代表的身份是“被提醒”,平时对“代表”身份处于淡忘状态。二是能力不足。代表需要一定的分析能力、社交能力、表达能力,综合而言,书面表达和口头表达能力是代表常见短板,一些代表不会写建议意见,审议发言也不得要领,还有代表面对群众诉求不知如何回应。三是精力不足。大部分基层代表都是公职人员,尽管法律规定“优先执行代表职务”,但实际上代表必须以本职工作为主,很多代表反映没有精力主动联系群众,更没有精力深入调查研究。

环境层面有“三不到位”。一是舆论宣传不到位。舆论宣传主要侧重于政治经济工作,对人大法定的政治地位和监督职权、代表法定的责任义务和作用发挥等方面的宣传十分薄弱,主要靠人大自己宣传,明显影响力不够、影响面狭小,不能形成社会

层面广泛的人大意识,人民群众不知道如何依法有效监督政府,如“规范性文件备案审查”都是由政府向人大提出,而由人民群众主动就政府的规范性文件提请人大进行合法性审查在各地都是空白。二是政府理解不到位。政府具有一定的人大意识,认识到要政府要接受人大监督,但是政府理解的监督是人大常委会的集体监督,而不是代表的个体监督,因此,公民的职务身份比代表身份更受优待和重视,办理代表提交的建议意见与落实人大常委会决议、决定上区别对待。三是根本保障不到位。如政治保障问题,常委会是人大代表行使职权的政治保障,常委会职责发挥好则代表为民代言更有底气更有机会。根据《监督法》规定,常委会有七项监督职能,在实际工作中,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查等成为各县级常委会工作常态,但质询、特定问题调查、撤职案的审议和决定等开展较少,仅云溪区人大常委会一届开展过两次质询和一次特定问题调查、湘阴县人大常委会一届开展过三次专题询问,而撤职案的审议和决定以及《组织法》中明确提出的“撤销下一级人民代表大会常务委员会不适当的决定”和“撤销本级人民政府不适当的决定和命令”还是空白。如基础保障问题,乡镇和街道人大工作机关调研视察工作经费没有列入财政预算,并且缺编缺人,一般只配了一名主席和一名兼职秘书,主席还要承担大量行政事务,很多工作无法深入,人大工作成为副业,“人大代表工作站”无人管理。如培训保障问题,《监督法》《代表法》《组织法》等法律以及人大工作规则规范等培训比较薄弱,人大工作人员和人大代表感觉知识储备不足,不能适应工作需要,很多工作按惯例照本宣科,规范性、创新性不强。

思考

人大代表联系人民群众是系统工程,其法律性、政治性、政策性都很强。为了进一步促进人大代

表联系人民群众,更好发挥作用、彰显作为,要从机制入手,强化顶层设计。

进一步完善代表联系群众工作机制。一是扩大联系群众的范围。代表对选民负责,但不一定方便跟选民保持密切联系。因此,有必要扩大代表联系群众的范围:选区、生活地、工作地的群众都是代表联系群众的范围。二是明确受理诉求的范围。《实施意见》提出代表“听取人民群众对国家机关和国家工作人员的意见和建议”,该条文只限定了反映的客体(国家机关和国家工作人员),还需要进一步明确范围:如国家机关和工作人员工作违反《宪法》、法律、行政法规的行为;如对公检法司等执法机关徇私枉法、不作为、乱作为等行为;如人民群众的人身财产安全受到侵害;如经济组织的合法权益受到侵害;如影响生产生活方面的意见和解决建议;如在产业发展、基础建设上的建议和意见,等等。由县级人大常委会公布受理范围、受理方式。三是优化处理诉求的举措。优化诉求反映渠道注重时效性和有效性,建立人大代表与人大常委会工作机构或者专门委员会联系机制,即闭会期间人大代表第一时间向人大有关机构反映群众诉求,有关机构根据诉求内容联系相关责任单位,该咨询、该交办、该监督的分类处理,并及时回复人大代表。优化建议办理评价机制注重真实性和客观性,建立有代表团(人大会议期间形成的组织)团长和副团长、建议提出人、建议承办单位所涉及的人大专门委员会负责人、建议办理涉及的群众代表以及建议承办单位相关人员参加的建议办理满意度评价机制或者第三方评价机制,集中汇报、集中督办、集中投票,推动代表“被满意”向代表“真满意”转变,消弭代表“不满意”和承办单位“已尽力”的分歧。

进一步强化人大依法履职机制。核心是提高人大工作权威性、严肃性、规范性,为人大代表联系群众搭建好平台、营造好环境。一是法定常规成为工

作常态。在选举上实行差额选举是常态、等额选举是特例；在票数上出现少数不满意票或者反对票、弃权票应该成为常态；依法审议政府工作，敢于对不适当的项目计划说“不”，如湘阴县人大常委会依法批准政府性重点建设项目和民生实项目 128 个，否决 6 个，停缓调撤政府性投资项目 29 个；专题询问和质询要纳入常委会工作年度计划，组织代表有针对性对群众普遍关心的问题向政府提出专题询问和质询，提高人大工作严肃性；撤职案要纳入人大工作五年计划，通过撤职案，提高人大工作权威性。二是指导成为督导。上级人大常委会和下级人大常委会的工作从指导关系升级为督导关系，上级人大常委会要建立下级人大常委会依法履职规则，依照规则进行督导，以督促改、以督促行，特别是要将代表联系群众工作纳入专项考评。三是特例成为惯例。每次人民代表大会召开都要有由十名代表联名提出的一号议案，要积极引导和组织代表提出议案，并要求政府把一号议案办成铁案；人大组织的执法检查、专题视察调查等活动要邀请所调查单位的县级人大代表参加座谈并征求意见，例行邀请具有专业知识的人大代表全程参与；将《宪法》《代表法》《监督法》《组织法》纳入人大代表和由人大常委会任命的国家公职人员的学习年度计划和各级党校主体班培训内容；建立“国家宪法日”主题活动日机制，各地要组织开展主题活动，营造学宪法、守宪法、用宪法的浓厚氛围；强化人大活动策划组织和宣传，为社会大众知晓人大工作、了解代表作用营造积极的舆论氛围；为人大代表及时知晓人大常委会作出的决定、决议以及其他重要工作提供渠道；配齐乡级人大工作人员（一正一副一秘书作为标配，可酌情增加一名副职），充分保障乡级人大调研视察活动经费预算。

