

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

# 岳阳人大

总第161期

2023 2

准印证号：(湘F) LK20230002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



岳阳市人大常委会主任马娜到岳阳楼区  
调研“群英断是非”工作法开展情况



3月6日市人大常委会2023年党风廉政建设工作会议召开



3月24日岳阳人大志编纂工作动员会举行



3月24日召开全市人大系统信息调研工作座谈会



3月15日，市人大常委会机关组织开展“贯彻党的二十大精神 助推美丽乡村建设”志愿者暨主题党日活动。市人大常委会主任马娜，市人大常委会副主任李永丰、刘晓英、黄俊钧、喻文，市人大常委会秘书长汪四新参加。



# 肩负职责担使命 走在前列作表率

——切实把学习贯彻十四届全国人大一次会议精神落到实处

○ 严 实

3月13日,十四届全国人大一次会议圆满完成各项议程,在北京胜利闭幕。这次大会是在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年召开的一次重要会议,是一次民主、团结、求实、奋进的大会。大会选举和决定的新一届国家机构领导人员,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了重要组织保证。审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告,明确了今年经济社会发展总体要求、主要预期目标和工作重点。审议通过关于修改立法法的决定,对于更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用具有重大意义。审议批准的国务院机构改革方案,必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

十四届全国人大一次会议上,习近平总书记强调:“要积极发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。赵乐际委员长指出:“要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好”。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

新时代、新任务、新征程,全面推进强国建设、民族复兴,贯彻落实十四届全国人大一次会议精神,我们市县人大机关要走在前列、作出表率。一是要在“党的领导”上坚定不移。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,坚持政治站位和职能定位有机融合,时时处处事事坚持党的领导、落实党的要求,重要会议、重要立法、重要工作都向党委请示报告,确保人大工作正确政治方向。二是要在“人民当家作主”上坚定不移。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求,人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。要在代表票决实事上再发力,在代表小组活动上再突破,切实发挥代表联系群众工作站(室)“民意窗”“连心桥”作用,加快制定人大代表专业小组活动办法,引导各级代表融入“群英断是非”工作,推动解决群众急难愁盼问题。要在办好代表建议上再提升,压紧压实代表建议交办、督办、考核工作,组织专项督办活动,实现常委会主任会议成员牵头督办、政府领导领办“重点建议”全覆盖。三是要在“依法治国”上坚定不移。以良法筑法治之基,进一步健全地方立法“双组长制”,完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法工作格局,用好用活地方立法联系点,高质量完成立法任务。要以执法行法治之力,聚焦党委重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,实行正确监督、有效监督、依法监督。要以普法积法治之势,发挥人大宣传贯彻宪法法律的带头和表率作用,组织开展“国家宪法日”活动和宪法宣誓活动,督促落实“谁执法谁普法”责任制,为实现强国建设、民族复兴宏伟目标营造更好的法治环境。 

先天下之憂而憂  
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会  
承办 岳阳市人大常委会研究室  
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马娜 李永丰  
刘晓英 赵岳平  
黄俊钧 喻文  
田文静 张中于  
万岳斌 黄建文  
汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会  
湖南城陵矶新港区管委会  
岳阳市南湖新区管委会  
岳阳市公安局  
岳阳市自然资源和规划局  
岳阳市交通运输局  
岳阳市商务粮食局  
岳阳市人民防空办公室  
中国农业银行岳阳分行  
中国工商银行岳阳市分行  
交通银行股份有限公司岳阳分行  
中国农业发展银行岳阳市分行  
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,  
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区  
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、  
企事业单位

### 卷首

1 肩负职责担使命 走在前列作表率 严实

### 特稿

4 明责加压 严管细督 修身律己 全面加强“清廉人大”建设 马娜



8 坚持“三三制”推动人大信访工作高质量发展 李永丰

### 调 研

11《岳阳市居家养老服务条例》立法调研 赵岳平

14 以农业现代化助推乡村振兴 屈原管理区人大工委办公室

17 调查研究的“五个坚持”“六个步骤”“五要素”和“三抓手” 本刊

### 笔 谈

19 以“四个坚持”践行全过程人民民主 凌晓明

21 人大干部要做到“五度” 周峰

### 立 法

23 为中国式现代化提供有力法治保障 解读立法法修正草案 朱宁宁

26 立法法修改:为加强新时代立法工作提供制度保障

### 探 讨

28 践行“全过程人民民主”是地方立法工作的根本遵循和实现路径 严冰

# 目 录 | CONTENTS

31“群英断是非”工作法:让全过程人民民主之花开得更绚烂

樊 诚

34 探索完善民生实项目全流程监督机制 湘阴县人大常委会

37 用好人大代表工作站 助推君山生态发展 戴会波

## 回 眸

39“力度+温度+深度”让爱无“碍” 盛 源 王晓燕

42 在打造清廉人大机关上迈出坚实步伐 冯鹏轩

## 动 态

45 华容县:12名市人大代表向选举单位述职 肖子良

46 陆城镇人大:访民情、解民忧、暖民心 苏仲池

## 风 采

47 宋云峰:“芙蓉国”里花竞开 罗 丹

49 刘继成:建军村里的“排头兵” 丁晓春

## 国保之光



### 任弼时故居

任弼时故居位于汨罗市弼时镇,始建于清末,为砖木结构民宅。任弼时1904年4月30日诞生在这里,并在此度过了童年和少年时代。后离家求学,投身革命事业,成为中国共产党主要领导人之一。故居于1956年被公布为省级文物保护单位,1988年国务院公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 森 刘志强

刘 沅 李正钧 李其报 李学松

吴跃中 余子鹏 余凤祥 邹雨明

罗 遥 易拓新 周拥军 周岳雄

周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群

曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

# 明责加压 严管细督 修身律己 全面加强“清廉人大”建设

○ 岳阳市人大常委会主任 马 娜



习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调：“要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，一刻不停推进全面从严治党。”省十二届纪委三次全会指出：“要以彻底的自我革命精神打好反腐败斗争攻坚战持久战”。普华书记在市八届纪委三次全会上指出：“要以永远在路上的坚韧和执着持续正风肃纪反腐，不断提高一体推进‘三不腐’的能力和水平。”这为我们市人大常委会及机关进一步推进党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向、提供了遵循。

## 一、坚持明责加压，“不敢腐”之钟要敲得一响再响

党的二十大报告强调：“坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。”“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。”这充分表明我们党坚持从严治党，坚决惩治腐败的坚定态度和决心。大家务必进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到警钟长鸣、常抓不懈。

(一)要清醒认识反腐之势。一是对全面从严治

主基调要有充分认识。党的二十大强调：“党风问题关系执政党的生死存亡。”“坚持以严的主基调强化正风肃纪。”“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。”这些再次释放了全面从严的强烈信号。习近平总书记指出，只要腐败产生的土壤存在，腐败现象就不会根除，反腐败斗争就不可能停歇。与以往相比，以后的党风廉政建设和反腐败工作问责将更严、检查将更多、巡视将更专、查处将更铁、制度将更实。二是对反腐败斗争的严峻性要有充分认识。党的二十大报告指出：“一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风屡禁不止，特权思想和特权现象较为突出，一些贪腐问题触目惊心。”从近些年来省纪委、市纪委查办的案件看，以“洞庭清波”、扫黑除恶“打伞破网”为目标的反腐行动始终在强力推进。在一些案件通报中，有的同志退休几年了都被查，充分体现了“更加有力遏制增量，更加有效清除存量”的工作要求，干部队伍治理必将彰显更强的威慑力。三是对正风肃纪的常态化要有充分认识。党的十八大以来出台和修订了大量的党规党纪，仅党的二十大以后，又修订并实施《党纪处分条例》《巡视工作条例》等法规，市委常委会也出台《关于进一步贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神的若干措施》等，制度的笼子越织越密，执纪监督要求越来越严，执纪监督的规范性严肃性也在不断强化，越往后执纪越严的必然趋势也更加明显，我们要认真组织学习，避免在不经意间犯错误。

(二)要主动扛牢守土之责。责任落实不是一句空话，要抓细抓到位。一是党的组织要担当主体之责。常委会党组、机关党组、机关党委和各党支部要牢固树立“不抓党风廉政建设是失职、抓不好党风廉政建设是渎职”的理念，进一步压紧压实党风廉政建设主体责任，自觉把责任扛在肩上、抓在手上、落实到行动上，自觉将党风廉政建设和作风建设与人大工作同部署、同落实、同检查、同考核。二是领导干部要担当表率之责。市人大常委会组成人员要自觉遵守廉政纪律和各项规定，在廉洁自律要求上高于

他人，在作风建设上严于普通代表，树立市人大常委会组成人员的良好形象。机关各级领导干部要扛牢“一岗双责”，把自己分管领域的干部管好，同时要严格执行好各项纪律规定和要求，带好头，做表率。三是纪检部门要担当监督之责。没有问责就难有担当，要以问责常态化促进党风廉政建设和作风持续改善。机关纪委及市纪委监委驻人大纪检监察组今年要加力，要以省委巡视为契机，强力推进“清廉人大”建设。常委会及机关两级党组将一如既往全力支持派驻纪检监察工作，机关纪委要认真配合派驻纪检监察组的同志，敢于善于承担监督责任，既要监督中央、省市廉政建设规定和纪律的贯彻落实情况，又要监督机关管理制度、党风规定、要求执行情况；既要监督机关人、财、物管理使用情况，又要监督干部工作作风和生活作风改进情况。

(三)要坚决摒除侥幸心理。我们今天观看的警示教育案例，那些出事的党员干部，放松了思想改造，理想信念动摇，心存侥幸，在错误的道路上越滑越远、越陷越深，最终走上犯罪道路，瞬间人生急转直下。从这些警示教育案例中，我们应着重摒弃三种思想：一是“第一次”的思想。任何事物的发展变化都有一个由小到大，从量变到质变的演变过程，初之不慎，必有后患。许多腐败分子大都对“第一次”记忆深刻、感受复杂，第一次吃请、第一次受贿……从小到大，“自律”之堤逐渐被冲垮，最终“三观”溃堤，走上犯罪的道路，所以古话说得好：“一失足成千古恨，再回首已是百年身”；二是“赌一把”的思想。从心理学上讲，赌徒心理是很刺激的，存在着强烈的好奇心，总感觉自己能拿一手好牌，运气和幸运会偏向自己，时常不考虑后果去下赌注，但结果往往是希望越大，失望便越大。总认为自己做得天衣无缝、滴水不漏，点子应该不会那么背；三是“避风港”的思想。人大是国家权力机关，依法行使“四权”，但并不是真正与钱无关、与权无争，并不是反腐倡廉的净土，衡阳、辽宁贿选案就是人大系统的深刻教训。全国范围内近些年人大系统这样或那



样的问题也有不少。因此,我们千万不要以为人大就是避风港、安全岛,一般没有事,一般不会查。我们要牢记,党风廉政建设和反腐败工作无禁区,法纪规定对谁都是带电的“高压线”。

## 二、坚持严管细督,“不能腐”之笼要扎得一牢再牢

二十届中央纪委二次全会强调:“推动完善党的自我革命制度规范体系。”习近平总书记指出:“没有健全的制度,权力没有关进制度的笼子里,腐败现象就控制不住,要在制度的严密性上下功夫,要紧一点,朝严一点的标准努力,切不可‘牛栏关猫’。”反腐倡廉的纪律、制度、规矩就是警戒线、高压线,不可触摸、不可逾越,一旦触碰就是死亡线,自觉遵守就是安全网。

(一)要严守党纪国法。党纪国法不能忘。在座的同志大部分都是党员。在党内,更要讲纪律、守规矩,对党员、对干部要求更高。我们一定要经常性反复学习新《党章》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党问责条例》等党内法规,进一步提升纪律意识。《党章》是党内根本大法,是规范和制约全党行为的总章程。《准则》在党内法规体系中的位阶仅次于《党章》,是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出的基本规定。《条例》次之,是对党的某一领域重要关系或者某一方面重要

工作作出的全面规定。这些党内法规树立的“高线”看得见、够得着,划定的“底线”清晰明确、一目了然,为党员干部树立了“航标灯”、筑起了“防波堤”、拉起了“警戒线”,也为全面从严治党提供了重要遵循。要落实好,一要明规矩,深入学习好党规党纪,切实做到把党规党纪刻在心上、烙在脑海;二要知敬畏,把党规党纪视为带电的“高压线”,时刻紧绷纪律规矩这根弦,做到心有所畏、言有所戒、行有所止。三要常省察,

自觉对照党规党纪,开展批评和自我批评,敢向自己开刀,及时修枝剪叶、涤荡心灵。

(二)要严格制度规定。习近平总书记强调,“要通过清晰的制度导向,在干部中形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”人大工作的鲜明特点就是个人无权、集体有权,重大事情都要经过主任会议研究、常委会审议。这就决定了我们各项工作都得按法定程序办事,按规章制度办事。去年,我们全面梳理了常委会及机关制度,形成了88项新的制度。这些制度里也有不少有关党风廉政建设的规定,大家要经常看一看、经常学一学,知道自己可以做什么,什么不能做,知道自己应该怎么做,怎么做才不越规,要有禁即止,无论是公务接待、费用报销,还是资产管理、物品采购,都不能触碰底线、超越制度,不能有“差不多”“擦边球”思想,“差不多”惯了、“擦边球”多了,就会越规,就会越矩,就会出问题。

(三)要严肃问责处理。从近年来常委会及机关两级党组民主生活会反馈问题的情况来看,常委会及机关党风廉政建设有几个问题值得警觉:一是抓早不够。党风廉政教育手段较单一,实效不突出,基本是以开会、学文件、读报纸等灌输法为主,缺乏对党员干部潜移默化的影响力。二是抓小不够。机关公务接待、费用报销、资产管理、物品采购、公物使用等方面还需进一步规范。三是抓细不够。抓党风廉政建

设大而化之、笼而统之,落实到机关管理的全过程和各方面不够细、不够实。对这些问题、细节问题,我们要引起警觉,对隐藏在工作细节、生活细处的“四风”问题不遗漏、不放过,紧盯公款吃喝、送礼、职务消费、红包礼金等问题,严查票据、报销等具体细节。坚持抓早、抓小,对党员干部身上的小问题,要早打招呼、及时提醒;对小毛病要小题大做、防微杜渐;对倾向性、苗头性问题,早打针、早治疗,早诫勉、早纠正。

### 三、坚持修身律己,“不想腐”之弦要绷得一紧再紧

党的二十大报告强调:“加强新时代廉洁文化建设,教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉。”习近平总书记也指出:“只要能守住做人、处事、用权、交友的底线,就能守住党和人民交给自己的政治责任,守住自己的政治生命线,守住正确的人生价值。”因此,我们要按照总书记的标准,打造自己干干净净的人生境界。

(一)要拧紧理想信念的“总开关”。人生如屋,信念如柱。理想信念动摇,极可能导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。要把坚定理想信念作为抵御各种诱惑的决定性因素,毫不放松地加以强化。一要以学习强志。坚持“第一议题”制度,深入学习党的二十大精神,中央、省委人大工作会议精神,中央、省、市纪委全会精神,带头深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二要以忠诚励志。对党忠诚,是党员干部必须遵循的党性原则。党员干部只有始终做到对党忠诚,才能保持昂扬向上的状态、敢于担当的韧劲、拒腐防变的自觉。三要以行动明志。要践行好以人民为中心的发展思想,始终牢记自己的公仆身份,把责任举过头顶,把私利踩在脚下,把群众装在心中,多办民生实事,多解决群众急难愁盼问题,以赤诚之心赢得一片民心。