进一步强化代表管理机制。一是优化代表结构比例。人大代表的性别比例、党外比例要结合基

层实际，有一定的弹性空间，防范基层为达到结构比例拉人凑数而忽视候选人的代表性和履职能力，允许一定比率的寓外乡友（户籍仍在本地）担任代表。二是推动代表积极履职。充分保障代表联系群众的工作经费，提高代表履职积极性，促进代表主动作为；鼓励代表以个人名义持证向有关单位和个人调查情况，并向人大常委会有关工作机构备案；建立代表履职考评机制，对“静默型代表”及时教育引导，对继续“静默”者由常委会撤销代表身份，对“活跃型代表”在人民代表大会上给与表彰奖励，如岳阳县每年表彰一批履职能力强、履职效果好的代表，也可以考虑作为常委会组成人员后备力量或者向其工作单位推荐重用；每年表彰奖励一批优秀意见建议，促进代表精准、务实、有效提出意见建议；代表所在单位要增强人大意识，无条件支持代表履职，合理安排工作，确保代表有时间精力履职。三是创新代表工作方式。开展“代表亮身份”活动，在家门口或者办公室门口张贴人大代表标识，便于群众识别；引导人大系统内部互称“代表”“委员”；鼓励人大代表创建个人代表工作室，总结经验，广泛宣传；代表按照专业专长、工作性质划分界别，既可以参加选区乡镇、街道人大工作机构组织的活动，也可以参加界别活动，如云溪区人大创办了 7 个专门委员会工作站、岳阳县人大组建了由省市县乡四级人大代表组成的 95 个代表小组，有利于提升建议的专业水平；加强“人大代表工作站”效能建设，乡级人大秘书负责日常管理，每个工作站明确一名代表为负责人，统筹各项工作，将工作站打造成接待群众、学习交流、研究工作的平台；探索职业化人大代表机制，建立考核评价机制，保障必要工作经费，让职业人大代表成为人大智囊团和先行军。

（作者单位：临湘市人大教科文卫委）

华容县季度清单指导下的 乡镇人大工作气象新

○ 焦 锋 王家安

乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，是人民代表大会制度的重要组成部分，也是基层群众行使权力最便利、最重要的载体。现实情况下的乡镇人大普遍存在着机构“虚设化”，权力“形式化”，工作“次要化”和代表履职“被动化”的现象；乡镇人大工作者也普遍存在传统惯性思维的误区，新手业务不熟的盲区，本领能力恐慌的空白区等问题。

华容县人大常委会为了认真贯彻落实中央、省、市、县委人大工作会议精神，深入践行“全过程人民民主”，破解目前乡镇人大工作瓶颈，推动新时代乡镇人大工作制度化、规范化开展，经过县人大常委会主任会议研究决定，以“季度指导清单”的形式，通过“季前研究制定清单、季中督促任务落实、季末集中交流讲评”三个步骤，精准指导乡镇人大工作。

依法拟定指导清单

县人大常委会联工委根据地方组织法、选举法、代表法及《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》等有关规定，结合县委政府重大决策部署、县人大



5月18日县人大常委会主任李学松(左中)到三封寺镇调研指导乡镇第二季度指导清单落实情况

常委会和县人大各专门委员会重点工作安排，依法依规起草乡镇人大工作季度指导清单。随后，县人大常委会联工委分三个层次组织相关单位和部分县、乡人大代表进行充分讨论，确保指导清单内容更加完善。一是组织部分县、乡人大代表和各乡镇人大主席对指导清单内容开展讨论，征求意见、建议；二是邀请县人大各专门委员会对清单内容召开座谈会，听取意见、建议；三是提请县人大常委会主任会议审议清单内容，听取意见、建议。根据收集的

意见、建议,市人大常委会联工委对指导清单内容进行修改和完善,力求指导清单的形成过程民主、内容全面精准。

指导推进清单落实

季度指导清单下发后,季中,市人大常委会主任会议成员分别到各自联点乡镇进行具体指导。主要是根据清单内容,走访部分县、乡人大代表和选民,收集相关工作的意见、建议,听取乡镇人大主席团关于落实季度指导清单开展相关工作和计划的情况汇报,查看相关工作的资料台账,对工作作出评价,并对未开展的工作提出要求和指导意见,有效促进季度指导清单任务落实落细。

为了高质高效推进乡镇人大工作,市人大常委会每季度末召开乡镇人大主席季度工作交流会,对季度清单内容落实情况进行讲评,在总结工作成绩的同时,着重按照见人见事见实效的要求指出存在的问题和不足,并对下季度指导清单内容进行具体的讲解和说明。对于存在较多问题和不足的乡镇,确定为下次乡镇人大主席季度工作现场交流会的地点,有效推动了乡镇人大工作规范化运行。

制度化运行见成效

通过市人大常委会精准指导、强化督导,从三

个季度指导清单落实情况看,各乡镇人大工作制度化、程序规范化,在人民当家作主、依法有效监督、发挥代表主体作用等方面成效明显。

一是法定会议召开更规范。全县 14 个乡镇今年均召开了 3 次以上人大主席团会议和 1 次乡镇人民代表大会。主席团会议上:各乡镇人大主席团开展学习合计 52 次,讨论本级人民代表大会职权范围事项合计 68 件,初步审查本级财政预算、政府债务、国有资产管理、上级财政转移支付金使用等合计 42 次,听取政府专项工作报告合计 14 次;人民代表大会上:各乡镇人民代表大会接受正副乡镇长辞职合计 18 人次,接受乡镇代表辞职和终止乡镇代表职务合计 17 人次,补选人大主席、正副乡镇长 22 人次。

二是民生实事票决更有序。各乡镇人大主席团对照《华容县乡镇民生实事人大代表票决制工作指导流程》,票决出 2022 年度民生实事项目合计 69 个,做到了民生实事项目征集广泛、程序规范,全程监督,为 2022 年第二次乡镇人民代表大会评议民生实事项目夯实了基础。

三是工作站(室)运行更有效。完善全县各乡镇工作站(室)合计 97 个,创建示范工作站(室)合计

30 个,健全代表履职档案 1400 余个,开展代表小组学习 300 余次、接待群众 1000 余人次、走访选民 10000 余人次、收集意见建议 350 余条。

四是代表活动开展更经常。全县各乡镇人大主席团组织专题调研合计 38 次,开展集中视察合计 42 次,组织和配合上级人大执法检查合计 28 次,指出问题 21 个、提出意见建议 30 条。

(作者单位:华容市人大常委会联工委)



7月28日市人大常委会在东山镇组织乡镇人大主席召开2022年上半年乡镇人大工作交流会

岳阳县“六员六结合”充分发挥代表主体作用

○ 岳阳县人大常委会办公室

近年来,岳阳县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述,创新“六员六结合”代表工作践行全过程人民民主,保障代表为民用权、为民履职、为民服务,1441名省市县乡人大代表活动参与率由81%提升至96%,代表主体作用得到充分发挥。

当好“六员”,为民利民办实事

民心是最大的政治,以人民为中心是全过程人民民主的本质和核心。岳阳县人大常委会推动代表当好“六员”,全力践行“民有所呼,我有所应”。

当好权力运行监督员,政府财政运行是人民群众关心关注的监督重点,为加强基层财政监管,岳阳县800余名人大代表成立乡村财务人大代表监督小组150个,每月听取财政收支运行情况汇报,为群众管好账。长湖乡财政运行人大代表监督小组每季度对政府开支进行审核,督促政府“过紧日子”,“三公”经费同比缩减10%。

当好上传下达联络员,将党的好政策用最接地气的方式解释给群众听,打通“最后一公里”,当好党和国家联系人民群众的桥梁。1000余名代表按乡



岳阳县人大常委会组成人员、部分人大代表视察省人大代表董敏芳创办的农业合作社

镇分区域组织成立政策宣讲队163支,走村入户广泛宣传医保缴费、森林防火、反电诈等工作。毛田镇人大主席团组织82名县乡人大代表赴18个村宣传农村自建房安全排查工作,引导群众自发拆除各类危房81栋。同时,认真收集群众各类意见建议2100余条,在各乡镇人代会上共提出高质量建议926条,议案43件,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都听到了来自人民的声音。

当好乡村振兴示范员,充分发挥人大代表中的乡村致富能人、产业发展大户等优势,960余名代表投身粮食生产、特色农产品产业发展一线,带领群众摘掉“穷帽子”,鼓起“钱袋子”,带来“新样子”。新

开镇人大代表马水兰等创办制鞋厂,解决 80 名“五类人员”就业。新墙镇成立人大代表乡村产业发展合作社,发展葡萄、火龙果、辣椒等农业产业,带领周边 1000 多名群众走上致富“快车道”。

当好疫情防控战斗员,全面落实省人大常委会《关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定》,1200 余名代表投身抗疫战场,参与精准防控、保障物资供应、踊跃捐款捐物,新开镇人大代表成立疫苗接种志愿服务队,代表廖红勇深入村组背起 12 名行动不便老人注射疫苗,以实际行动践行了我当代表为人民的光荣使命。

当好移风易俗劝导员,积极培育和践行社会主义核心价值观,引领形成文明乡风、良好家风和淳朴民风。组建移风易俗劝导队 86 支,开展劝导活动 162 次。900 余名代表参与文明创建和“豪华墓”“活人墓”整治,开展志愿服务 58 次,带头拆除亲属“活人墓”46 座。其中,柏祥镇十步桥村人大代表李伟白天下村进山、全面排查,晚上上门宣传、做通群众思想工作,



县人大代表付有训(右一)在田间帮助引水灌溉

连续奋战 40 多个日夜,成功拆除“活人墓”30 座。

当好社会治理协调员,积极参与社会矛盾化解,推动制度优势更好地转化为社会治理效能。1050 余名代表积极协调项目建设、土地征收、信访维稳等工作中出现的矛盾纠纷 130 余起。箬口镇代表周岳文带头成立甘家屋场乡贤理事会,柏祥镇伏太村代表常驻和顺堂村民议事室,做到矛盾不出村,有力维护了地方社会大局和谐稳定。

做到“六结合”,聚心聚力善履职

围绕践行“全链条、全方位、全覆盖,最广泛、最真实、最管用”的全过程人民民主,推动代表工作做到“六个结合”,确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到代表履职各方面各环节全过程。

与常委会活动相结合,拓展代表知情知政的广度,力争本届内实现所有代表参与常委会活动全覆盖。邀请代表列席常委会会议、开展执法检查、工作评议、视察调研等活动 120 人次,其中代表发言 50 人次,收集代表意见 100 余条。

与专业代表小组活动相结合,按照“职业特长、业务专长、知识结构、兴趣关注、地域分布、互不交叉、注重实效”的原则,组建专业代表小组,拓展代表履职专精度。1160 名代表参与组建农业、医疗、文化等专业代表小组 7 个,开展小组活动 9 次。其中,农业代表小组成员省人大代表董敏芳充分发挥农业生产技术优势,组织小组成员为群众开展免费农技培训、农机服务等活动,惠及群众 1500 余人。

与代表专题视察调研活动相结合,以“围绕中心、服务大局、解决难题、确保实效”为目标,让视察调研活动成为解决群众急难愁盼问题的重要推动力。15 个乡镇(办事处)1300 余名代表开展专题视察活动 32 次,评议乡镇政府部门 30 个,推动完善水利、道路、电力等基础设施建设 108 处。柏祥镇万庆村万寿片毛山机埠因年久失修,影响 1.2 万亩水田灌溉,柏祥镇 46 名人大代表积极向镇政府提交毛山机埠重修意见。目前,毛山机埠已成功架设,受

益群众 1.1 万人。

与代表联络站(室)活动相结合,认真落实“双联”制度,按照“七有”标准,管好用好 209 个代表工作站(室),代表进站入室接待群众 6000 余人次,解决群众实际问题 1318 个。其中,荣家湾镇代表工作站(室)明确专人管理,代表简历和常见办事流程上墙,代表进站入室接待选民、解决选民难题情况全过程公示,确保了群众“找得到人、说得出话、办得好事”。

与民生实事人大代表票决制工作相结合,让“群众提、党委审、代表决、政府办、人大督”成为标准动作,围绕解决人民群众“岗位、学位、床位、车位、厕位”等问题,票决出 44 项民生实事项目。月田镇月田河沿岸立新村、白竹村污水处理设施不完善,影响月田河水质,该镇县乡人大代表多次实地调研并向镇政府提出加强整改,全力保护铁山水资源意见。月田河沿岸农村生活源治理工程在镇人代会上得到全票通过,污水处理设施正在加紧建设。

与传播人大声音讲好代表故事相结合,在新闻宣传上突出人大主业、代表作用和群众心声,将人民代表大会制度的优越性全面展示,讲好岳阳民主故事。在岳阳县融媒体中心举办代表问政 15 期,32 名县直、乡镇主要负责同志现场回复代表专题询问。在人大常委会微信公众号开辟人大代表风采专栏,发布代表先进事迹系列宣传报道 32 篇,点击量超过 2 万人次,其中《董敏芳:当好新时代的新农民代表》被《人民之友》转载。

确保“三强化”,抓牢抓实促推进

岳阳县人大常委会做到“三强化”,用硬措施推进“六员六结合”代表工作。

强化政治引领。把中央和省市县委决策部署作为人大监督、决定、任免等工作的政治依据、行动方向和指导原则。自觉做到重大事项向县委请示报告,始终把党的领导贯穿于人大依法履职全过程各方面,确保民主实践始终沿着最正确的方向前进。着力提高代表政治站位和思想觉悟,各级代表均能

从思想深处认识到“六员六结合”是忠诚捍卫“两个确立”,自觉做到“两个维护”的重要载体。

强化履职保障。高位推进,县委建立专人专班、定期会商和意见督办机制,县委书记、县长带头进站入室接待选民 200 余人、督办代表建议 38 条。保障经费,将代表活动相关经费纳入全县财政预算,每个代表每年不低于 1500 元。优化平台,坚持“六化”标准,由“全覆盖”建设向“高质量”运行提档升级,为人大代表闭会期间提供更高标准工作场所。督办建议,把代表建议办理摆在重要位置,每年选择 10 件重点建议案,由人大常委会副主任牵头督办、分管副县长主动领办、相关职能部门具体承办,办理情况向代表全程报告,办理结果纳入全县综合绩效考核,代表满意率显著提升。今年,人大常委会安排一名副主任专门对《关于〈借时借势因地制宜发展港口经济的议案〉的决议》落实情况进行持续全程监督,每月与代表一起听取政府相关部门推进办理情况,港区建设取得重大突破,真正实现代表建议由“办文”向“办事”、“答复”向“落实”、“解释”向“解决”转变。

强化自身建设。推进制度赋能,市人大常委会相继出台、修订、完善了《“六员六结合”我为群众办实事主题活动方案》《组建专业代表小组工作方案》等系列文件,推动代表工作各环节纳入制度化和规范化轨道。提升履职能力,扎实开展“三知识四方式”代表培训工作,在县委党校安排 4 个班次,创新“人大讲堂”读书班活动,赴延安实地研学,代表每年集中培训达到 56 学时以上。深化联系指导,常委会副主任分片联系指导乡镇人大、县直人大联络组,制订“六员六结合”代表工作“责任清单、问题清单、措施清单”,定期督查考核通报。

行而不辍,未来可期。岳阳县人大常委会将始终坚持把“以人民为中心”作为工作根本出发点和落脚点,不断以地方人大的履职实践,丰富全过程人民民主的时代内涵,全力支持和保证人民当家作主! 