(二)要系牢修身养性的“安全带”。习近平总书记强调,“全党同志特别是领导干部一定要讲修养、讲道德、讲廉耻,追求积极向上的生活情趣,养成共

产党人的高风亮节。”一要拘小节。小节虽小,但折射的是一个人如何做人的大问题,小节不守,小毛病演变成大问题。任何事物都是由小变大,由量变到质变的,只有防微杜渐、警钟长鸣,才能防止一念之差、一时糊涂。二要慎交友。千万不能拿原则去换朋友,要管好身边的人,包括亲属。有的高级领导干部走向贪腐的过程中,身边的人和亲属起了极坏的作用,我们在座的领导干部,千万不要因为亲属的不正当要求导致犯错误,要讲纪律、讲规定、讲要求。三要重品德。良好的道德品行是立身之本、立业之基。党员干部作风正派、品德高尚、一身正气,就会拥有令人信服的人格魅力,集聚一批志同道合的同事朋友,这不仅有利于工作开展,也有利于我们个人成长。只有严格遵守党纪国法,又模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德,人生的道路才能行得稳、走得远。

(三)要共育廉洁自律的“常青树”。习近平总书记指出,“政治生态同自然生态一样,一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。”只有厚植风清气正的土壤,才能涵养绿水青山的政治生态。一要培育文化熏陶人。要继续推进“清廉人大”建设,积极发挥机关廉政文化潜移默化、润物无声的优势作用,通过读书思廉、微信警廉、典型倡廉、高墙悟廉、家庭助廉等教育形式,在机关营造风清气正的廉政氛围。二要加强舆论引导人。要紧贴“互联网+”时代发展趋势,在岳阳人大官网、微信公众号开辟“廉政文化专栏”,定期推送微视频、微动漫、微宣讲,不断增强廉政文化的感染力、渗透力和影响力,使廉洁自律入脑入心。三要严管厚爱凝聚人。真正的关心关爱不是漠视不理放任不管,而是严管,严管才是厚爱,要防微杜渐,牢牢把住关口和底线,关心和帮助干部成长。对真正有困难的干部,我们也要及时了解情况,从思想上、心理上关心大家,合规合法地主动帮助党员干部解决一些实际困难,让大家安心、顺心工作。 R

(摘自2023年3月6日市人大常委会主任马娜在市人大常委会2023年度党风廉政建设工作会议上的讲话)

# 坚持“三三制”推动人大信访工作高质量发展

○ 岳阳市人大常委会副主任 李永丰

近年来,岳阳市人大常委会机关信访工作在市委、市人大常委会党组坚强领导下,在市信访工作联席会议具体指导和帮助下,认真贯彻党中央《信访工作条例》和全国、省、市人大信访工作会议精神,坚持信访工作“三三”制,持续加强和改进人大信访工作,为维护群众合法权益,化解社会矛盾,促进社会和谐稳定发挥了积极作用,有力推动了岳阳市民主法治建设。

## “三化”强基固本

机构设置科学化。2018年,根据机构改革要求,市人大常委会办公室设立信访办,办公室主任兼信访办主任,办公室下设信访科,负责日常信访工作。目前,已推动全市10个县(市、区)人大常委会(人

大工委)设立信访工作机构或专职信访工作人员,自上而下进一步完善全市人大信访工作机构。并坚持重大信访事项常委会主任亲自抓,日常信访工作常委会分管副主任联系抓,秘书长(办公室主任)直接抓,信访科(室)具体抓,相关委室配合抓,形成了分级负责、齐抓共管的良好信访工作格局。

制度建设规范化。2022年5月1日,新《信访工作条例》(以下简称《条例》)正式施行,它既是我党自新中国成立以来制定出台的第一部全面规范信访工作的党内法规,也是人大机关做好信访工作的行为准则和基本遵循。常委会第一时间根据《条例》新修内容,坚持以人民为中心理念,对《岳阳市人大常委会机关信访工作办法》进行了修订完善,进一步

提高了机关信访工作制度化、规范化、法治化水平。同时出台宣传贯彻落实方案,号召全市人大代表、领导干部积极引导人民群众明悉《条例》出台重大意义,依法为老百姓排忧解难,促进社会和谐稳定,为《条例》实施创造良好的舆论范围,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法,化解矛盾靠法的良好环境。

人员配备合理化。《条例》对新时代党领导信访



李永丰(右二)深入基层走访人大代表

工作的体制和格局作出了全新界定,从过去只适用于行政机关扩大到了党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、监察机关、司法机关等单位,实现了党对信访工作领域的全覆盖。常委会根据《条例》中“各单位要加强信访部门建设,选优配强工作力量”的要求,重视信访专干的培养和交流,选树优秀年轻干部到信访岗位,并定期调整,确保在信访岗位上能不间断打造一批高素质、专业化、年轻化的干部队伍。并鼓励各县市区人大提拔重用基层信访干部,如平江县人大一名同志因信访工作成效较好,被提拔到县人大监察和司法委员会担任副主任委员。

### “三力”攻坚提档

**提升接待力。**据信访办统计,人大信访“一访多诉”问题最为普遍。到人大机关来访群众,绝大部分都到过其他部门上访,因问题得不到有效解决,或者对解决方案不满意,又到人大重复上访。我们始终坚持以态度上亲近他们,在感情上体谅他们,在言语上感动他们。按制度要求,群众来信来访件属于人大受理的,由信访办转交办公室或相关委室处理;属于行政司法等其他部门受理的,发函要求责任单位妥善处理,及时反馈。对重点信访件以电话催办或现场督办等方式,加快信访问题落地解决,坚决避免来访群众遭受“进门难”“踢皮球”“走冤枉路”现象。两年来,我市人大系统共接待群众来信来访 508 件 861 人次,其中市本级直接办理、交办重要信访事项 50 余件,引导信访人依法依规向有关部门反映诉求 400 多起,得到群众充分认可,连续 3 年获评平安建设工作先进单位。

**强化办理力。**轻办理、重回复、报而不结、重访闹访等现象一向是信访工作中存在的老大难问题。为了切实推动重要疑难复杂信访问题就地化解,我们出台了《岳阳市人大常委会领导定期定点接访和包案督办化解信访积案实施方案》,并联合市信访工作联席会议对信访突出问题开展集中攻坚,按照“三到位一处理”(诉求合理的解决问题到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位,

行为违法的依法处理)要求,以常委会主要领导“包案回访”“定期坐班”等形式,现场化解矛盾问题,每年推动我市一批信访积案清仓见底。自 2022 年市九届人大常委会启届以来,共包案化解疑难复杂信访事项数十起,联合市信访工作联席会议共同构建新时代人大信访工作新格局。

**加大督办力。**根据有关法律规定,人大信访工作一般不直接处理案件,主要是通过转办、交办督促“一府两院”及其他有关部门办理,如何做到既不失职,又不越权是人大信访工作重点。针对部分单位对信访事项不够重视的问题,我们形成重要信访件定期报告机制,并向常委会建议将超期未复的重要信访件纳入督查重点,要求承办单位及时解决,限时反馈。对处理不妥解释不清的信访件,一律发回重新办理,直至办结为止,真正实现“案结事了”。2022 年信访人方永辉反映一家六口就有 3 人患有精神残疾,丧失劳动能力,但四年前因退休金上涨又被民政部门取消了低保待遇,本人新患白血病,生活极度困难,赡养一大家难以为继,求助无门。接到信访人来信后,常委会领导深感群众利益无小事,将其列为重点信访事项督办。督促民政部门对信访人立即开展入户调查,核实家庭结构和收入来源,最终按有关惠民政策将其重新纳入低保救助对象。通过严把结案关,我们历年交办重要信访件办结率始终保持在 100%。

### “三制”聚力增效

**健全工作机制。**坚持“每月一汇报、一季一点评”制度,加强信访工作综合分析,定期编印《信访工作简报》,供常委会领导决策研究。坚持常委会领导批办制度,凡是重要信访事项,常委会领导都亲自接待、阅批、协调、督办,对信访集中或反映强烈的问题,集中会商,统一调度,有效推动重大信访问题妥善解决。2022 年以来,市人大常委会主任、党组书记马娜亲自接访十余起信访事项,涵盖涉法涉诉、征地拆迁、控告检举、历史遗留等多方面热点难点问题,均已向信访人回复办结。平江县人大建立信访接待日制度,常委会领导轮流排班接访来信来



访群众,并对重点信访事项下访调研;湘阴县人大定期对疑难信访案件进行集中督办,使一批历史遗留信访积案得以解决;汨罗市人大坚持对领导批示件“挂牌”督办,对涉法涉诉件“导流”督办,对反映集中件“升格”督办。通过完善各类机制,保障信访事项有人接、严督管、办得好。

**增强协调机制。**坚持全市信访工作“一盘棋”思想,打赢信访维稳工作保卫战。一是围绕中心,服务大局,坚持党对信访工作的集中统一领导,发挥人大在信访工作联席会议召集人重要作用,督促“一府一委两院”依法处理信访事项。并连续6年在全国党代会、中央全会、两会等重大会议召开期间,与党政召集人共同担当,驻京指挥维稳劝访等主要工作。如2023年“两会”特护期,共查控进京非访人员40批80人次,票务预警106条,源头稳控39人,无一起到京非访登记、违反“两个一律”、引发负面舆情炒作、无端恶性的信访事件发生。2022年全市进京访总量全省各市州最少,大部分信访事项在市以下得到化解,群众对各信访部门满意率不断提升。我市信访工作考核从2021年全省倒数第三,跃居到全省第二,得到王一鸥副省长高度肯定,专题批示。省信访联席会议专门下文,要求全省重点推介学习。二是凝聚合力,上下联动。定期向省人大常委

会信访办汇报访情,按期完成交办工作,加强与县市区人大信访部门的工作联系与指导,合力提升人大信访工作水平。如今年配合省人大信访办做好全省失独家庭群体维稳工作,恳谈信访人息访息诉;岳阳楼区人大积极参与区委区政府“群英断是非”工作法,鼓励有法律实践经验的代表参与涉法涉诉信访问题调解工作,取得以案说法、以案释理、以理服人、以情感人的效果;云溪区、君山区人大探索“两联动、一回访”,通过信访联席会议,坚持乡镇(街道、中心)、“一府一委两院”沟通协作,统一答复口径,避免多头

处理、重复处理;屈原管理区人大工委案件办结后,委托相关部门负责人、乡镇人大主席或人大代表开展工作回访,征求对办理工作的意见建议。三是构建平台,全网对接。进一步畅通信访渠道,开展信息化、智能化信访,在市县两级人大基本实现网上信访全覆盖,运用大数据构建高效便捷的民意诉求新平台体系。

**创新融合机制。**坚持将信访工作与人大审议、视察调研、执法检查、工作评议、代表活动相融合,相互促进,相互提升,取得了良好成效。比如,针对法院民商事案件执行难导致信访事件频发问题,2019年,市人大常委会专题调研“基本解决执行难”工作,推动人民法院突出重点抓执行,助推民商事案件信访矛盾在源头化解;岳阳县人大积极将信访工作纳入人大监督工作体系,将近两年来群众突出反映的养殖污染饮用水源、农村低保评定不公、偷采砂石等信访问题纳入常委会工作要点,组织专项检查,督促政府改进工作,收到良好效果。

民之所忧,我必念之,民之所盼,我必行之。近年来,我们人大信访工作虽然取得了一些成绩,但与优秀市州相比还有一定差距,我们将取长补短,认真学习,努力改进和推动新时期人大信访工作,为维护社会和谐稳定贡献更多人大智慧和力量。

R

# 《岳阳市居家养老服务条例》立法调研

○ 岳阳市人大常委会副主任 赵岳平

按照市人大常委会的工作安排，今年2月12日至3月14日，我带领市人大常委会社会委、法制委、市民政局、市司法局等部门的有关同志，先后赴安徽芜湖、湖北黄冈、郴州市、长沙市和平江县、湘阴县、岳阳楼区、君山区等地，就《岳阳市居家养老服务条例》开展了立法调研。

## 一、养老工作亟需人大立法

(一)积极应对老龄化既是国家战略也是世界难题。全球已有99个国家和地区进入老龄化社会。据国家卫健委的测算，预计“十四五”时期，我国60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，进入中度老龄化阶段。与其他国家相比，我国人口老龄化呈现出三个特点：老年人基数大、老龄化速度快、养老事业发展不充分、不平衡，属于未富先老。

(二)积极应对老龄化既是国之大事也是民生实事。每家都有老人，人人都会变老。2050年我国老年人将占三分之一，建设老年友好型社会就是建设和谐社会，关心老年人就是关心自己。我国养老服务体系经历了四个阶段：一是政府养老；二是政府帮助养老；三是自己养老；四是政府、企业、家庭、志愿组织的社会综合性养老。目前我国养老模式大致为“9073”格局，

即：90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老，简单说97%的老人选择“家门口养老”。也就是说，居家养老和社区养老，仍然会是大部分老人选择的主要养老方式。

(三)居家养老服务地方立法势在必行。一方面养老服务越来越重要，另一方面我国缺少国家层面的养老服务立法。据资料显示，2022年，地方养老服务立法持续高频度推动，全年审议通过14部地方养老服务立法。截至2022年底，全国各地已累计出台65部养老服务地方法规，其中养老机构条例4件、居家养老服务条例27件、养老服务条例或养老服务促进条例34件。我省仅有长沙市、郴州市出台



赵岳平副主任(中)带队到湖北黄冈学习调研



了居家养老服务地方立法。

## 二、他山之石可以攻玉

### (一)安徽芜湖主要做法和经验

**1.亮点:小快灵、不重复、专业化、体例好。**立法不求面面俱到,贵在可操作性和适用性,重在解决社会最关注的服务供给方面的几个重点难点问题。此外,由于芜湖人大地方立法在社会信用条款没有权限,故没有涉及。

**2.体会:立法不难,难在实施,难在监督。**条例实施后,芜湖市人大先后开展了执法检查 and 专题询问。从监督情况来看,人大监督对政府而言是“紧箍咒”“大旗”,政府在资金保障方面也是非常到位的:一是民政局每年专项经费达 8500 万元;二是对从事居家养老服务工作满两年的人员,按照规定给予每人每月 100 元的补贴;三是对长者食堂的就餐老人给予就餐补贴(60 岁以上老人每餐补助 3 元、70 岁以上老人每餐补助 4 元、80 岁以上老人每餐补助 5 元)。

### (二)湖北黄冈主要经验和教训

**1.开创:湖北首部。**在立法之初,黄冈人大就养

老服务立法是否属于设区的市立法范围请示全国人大,得到全国人大法工委的书面答复,确认养老服务可纳入城乡建设管理范围,属于地方立法权限。历经三审四通过,2021 年 7 月 30 日,湖北省人大常委会批准通过《黄冈市养老服务促进条例》成为湖北省第一部养老服务地方立法。

**2.特色:四大创新。**纳入政府综合绩效考评,200 分占 5 分;将关爱老年人纳入村规民约、支持村集体经济收益用于养老服务;考虑到今后国家政策可能有调整变化,不写明具体量化指标;专门为老年人打造养老社区,由社区建设小户型用房出租给老年人,为自理和非自理两类老人提供多种多样的服务项目。

**3.教训:忌大而全。**必须改变包打天下的立法理念,避免想解决所有问题,导致聚焦不够,没有聚焦重点问题的立法体例。从草案到正式文本,九易其稿,由 40 条扩充到 64 条,每次审议时人大常委、大主任讨论时都要加条目,导致越加越多。

### (三)郴州市主要做法和经验

郴州立法紧紧围绕居家养老服务用房这个难

点,解决了几个重点问题。一是明确标准:城区新建住宅小区应当按照不少于建设项目工程规划许可证载明的住宅总建筑面积的千分之三标准配建居家养老服务用房,且单处不少于350平方米。二是明确职责:将民政部门纳入国土空间规划委员会成员单位。三是明确程序:新建住宅小区项目土地使用权出让前,市、县市区自然资源和规划部门应当通知同级民政部门,就养老服务设施的面积、建设标准、移交方式等提出意见,并在土地出让公告和合同中明确。四是保障经费:要求政府加大经费保障和整合统筹的力度,福彩基金地方留存部分的55%以上用于养老事业等等。

#### (四)长沙市主要做法和经验

**1.强调了“家庭尽责”:**老年人子女以及其他依法负有赡养、抚养义务的人,应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务,倡导家庭成员与老年人共同生活或者就近居住,承担照料责任。

**2.关注了“农村留守老人”:**健全农村留守老年人关爱服务体系,做好基本信息摸排、定期探访等工作,提供相应援助,倡导将关爱服务纳入村规民约。

**3.应对了“数字鸿沟”:**与老年人日常生活密切相关的各类服务单位和服务窗口,应当保留人工咨询、现金支付等服务方式,为老年人提供优先、便利服务。

**4.培养了“护老员队伍”:**每年重阳节的次日为本市养老护理员日,开展优秀护理员表彰活动,提升养老护理员社会地位和职业认同感。

**5.创新了“护理照料假”:**鼓励用人单位在老年人失能或者患病住院治疗期间,给予其独生子女、非独生子女以及其他依法负有赡养、抚养义务的人,工作时段内一定的护理照料时间或者采取弹性工时、线上工作等方式,为照料老年人提供便利。

### 三、养老立法必须慎重

居家养老服务立法事关民生、事关长远,必须慎重对待,正确处理好以下十大问题,才能制订出一部针对性强、效果好、体现岳阳特色的良法。

**1.标题:**是《岳阳市居家养老服务条例》,是《岳阳市社区居家养老服务条例》,还是《岳阳市居家养老服务促进条例》?

**2.范围:**如何处理“城”与“乡”的关系,“城”与“乡”的养老需求与养老支付能力有何不同?

**3.内涵:**如何处理居家养老、社区养老、机构养老三者之间的关系?

**4.目标:**如何处理老有所养—长者食堂、老有所医—医养结合、老有所乐—精神慰藉、老有所为—时间银行的关系?

**5.对象:**如何处理高龄老人、空巢老人、失能老人的关系?

**6.原则:**是否明确党委领导?政府是主导还是引导?家庭是负责还是尽责?社会是参与还是依托?

**7.职责:**是否有权限规定“县级以上人民政府应当每年向本级人民代表大会或者人民代表大会常务委员会报告居家养老服务年度工作完成情况,依法接受监督”?

**8.医养结合:**与康养结合有何区别,医院如何安排医生和病床,怎么纳入医保部门报销科目,是否明确中医健康服务?

**9.养老服务用房标准:**明确每百户建筑面积不少于30平方米的标准,还是不少于建筑项目工程规划许可证载明的住宅总建筑面积的千分之三的标准?改变养老服务用房用途到底是先建后拆还是先拆后建?

**10.培养护理员队伍:**能不能明确每年重阳节次日为岳阳市养老护理日?平江县设置农村辅助养老公益性岗位“护老员”的经验做法是否写进条例,是否可复制、可推广?

Ⓜ

# 以农业现代化助推乡村振兴

## ——以屈原管理区为例

○ 屈原管理区人大工委办公室

党的二十大报告提出全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,巩固拓展脱贫攻坚成果,加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。大力实施乡村振兴是党中央着眼“两个一百年”奋斗目标作出的战略安排,大力发展现代农业,是解决“三农”问题的重大战略,应对新时代主要矛盾的重要举措,同时也是加快农村现代化,提升人民获得感、幸福感,巩固党在农村的执政基础和实现中华民族伟大复兴的必然要求。

### 一、现代农业发展现状

1、农业产业结构逐步优化。坚持以市场需求为导向,按照“稳粮、优经、提养”的基本思路,大力调

整农业生产结构,着力改变了“一粮独大”的产业格局,推动了“一粮独大”向“多业并举”转变,形成了以粮油、种养业结合的农业产业群。

2、农业产业融合初具规模。坚持以融合发展为方向,大力引导工商资本下乡,着力延长产业链条,打破产业界限,促进农业与二、三产业深度融合。近两年不断强化引导各类工商资本下乡,逐步形成了多种经济成分投资农业的新格局。以农旅融合、农网融合为重要途径,促进农民增收、农业增效的新动力,农业产业品牌效应日益显现,依托本地特色优势产业,积极开展优质农业品牌创建。

3、农业保障服务不断完善。全面完成农村土地



确权登记,严守耕地红线、科学管理、精准发力,支持培育农民合作社、家庭农场,大力提升优质稻品质。持续推进供销合作社综合改革。乡镇、村惠农服务中心,区、乡两级供销组织体系和惠农服务体系已经建立,进一步打通了“三农”服务“最后一公里”。创新金融扶持模式,出台了政策措施,积极引导金融机构切实履行支农责任,举全区之力支持国家农业高新技术产业示范核心区创建工作,涉农投资逐年增加,效果明显。

## 二、现代农业发展存在的突出问题

1、经营体系不够健全。一是产业化程度低。从产业结构上看,农业规模化以初级原料生产为主,农业产业结构档次较低,农产品深加工能力较弱;从带动效应上看,各农民专业合作社经营整体效益不高,从事农产品加工的企业数量不多,农业产业链缺乏联动,农业附加值不高,新品种的推广和新产品开发较慢,竞争力较弱。二是农民组织化程度低。农村经济合作组织、家庭农场等农村经营主体服务内容涵盖农业产业链的多个环节,但结构较松散,服务功能弱,协作水平低,带动能力不强,大部分集中在生产阶段,加工、销售等环节少。三是市场流通体系不够畅通。目前农产品流通主要还是依靠城乡集贸市场,流通成本高、信息不灵和产销衔接不畅,“小生产”与“大市场”的矛盾依然存在。农业市场体系和物流产业发育不全,市场基础设施薄弱,农村经纪人严重缺乏,大宗农产品流通渠道不畅,连锁规模经营、电子商务等现代农村物流手段和设施落后,制约了农产品市场流通。

2、科技支撑不够有力。一是缺少专业人才。各级农口系统专业技术人员数量不足、素质不高,基层农业科技人员严重缺乏,年龄结构不优,整体年龄偏大,特别是新型职业农民数量不足。二是农业科技创新和成果转化推广应用还不够。研发与农业生产实际需求存在差距,科研成果与推广应用脱

节。三是农业技术推广服务体系建设还存在薄弱环节。难以承担农业新品种的试验、示范和新技术的培训与推广应用工作,农产品行业协会发展缓慢,农村科技服务网络滞后,农教科、产学研结合不够紧密,联合攻关能力不强,资源配置率不高,激励措施不多等阻碍了科研成果的转化。

3、要素保障不够到位。政策性资金投入不足,对于新型经营主体发展生产、扩大规模来说,资金压力很大,另银行贷款门槛过高,金融机构对前来贷款的涉农企业诚信和抵押担保手续要求较高,而县域地区涉农企业多为新成长起来的民营企业,经营规模小,很难达到金融机构的评级要求。而且抵押担保措施较为匮乏,农民现有宅基地、土地承包权等受政策限制,还难以进入担保抵押范围,据调查,农户30%左右的信贷需求因为找不到担保人和没有合适的抵押物而得不到银行支持。

4、生产设施有待提质。农田水利设施年久失修、功能老化、管理维护不及时等问题仍普遍存在,农业基础设施薄弱和农民靠天吃饭的状况依然没有得到根本改变。中低产田的改造难以实现,土壤质量越来越差,综合肥力下降。

5、环境治理有待加强。肥料施用、农药施用量水平过高,导致大量营养物质随地表径流进入水体,造成水体的污染。从源头看,个体农民防治意识较差,随意施用农药、化肥的不良习惯一时难改。从监管上看,农业面源污染治理工作涉及到农业、环保、畜牧、林业、水利等多个部门,职能交叉重叠,难以形成齐抓共管的局面。从技术推广上看,农业面源污染防治技术研发不够,低污染化肥、农药品种少,价格高,个体农民得不到测土配方施肥和科学施药等方面的必要培训。

## 三、对策建议

1.科学设计,规划引领。以屈原管理区创建国家农业高新技术产业示范核心区为契机,结合区域特



色、乡村差异,制订现代农业产业中长期发展规划,深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。在制定产业发展规划的基础上,还要对服务于现代农业的支撑体系进行合理规划:如培育新型农业经营主体、发展多种形式的适度规模经营、完善区乡村三级服务网络、引导各类服务主体和资本技术参与现代农业建设,构建完整的现代农业服务体系。

2.深化改革,激发活力。一是加快农业宏观管理体制变革。要科学划分、合理归口管理,将涉农项目、资金、人才等有效整合起来,真正做到集中人力物力财力办好“三农”大事。二是深化农业供给侧结构性改革。以提高农业供给质量为主攻方向,推进农产品由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。坚定不移推进质量兴农、品牌强农,深入开发农业多种功能,将农业产业向旅游、教育、文化、康养等产业拓展,实现深度融合,延伸产业链、提升价值链、完善供应链,构建农村一二三产业融合发展体系,重点抓好国家农业高新技术产业示范核心区创建工作,大力发展农高区农产品物流业。三是要实施“品牌强农”战略。制定区域农产品品牌建设实施方案,在主宗农产品中,选取1-2个基础好、潜力大的优势品牌,集中力量予以重点扶持。

4、突出创新,夯实基础。要扎实开展新型职业农民和农村实用技术培训,建设农民田间学校,组织农技人员与新型农业经营主体结对子,开展常态化跟踪服务,让个体农民群众在家门口就能学到最适用的农业技术。重点推广节水灌溉、精准施肥施药、深松深耕、秸秆还田离田、畜禽粪污资源化利用、残膜回收等生态技术。要积极推进投入机

制创新,争取更大范围的涉农资金整合试点,拓展商业银行对农村信贷业务范围,建立中小企业担保基金,向新型农业经营(服务)主体倾斜,壮大农业资本。

5、标本兼治,绿色发展。一是着力推行绿色生产。要从根本上扭转高投入、高消耗、高强度的传统农业发展方式,积极引进实力强、专业性强、抗风险能力强的大型种养企业。全面推广测土配方施肥,以有机肥替代化肥,加大生物农药、高效低毒低残留农药推广应用。二是加大污染治理力度。有序推进污染土壤治理,实现重金属污染耕地分类管理,围绕农业废弃物资源化循环利用,加快农作物秸秆、沼液和有机肥利用,建立农药化肥废弃包装物、废旧农膜、病死动物等回收和无害化处理体系。三是强化质量安全监管。建立健全农产品源头追溯制度,抓好农产品质量安全和信用体系追溯平台建设。围绕农兽药残留、非法添加、违禁使用等突出问题,加大巡查抽查力度,公检法机关要严厉打击农产品质量安全领域违法违规行为,及时向社会公布农产品质量安全典型案例,起到查处一个,警示一片的效果,切实保障人民群众“舌尖上的安全”。 R

# 调查研究的“五个坚持”“六个步骤” “五要素”和“三抓手”

○ 本刊

二十大新党章第6章第36条要求党的领导干部必须具备的基本条件:坚持解放思想,实事求是,与时俱进,开拓创新,认真调查研究,能够把党的方针、政策同本地区、本部门的实际相结合,卓有成效地开展工作,讲实话,办实事,求实效。

## 调查研究的“五个必须坚持”

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。“必须坚持党的群众路线”“必须坚持实事求是”“必须坚持问题导向”“必须坚持攻坚克难”“必须坚持系统观念”,《工作方案》提出的“五个必须坚持”,系统总结了在全党大兴调查研究、不断提高调查研究能力的总体要求和路径,对如何做好调查研究工作提出了明确要求、作出了有力部署。

对广大党员干部来说,调查研究是一种工作态度,也是一种工作能力。在强国建设、民族复兴的新征程上,深刻认识调查研究的极端重要性,牢牢把握做好调查研究工作的“五个必须坚持”,就一定能推动调查研究工作走向深入,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献力量。

## 调查研究的“六个步骤”

《关于在全党大兴调查研究的工作方案》将调查研究分为6个步骤。

提高认识。深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述,学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神,继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风,增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

制定方案。围绕调研内容,结合本地区本部门本单位实际,广泛听取各方面意见,研究制定调查研究的具体方案,明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等,统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。

开展调研。要坚持因地制宜,综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式,充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究,提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位,掌握实情、把脉问诊,问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众,了解群众的烦心事操心事揪心事,发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例,分析问题、剖析原因,举一反三采取改进措施。要加强督查调研,检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

深化研究。全面梳理汇总调研情况,运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论

和贯穿其中的立场观点方法,进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题,以及难题积案和顽瘴痼疾等,要研究透彻、找准根源和症结。研究对策措施,形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措,确保每个问题都有务实管用的破解之策。

**解决问题。**对调研中反映和发现的问题,逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单,逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的,立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的,明确目标,紧盯不放,一抓到底,做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

**督查回访。**建立调研成果转化运用清单,加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效;定期对调研对象和解决问题等事项进行回访,注意发现和解决新的问题。

### 调查研究的“五要素”

**“深”**,就是要深入群众,深入基层,善于与工人、农民、知识分子和社会各界人士交朋友,到田间、厂矿、群众和社会各层面中去解决问题。

**“实”**,就是作风要实,做到轻车简从,简化公务接待,真正做到听实话、摸实情、办实事。

**“细”**,就是要认真听取各方面的意见,深入分析问题,掌握全面情况。

**“准”**,就是不仅要全面深入细致地了解实际情况,更要善于分析矛盾、发现问题,透过现象看本质,把握规律性的东西。

**“效”**,就是提出解决问题的办法要切实可行,制定的政策措施要有较强操作性,做到出实招,见实效。

### 调查研究的“三抓手”

**“强化调研的思想意识”**:把调查研究作为认识世界的途径。调查研究是实践和认识相联系的结合

点。从感性认识上升到理性认识,用以指导实践活动。

把调查研究作为一切工作的基础。调查研究是制定、执行正确路线、方针、政策的基础和保障。

把调查研究作为一种工作方法。将调查研究作为基本工作方法,经常使用、熟练使用。

**“提高调研的能力素养”**:认真做好准备。做好调研前的准备,详细拟定调研提纲等。

开好调查会。召开调查会,参加人员应具有广泛的代表性,规模、人数视情况而定。

搞好典型调查。通过解剖麻雀来掌握基本情况。

注重理论总结。要在深入分析思考上下功夫,去粗取精、去伪存真,由此及彼、由表及里,找到事物的本质和规律,找到解决问题的办法。

**“形成调研的优良作风”**:以马克思主义立场、观点和方法开展调研既要采用科学的方法技术,又要坚持马克思主义立场、观点和方法。防止片面强调所谓“价值中立”,强调西方所谓“大样本、长问卷和大数据”,排斥马克思主义辩证唯物主义的指导。

以求真务实的作风开展调研。既要“身入”基层,更要“心到”基层,听真话、察真情,真研究问题、研究真问题,不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。

防止论证式、留痕式、散漫式、拼凑式调研。

以甘当学生的作风开展调研。要眼睛向下、脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,近的远的都要去,好的差的都要看,干部群众表扬和批评都要听,真正把情况摸实摸透。防止官僚式、走秀式调研。

以亲民为民的作风开展调研。始终坚持群众路线,带着对人民的感情开展调研,站牢“人民立场”,体现“人民情怀”,关心“人民生活”,深入群众,深入基层。防止走马观花式、锦上添花式、虎头蛇尾式调研。 **R**

# 以“四个坚持”践行全过程人民民主

○ 平江县人大常委会主任 凌晓明

党的二十大报告系统总结了十年砥砺奋进的伟大变革,科学擘画了今后五年乃至更长时期的宏伟蓝图,极具思想引领力、历史穿透力和时代感召力,是指引我们踔厉奋发、勇毅前行的政治宣言和行动纲领。学习贯彻党的二十大精神,既要学懂弄通、学深悟透,更要真信真用、见行见效,自觉用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作,不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践。