顺民心淳民风

南江镇织密未成年人保护“安全网”

○ 平江县南江镇党政办公室

自中央、省委、市委人大工作会议召开以来,平江县南江镇深入贯彻落实各级人大工作会议精神,积极践行全过程人民民主,充分发挥人大代表作用,在推动《中华人民共和国未成年人保护法》在基层落地见效上作出了有益的探索和实践。

听民声

今年1月,在市九届人大一次会议平江代表团讨论会上,市人大代表、南江镇中心小学校长朱良娅就如何加强未成年人保护提出了相关建议意见,引起了市县两级领导重视。6月,镇党委、镇人大围

绕“最应该提倡什么”“最应该打击什么”“最美家风”三项主题,在人大代表和人民群众中开展社会文明建设网络投票,访问量达15.7万,票数达8.13万,其中,打击侵害未成年人行为呼声高涨。

省委朱国贤副书记、市委普华书记今年在平江参加代表小组活动就基层人大如何履行职能、发挥代表作用,推动“利剑护蕾”等工作作了要求和指示。县人大常委会印发了各级人大代表“五争做五带头”主题活动实施方案。而南江镇是全市人口最多的乡镇,常住人口达11万人,位于三省四县交界处,外出务工人员较多,未成年人,特别是未成年留守儿童比例较大,推动落实未成年保护工作责任重大、意义重大。

贴民情

为制定出一个贴合镇情、针对性强、可操作性的工作方案,镇党委牵头统筹,镇政府全力支持配合,镇人大具体负责,邀请部分驻南江的各级人大代表组成调研组。召集南江镇中小学校长、卫生院医生、司法所、公益组织负责人、法律工作者等40余人参加座谈会,专题听取意见建议。同时,将在镇各级人大代表、干部分组,通过发送意见征集表和网络意见征集,面向社会征集到意见建议100余条。调研组专门到南江镇派出所以及县公安局刑侦



大队调阅涉未成年人犯罪案卷,详细掌握了解本地未成年人犯罪情况,召开4次调研组会议,2次乡镇部门单位、站所联席会议,最终形成了非常具体、非常有针对性、非常具有南江特色的未成年人保护“利剑护蕾”工作方案。

方案核心内容是坚持四大布局,即校园大教育、重点大管控、线索大联动、肇事大惩治;建好八本台账,即教职员工从业资格清查、辍学学生、涉性侵等前科人员、留守儿童、隐患监护人、涉未成年人犯罪社区矫正对象、娱乐场所高频出入未成年人、涉未成年人犯罪台账;开展十二个专项整治,即手机入校专项整治、校纪校风专项整治、放学环境专项整治、宾馆酒店违规接待未成年人专项整治、未成年人驾驶机动车专项整治、违规向未成年人出售槟榔香烟等违禁品专项整治、典当寄卖行业专项整治、校内外食品安全专项整治、非法校车专项整治、辍学学生专项清查、教职员工专项清查、监护能力专项清查。

聚民意

8月17日,在南江镇召开第七届人民代表大会第二次会议上,全体镇人大代表就《关于进一步加强未成年人保护工作》作出决议。为什么要作出人大决议?主要基于三个方面的考虑:一是法律有空白,人大决议有位置。调研发现有些领域法律概念模糊,比如,对未成年人销售烟酒槟榔,烟草专卖和市场监管部门都可以查处,价值较大的可以很好的处罚,但未成年人购买香烟一根一根的买,极难取证,惩戒力度也不够;比如,在药物购买方面,医院有强制报告制,但药店没有。所以有必要要求南江镇所有药店销售终止妊娠药物,必须实名并强制报告。二是社会管控难,人大代表有队伍。未成年人保护工作涉及隐私、涉及身边人甚至亲人、涉及利益链条,没有更多的人站出来,形成有效保护网,很难做到位。而人大代表有权威、有名望、有群众基础,

是非常好的主力军。三是工作推动难,人大决议有力度。在形成人大决议前,全镇进行了“全民投票”,倾听了父老乡亲的意见,参与者达15.7万人次,这本身就是一次非常好的宣传发动,真正体现了人大的工作职能:民有所呼,我有所应;真正体现了最好的工作状态:全民参与、良性互动;真正体现了工作目标:多方发力,标本兼治。

淳民风

南江镇从未成年人保护工作入手,提点扩面,拓展为“严党风、清政风、立民风、树家风、刹歪风”社会文明建设主题活动,形成了党政干部、人大代表、人民群众、社会团体共参与、齐发力的工作氛围和格局。一是党委高位推动。把社会文明建设作为“一把手工程”推进,由党委牵头,组织联席会议,副书记专抓,政法委书记负责狠刹歪风。二是常设机构牵头。成立由德高望重的老领导(退线人大主席)任秘书长,人大代表、老党员、社会贤达人士、乡友组成的公民道德建设理事会,负责社会文明建设主题活动立民风、树家风工作的具体实施,以及先进典型组织评选表彰,负责起草制定《南江镇公民道德建设若干规定》,指导各村制定村规民约,组织“四议两公开”项目法人道德评价,组织编写公民道德建设学习读本。三是组织专项打击。将群众投票推选出来的十项歪风,统筹安排,每月开展一次专项行动打击歪风邪气。7月启动首个“刹歪风”行动,发布打牌赌博专项整治公告,接受有奖举报;8月推出的遗弃虐待家庭成员、侵害未成年人权益专项整治行动,通过家庭内部调和、支村两委调和、司法介入调解、法律援助化解、依法严厉打击五种方式整治歪风。9月主题是城镇秩序专项整治。

未成年人保护现在成效初显,自8月起,南江镇派出所没有接到一起未成年人受伤害案。7月、8月主题打击行动共接到举报14起,查实9起,南江社会文明建设逐步升温,得到人民群众的普遍好评。

郭忠培：以赤子之心建设家乡

○ 焦 锋 王家安



郭忠培(左二)深入村民家中收集群众意见建议

今年5月20日,央视《焦点访谈》报道了华容县人大常委会委员、万庾镇兔湖垸村党总支书记郭忠培带领村民走共建共治共享之路的事迹。

兔湖垸村曾是湖南省土地承包到户的第一村,是全省土地改革的“小岗村”。但前些年由于生产经营墨守成规,乡村治理停滞不前,导致人心涣散、工作难以推动,成为县里远近闻名的落后村。郭忠培看在眼里,急在心上。

2014年初,时任县委统战部副部长的郭忠培主动请辞,回到老家兔湖垸村担任党总支书记,他承

诺尽自己的最大能力,为农村的发展出点力,为家乡的人民做点事。

可是,摸清村里家底后,郭忠培心凉了半截:村里账上没有一分钱,村组干部工资几年没发,亏欠外债120余万元,讨账人川流不息,守着村部大门。

“困难是暂时的,办法总比困难多。”郭忠培说服妻子取出全部积蓄6万余元,又找亲戚朋友借钱,共筹得26万余元,补发村组干部拖欠的工资和还清村组干

部垫付的开支,用剩余的钱改造村里自来水设施和拉通连接九组、十组围山路路基。

近几年来,郭忠培率领党员、村组干部不畏艰难,引进项目资金4000余万元,硬化村组主干公路19.5公里,拓宽公路6.3公里,黑化主干道6.7公里,植树2万余棵,疏洗沟渠22公里,建成高标准农田5000余亩,改造农电主网30余公里,改造危旧房屋330栋,建成休闲健身场所12处,村容村貌焕然一新。

产业是乡村振兴的根基,产业旺才能百姓富。

郭忠培因地制宜，带领村民不断调整种养结构，创办了健来富中药材、兔湖顺水果、兔湖垵稻虾种养、新生澳洲龙虾等5个专业合作社；注册了“湖垵情”“兔湖顺”等商标；集中流转土地近5000亩，种植药食同源中药材瓜蒌、黄精和绿色优质水果黄金柚、阳光玫瑰葡萄、水果玉米，养殖澳洲淡水龙虾等特色产业，亩平产值超过5000元，亩平纯收入3000元左右；村集体通过开设兔湖顺特产店、组建工程施工队、创办村级供销社等经营项目，使集体经济收入连年攀升，2021年集体经济收入78.3万元，今年有望超过100万元。

随着集体经济的发展壮大，兔湖垵村改进村级治理有了新动能。2021年，兔湖垵村在全县率先取消保洁员，实行村民分户考评积分管理，将村规民约量化记分，积分3年累加，作为前两年评奖和本年村集体分红的依据。郭忠培自豪地说：“现在兔湖垵村人人都是保洁员，个个主动投身村庄建设。”

2016年，郭忠培当选市人大常委会委员，2021年连任。任职期间，他仔细琢磨乡村发展之路，积极投身乡村产业转型和基础设施建设，参加县医保资金改革、最多跑一次改革、旱改水项目等调研时，讲真话、献良策，提交了涉及加大村场后备干部培养选拔力度、促进全县中药材稳健发展、关注乡村大龄单身青年婚恋问题等方面16件建议，均得到市人大常委会及有关部门的重视和采纳。其中，关于促进全县中药材稳健发展的建议被列为2020年县人

大常委会重点处理建议，全县2.2万亩中药材基地全部纳入农业保险范围，兔湖垵村、八岭村等五个集中连片中药材种植基地纳入高标准农田建设项目，实施水肥一体化建设；关于切实关注乡村大龄单身青年婚恋问题的建议引起县民政局、县总工会、县妇联、团县委等部门高度重视，通过开展调研、摸清底子、掌握情况、分类指导，大力推进婚俗改革、搭建交友联谊平台、举办“我在兔湖垵等你”单身青年联谊交友会等，在促成乡村大龄单身青年脱单方面，取得了较好效果。

八年过去了，郭忠培兑现了诺言，带领乡亲艰苦创业，将远近闻名的落后村变成省级美丽乡村示范村、省级乡村治理示范村。他先后获评“湖南省优秀党务工作者”“岳阳市乡村振兴带头人”“岳阳市劳动模范”等荣誉称号。“未来几年，正是国家全力推进乡村振兴的机遇期，农村建设和发展将迎来新的春天，我还准备在村里大干几年，带领兔湖垵村民向着富美乡村和全国文明乡村的目标奋进。”郭忠培信心满满地说。

（作者单位：华容市人大常委会）



市县人大代表进兔湖垵代表工作站

何伟雄：用心酿造醉美人生

○ 本 刊

走进湖南屈原酒业有限公司，给人印象最深的是浓厚的楚文化氛围。自称不是文化人的何伟雄，身为岳阳市八届人大代表、屈原酒业有限公司董事长，坚持用心“酿造”，凭一份韧劲和毅力，成就醇香事业，谱写绚丽篇章。

匠心篇

汨罗江水流淌着伟人壮美诗篇已逾千年，作为土生土长的汨罗人，何伟雄对“汨罗江—屈原—端午”怀有崇高的敬意并引以自豪。2003年，国营汨罗酒厂因经营不善而岌岌可危，为了挽救企业生存同时赓续屈原文化传承，他毅然斥巨资买断酒厂所有产权，凭借过人胆识和砥砺奋斗，带领老酒厂一班人硬是趟出了一条适合自身发展的新路子，历经坎坷在强手如林的“酒海”狭缝中占据一席之地。

酿酒基地初具规模，何伟雄下决心提升屈原酒

的品质，酿造出一种与屈原文化相匹配的美酒。经过锲而不舍的努力，酒质最终得以定型和精进，成就了屈原酒的高贵品质——醇香浓郁、入口甘甜、落喉爽净、回味悠长。产品质量达到了国家优质酒标准，先后荣获“湖南省优质产品”、“2019年中国旅游特色商品大赛金奖”、“2021年(第六届)中国国际食品餐饮博览会金奖”等称号。公司推出了红坛原浆、年份酒、窖藏酒、屈原醇、湘水福酒等7大系列共26个品种的屈原酒品牌家族谱系，年生产白酒能力达3000吨。到2021年，屈原酒业已拥有“全国驰名商标”、“湖南老字号”、“湖南省名牌产品”、“农业产业化省级龙头企业”等众多荣誉，酿酒基地也发展成为占地近200亩、集现代园林、湘楚文化、工业观光于一体的“生态酿酒园”，带动当地一二三产业融合发展。何伟雄用“匠心”书写了自己的醉美人生。



爱心篇

2021年1月24日,在汨罗市委统战部、市工商联、市农业局等部门负责人的见证下,湖南屈原酒业有限公司在弼时镇大龙山村举行以“情系贫困山区,助推精准扶贫”为主题的捐赠活动,活动仪式上,当何伟雄将10万元现金递交给大龙山村村委会负责人时,现场响起热烈、经久的掌声。

长年热心公益的何伟雄认为,一个追求人生价值的企业家,发展自身产业是应尽之务,为社会尽责义不容辞。他常说,我们是喝着汨罗江水长大的,要用爱心体贴百姓的疾苦。

他积极响应中共岳阳市委、岳阳市人民政府“万企帮万村”倡议,对口帮扶建档立卡贫困村弼时镇大龙山村,除因地制宜引导该村发展特色种养业、无偿帮助该村推销农副产品外,还每年资助10万元,帮助该村发展公益事业;积极参与岳阳市人大常委会倡议的“我为脱贫攻坚争贡献”活动,坚持每年逐个走访慰问汨罗镇全镇五保老人,每年为结对联系的贫困村解决实际困难;通过爱心帮帮、爱行天下等志愿者协会参与抗击疫情、救灾助残和扶贫济困等公益活动。几年来,他为助力脱贫攻坚累计捐赠不下200万元。

他深知扶智在扶贫中的重要意义,主动为当地中小学分忧解难。2014年,当他得悉屈子祠镇一小课桌椅破损严重时,一次性捐赠该校10万元,为学校添置课桌椅500余套;历年来,资助贫困高中生12名、初中生6名、小学生5名,每人每年3000元;捐给汨罗特校等18万元。