**坚持党的绝对领导,把全过程人民民主的新理念内化于心。**党的二十大报告强调,“必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力”。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是践行全过程人民民主的本质要求,也是做好新时代人大工作的总方针、总遵循。我们要努力做好“三个表率”。**在学用贯彻新思想上作表率。**要坚定“学中悟、悟中干”的行动自觉,把学习、宣传和贯彻好党的二十大精神与践行全过程人民民主有机结合,采取“规定动作+自选动作+个人动作”的方式,落实“示范性领学+全方位讲学+多形式督学”机制,确保向深向实“学”,入脑入心“悟”,出新出彩“干”。**在贯彻党委决策部署上作表率。**要坚定“听党话、跟党走”的政治自觉,忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两

个维护”,自觉坚持、紧紧依靠党委领导,把推动党委决策部署的贯彻落实作为人大工作的着力点,确保党委主张通过法定程序成为全县人民共同意志,确保党委推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员。**在发挥党组织作用上作表率。**要坚定党要管党、党要治党的思想自觉,切实肩负起人大常委会党组在管党治党中的主体责任,发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用,把党建工作和人大工作深度融合,引导机关党员干部在履职尽责中锤炼政治品格,严守政治规矩。

**坚持服务发展大局,把全过程人民民主的新要求实化于行。**习近平总书记强调,要坚持围绕中心、服务大局、突出重点,聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要把“解决问题”作为全过



凌晓明主任(左一)率队开展食品安全法执法检查



程人民民主的实践要求和根本价值取向,自觉为民事用权、为民履职、为民服务,更好发挥全过程人民民主的优势和功效。在指导思想上,树立发展意识。聚焦全面落实“三高四新”和“省域副中心”城市建设战略使命,聚焦“守护一江碧水”,聚焦县委“实施四大战略,建设一城四区,奋力挺进全省十强县”发展目标,做到党委工作推进到哪里,人大工作就跟进到哪里,发展瓶颈出现在哪里、人大作用就发挥到哪里,推动“唯实唯勤、精益求精”的工作要求落到实处。在工作安排上,围绕发展主题。紧盯社会发展重点,找准法律法规实施中的难点、经济发展的热点、人民群众关注的焦点,列出人大工作的要点,依法行使各项职权,让每一次监督都助推工作落实,每一次决定都广泛凝聚共识,每一次选举任免都符合党心民意,支持“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。在履职行权上,服务发展大局。综合运用听取审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问、视察调研、工作评议、履职评议等有效监督方式,充分行使好宪法和法律赋予的监督权,为全县经济社会发展保驾护航。

坚持发挥代表作用,把全过程人民民主的新内涵固化于制。习近平总书记在党的二十大报告中着重指出,“要健全人民当家作主制度体系,扩大人民

有序政治参与”。人大工作根基在人民,力量在人民,依法履职的落脚点也在人民,对标“全链条、全方位、全覆盖”的要求,以科学有效的制度安排,保障人民当家作主。保障“全过程”参与。进一步加强和改进代表工作,强化代表履职保障,组织代表广泛参与各项视察、检查、调研等活动,实现人大代表票决重大民生实事“全覆盖”,支持和保证人民通过代表有序参与管理国家事务,通过人大行使国家权力。汇集“全过程”民意。认真落实习近平总书记关于人大工作“民有所呼、我有所应”的要求,发挥代表联系群众制度优势,持续打造代表联系群众工作平台“升级版”,更好地倾听群众意见,当好群众代言人。认真抓好代表建议的交办督办,完善办理考核评价机制,推进代表意见建议办理从“答复满意”向“结果满意转变”。夯实“全过程”基础。积极践行以人民为中心的发展思想,把群众的“柴米油盐”“安危冷暖”记在心头,聚焦教育、医疗、就业、养老、交通、文化等民生领域,推动破解民生热点难点问题,使发展更有温度,民生更多质感,全过程人民民主的基础更牢固。

坚持加强自身建设,把全过程人民民主的新动能融化于骨。对标“四个机关”建设,坚持不懈提升推动新时代人大工作高质量发展的能力水平。加强思想政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和在中央人大工作会议上的重要讲话精神,弘扬伟大建党精神,切实把学习成效转化为履职担当的强大力量。加强作风建设。坚持以“思想提位、工作提速、服务提质、监督提效、标准提高”为目标,狠抓纪律约束,紧盯工作落实,不断改进工作作风,进一步提升工作规范化水平。加强履职能力建设。始终把提升履职能力摆在重要位置,打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,以优质高效履职展示良好形象。 R

# 人大干部要做到“五度”

○ 岳阳县人大常委会主任 周 峰

习近平总书记在中央人大工作会议上提出建设“四个机关”重要指示,为新时代人大工作提供了根本遵循和行动指南。立足新时代,奋进新征程,人大干部要牢记使命职责,敢于担当作为,深入调查研究,依法履职尽责,认真做到“五度”,充分发挥人民代表大会根本政治制度优势,推动人大工作高质量发展。

**政治站位上体现高度。**人大干部肩负着重大政治责任,必须始终旗帜鲜明讲政治,站稳政治立场,履行政治责任,做政治上的明白人。**一要自觉提升政治站位。**深学笃行党的二十大精神 and 十四届全国人大一次会议精神,坚定不移地做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者,坚定不移地增强“四个意识”、坚定“四个自信”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**二要自觉锤炼政治能力。**加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和作风锤炼,紧紧围

绕“守护好一江碧水”、岳阳省域副中心城市建设和岳阳县“四区”建设等工作大局,履职尽责、开展工作,努力实现高水平参谋服务、高标准调查研究、高质量督办落实。**三要自觉强化政治担当。**对党委发出的号召,要及时发出人大干部拥护支持的“好声音”,带头落实并引领人大代表和人民群众积极响应;对党委提出的人事安排,要旗帜鲜明地支持、态度坚决地服从、毫不动摇地表决,确保组织意图得到圆满实现。



岳阳县人大常委会主任周峰(中)调研春耕生产

在依法监督上体现力度。坚持“正确监督、有效监督、依法监督”原则,把监督作为推进高质量发展的重要抓手,让监督有力度、见成效。一要敢于监督。正确认识和处理监督与支持的关系,敢于提出批评意见,敢于坚持原则,敢于直指问题要害,使监督过程成为统一思想、达成共识、形成合力、推动工作的过程,促进“一府一委两院”依法行政、公正司法。二要善于监督。把握力度与限度的辩证法,不添乱、不务虚、求实效。按照《监督法》规定的“突出、集中、普遍”的原则,抓重点、抓全局、抓关键,围绕岳阳县“四区”建设、经济发展、乡村振兴、生态环保、安全稳定等大事要事,创新视察意见清单、审议意见清单、执法检查问题整改清单的“三单制”监督方式,集中智慧、集中精力,确保督一件成一件,有效解决现实问题。三要勇于监督。坚持常规方式与刚性手段相结合,对“一府一委两院”失职、失责等行为和监督中发现的重大问题,勇于使用询问和质询、特定问题调查、撤职案的审议和决定等刚性监督手段,保证宪法法律在本行政区域内得到全面遵守和执行。

在为民履职上体现温度。人民是人大常委会一切工作的逻辑起点和价值依归。要把“人民至上”作为最厚重的底色和最温暖的主题,贯彻人大工作的全过程各方面,全力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。一要架好“连心桥”。认真做好“双联”工作,深入基层与群众谈心、交心、同心,讲好“群言群语”,收好“民情民意”,做好“上传下达”。二要办好“暖心事”。对人代会上确定的民生实事开展专项监督,年初问安排,年中督进度,年末查效果,督促政府切实建设好普惠性、基础性、兜底性民生实事项目。三要当好“贴心人”。带头开展“六员六结合”工作,引领人大代表为群众排忧解难,让群众有事找人大常委会和人大代表成为一种习惯。

在调查研究上体现深度。全面贯彻落实中共中

央办公厅《关于在全党大兴调查研究的工作方案》文件精神,制订《岳阳县人大常委会“听民声 察实情 献良策 促发展”大调研主题活动方案》,练好基本功,上好必修课,全力以赴将调查研究工作做精、做细、做实,做到调查研究不走偏,解决问题见效果。一要精准选题。围绕党中央确定的12个方面重要内容,结合地方改革发展稳定各项重点工作,做好战略性、对策性、前瞻性、跟踪性、解剖式、督查式调研。二要深入基层。杜绝闭门造车、道听途说、凭空臆想,坚持深入基层一线掌握实情、发现问题、找到答案,从与课题直接相关的人和事入手,掌握第一手资料。三要力求实效。围绕“调研一项课题,形成专题报告,提供决策参考,解决实际问题”目标,让人大调研成为党委决策的重要参考,扎扎实实解决好发展过程中的现实问题。四要总结提升。对调研过程中的好思路、好经验和好做法,以及完成的高质量调研报告及时总结提升、宣传推介,打造具有岳阳县人大辨识度的调查研究工作品牌。

在纪律建设上体现强度。人不以规矩则废,党不以规矩则乱。讲规矩、守纪律是对人大干部最基本、最核心的纪律要求,人大干部必须做到政治上讲忠诚,工作上讲服从,生活上讲纪律,争当遵纪守法的模范和依规行事的表率。一要严守政治纪律。严格落实中央八项规定及其实施细则精神、市委双“十严禁”具体要求,力戒形式主义、官僚主义,使人大常委会始终正气充盈、政治清明。二要严守工作纪律。自觉遵守《机关管理制度》,积极参加执法检查、调研视察、学习培训等活动,确保常委会工作正常、高效运行。三要严守生活纪律。带头坚持高尚的精神追求,培养高洁的道德情操,塑造高雅的生活情趣,本分做人、干净做事,树立人大干部良好社会形象。

R

# 为中国式现代化提供有力法治保障

## 解读立法法修正草案

○ 朱宁宁

时隔八年,被称为“管法的法”的立法法又一次迎来修改。3月5日,立法法修正草案提请十四届全国人大一次会议审议。受全国人大常委会委托,十三届全国人大常委会副委员长王晨作修正草案说明。修正草案共37条。

立法是国家的重要政治活动,是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程,关系党和国家事业发展全局。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。

2000年3月,九届全国人大三次会议高票通过立法法。2015年3月,十二届全国人大三次会议对立法法作了部分修改。立法法的颁布施行,对完善立法体制机制、健全立法制度、规范立法活动、推动形成和完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、推进全面依法治国,发挥了重要作用。

修改立法法是新时代加强党对立法工作的全面领导,通过法治保证党的路线方针政策和决策部署贯彻执行必然要求;是新时代坚持和发展全过程人民民主,通过法治保障人民当家作主的客观要求;是新时代推进全面依法治国、依宪治国,建设社会主义法治国家的重要举措;是总结新时代正确处理改革和法治关系的实践经验,更好坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的现实需要。

### 充实总则部分完善立法指导思想原则

根据新形势新要求,修正草案对立法的指导思想和原则进行充实完善。

修正草案贯彻落实宪法规定和党的二十大精神,根据新时代党的重大理论创新成果,对立法的指导思想与时俱进作了完善,将现行立法法第三条改为两条,明确立法应当坚持中国共产党的领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推进中国特色社会主义法治体系建设,保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家;立法应当坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,贯彻新发展理念,保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

修正草案完善依宪立法、依法立法的原则,将现行立法法第四条修改为:立法应当符合宪法的规定、原则和精神,依照法定的权限和程序,从国家整体利益出发,维护社会主义法制的统一、尊严、权威。

完善民主立法原则,贯彻落实党的二十大精神和全过程人民民主重大理念,修正草案在现行立法法第五条中增加一款规定:立法应当坚持和发展全过程人民民主,尊重和保障人权,保障和促进社会公平正义。

贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求,修正草案增加规定:立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观,坚持依法治国和以德治国相结合,铸牢中华民族共同体意识,推动社会主义精神文明建设。

明确立法决策与改革决策相衔接相统一的原则要求,修正草案增加规定:立法应当适应改革需要,坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一,引导、推动、规范、保障相关改革,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

### 维护宪法权威明确合宪性审查要求

党的十八大以来,全国人大及其常委会采取一系列有力措施,弘扬宪法精神、维护宪法权威、推动宪法实施、加强宪法监督,取得显著成效和重要进展。

本届以来,全国人大及其常委会先后制定修改全国人民代表大会组织法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法、全国人民代表大会会议事规则、全国人大常委会会议事规则、监察官法、审计法等。尤其是在新制定的 20 多部法律中,均明确“根据宪法,制定本法”,确保宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。对在反电信网络诈骗法、预备役人员法、关于中国人民解放军现役士兵衔级制度的决定、关于设立成渝金融法院的决定等制定修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性研究,区分不同情况分别作出相应安排,确保常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法



精神的要求。

“此次修改立法法,贯彻党中央要求,总结实践经验,完善相关制度规范,保证在法律起草、审议和备案审查过程中,及时解决合宪性、合法性问题。”全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东说。

修正草案根据宪法精神和党中央关于推进合宪性审查工作的部署要求,总结近年来的实践经验,明确合宪性审查相关要求。

修正草案明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求,增加规定:法律草案的说明应当包括涉及合宪性问题的相关意见;对法律案中涉及的合宪性问题,宪法和法律委员会应当在修改情况汇报或者审议结果报告中予以说明。

同时,修正草案还明确了备案审查工作中的合宪性审查要求,增加规定:有关国家机关认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例存在合宪性、合法性问题的,可以向全国人大常委会书面提出进行审查的要求;对存在合宪性、合法性问题的,规定了处理的主体和程序。

此外,落实 2018 年宪法修正案的有关规定和全国人大常委会有关决定,将现行立法法中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。

### 完善授权决定为改革提供支撑和保障

改革和法治如鸟之两翼、车之双轮,始终相伴而行。

5 年来,立法机关主动适应改革需要,采取作出决定等方式,有机衔接改革发展稳定需要,为局部地区或特定领域先行先试提供法律保障。为进一步转变政府职能,优化营商环境,激发市场活力,通过关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用《中华人民共和国计量法》有关规定的决定;为推动完善我国诉讼制度,通过《关于授权最高人民法院组织开展四级法院审级职能定位改革试点工作的决定》……可以说,及时作出授权决定和改革决定,保证重大改革于法有据,是本届立法工作

的突出特点。

贯彻党中央要求,总结实践经验,根据有关方面意见,修正草案作出多处修改完善。

根据实践中成熟的经验和做法,修正草案对现行立法法第十三条关于授权决定的规定作出完善,明确全国人大及其常委会可以根据改革发展的需要,决定就“特定事项”授权“规定期限和范围”内暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定;同时增加规定:暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定的事项,对实践证明可行的,由全国人大及其常委会及时修改有关法律;修改法律的条件尚不成熟时,可以延长授权的期限,或者恢复施行有关法律的规定。此外,修正草案还增加规定:国务院可以根据改革发展的需要,决定就行政管理等领域的特定事项,在规定期限和范围内暂时调整或者暂时停止适用行政法规的部分规定。

“对于改革授权决定实施后如何处理,此前并没有细化的规定。此次修法及时总结相关授权经验专门进行了细化从而形成制度闭环,通过建立完善周延的机制,更好地理顺了立法决策与改革决策的关系。”在上海交通大学凯原法学院教授林彦看来,这些新增内容是此次立法法修改的一个亮点。

#### 完善体制机制明确相关立法技术规范

近年来,全国人大及其常委会在加强和改进立法工作、完善立法制度机制方面有不少创新举措。总结实践经验,修正草案作出多处修改完善。

2021年1月1日起,民法典施行。这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,也是新中国立法史上第一次以法典编纂的形式进行的立法活动。立法过程中,立法机关积极探索、大胆创新,结合法治实践需要,灵活运用法典编纂方法,确保民法典编纂质量。