他深知授人以鱼不如授人以渔的道理。公司充分利用农业产业化龙头企业的优势,从2015年开始,按照“公司+基地+农户”产业化经营模式,主动创建了“汨罗市龙王山粮食产业化联合体”,联结3个专业合作社、10个家庭农场、4538户农户,流转土地25000亩,在屈子祠镇、桃林镇、汨罗镇建立了高粱、玉米、糯米和大米种植基地,共保价包收基地



合约粮近100万公斤,当地农民人均年增收23000元,为贫困户创收26万元。何伟雄用“爱心”抒写了自己的醉美人生。

2021年,何伟雄被汨罗市委市政府授予“最美扶贫人物”。

雄心篇

园中古酿兑新梦,醉听骚声起汨罗。站在新的起点上,“弘工匠精神,创百年品牌”成为他理想的新目标,何伟雄为公司、也为自己的人生谋划了更高更远的雄伟蓝图。

一是坚持走“产业融合”之路,将屈原酒生态酿酒园打造成集现代园林、湘楚文化、工业观光、休闲娱乐于一体的4A级农业农村旅游景点:以原生态园林、风景园林、古建筑和酿酒工艺雕塑为主的现代园林建设;以酿酒、藏酒体验为主的工业旅游示范点建设;以酒文化展示为主的旅游景点建设;以原材料供应基地为主的休闲农庄建设。

二是走“品牌战略”之路。作为“端午源头、龙舟故里、诗歌原乡”的汨罗,汨罗江是地理名片,屈原是人文名片,龙舟是精神名片,每年端午国际龙舟节又给公司提供了绝佳的旅游资源契机,公司可结合自身的品牌优势、品质优势、区位优势和环境优势,致力将“屈原酒”打造成世界华人的“端午酒”,打造成汨罗的另一张新名片!

何伟雄用“雄心”正绘写着自己的醉美人生。■

那个对我一生“打压”的人走了

○ 陈 达

说实在话,我是快 60 岁的人了,早已是为人之祖,但我一直生活在父亲的“打压”中。因为这个原因,我同父亲的关系不是特别好。

回首过去,近四十年来,在组织和领导的关怀下,我通过自身不懈努力,已从过去的一个放牛娃,一名农村退伍军人,成长为县级国家机关的公务员。但这些,至今仍不能被父亲肯定。我身为国家工作人员,他也多次告诫我:“不能抽烟、不能打牌、不能喝酒!”遗憾的是,我都未做到。父亲仿佛恨铁不成钢,他退休后的几年,一直留着他原来当农民时集体分配给他的那几块责任田地。有一次,他很慎重地对我说:“你做事不稳,为人不恭,学习不长进,工作靠不住,这几块田还是留给你将来种吧!”

总之,在父亲眼里,我是个不太听话的儿子,他把我的退路都规划好了。

可在我眼里,他却是位平凡而伟大的父亲。

父亲出生于 1937 年农历九月,祖居湖南省华容县禹山镇南岭村(原南山乡危岭村)肖家山西南,家庭成份为贫农,祖辈几代人全靠为地主做长工和租种他人田地度日。

父亲小时候放过牛,读过私塾,上过学堂,原始学历为初小,是当地为数不多的“读书人”。成年后,他被录为人民公社粮食协管员,并先在大乘寺、鱼口、北景港等地粮站工作。不久,他积极响应党的“精兵简政”号召,报名下放农村回到老家,成了一名普通农民。在农村,他种过田,当过大队水利工程员、大队会计,是当地一位有名的“铁算盘”。

上世纪八十年代初期,父亲被招为村校民办教师,在原南山乡的多个村场小学任教,并担任校长,也可谓是桃李满天下。20 多年后,他被评上小教高级教师职称,并赶上了国家最后一批民办教师转正的机会,成为一名国家公办教师。非常幸运的是,一年后,也就是 1997 年 9 月,他光荣退休。这是父亲引以为荣的事,毕竟,他吃了一年的“国家粮”。

父亲博学多才。他一生酷爱书法、楹联。数十年间,他为附近村民义务作、写各种对联近万条。他还出版发行了页码过百的楹联诗词小册子《洞庭渔歌》,其中不乏有在全国、省、市、县各级各类竞赛中获奖的好作品。

父亲精通本地非物质文化遗产“夹叶点子”,为当地带出了一批又一批徒弟。他爱好文娱体育,篮球乒乓球羽毛球等是他年轻时代的最爱。风琴手风琴二胡京胡笛子口琴,吹拉弹唱,样样都难不住他。大演“革命样板戏”期间,他还自编自导自演《渔鼓调? 南山茶花香》,在全公社公演并获奖。他还精通麻将、骨牌、象棋及其他牌具,但他一生不赌!

父亲一生育有子女六人。虽家境贫寒,但他从来不因此而放松对子女们的严格教育,其教育方式也与众不同。他要求子女们从小背诵《三字经》《百家姓》,打算盘和写毛笔字。对在校学习的子女学习生活上的支持,更是不遗余力。他的原则是,尽管家里经济条件差,但子女们上学,可以读到你“个人不愿意为止”。我曾在县西南最边远的中学读书,所需物资特别是大米等,每次都是父亲肩挑步行数十里

及时送达,其谆谆教诲及步履艰辛的情境,令人至今不忘。他晚年常骑车数十里与县内几位楹联协会的老友一起切磋,一坐就是一整天,真可谓是“唸安一个字,捻断数茎须”。

我曾读过一条名人名言:所谓父子一场,就是今生今世不断地目送他的背影渐行渐远。在父亲生命接近尾声的几年,仍阅读不止。由于眼疾,辨认文字能力日减。因此,作为子女的我们,每次外出远行之时,总不忘为他带回来一些大号字体的书籍。晚年的父亲,腰椎间盘突出十分厉害,身体几成曲尺形状,行走十分困难,身体基本接近瘫痪,日常生活

不能自理,但有子女的精心照料,这几年他倒也过得十分悠闲、舒适。

天有不测风云,8月29日,85岁的父亲平静地走了。

我跪在父亲遗像前泪流满面,那个对我一生“打压”的人走了。此时此刻,我仿佛才明白父亲的一片苦心。他的“打压”对我是一种告诫,更是一种激励,表现出来的,是一个父亲对儿子炽热的爱!

现在,我成了一个没有父亲的孩子,再也感受不到父亲的“打压”了,心里空空荡荡的。

那份痛只有天知道,地知道,我知道!



印象洱海

○ 杜佳聘

初见洱海,是个下雨天。细雨温柔的敲打湖面,朦胧的雾,包围着整个洱海。从远处看波光粼粼,时不时涌起细浪。天很蓝,风很轻,很似一幅漫画,这漫画很唯美,很自在。

可这雾却不见得散,一道阳光射下来,让波光潋滟的海面金光闪闪,比起刺眼,它更像是救赎,赎回迷失灵魂和丢失信仰的人。

云南的天气和海水一样自由。有时我们刚穿上雨衣就晴天了。有时刚穿上外套,太阳就探出了脑袋。现在是上午,原本是雨天,却成了晴天。

都说云南四季如春,可我去了才知道,它明明就是一天四季。早晨是秋天。凉爽的风吹在身上,这时你必须穿一件外套。上午是春天。此时太阳也出来了,却不是很热。中午和下午必定是夏天。火辣辣的阳光照在身上、眼睛上,你想睁开眼睛都很困难。一到晚上就是冬天。那时候的风路过你,你可能会变成冰雕。

云南的天气的确变化多端,可你只要看一下洱海这美丽的景色,又感觉这一切都值了!