“编纂法典”这一立法形式,此次也被正式写入了立法法。贯彻党中央关于推进科学立法、民主立法、依法立法,丰富立法形式,统筹立改废释纂等要

求,修正草案总结实践经验,增加规定:全国人大及其常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性;全国人大及其常委会作出有关法律问题的决定,适用本法的有关规定。

2020年,全国人大常委会制定强化公共卫生法治保障立法修法工作计划。这是全国人大常委会在5年立法规划、年度立法工作计划之外,第一次就某一领域制定专项立法修法工作计划并推动落实,筑牢人民群众生命健康安全法治防线。总结实践经验,修正草案增加规定“专项立法计划”;全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

#### 完善地方立法权限范围建立区域协同工作机制

近年来,区域协同立法在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用,流域共治共同立法模式为全国区域共同立法提供了新思路、新经验。

贯彻国家区域协调发展战略,根据地方实践经验,修正草案增加规定:省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会根据区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规,在本行政区域或者有关区域内实施;省、自治区、直辖市和设区的市、自治州可以建立区域协同立法工作机制。

同时,根据新情况新需要,修正草案调整了设区的市可以行使地方立法权的事项,将“环境保护”修改为“生态文明建设”,并增加规定“基层治理”。

“践行全过程人民民主重大理念,落实党中央重大决策部署,对立法法作出修改完善,进一步健全立法体制机制,规范立法活动,对于提高立法质量和效率、加快形成完备的法律规范体系、在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障,具有重要意义。”童卫东说。

(据2023年3月6日《法治日报两会特刊》)



## 立法法修改:为加强新时代立法工作 提供制度保障

立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律,是“管法的法”,在中国特色社会主义法律体系中地位极为重要。2023年3月13日,十四届全国人大一次会议高票通过了《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》,这是2000年制定立法法以来的第二次修改。此次修改贯彻落实了党的二十大精神、中央人大工作会议精神和党中央决策部署,总结了新时代立法工作的新成果新经验,完善了立法的指导思想和原则,健全了宪法实施监督制度,完善了立法权限、立法程序和备案审查制度。立法法修改过程中,全国人大常委会两次审议,两次向党中央请示报告,两次向社会公开征求意见,采取多种方式征求各方面意见,大会前组织代表研读讨

论,大会期间代表两次小组讨论,实现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,体现了全过程人民民主的重大理念,贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的精神。

**突出党对立法工作的全面领导,与时俱进完善立法的指导思想和原则**

修改后的立法法贯彻落实党的二十大精神 and 宪法规定,充分体现新时代党的重大理论创新成果。一是明确“立法应当坚持中国共产党的领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推进中国特色社会主义法治体系建设,保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”“立法应当坚持以经济建设为

中心,坚持改革开放,贯彻新发展理念,保障以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”立法的指导思想更加全面。二是完善依法立法原则,明确立法应当符合宪法的规定、原则和精神。三是完善民主立法原则,明确立法应当坚持和发展全过程人民民主,尊重和保障人权,保障和促进社会公平正义。四是明确立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观。五是明确立法应当坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一的原则。

### 加强宪法实施和监督,明确合宪性审查要求,完善备案审查制度

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面贯彻实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作。党的二十大报告要求加强宪法实施和监督,健全保证宪法全面实施的制度体系,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,维护宪法权威。合宪性审查工作是新形势下加强宪法实施和监督的重要举措。修改后的立法法明确法律案起草和审议过程中、备案审查工作中的合宪性审查要求,确保每一部法律、每一项制度、每一条规定都符合宪法的规定、原则和精神。

备案审查是维护国家法治统一的一项重要制度。修改后的立法法将近年来备案审查工作的创新经验和有益做法以法律形式固定下来,完善主动审查制度,明确专项审查制度、备案审查衔接联动机制、法律法规清理制度,有利于推动备案审查工作更加规范化、制度化。

### 坚持重大改革于法有据,完善立法决策与改革决策相衔接、相统一的制度机制

我国的法治建设与改革开放相伴而生、相伴而行。以前把握立法与改革关系的原则是先改革、后立法,改革积累实践经验,立法巩固改革成果。党的十八大以来,改革和法治的关系发生重要变化,强

调发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用,做到重大改革于法有据。党的十八大以来,全国人大常委会作出48项授权决定和改革决定,保障在法治轨道上推进改革。

修改后的立法法对有关授权决定的规定进行补充完善,拓展了暂时调整或者暂时停止适用法律的部分规定的领域和范围,并规定了授权到期后的处理方式,将实践中成熟的经验和做法上升为法律规定。同时,完善全国人大及其常委会专属立法权规定,将只能制定法律事项中的“仲裁制度”修改为“仲裁基本制度”,为地方探索国际商事仲裁制度改革留出空间。

### 总结实践经验,完善立法体制机制

总结新时代立法工作的新成果新经验,修改后的立法法完善了立法体制机制,一是将国家监察委员会制定监察法规、上海市人大及其常委会制定浦东新区法规、海南省人大及其常委会制定海南自由贸易港法规纳入立法法予以规范。二是扩大设区的市立法权限范围,扩大部门规章制定主体。三是贯彻国家区域协调发展战略,增加区域协同立法有关规定。四是明确基层立法联系点的法律地位和作用,更好推动立法践行全过程人民民主,增加开展立法宣传有关规定,扩大立法公开。五是适应新时代新要求,明确立法技术规范、紧急立法程序,完善法律案的终止审议程序、法律解释制度,丰富立法形式,增加立改废释纂和决定等内容。

立法法的修改和贯彻实施,对于加强党对新时代立法工作的全面领导,坚持和发展全过程人民民主,推进全面依法治国、依宪治国,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,具有重大意义。R

(作者:全国人大常委会法工委国家法室 据2023年3月18日《光明日报》)

# 践行“全过程人民民主” 是地方立法工作的根本遵循和实现路径

——以岳阳市立法工作为例

○ 岳阳市人大民侨外委 严冰

践行全过程人民民主为新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度指明了方向,也为包括立法在内的人大工作提供了根本遵循。近年来,岳阳市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义法治思想,牢固树立“以人民为中心”的立法工作理念,积极拓展公众参与渠道,有效创新公众参与方式,广泛听取社会各方意见,将践行“全过程人民民主”贯穿于立法工作,赋予立法工作更大动能,确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实在地方立法工作各环节全过程。

自2015年获取地方立法权以来,岳阳市共制定地方性法规10部,其中程序性法规1部,实体性法规9部,为保护生态环境、增进民生福祉、改善城乡面貌等提供了重要的法制保障和制度供给,为地方立法工作探索了很多做法和经验,以生动实践丰富了全过程人民民主的时代内涵。

## 一、必须坚持党对立法工作的全面领导

党的领导是发展全过程人民民主、推进社会主义法治建设的最大政治优势和最根本保证。在地方立法实践中,岳阳市人大常委会主动接受市委对立法工作的领导,遵循党委领导下立法工作机制,紧

紧围绕市委中心工作和全市发展稳定大局,通过立法程序把党的主张转化为人民意志,成为全社会一体遵循的行为规范和活动准则,既从宏观上保证党委重大决策部署的贯彻落实,又从微观上促进经济社会各领域的发展。市人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作



岳阳市人大常委会主任马娜(中)、副主任黄俊钧(中左)参加立法调研

用和立法工作主导作用,主动向市委报送上一年度立法计划完成情况和本年度立法计划编制情况的报告,认真研究和解决立法工作中遇到的实际问题,立法规划、年度立法计划、拟通过的法规草案及立法工作中的重要事项,都按规定向市委请示报告,落实市委的要求和意见,确保立法工作方向不偏、重心不移、步调不乱,始终保持正确的政治方向。

## 二、必须体现“以人民为中心”的立法理念

民生无小事,枝叶总关情。全过程人民民主最广泛、最深厚的基础在人民,立法最终的落脚点是为了人民、造福人民。地方立法机构,要紧紧围绕党中央重大决策、地方党委重大部署、地方政府重点工作,聚焦人民群众对美好生活的需求,切实提高立法工作的精细化、准确度、实效性,多立一些好用、管用、能够解决实际问题的法律法规,为地方经济社会高质量发展筑牢法治根基。岳阳市人大秉持“人民至上”理念,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益贯穿立法工作始终,确保人民当家作主具体地、现实地落实到丰富多彩的政治生活和社会生活中去。近年来,先后制定出台了《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》《岳阳市机动车停车条例》《岳阳市农村村民住房建设管理条例》《岳阳市扬尘污染防治条例》等一系列具有“岳阳元素”“岳阳特色”的地方性法规,以高质量立法提升治理体系和治理能力现代化。如《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》于2019年3月1日起施行,当年,保护区管理局协调参与联合执法20多次,推动了保护区“多头管理”问题的解决。2020年,东洞庭湖监测记录到越冬水鸟共7目12科51种,达24万余只,所记录鸟类数量及种类为近10年之最,有力保护了东洞庭湖生态系统和生物多样性,以法律武器“守护好一江碧水”。

## 三、必须拓展人民群众参与立法的途径和渠道

立法的过程就是充分听取各种利益诉求,并对各种利益诉求进行合理平衡,取得最大公约数的过程,这是人民民主的真谛,也是提高立法质量的保

证。岳阳市人大坚持开门立法、民主立法,从征集立法项目到拟订法规草案,从法规案提请审议修改完善到发布解读,都通过调查研究、基层走访,召开座谈会、立法评估会等途径,广泛征集或征求各方面意见建议,引导人民群众有序参与立法,有效保障人大代表充分参与立法。据统计,平均每部法律法规的出台要召开20次左右的各类会议,征求400—500条意见建议。在立法项目征集阶段,除了向各级政府及相关部门、各县市区人大、政府征集外,还把代表议案和建议作为立法项目的重要来源。如2017年市八届人大二次会议期间,岳阳楼区代表团向大会提交了《关于出台岳阳市城市规划区山体水体保护条例的议案》,市人大常委会经充分研究论证后列入立法计划,

2017年9月22日市人大常委会第五次会议审议通过了《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》,经湖南省第十二届人大常委会第三十三次会议批准通过。《条例》将112处一级保护、276处二级保护的山体水体涵盖在内,实现了“依法治水、依法护山”,成为了绿水青山、水墨丹青的“防护网”和“稳定器”。

## 四、必须发挥基层立法联系点的立法动能

立法联系点是基层群众直接参与立法活动的重要载体,是反映民情、倾听民意、汇聚民智的“民意直通车”,也是建立畅通民意表达机制,人民群众有序参与立法途径的有效方式。2022年,市人大常委会制定了《岳阳市人大常委会基层立法联系点工作规定》,授牌设立8个基层立法联系点,有律所、高校,有街道社区,既有法理理论研究也有具体社会实践。基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,把立法活动拉近到群众家门口,让每一个想要参与进来的老百姓都能说得上话、出得了主意,极大地丰富了全过程人民民主的实践和内涵。在今后的立法过程中,将注重发挥立法联系点的重要功能,使立法部门能够及时了解基层对立法工作的意见建议,让人民群众和有关政府部门互动沟通更加便捷



岳阳市人大常委会副主任喻文(中)在岳阳县调研

和高效,有效推动立法质量不断提高。

#### 五、必须发挥专业人才在立法中的积极作用

充分发挥社会各界专业人才在立法中的作用,是推进科学立法、民主立法、依法立法和提高立法质量的重要举措。岳阳市人大常委会聘请的立法和备案审查咨询专家库 18 名专家来自全市各行各业,他们从专业的角度、技术的层面、基层群众的视角积极参与立法工作,提出科学合理建议,为解决法规专业性、立法技术难题等发挥了重要作用。同时,市人大常委会对省市两级人大代表中的专业人才进行有效整合,组成民侨、法制、财经、环资等 8 个代表专业小组。法制代表专业小组是由 14 名具有法律专业背景的律师、执法工作者和有关人员组成,具有很强的专业性和业务水平。在以往的立法工作中,他们发挥自身的专业优势,在立法调研、草案修改等环节发挥了不可或缺的作用,进一步增强了立法工作的专业性和权威性,成为地方立法工作的“外脑”。

#### 六、必须发挥人民代表大会制度的制度优势

习近平总书记强调:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在制度设计和安排上,充分贯彻和体现了实行人民当家作主、发展全过程人民民主的要求。近几年来,岳阳市人大制定了《岳阳市人大常委会地方立法工作若干规定》《岳阳市人大常

委会征求市人大代表和县区人大常委会立法意见办法》。2020 年《岳阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》的出台,从法律上保证全体市人大代表直接参加行使地方立法权,市人大常委会、各专门委员会通过认真研究代表议案建议中涉及的立法事

项,邀请代表参与立法调研、论证、评估等活动,重要法规草案及时发送给代表征求意见,使立法更接地气,更具实效,通过一件件具体、扎实的立法活动不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 七、必须不断发展和完善地方法规体系建设

在地方立法工作和法治建设中,必须牢固树立系统观念,增强前瞻性、统筹性、协调性,把全市经济社会发展和立法工作更好结合起来,用科学完备、统一权威的法律体系保证人民当家作主。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,各种利益关系错综复杂,各类矛盾风险交织叠加,各方立法需求层出不穷,但只要是在地方立法权限范围之内,对有益于岳阳城市治理、解决人民群众实际问题的法规,都要及时跟进研究,抓紧填补空白。同时,注重丰富地方立法的形式,如在制定《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》时,探索“小切口”方式立法,聚焦突出问题“对症下药”,需要几条就定几条,使立法更细、更准、更实。如《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》采取“小快灵”立法模式,全文只有 12 条,针对政府投资建设领域中可能存在的随意决策、高估冒算、超标准设计和装饰装修、违规变更等行为进行重点规范,以小切口解决大问题。

“全过程人民民主”是社会主义民主政治的本质属性。要以创新基层立法工作,丰富和拓展全过程人民民主的岳阳实践,助力推动人大工作。 R

# “群英断是非”工作法： 让全过程人民民主之花开得更绚烂

○ 岳阳楼区人大常委会 樊 诚

随着社会的不断发展和进步,人民的参与意识和信心不断增强,对于民主建设的要求也越来越高。在这样的背景下,岳阳楼区首创“群英断是非”工作法应运而生,它是全过程人民民主的生动实践。通过这种方法,人民可以直接参与到事件处理过程中,对处理结果产生直接的影响,从而保证事件处理结果的公正、合理。同时,这种方法也有助于增强人民的参与意识和信心,使民主建设得到进一步推广和发展。

因此,本文将从含义、特点、关系、问题等几个方面阐述“群英断是非”工作法是一种具有实践价值的全过程人民民主的实现方式。通过对这种工作法的研究和分析,以期更好的改进和完善该工作法,更好地发挥它的作用。

## 一、“群英断是非”的由来及工作法的含义

“群英断是非”这个词语源自中国历史文化,原意是指群贤集体判断事情的是非对错,以达到真理的显现和正义的传承。从历史上看,“群英断是非”实际上是

民主意识萌芽的一种形式。早在春秋战国时期,就已经有了相关的实践,如晋国的国人会议,孔子也在《论语》中提到了敬贤重民的理念。

在当下,岳阳楼区在实践过程中首创提出“群英断是非”工作法,即在基层党组织领导下,给群众赋权,让群众“当家”,巧用群众身边贤达的“影响力”,发挥职能部门的“专业性”,让“群英”共评、共商、共断群众不同诉求的“是与非”,凝聚共识,有效解决基层治理“疑难杂症”的工作方法。“群英断是



岳阳楼区人大常委会召开组织人大代表参与“群英断是非”工作推进会



岳阳楼区人大代表参加枫桥湖街道“群英断是非”工作

“群英断是非”工作法的核心思想是一切为了人民、一切依靠人民,通过人民的智慧去评判是非曲直,从而最终实现全过程人民民主。这种工作法强调通过多方面、全方位的信息搜集和评估,以更科学、公正的方式让决策过程变得透明,并且真正反映人民意愿。