南湖月

○ 李真微

月亮的档案,珍藏在南湖的水晶宫殿里。

月亮的明丽柔美,与南湖的清澈灵秀,映衬出大自然纯洁宁静的画卷。然而天上人间向来互通心灵,人间历史的兴衰似乎也录入了天上月亮的档案。

公元759年,李白陪同两位知己,秋夜泛舟洞庭,留下了南湖月的千古名诗:“洞庭秋水夜无烟,耐可乘舟直上天?且就洞庭赊月色,将船买酒白云边。”月洒银辉,水明如镜。诗人意兴欣然,想象飞天。这是李白给月亮的档案记下飘逸的一笔。

然而人间绝非恒美,历史上更多是生灵涂炭,民不聊生。宋代李祁在《风蝶令》里就写着:“岳阳楼上听哀筝,楼下凄凉江月为谁明?”“可怜无处问湘灵,只有无情江水绕孤城。”就连这身享厚?的尚书郎也能识人间悲苦,将月亮描出一张惨白的图景。

还是张孝祥的《过洞庭》,写出了另一番志趣。“洞庭青草,近中秋,更无一点风色。”时令中秋,正是月光的节日。青草湖,洞庭南面的小湖,未经考证,在我意念里就解读成了南湖。“素月分辉,明河共影,表里俱澄澈。”“孤光自照,肝胆皆冰雪。”看似写的月亮,实则物我合一,表达了词人襟怀坦白,肝胆照人的高风亮节。既是借物明志,也为月亮增添了一笔人格化的描写。

历史翻开了新篇,新建的南湖走廊,刻有当代知名学者文家驹先生一首诗。诗云:“处处长堤处处鹭,岳阳原是绿杨城。一楼花影因风俏,万户华灯碍月明。”这首诗是典型的现实主义与浪漫主义相结合。人类文明的进步和社会的发展,带来了城市的

美化和亮化。明月在华灯掩映中朦胧淡定,就像披着轻纱的少女,展现了恬静略带腴腆的姿容。

于是,南湖走进了人们的视野,赞美她可与西湖齐名,可与日内瓦媲美。

真正使南湖巨变的就是这二十年。进入新世纪,先是开辟了宽阔的南湖广场,继而修好了由广场左右延伸出的风光带,又修了十余公里的沿湖走廊。近年又兴建了赊月公园。到处花丛似锦,绿柳如烟;群鸟腾空,轻涛拍岸。晨昏时候游人如织,几个小广场上,载歌载舞,尽情欢乐。解放前一个万户萧疏鬼唱歌的血吸虫疫区,如今真成了人间仙境。

生活前行的步伐从来是自然有序的。这种休闲式的建筑,一定是在衣食温饱之后,在安居乐业之后,在出行便捷之后的工程,也就是温饱向小康的一步台阶吧。因此就具有里程碑式的意义。

现在你如果乘夜漫步南湖,就可欣赏美景,洗净疲乏,净化心灵。慢慢地走,四周寂静,湖水恬然,月亮陪伴着你,缺时一弯娥眉,满时一盘笑靥,明时一片光亮,暗时你会一夜思念,使你感受到南湖月的甜美与温馨。

月和水本是俩孪生姐妹,月没有水会显得枯槁,水没有月会了无生气。今夜她们相约南湖来起舞,微风吹响笙箫,细浪播出节奏。或许,你还有幸窥见嫦娥。

南湖月是天上的月,也是湖中的月。“古人不见今时月,今月曾经照古人。”人生短暂,日月永恒。但在有限的生命里,只要心灵澄澈,也就能永远随日月同行。



品高画美殷本崇

○ 曾君华

大学毕业后,我曾在岳阳市文联供职,有幸结识了许多书画名家,其中也包括画家殷本崇先生。

其时,殷本崇先生已声名俱远,却与我这个晚辈十分投缘,每有闲暇,总与我聊天。时光流逝,转眼 20 多年过去了,先生的艺术创作已臻高妙,而先生的人品,却更让人仰视。

先生出身在书香之家,自幼浸沐于艺术氛围之中,十分热爱绘画。每有村人收藏了书画,他便上门求来临摹。因其谦虚好学,不少人主动将家里收藏的字画给他临摹。在不倦的耕耘中,天分很高的先生竟然将那些字画临摹得惟妙惟肖,画技突飞猛进,一时间在十里八乡名气大震。上世纪 50 年代 20 岁的殷本崇调到岳阳报社任美术摄影编辑。他拜访过齐白石老人,与大师的女儿齐良芷一起探讨书画艺术,成了至交好友。

去年 12 月,我有幸目睹了先生创作《吕仙醉酒图》的全过程。但见先生展纸泼墨,挥洒自如,只一个小时,一幅栩栩如生的《吕仙醉酒图》便展现在眼前。画面上,脸色酡红的吕洞宾,右手高擎玉斗杯,背负斗笠,斜卧巨石旁,腮下的胡须似在微微颤动,仿佛也被杯中佳酿陶醉。大仙袒胸露臂,一件飘逸的长袍顺势披在身上,举手之间,仙风道骨之气扑面而来。先生笔墨间豪放不羁的浪漫色彩,散发出强烈的艺术魅力,深深地感染了我!

作为画家,先生以笔墨描山、绘水、写人,亦以笔墨为故乡巴陵古城造福:岳阳市最有影响的旅游景点二妃墓、柳毅井、飞来钟的修缮设计均出自他手。包括岳阳楼的一些亭台、门头的重新设计,也出自先生笔下。1961 年,为了写岳阳楼、怀甫亭等牌

匾,他先后两次写信给毛泽东主席请求主席赐墨宝,信是托陈赓将军的夫人转交的。毛主席请文学大师郭沫若代写了“岳阳楼”,请朱德委员长代写了“怀甫亭”。

上世纪 80 年代,尚在岳阳楼公园工作的先生,组织本市一些知名书画家,成立了洞庭书画社,将创作的优秀书画作品与外宾进行交流。在来访的日本友人盛情要求下,先生时常现场作画,其娴熟自如的运笔,洒脱流畅的水墨线条,以及种种高超的绘画技法,深深地吸引了日本友人。先生的笔底世界,丰富异常,他精人物、工花鸟、长山水,亦擅指画、书法。其深厚的中国画传统功底令日本友人深深着迷,皆称赞先生的画笔是魔术大师的魔棒。此后,先生声名,越洋远播,直抵东瀛。他的作品,让樱花之国,看到了中国文化博大精深之伟美!近年,先生多客居他乡,他的作品,亦遍及世界各地。

先生无大话,却有大画、大境界、大气势。前人早有定论:人品既高,画品不得不高,画格和人格高度一致。此为至理,于先生验之。



喜迎二十大 幸福岳阳人



有德自然乐



枇杷熟了



为岳阳争光



幸福的盲奶奶



快乐的防疫志愿者



便企政策



李国武，湖南省人大代表、民进会员，国家一级摄影师，中国摄影家协会会员，全国劳模，第四届全国道德模范。其摄影代表作《放歌新农村》先后在中国美术馆、中华世纪坛展出。李国武事迹先后被《人民日报》《中国青年报》、中央电视台等200多家媒体报道，并于2013年受到习近平总书记的亲切接见。李国武业余时间酷爱摄影，他的“笑脸”拍摄工程始于2006年，主要以农民、先进工作者、老年人、工人、学生等各行业人物为拍摄对象。改革开放后，特别是近年来，社会每个角落都发生着翻天覆地的变化，崭新的乡村公路、拔地而起的高楼大厦、年年增加的各项收入、和谐安定的人居环境……幸福洋溢在每个人的脸上。于是，爱好摄影的李国武有了一个简单而朴实的梦想：拍摄身边人的幸福笑脸。工作再忙碌，

他都会挤出时间，走进学校、田间地头、街头巷尾，深入寻常百姓家，拍摄、记录他们高兴的瞬间，分享他们的快乐。笑，是世上最美丽的风景，也是生活和生命的重要组成部分。微笑是无声的问候，是心灵相通的阳光，传递着亲切与温馨。“每一个笑脸都有一个背后的故事”；“看到别人微笑，你内心也充满力量”；“你笑了，我也乐了，快乐就这么简单”，李国武这样定位笑脸。他认为，人活在世上其实就是一种精神，快乐就是精神的支柱，而笑脸是人精神层面的直观呈现，是当今时代的印记和注脚，也是社会主义核心价值观的深入体现。截至目前，李国武已拍摄笑脸7000多张，并组建了“中国笑脸网”。此次展出，就是从其中精心挑选的一些具有代表性的作品。接下来，他将实施“笑脸”拍摄工程，完成10000张幸福笑脸的拍摄，计划挑选部分精美图片，出版发行《笑脸》图册，并申报吉尼斯世界纪录。他要让更多的人，通过笑脸，传递快乐，更好地感受时代的正能量。

岳阳市人防办：扛牢主责主业，为省域副中心城市建设贡献人防力量

2021年，全市人防系统坚持稳中求进总基调，年度各项目标任务圆满完成，荣获全省“十三五”人防工作先进单位、2021年安全生产先进单位，全市平安建设优胜单位、工改先进单位、政务服务先进单位以及城市综合垃圾分类工作示范单位等。

一是政治生态持续向好。把准了正确方向，依托党史学习教育活动，组织党员干部参观革命纪念馆、瞻仰革命圣地、追溯红色记忆，进一步增强了理想信念。强化了理论武装，坚持意识形态工作“五纳入”，激发落实意识形态工作责任制的信心和决心。组织学习习近平庆祝建党100周年重要讲话，邀请专家进行党的十九届六中全会精神辅导，全年开展党组中心组学习12次。规范了组织生活，深入推进支部“五化”建设，组织开展“支部书记讲党史”活动。严格落实“三会一课”等组织生活制度，党组成员带头参加双重组织生活，立好标杆，作好表率。落实了党风廉政建设主体责任，全年研究党风廉政建设工作4次，严肃执纪监督，“双开”1人，开展作风监督19次，约谈5人次，谈话提醒38人次。

二是主责主业扛牢扛实。工程建设规范有序。完成《湖南省早期人防工程分类鉴定标准》和《湖南省早期人防工程加固改造指南》课题编制，填补全省行业空白。优化办事流程，有效缩短了工程审批时间。依法查处未报先建、防空地下室未报监先开工等违法项目2个，组织追缴5个房地产项目应缴易地建设费，到位320余万元，正在强制执行1100余万元。启动中心城区所有人防工程建设标识标牌工作。战备能力明显提高。稳步推进专网建设，完成军分区视频会议改造。组织开展准军事化集训，高质量完成全市机动指挥通信系统跨区训练。结合11月1日“警报试鸣日”，指导组织全市中小学学生开展应急疏散演练。城区空袭警报试鸣实现“双百”动态达标，电声警报器比例达到100%。宣传氛围日益浓厚。积极开展人防宣传教育“五进”活动，结合防灾减灾日和安全生产月活动，以设置宣传展板、发放宣传资料、现场接受群众咨询等多种形式，开展防灾减灾宣传。利用公交车载视频系统、户外电子屏和金鹗公园宣教基地等载体，开展人防政策法规宣传，扩大了人防行业影响。行业作风整顿得力。着力深化行业整治，全市共排查2013年以来的问题项目281个，市、县两级建立台账，全程跟踪督导，县（市区）纪监部门横向发力，追缴人防易地建设费7023万元。联合市纪委开展人防系统腐败问题专项治理工作“回头看”，追责问责17人次。平战结合特色鲜明。为缓解中心城区新冠疫情隔离压力，配合楼区政府将人防工程管理楼作为临时隔离点，解决火车站出站红黄码人员隔离运转。

三是服务中心履职尽责。全面贯彻“安全第一，预防为主”的方针，组织开展人防工程以及人防设备生产企业安全隐患排查，全年无一例安全生产事故发生。参与全市集中化解房地产办证信访突出问题专项行动，协助解决人防相关遗留问题项目23个，下达追缴通知书5个，协调发放产权证14238户。投入100万元支持临湘市长塘镇托坝社区改造下水道、路面、弱电线路，乡村振兴实现“三项先进”满贯。



岳阳市人防办主任费荣新(中)陪同省人防办一行人员检查安全生产并作详细介绍



岳阳市人防办“走流程、解难题、优服务”工作分析会

农发行岳阳市分行：积极发挥好国有政策性银行在促进经济社会发展中的重要作用



农发行岳阳市分行召开会商会审会

2022年，农发行岳阳市分行深入学习领会中央及上级行稳住经济大盘会议精神，牢牢把握“所有工作首先从政治上看”的要求，主动服务和融入湖南“三高四新”和岳阳“名副其实的省域副中心城市”战略定位和使命任务，积极发挥好国有政策性银行在促进经济社会发展中的重要作用。

一是党建引领促发展。农发行岳阳市分行坚持将“国之大者”作为“行之要务”，通过“抓深理论武装、抓实巡

视整改、抓强支部建设、抓好队伍建设”，把党的领导、加强党的建设融入和贯穿经营发展的各方面、全过程。截止9月末，累放各类贷款86亿元，净增59亿元，各项贷款余额375亿元，不良贷款继续保持“零”余额，以高质量党建引领高质量发展。

二是助力乡村焕新颜。农发行岳阳市分行积极贯彻落实党的十九届六中全会及中央经济、农村工作会议精神，始终坚守服务国家乡村振兴战略的职责使命，立足岳阳优势禀赋，结合农业政策性金融特色优势，以“聚焦粮安工程，树牢粮食银行品牌；聚焦一江碧水，擦亮水利银行品牌；聚焦藏粮于地，打造农地银行品牌；聚焦绿水青山，做强绿色银行品牌”为突破口，不断提高金融供给质量。

三是防控风险稳根基。农发行岳阳市分行坚决贯彻落实党的十九届五中全会关于“维护金融安全，守住不发生系统性风险底线”的决策部署，以“实行会商会审机制、强化‘五项管理’机制、夯实合规文化建设机制”为抓手，坚持前瞻性防控、系统性管理要求，不断加强内控合规管理，统筹防范各类风险，全面提升现代银行治理效能，筑牢高质量发展根基。



农发行岳阳市分行召开主题党日



农发行岳阳市分行支持汨罗屈子文化园景区旅游开发建设项目