## 二、“群英断是非”工作法的特点

“群英断是非”工作法在实践中通过引导多方代表的参与,有效地提高了解决问题的效率,同时也提高了社会参与度,使得问题处理过程变得更加透明和包容。分析其具有以下的特点:

### (一)民主性

“群英断是非”工作法非常重视民主的过程。工作法通过组织引导、居民自荐、群众推荐、民主推选等过程,选出大家都认可的人召开群英会,经过议论、评价、决断来达到处理问题解决问题的目的。工作法中民主过程是推动问题解决和推动公共事务进展的重要因素,同时也保证了民意的表达,通过民主的过程来保障问题的解决以及公共事务处理的民主性。

### (二)代表性

“群英断是非”工作法民主推选的“群英”具有代表性。“群英”从当地群众中来,对当地的情况非常熟悉,清楚群众涉及的难点、堵点在哪里,又是通过组织引导、群众推荐出来的人,非常具有代表性。此外,运用工作法处理问题的结果也具有代表性。例如芭蕉湖社区运用“群英断是非”工作法解决了一起油烟扰民的问题,推而广之,在其他小区类似问题也就有了成熟的解决办法。

### (三)公正性

“群英断是非”工作法强调了公正和公开的重要性,从矛盾问题的提出,组织进行调查分析,群英会成员的推选,召开群英会等环节都是公正公开的,过程来确保公共利益实现。因此,“群英断是非”工作法完全符合全过程人民民主的理念,真正是通过广泛、真实、管用的民主方式来促进公共利益的实现。

## 三、“群英断是非”工作法与全过程人民民主的关系

(一)“群英断是非”工作法的实践不断丰富全过程人民民主的理论

理论来源于实践,“群英断是非”工作法的实践为丰富全过程人民民主的理论提供了诸多途径。加强群众参与。“群英断是非”工作法把人民群众作为判断是非的核心力量,使人民群众可以在问题解决或决策过程中表达自己的意见,并对结果负责。强化群众监督。通过“群英断是非”工作法,群众可以对问题处理以及决策过程的合法性和公正性进行监督,从而强化了监督作用。促进科学决策。“群英断是非”工作法促进了科学决策,鼓励群众从多方

面对问题处理及决策进行分析和评价,并通过充分讨论形成共识。提高公信力。通过“群英断是非”工作法的实践,可以提高政府组织的公信力,问题处理及决策结果得到群众的广泛认可,具有更高的说服力。

## (二)全过程人民民主理论指导“群英断是非”工作法的实践

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是全链条、全方位、全覆盖,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,是一种深化和完善民主治理的思想。它要求在人民通过人民代表大会行使国家权力的整个过程中,坚持以人民为中心,充分尊重和发挥人民的主体地位,健全民主制度,丰富民主形式,拓展民主渠道,规范民主程序,保证人民平等参与民主实践的权利,使得人民的意见和诉求得到充分的体现和尊重。“群英断是非”工作法在实践中表现为:保证人民参与的权利。要通过多种途径,如群众推选、举手表决等方式,保证人民参与的权利。充分保障人民自由的权利。保证了人民群众表达意见和诉求的自由,不受压制和限制。决策程序的公正和透明。工作法做到决策程序的公正、透明,排除任何不公平的因素。加强民主监督。工作法要求的公开就是最好的监督,保证决策的真实性和合法性。充分体现人民利益。决策的最终目的是服务于人民,因此必须充分体现人民的利益。

## (三)“群英断是非”工作法实践与全过程人民民主理论是相统一的关系

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主是新时代我们党领导人民推进社会主义政治建设取得的重大理论和实践创新成果;是全链条、全方位、全覆盖的民主;必须坚持中国共产党领导、坚持人民主体地位、坚持全面依法治国、坚持中国道路;充分发挥人民代表大会制度在发展全过程

人民民主中的重要制度载体作用。“群英断是非”工作法作为经过实践检验的最广泛、最真实、最管用的,实现全过程人民民主的一种办法,通过引入多方群英、汇聚各方智慧、充分倾听民声、促进民主交流有效实施等方式,让人民广泛参与事件的处理、监督权力的行使,从而使民主体制得以充分发扬,真正实现全过程人民民主。

## 四、“群英断是非”工作法须不断优化完善

在实践中,“群英断是非”工作法还很年轻,还在不断的优化与完善。可能还存在一些不足之处,如群英断是非的实现需要一群有识见、有经验的人,但是,在一些地方,找这样的人是有难度的。另外,群英断是非工作的过程中,需要大量的人力和时间,因此,在一些地方,由于资源的缺乏,这个过程容易变得缓慢。此外,工作法可能还存在一些问题。例如,选择群英团队的标准可能不够明确,导致人员选择不够公正。群英团队成员可能不具有足够的专业知识和技能,导致问题处理及决策的准确性和可行性存疑。此外,群英团队的决断或决策可能受到某些利益相关者的影响,导致决策的公正性和诚信性受到质疑。因此,实施“群英断是非”工作法需要制定一系列相应的措施,以确保工作的顺利进行。

## 五、总结

我们通过对“群英断是非”的含义、历史渊源以及工作法的特点进行了分析,并探讨了“群英断是非”工作法与全过程人民民主的关系,发现它与全过程人民民主是相统一的。同时,我们还指出了“群英断是非”工作法的一些不足之处。综上所述,“群英断是非”工作法是一种具有实践价值的全过程人民民主的实现方式。希望“群英断是非”工作法得到不断改进和完善,为新时代发展中国特色社会主义民主政治提供更多宝贵的素材样本,让全过程人民民主之花开得更加绚烂。

吴

# 探索完善民生实项目全流程监督机制

○ 湘阴县人大常委会

民生实项目直接关系人民群众幸福感、获得感、安全感。为把民生实项目落到实处,把事实项目办成民心工程,换届以来,湘阴县积极探索民生实项目全流程监督机制,人大常委会及人大代表、广大人民群众在民生实事的各个环节中持续关注、深度参与,将一件件体现民心、惠及民生的项目嵌入工作制度体系,汇聚成体现基层人民民主的强大合力,有力地推动了政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变,人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变,以实际行动焕发出“全过程人民民主”的勃勃生机。

一、“全方位调研+差额票决”,项目定题“由人民出卷”。民生实项目关乎老百姓的切身利益,承载着人民群众对美好生活的期望,实施什么项目不能靠“拍脑袋”决定,广泛收集民意是基础。为此,湘阴县人大常委会坚持问需于民、问计于民,通过电视、网络、报纸开设“金点子”栏目,广泛向部门单位、乡村组织、企事业单位、人民群众、人大代表征集项目建议。组织召开政府部门工作座谈会、人大代表座谈会等,听取项目意见。结合选民接待日、“新时代群众工作”走访、“代表履职获得感”调研等活动,县、乡两级人大同步进企业、进社区、进农户开展联系走访。共发放问卷调查表 600 份,召开会议 70 场次、走访 2600 多人次、收集项目建议 110

多条,将群众呼声最高、需求最迫切的建议收集起来,将群众的“金点子”转化为基层治理的“金钥匙”,让“百姓盼的”与“政府干的”精准对接。如,2022 年,29 个民生实项目中的小(2)型水库除险加固工程、三井头老旧小区改造及配套设施建设项目、2022 年农村公路安防工程建设项目等 20 个项目均来自群众和代表建议。

县十八届人大常委会第二次会议上,34 名常委会组成人员、10 名与会人大代表综合评估政策要求、项目效益、资金安排、财政承受能力等因素,在 32 件民生实项目候选项目中,票决出 29 件项目,涵盖了教育、水利、医疗、农业、生态环境等多个领域。淘汰了高新区文化体育公共设施等 3 个不具备条件的项目,减少当年投资 4.26 亿元,使政府民生实项目更加符合民需、贴近民意、惠及民众。

各乡镇人大主席团参照县级模式,分别召开代表大会,通过差额的方式,共票决民生实项目候选项目 90 件,其中 72 件列入正式项目。一大批人民群众关心关切的项目得到确定和实施。如湘滨镇最初确定项目为 4 个,但在广泛征求群众意见后,克服财政压力,将项目数增加到 10 个,主干道拓宽改造、集镇提质和强弱电入地等群众反映强烈的问题得到有效解决。

二、“跟踪督查+点对点解剖”,项目实施“由人

民监考”。民生实事项目一经人大票决,就具有了极强的法律约束性和权威性,绝不能一“决”了之,为了给项目实施上紧“进度条”、扣上“紧箍咒”。县财经委、预工委每月调度一次进度,每季度组织部分代表现场督查一次,人大常委会每半年听一次实施情况汇报。县、乡两级人大协同推进,市人大常委会组建5个监督组、乡镇组织45个监督小组,根据从事职业、专业特长、所在选区等情况,先后组织市人大常委会组成人员、专委会委员、人大代表、项目实施地群众代表1500多人,开展专项督查,重点督

查项目实施、工程质量监管、工程进度以及是否存在重大变更、超概算建设等情况,了解项目推进过程中遇到的困难和问题,以监督推动项目实施,确保按照票决要求建设。

如针对妇女儿童医院整体搬迁项目进度严重滞后的问题,市人大常委会组织开展专门调研,针对项目选址和投资规模变更、设计方案更改等问题,督促县政府多次召开会议,对项目总投资限额,工程建设方式(主体工程采用传统建筑,月子中心采用装配式建筑),施工方案等进行了确定,并督促



县政府和相关部门加快办理规划、用地、环保等手续,推动了项目接续实施。

鹤龙湖生态环境综合治理及蟹虾小镇项目由于范围大,涉及群众多,直接关系到群众的生产生活,项目实施干扰因素多、难度较大。监督组在代表、当地群众的配合下,督促和帮助地方党委、政府制定稳妥解决方案,较为圆满的解决好了项目建设与旱情灌溉矛盾,部分养殖户阻工等外部问题,督促施工方克服了填筑土软化、坡体工程施工困难等技术性难题。目前,投资1260万元的1500亩集中连片养殖水面尾水治理工程已顺利完工,实现了经济效益、生态效益和环境效益的有机统一。

三、“集中审议+面对面询问”,项目进展“由人民面试”。在民生实事项目实施情况专题汇报会上,5个监督组分别对项目的进展情况、存在问题的项目和解决建议进行了汇报,常委会主任会议成员,部分常委会组成人员、专委会委员、人大代表和项目实施地群众代表对项目情况进行了集中审议,并就公办幼儿园提质改造、人民医院医疗副中心建设项目(一期)等几个实施较慢的施项目,以及各项目整体情况,分别当面询问了县交通局、水利局、城管局、教育局、财政局、公安局、农业农村局、生态环境局等牵头单位以及相关县属平台公司负责人。与会人员提出直面问题、不留情面,场面较为火辣。有关部门对于询问的问题不回避、不推诿,逐一答复,对进展较慢的项目和存在的问题说明原因,并明确整改对策和措施。会上实施单位间相互对峙,充满了正义的“火药味”。与会的人大代表、群众代表纷纷表示“对民生实事项目进行跟踪监督,充分发挥了人大的监督力量,各项目主管部门面对面交流,有一说一,不谈空话,切实推进工作由答复型向落实型转变。”

四、“满意度测评+大会讨论”,项目效果“由人民打分”。探索建立“满意度测评+代表讨论+回头

看”工作机制,在人大常委会、各乡镇人代会上,组织常委会组成人员,县乡人大代表按照“满意、基本满意、不满意”三个层面对项目实施效果进行评价,大部分项目均获得“满意”评价,个别项目为“基本满意”。同时,在县十八届人民代表大会第二次会议期间,组织全体县人大代表对部分重点民生实事项目进行集中视察,并将所有项目实施情况整理后下发到各个代表团,在代表大会分团讨论期间,交由所有县人大代表对项目实施情况进行讨论、充分发表意见,讨论结果在第四次主席团会议上向全体县委常委和“一府一委两院”负责同志通报,实现了全体代表对项目的“年中阅卷”。明年,在新一轮民生实事项目票决前,人大常委会将对项目实施情况,特别是目前实施进度或效果没有达到预期目标的,进行“回头看”,形成监督闭环。

为让民生实事有序推进、真正落实到位,湘阴县人大常委会建立“年初问计划、年中问进度、年终问效果”的全流程监督工作链,从项目实施规范化、接受人大监督、目标完成情况、群众满意度等方面,建立行之有效的测评体系,让民生实事项目从确定、落实到最终“开花结果”的过程“看得见、摸得着”,更接地气,真正让群众共享发展成果。我们将继续贯彻落实习近平总书记关于“创造性地做好监督工作”和发展全过程人民民主的要求,组织人大代表、常委会组成人员、专委会成员、项目单位的实施地选民全员参与,从项目提出、准备、立项、票决、实施到竣工、结算实行全过程监督,对项目论证、工可研究、质量监管、安全管理和绩效实行全方位监督,为完善和探索基层直接民主工作体系作出更大的湘阴实践。

吴

# 用好人大代表工作站 助推君山生态发展

○ 君山区人大常委会 戴会波

近年来,岳阳市君山区人大常委会充分发挥人大监督职能作用,把推动生态文明建设作为人大监督的重要着力点,在助力全区生态文明建设中彰显人大作为。

## 一、扛牢人大责任,践行生态文明理念

2018年4月25日,习近平总书记亲临视察君山华龙码头,作出了“守护好一江碧水”的重要指示。区人大常委会认真践行习近平生态文明思想和“建设好精致君山”总要求,坚决扛牢“首倡之地当有首倡之为”人大责任,坚持以人民为中心,切实增强做好生态文明建设工作,依法履行宪法法律赋予人大的职权,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,在推动生态文明建设中发挥人大作用。2022年年初,在君山区“守护好一江碧水”首倡地展馆成立了岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站。7月25日,岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜亲临揭牌。按照“1+5”人大代表工作站模式,“1”:即成立1个市级人大代表工作站。“5”:即建立由驻岳阳市和君山区的全国、省、市、区、镇五级人大代表,共同参与“守护好一江碧水”的代表履职服务体系。充分

发挥代表工作平台作为人大代表联系群众的有效载体和基础依托作用,通过五级代表在生态文明工作中的“收集—反映—转办—督办—反馈”工作机制,进一步拓宽各级人大代表密切联系群众履职渠道,让人大代表在政府与群众之间搭起了践行生态文明的连心桥。

## 二、坚持代表主体,凝聚生态文明合力

工作站建立以来,紧扣生态环保主题,在代表履职、代表活动上做到常态长效。该工作站由代表工作室、12345代表热线服务点、代表培训中心、代表研学点、代表综合办公区和代表直播间等六大部



君山区 12345 热线代表通道揭牌



分组成,依托代表活动阵地,充分发挥“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”的作用。设立代表信箱、开通热线电话,安排驻站的28名人大代表开展接待群众活动16次,组织人大代表深入基层,广泛听取群众有关沿江环湖生态环境保护、生态治理修复、“守护好一江碧水”等方面的意见建议49条。组织人大代表开展视察调研生态环境、污染防治、水环境保护、湿地保护等工作8次,广泛凝聚共识,积极建言献策,凝聚合力推动守护好一江碧水,助力把长江岸线打造好、管护好,建成美丽风景线;加快推动“农文旅体”大融合,谋划营造更多网红打卡地,把洞庭湖区建成大美湖区,不断提升作为“守护好一江碧水”首倡地的认可度和影响力,促进美誉度和知名度节节攀升。区人大常委会主任、党组书记罗遥高度重视、多次调研代表工作站活动开展情况。截至目前,工作站累计向各级人大会议或有关部门提出高质量的意见建议32件。

### 三、强化监督职权,护航生态文明发展

区人大常委会着力为人民群众创造良好的生产生活环境,持续推进美丽君山建设。聚焦人民群

众关切的干净整洁、大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治等领域,代表工作站加强监督管理,着力提升生态文明建设水平,对接人大及其常委会相关监督工作,积极参与有关执法检查、视察调研、建议督办、现场督查等活动,跟踪监督“守护好一江碧水”,积极引导代表在推动生态文明建设中当先锋、作表率,组织人大代表开展河湖治理、等生态文明建设方面的视察,扩大群众参与环保监督的途径和渠道,解决老百姓身边的、反映强烈的环境问题。做到为民代言讲真话,为民解忧用真情,持续开展生态文明跟踪监督,不定期组织环保志愿者开展“巡湖、巡河、巡城”等活动,对水源保护、市容市貌等进行巡查,调动广大群众参与生态保护的热情,用人大力量畅通生态文明建设“最后一公里”。

新时代赋予人大工作新使命,新征程激励人大创造新作为。君山区人大常委会一如既往、久久为功,以“首倡之地当有首倡之为”的强烈政治担当守护好一江碧水,为共同书写社会主义现代化新湖南岳阳篇章君山答卷贡献人大智慧和力量。 R

# “力度+温度+深度”让爱无“碍”

## ——用法治力量守护残疾人幸福新生活

○ 岳阳市人大社会委 盛源 王晓燕

“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”，党的二十大报告凸显出党始终把人民放在心中最高位置、始终坚持“人民至上”执政理念，更体现出对残疾人的关心与关爱。我市现有各类残疾人35万，其中持证残疾人13.96万。他们是一个特殊的群体，也是社会大家庭的重要成员。给予他们充分的尊重、关心和帮助，让他们在共同富裕道路上“一个都不掉队”，是践行“人民至上”理念的应有之义，也是岳阳这座城市最温暖的底色。市九届人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，用法治力量保障他们接受更好的教育、实现就业创业、平等参与社会，拥有更多人生出彩的机会。

### 坚持问题导向，让监督更有力度

“近三年，市财政安排残疾人事业资金14946万元，为59426名残疾人提供基本康复服务、31470名残疾人提供辅具适配服务，33094名残疾人享受最低生活保障、10051名残疾人纳入

特困供养，3081户困难残疾人家庭实施无障碍改造……”这是2022年7月26日，在市九届人大常委会第8次会议上，市政府递交的一份民生答卷。

这份答卷，源自于市人大常委会的“出题”。怀着对残疾人这个特殊群体的念兹在兹，2022年6月，市人大常委会联动各县(市)区人大常委会启动了“法律巡视”——对全市贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》《湖南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》开展执法检查工作。

“人大执法检查是具有法制约束力的监督方



式,一定要对照法律条文,坚持问题导向,以‘不能发现问题、敢不敢监督问题、是不是整改问题’作为最基本的工作导向,绝不能走过场,搞评功摆好那一套。”在开展执法检查前,市人大常委会副主任赵岳平就跟执法检查组的成员和相关部门的负责人严肃强调。

“残疾人康复治疗有哪些手段,效果如何? 残疾评定、证件办理是否方便?”

“困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴有没有发放到位,有没有拖欠现象?”

“你们每年拿出多少个公益性岗位安排残疾人就业?”

“你这里安排了51名残疾人就业,企业可以享受哪些优惠政策,尤其是在政府采购方面?”

“残疾人就业保障金征收到位没有,使用情况如何?”

“你们学校配备特教老师多少名,中高级职称的有多少?”

……

一个月来,执法检查组对中心城区、岳阳县、华容县、临湘市、汨罗市的28个单位进行实地检查,都是带着问题去,盯着问题查,追着问题改。

针对检查发现的问题,形成了详实的执法检查报告,以“审议意见+问题清单”模式,提出常委会审议意见6条,列出问题清单21项,交市政府及其相关部门整改落实。

### 厚植为民情怀,让监督更有温度

“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。”面对残疾人这个特殊群体,市人大常委会格外关心、格外关注,千方百计帮助他们排忧解难,给人大监督注入了更多的“民生温度”。

“感谢你们怀揣爱心,做爱的使者,关心关爱这些小孩,让他们感受到家的幸福和社会的温暖。”在岳阳市儿童福利院,市人大常委会主任、党组书记马娜详细询问福利院的生活保障、医疗康复等情况,并对工作人员的辛勤付出表示感谢。在市人大常委会集中视察全市文明行为促进工作时,马娜主任特别提出导盲犬与宠物犬要予以区别对待;在市



人大常委会机关学法讲堂，邀请省人大常委会委员，省残联党组书记、理事长肖红林讲解残疾人保障法，并要求市残工委成员单位参加学习，提升政府工作人员关爱残疾人群体意识和依法行政能力。“刻苦训练，争取在即将开幕的省十一届残运会上勇夺金牌，为家乡人民争光！”6月20日，市人大常委会副主任赵岳平带队开展残疾人保障执法检查时，专程来到市体育运动学校，看望慰问备战残运会的运动员，为他们鼓劲加油。

“希望盲人朋友，在同一片蓝天下共享幸福生活。”6月21日，赵岳平在华容县开展残疾人保障执法检查时，向华容县图书馆捐赠盲文书籍300余本。

“这次市人大常委会送来的不仅仅是书籍，更是一份关爱和温暖，让视障人士享有平等的公共文化服务，点亮了残疾人群体新生活。”华容县图书馆馆长张伟由衷感谢。

一个个温暖的举动，折射出市人大常委会对残疾人发自内心的关爱与牵挂。

### 持续跟踪问效，让监督更有深度

抓好整改落实是人大监督的“最后一公里”。为打通监督的“最后一公里”，针对市人大常委会的审议意见，市人大社会委用“钉钉子”的精神，采取“不松手”“连续盯”的方式，坚持绵绵用力、久久为功，持续追踪问效，做好了人大监督的“后半篇文章”。

“要夯实残疾人基础工作，建立联席会议制度，加强部门间的协调配合”“要加快残疾人康复服务体系建，依托社区卫生服务中心、养老中心等为残疾人提供日间照料服务”“要扩大特殊教育规模和范围，在市县特校开设特教幼儿园(班)、盲生班、高中班”“要提高残疾人技能培训针对性，实现培训与就业间的有效衔接，出台优惠政策支持企业对残疾人员进行培训”……市人大常委会审议意见以问题清单方式交办市政府，由相关部门制定整改工作方案，明确整改措施、责任人员、时间节点，逐个

销号完成。

“市人大常委会审议意见下发已有3个月了，请各单位汇报下本单位整改落实情况。”10月12日，市人大社会委组织市政府分管副秘书长以及市残联、市财政局、市医保局、市人社局等8个相关部门负责人召开专题会议，跟踪21个问题整改情况。持续监督，到点“收账”，“对账”销号，让市政府及其相关部门感受到整改的责任和压力，督促他们不仅要把问题“解释”好，更要“解决”好。

如何提高监督的协同性，进一步增强监督的“深度”？市人大常委会打出了监督“组合拳”，在紧盯市直部门整改落实的同时，联动县(市)区人大常委会开展跟踪监督，“1+1>2”的聚合效应不断释放。“此次市、县联动开展残疾人保障“一法一办法”执法检查，成效明显。针对县级层面的一些问题，各县(市)区人大社会委要跟踪监督，督促整改到位。”11月4日，在全市人大社会建设工作推进会上，市人大社会委主任委员戴丽强调。

如今，市政府重新调整了市残工委组织机构，建立了联席会议工作机制；符合条件的残疾人全部纳入城乡居民最低生活保障范围，做到应保尽保；全市医疗救助全覆盖、新生儿出生缺陷(耳聋基因)免费筛查将纳入2023年重点民生实项目；残疾人退出低保、低保边缘家庭范围实行动态管理、定期复核；集中安置残疾人就业企业产品在政府采购中享受的扶持政策得以落实……面对这份民生“成绩单”，11月10日，省人大常委会副主任、省总工会主席周农来我市开展残疾人保障“一法一办法”执法调研，对岳阳执法检查成效、贯彻落实情况给予了充分肯定。

从内心深处关心关爱，从行动上包容尊重，从制度上扶持保障，岳阳这座城市用暖暖的爱意，让每个残疾人的梦想，在此生根、发芽、绽放……

# 在打造清廉人大机关上迈出坚实步伐

——云溪区人大机关清廉机关建设掠影

○ 云溪区人大常委会 冯鹏轩



区人大常委会主任吴跃中讲廉政党课

“您最近身体还好么？生活上还有什么困难？这是爱心健康包，一定要注意保护好身体。”这是日前云溪区人大常委会机关结对清溪村开展新阶段疫情防控工作，给高龄老人、困难群众、老党员、人大代表送药上门的一幕，也是云溪区人大机关深入推进清廉机关建设的缩影。

2022年以来，云溪区人大常委会以清廉云溪建设“六大行动”为引领，紧扣“四个机关”目标定位，坚持以“五个抓手”深入推进清廉机关建设，在打造让组织放心、代表信任、人民满意的清廉人大机关上不断迈出坚实步伐。

厚植廉洁文化 涵养风清气正政治生态

“这次廉政图书阅读活动的开展，改变了以往的廉政教育的方式，充分发挥了廉政文化的强大感召力，激发了我读书思廉的热情，接受了一场廉政智慧洗礼”。刚参加完“书香人大”朗读者活动的云溪区人大机关工会副主席李娟说。

党的二十大报告指出，要建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国。2022年以来，云溪区人大常委会紧扣人大职能，扎实推

动清廉人大机关建设工作，为“四个机关”建设注入“廉”动力。结合党组织阵地建设，突出“书香人大”创建特色，积极融入清廉文化元素，推动清廉文化进机关，构建多元清廉文化阵地，打造了“廉政七笔账”清廉文化长廊，设立了廉洁文化主题阅览区，开展了“书香人大”系列阅读、朗读活动，以读书“学廉、思廉、守廉、践廉”的形式，引导机关干部从书本中传承廉洁文化、涵养清风正气、保持廉政操守，筑牢拒腐防变的思想堤坝。

除此之外，区人大常委会党组还常态化研究部署机关党风廉政建设，年初召开全面从严治党专题会商会议，坚持每季度听取1次各委室清廉建设情

况汇报,并召开党组会议专题研究1次机关党风廉政建设工作,在每月的工作例会上都进行强调和要求,做到“廉政经”勤念、廉政法规勤学、廉政要求勤讲。充分发挥党建引领作用,健全党风廉政预警防控机制,党支部委员之间、党支部委员和党员之间、党员和党员之间每年谈心谈话不少于4次,主动邀请派驻纪检监察组组长为全体机关干部讲授廉政党课。

家风正,则事业兴。云溪区人大常委会机关充分结合云溪区家风家训优秀传统文化,深入开展家庭助廉活动,向机关党员干部的家属发出《不忘初心 廉洁同行——家庭助廉倡议书》,号召培育、践行、传承清廉家风,教育引导党员干部廉洁修身、廉洁齐家,构筑牢固的家庭防腐“大后方”防线。

#### 坚持人民至上 践行全过程人民民主

“自从楼下有了新的车棚,安装了充电桩,电动自行车放外边也不怕日晒雨淋了,充电方便又安全。”家住在云溪区云溪街道洗马塘社区的李辉感慨道。

“有些小区主干道路狭窄,电动车又习惯沿路沿街乱停,而且还有私自拉电、“飞线充电”乱象,安全隐患令人担忧,建议选择在有条件的小区增建电动车棚和集中充电场所。”收到区人大代表廖四化的建议后,区人大常委会第一时间进行了整理、登记、编号,会同区人民政府商定了承办单位,并督促其按时办结。截至2022年11月,全区已建成了5处集中充电装置,可同时供51台电动汽车和摩托车充电,乱停乱放、楼道充电等乱象得以整治,居民充电也更便捷,更安全了。同时,区人民政府编制了社会停车场充电桩的布局规划和可研报告,并将充电桩建设纳入了全区老旧小区改造项目范围。

2019年,云溪区人大常委会率先在全市范围内启动乡镇民生实事人大代表票决制工作,并于2020年实现全覆盖。镇人民政府在广泛征求群众意见、建议的基础上,提出候选民生实事,经同级人民代

表大会会议投票决定正式民生实事,然后交由镇人民政府组织实施,并接受乡镇人大及其主席团、人大代表和群众的监督。4年来,云溪区累计完成镇民生实事项目36个,成为推动基层民主建设的一次有益尝试。

“深化民生实事项目,大力推行‘票决制’,把权力下放给人民群众,是切实提升群众获得感的有效途径,是全过程人民民主在云溪的生动实践!”云溪区人大常委会联工委负责人谢小林说道。

新年伊始,云溪区人大常委会主任吴跃中第一时间开展企业帮扶行动,先后4次带队深入重点企业走访调研,现场为企业把脉问诊、纾困解难。

湖南聚仁化工新材料科技有限公司作为国家级高新技术企业、专精特新“小巨人”企业,其自主研发投产的ε-己内酯生产线,成功打破了国外40余年的技术垄断,成为世界第四,国内唯一生产己内酯系列产品的企业。

“一线操作工里,普工流动性大,招年轻人难,而技术人员需求量更大,招一名专业对口的人更是难上加难。”聚仁化工工艺四班班长、市人大代表张常政打开了话匣子。

在了解到企业存在人才招聘难,特别是化工专业人才紧缺的问题后,吴跃中现场电话联系区人社部门,要求深入分析企业人才需求,加大保障和推荐力度,为企业和求职者搭建起更加高效的岗位供需对接平台。

“我们坚持当好企业“贴心人”,千方百计排忧解难,用心用情服务发展,为企业腾飞插上翅膀。”湖南岳阳绿色化工高新技术产业开发区管委会副主任、区人大代表徐丽华说道。

党的二十大报告指出,要“密切人大代表同人民群众的联系”。人大代表来自人民、根植人民,具有密切联系群众的先天优势。云溪区立足于此,深入推动人大代表下基层活动,真正用实际行动诠释“人大代表为人民”的使命担当。



“听了镇人大代表的讲解,我对拆除违建墓地的政策有了更好地把握和理解,非常感谢。”陆城镇基隆村居民杨庆说道。

2022年5月以来,云溪区深入开展违建墓地整治活动,云溪区人大常委会机关号召全区三级人大代表充分发挥模范带头作用,深入基层、深入群众、深入实际,当好殡葬改革的先行者,自觉成为移风易俗示范者,真正打通政策落地的“最后一公里”。为打响违建墓地整治第一枪,人大代表们一马当先,以点带面,有的带头并说服亲属自主拆除“活人墓”,有的率先示范将亲属遗骨实施火化迁葬公益性公墓,还有的主动拆除墓碑周边豪华装饰及硬化物并进行土地复绿,引领了一股移风易俗文明新风,带动了一大批群众主动配合。在全区人大代表的倾力协助下,全区违建墓地专项整治工作进度在全市排名前列,实现了“见山见水不见坟”“见林见绿不见墓”工作目标。

#### 依法高效履职 做好新形势下人大工作

“本次学习培训对于我来说是一次及时的‘充电’和‘补钙’,是一场深刻的政治理论教育,也是一次全面系统的业务知识学习,对今后人大工作的思路更加清晰,责任更加明确。”作为一名人大工作的“新兵”,区人大代表李宇在聆听人大系统培训班课

程后,写下了自己的感悟。

知之愈明,则行之愈笃。2022年以来,针对换届后才走上人大工作岗位的“新兵”较多的状况,云溪区人大常委会精心安排课程,周密组织策划,开展了2期全区人大系统培训班,按照‘缺什么补什么、弱什么强什么’原则,结合区镇人大职权,就如何搞好民生实事票决制工作、审议各类工作报告、实现代表建议“双高”目标和组织代表开展闭会期间活动等安排了多堂专题辅导课,帮助代表们提高认识、理清思路,学好依法

规范履职必修课、练好基本功,受到了参加培训人员的一致好评。

“参与‘洞庭清波’专项监督工作,既是我们职责所系,也是人民期盼所在。”区人大环资委主任郑波说道。

民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。云溪区生态问题始终是人民群众关心的一件大事。区人大常委会充分发挥人大监督的依法监督、有效监督作用,深入开展“一法一条例”执法检查,有力促进了全区“洞庭清波”专项监督工作开展。

2022年8月,云溪区监察委员会首次向区人大常委会报告“洞庭清波”专项监督工作情况,成为全市首个向同级人大报告专项工作的县区级监察委员会。今年2月,区人大常委会又书面审议了“洞庭清波”专项监督工作审议意见落实情况的报告,有效形成了监督闭环。

“清廉建设绝不是停留在口头上的“说话功夫”,也不是只出现在纸面上的“官样文章”,而要以“说了就干,干就干成”的务实精神抓好抓实,以“两个永远在路上”的韧劲和决心,持续发力、纵深挺进,遵循“四度”的工作要求,擦亮“清廉人大”特色廉政名片,不断取得清廉机关建设的新成效。”吴跃中说道。

R

# 华容县:12名市人大代表向选举单位述职

○ 华容县人大常委会 肖子良

“我将严守‘人民选我当代表，我当代表为人民’诺言，立足全县实际，站在全市角度，讲好华容故事、传递华容声音，为加快县域经济社会发展展示代表风采。”市九届人大代表张水锋在履职报告中说。

“作为一名从事18年农企的代表，我始终坚持把合理合法办好企业，尽力回馈社会作为第一要务；始终把‘人民选我当代表，我当代表为人民’的承诺铭记于心。”市九届人大代表蔡玲芝在履职报告中说。

2月28日，华容县十八届人大常委会第八次会议成功召开，会议邀请了12名市人大代表向县人大常委会述职。

会上，12名代表就个人履职情况、履行代表职责过程中的不足及今后履行代表职责的工作方向，向县人大常委会作口头述职。12名代表分别报告了任职以来，参与大会讨论发言、递交意见建议以及参加市人大常委会组织的调研、视察、执法检查、培训、

联系人民群众等情况。展现了他们深入基层，倾听民意，反映民声，为全市经济社会发展建言献策，着力解决人民群众“急难愁盼”问题所做的主要工作。

华容县人大常委会对12名市代表的履职情况予以充分肯定。华容县人大常委会党组书记、主任李学松要求代表们要进一步加强学习，有效履行宪法和法律赋予的法定职责，聚焦民生关切，密切联系群众，充分掌握社情民意，积极建言献策，围绕全市、全县发展大局，进一步发挥代表作用，为紧紧围绕省域副中心城市建设，夯实“一廊二中心”产业格局新基础、聚力建设“富美华容”新愿景，积极履职尽责。

据悉，听取岳阳市人大代表口头述职，在华容县人大常委会历史上还是第一次，目的是进一步密切代表与原选举单位的联系，接受原选举单位的监督，充分调动市人大代表履职的积极性。后段，华容县人大常委会将继续有序组织市人大代表向县人大常委会述职，在届内实现全覆盖。

R



# 陆城镇人大：访民情、解民忧、暖民心

○ 云溪区陆城镇人大 苏仲池

习近平总书记强调：“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。

今年以来，陆城镇人大主席团始终坚持把密切人大代表与人民群众的联系作为新时代加强和改进人大工作的重要抓手，作为践行全过程人民民主的重要路径，积极探索、丰富和拓展联系群众的渠道、方式、内容，推动代表联系群众工作规范化、制度化、经常化。

## 定期进组入户，深入访民情。

“您家里有几亩田地？子女都在哪里务工？一年收入怎么样？生活中还有什么难处吗？”区人大代表周爱民来到群众家中，仔细询问村民生产生活状况，了解群众有何民生诉求。

陆城镇人大主席团积极探索，建立实施人大代表进组入户联系群众制度。制度按照“一个代表联系一个村民小组”的原则，让32名区、镇人大代表一对一联系村民小组，每月定期进组入户走访，全面收集民生诉求、宣传方针政策、排查安全隐患、化解矛盾纠纷等。目前，区、镇人大代表对所联组群众进行了2轮深入走访。

## 分级分类交办，全力解民忧。

镇人大主席团副主席甘秀梅介绍说：“像涉及沟渠清淤、山塘改造、机埠维修等诉求，我们会交由属地村（社区）办理，并纳入陆城镇小额公益性事业

项目进行资金奖补；而像居民建房、民生救助等诉求，我们会交办至镇相关职能站所，由专门工作人员上门进行现场核实调查。镇、村两级会在确保事实清楚、合法合规的前提下，尽最大的努力解决代表收集上来的各项诉求”。

为确保“事事有着落、件件有回音”，镇人大主席团定期召开分析研判会，分级分类进行交办。对村级有条件解决的问题，由各村（社区）明确办理措施、办理时限和责任人进行办理；对需镇级层面协调解决的问题，镇人大主席团形成初步处理意见后，报请镇党委研究，统筹明确责任单位、整改方案以及办理时限，并下发责任清单进行办理。

## 全程监督落实，温情暖民心。

“我们组里的这座桥建造时间较长，结构比较弱，施工重型车辆通行存在一定安全隐患”，了解到上述问题后，镇人大代表余志文第一时间协调在此处竖立起警示牌，同时与项目施工单位进行沟通，确保后续施工车辆不经过此处位置，彻底消除安全隐患。“对于群众反映的问题，我们都会尽快上报处理，特别像这种安全隐患类问题，更是会第一时间反馈，并全程督促，确保迅速整改到位”，人大代表余志文说。

为确保群众诉求快速、妥善得到处理，陆城镇人大主席团按照“谁反馈就由谁监督”的原则由代表全程督促落实到位。群众意见和要求办结后，由代表通过回访、电话确认等方式，将办理情况向群众反馈，形成收集—反馈—办理—回访的诉求反映闭环机制。

据悉，经过两轮深入走访，区镇人大代表共收集民生诉求58件，交办至属地村（社区）35件，交办至各职能站所23件，涉及低保、建房、春耕生产等群众生活中的方方面面。截至目前，已办理完成13件，其余事项均已明确责任单位和办结时间。下一步，陆城镇人大主席团将持续跟踪、督促责任单位及时有效处理民生诉求，切实做到民有所呼、我有所应，用心用情践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命。

R



# 宋云峰：“芙蓉国”里花竞开

○平江县人大民侨外委 罗丹

“听了宋校长对七色芙蓉课程的详细讲解,大大拓展了我们对教育课程创新的研发思路和认知高度,真是让人受益匪浅……”阳春三月,美丽的平江县天岳芙蓉学校迎接了一批又一批外地来校参观学习的教育团队,大家纷纷赞誉这一具有平江特色的教育课程研发,更对该校的女校长宋云峰赞赏有加。

一组荣誉见证着社会各界对她的认可:2015年被评为平江县骨干教师、第四届“张生贞优秀教师”奖;2018年被评为首届“欧阳燕优秀小学校长”;多次荣获全县教育教学先进个人,并担任第八届、第九届岳阳市人大代表。

## 关爱学生的贴心校长

天岳芙蓉学校目前有学生1600余名,这些学生在宋云峰心中都是一朵朵含苞待放的蓓蕾,需要她精心灌溉加倍呵护。她从2022年7月接任校长以来,就暗自下定决心一定不负使命,既要让芙蓉园里每一朵娇艳的花儿,在平江教育这片沃土上群芳吐艳、姹紫嫣红,更要带领每一名老师当好“育花园丁”,用高尚的师德、忠实正直的品质和对学生润物无声的奉献精神去赢得社会的认可和每一名家长的尊重与敬仰。

清晨,当第一缕阳光照进校园,天岳芙蓉学校



操场上欢歌荡漾,一群老师正在和孩子们嬉戏打成一片,其中身着红色上衣的宋校长更是格外打眼。这天正是学校的芙蓉体育节,“孩子,再加把劲,终点就在眼前了”“加油、加油,我就知道你们是最厉害的”“你跳得比我都远,芙蓉体育之星非你莫属啦!”连续两天田径场上、跑道边、沙坑前都有她给孩子们加油鼓劲的身影……

一句关切的话语,一抹真诚的微笑,一个温暖的拥抱,这就是宋云峰拉近与学生距离的秘诀。她充分发挥女性柔情细腻的一面,多次与师生开展谈心谈话进行心理疏导,先后为二十几个困难学生送去温暖,连续几年心系学校小志伟、小罗婷等特殊儿童的健康成长,广泛寻求家庭的合力、社会爱心人士的力量,给予这些孩子精神和物质上的帮助,助力学生健康快乐的成长。

## 助学济困的爱心妈妈

2021年6月宋云峰迎来了她的第三个宝贝,19岁的大闺女特意从学校赶回来看她,产房的阿姨很是惊讶,身为80后的她怎么还有一个这么大的孩子?

故事还要回到2010年9月，晋平小学师资短缺，湖师大毕业的宋云峰主动请缨，到那里支教。开学没几天，她发现操场上有位女孩没去食堂吃中餐，拿着一包方便面在啃。她马上向校长反映，校长说：“知道，知道，那个女孩是三年级的，叫刘玲辉，一直不吃饭，只吃方便面，大家都叫她‘方便面姐姐’。”校长还告诉她，刘玲辉的父亲已是癌症晚期，母亲患精神病，常年在县四医院住院，家中还有两个年幼的妹妹，三姐妹全靠年迈的奶奶照看。听着孩子的不幸遭遇，宋老师含泪下定决心：“不吃饭怎么办呢，孩子正是长身体的时候啊。”当即她便找到刘玲辉，先是问她为什么不吃中餐，刘玲辉紧锁着眉头，怯生生地说：“我一吃米饭就吐。”“那你吃面条吗？”“我吃。”宋老师马上来到食堂，向食堂师傅说明情况，并特别恳请他们每天中餐时为刘玲辉下一碗面条，宋老师与“方便面姐姐”刘玲辉也因这“一碗面”结下了不解之缘。

在随后的上门家访中，宋云峰看到的“方便面姐姐”的家是这样风雨飘摇：两间岌岌可危的泥砖房，几件破破烂烂的旧家具，一个卧病在床的父亲，蹒跚着做家务的是年迈的奶奶，母亲仍在医院……“这样的环境怎么能读书啊。”顾不得多想，宋老师对刘玲辉说：“以后的周末你就住到我家里去，好吗？”刘玲辉迟疑了一下，点了点头。从此，宋老师家里多了一个孩子，承担起刘玲辉的一切生活起居和学习生活开支。她们长达十三年亲情故事更是被湖南教育网进行专题介绍，直到现在，宋云峰与“大女儿”的故事仍在继续。

今年三八妇女节，宋云峰又如期收到大女儿的节日问候，看着短信上亲切地称呼她为“妈妈”，回想这么多年母女间相处的点滴瞬间，宋云峰仍难掩激动：“被人需要是一种幸福，能帮助他人是一种幸运。”她用自己的侠义柔情，温暖着每一颗需要被温暖的心。

#### 植根基层的用心代表

“当代表就要大胆建言献策，践行人民选我当

代表、我当代表为人民的诺言。”宋云峰时常这样说。她十分关注老百姓生产生活，平时注重收集信息，听取社会各界意见，架起群众与政府的“连心桥”。

当上市人大代表后，宋云峰以实际行动对代表职务作出了生动的诠释。她常挂口头的几句话是：市人大代表并不只是到市里开开会这么简单，而是要带着基层百姓的重托去履职尽责。要想上级领导能真正了解老百姓的急难愁盼，就要把老百姓的心声凝聚在议案建议中，更要将党中央的惠农政策全方位的贯彻落实。责任重大，使命光荣，我一定要抓住机遇，全身心地践行好一名人大代表应尽的职责。因此，她经常利用业余时间深入教师、家长、农户家中走访调研，每年进代表平台接待选民，分批次召开教职工和家长座谈会，共商乡村振兴、教育发展之大计，就如何利用代表身份提出科学、合理、高质量的意见建议提交大会和相关部门。

宋云峰深知，人大是权力机关，也是监督机关，人大代表如果没有必要的法律素养，就无法行使人民赋予的权力。两届来，她多次参加代表履职培训，每次都能做到认真学习、反复琢磨，实现了从不善建言到主动献策的转变。履职期间，宋云峰用心用情倾听群众呼声，提出了关于“进一步落实教师减负清单、振兴乡村教育”“推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化”等多件贴合一线教师心声的实用建议，联名提出关于“支持长九高铁项目纳入国家中长期铁路网规划”“推进农村学校教育信息化建设”等多件议案，既有她所熟知的教育领域，又有事关经济社会发展的重大事项领域，件件沉甸甸，件件承载着群众期盼。

“最美三月天，芙蓉花竞开”！扎根农村基层教育19年，宋云峰始终满怀豪情，“只要用心用情去耕耘，每一朵花蕾都能开出璀璨明艳的花朵。”她用自己的无私奉献与大爱情怀书写着一名最美教育者的桃李人生。

R

# 刘继成：建军村里的“排头兵”

○ 云溪区人大常委会 丁晓春

刘继成，岳阳市云溪区人大代表，一位将初心落实在行动上，把使命扛牢在肩膀上的“破局者”，8年来，他带领村支两委一班人，以挑战不可能的勇气，为建设秀美村庄尽职尽责，用热情和汗水书写着无悔人生。8年来，他先后获得区政府嘉奖、综治先进个人及区优秀党务工作者、“忠诚履职、群众满意”好干部等荣誉。他所带领的建军村被评为全市文明村镇和无毒村、全区“平安建设先进村”“扫黑除恶专项斗争先进村”等，连续四年被区委评为“绩效考核先进村”“以德治村”经验作为市区典型推介，脱贫经验被《人民日报》推介。一连串荣誉背后，都有他挥洒的汗水和倔强的坚持。

**在推进乡村振兴中厚植为民情怀。**刘继成出生在农村，成长在农村，农村这方热土养育了他。当乡亲们为回乡创业的他投上信任的一票，推选他任村支部书记那一刻起，他的心里就升腾起反哺家乡父老乡亲的强烈念头。带领父老乡亲脱贫致富、建设美丽家园，是他的矢志追求。在任职期间，他急民之所忧，办民之所需，解民之所困，架起了与乡亲们的“连心桥”。

敢闯闯出了新路。制约乡村发展的瓶颈就是行



路难。面对建军村多条纵横交错的阡陌小路、凹凸不平的通村通组公路，他无数次跑省厅、市局、区直等单位争项目、争资金，跑烂了鞋子，磨破了嘴皮子，受尽了委屈，千方百计争取到各级领导的重视和支持，投入近800万元，对桃白路、潘家冲路、响山至杨家组三条共9.5公里长的道路进行了拓宽提质改造，将原来3.5米宽的道路拓宽至6米，并全部白改黑硬化，解决了全村2558人的出行难和安全隐患问题。特别是在2021年自发众筹350万元，将与青石村唯一联通的4.2公里桃白路全线硬化贯通，打通了一条边远“村界”的脱贫致富路。共有2000多名群众受益，出行难困境得到有效解决，村民们脸上乐开了花。这一成功经验被《人民日报》

《中国小康》等推介。

苦干结出了硕果。面对建军村地理位置优越但环境不容乐观的萧条惨淡现状,刘继成一度陷入窘境。“进”,意味着要付出许多;“退”,无法面对乡亲们几千双热切的眼睛。在这一艰难抉择面前,他毅然选择了使命和职责,选择了与困难共进退。在解决资金缺口这一重大难题面前,他拿出了钻山打洞的干劲,俯下身子四处“化缘”。功夫不负苦心人,他将争取来的120余万元资金,全部投入到改造该村21口山塘、水库的高标准清淤、护坡和美化整治中,还打造亮点屋场2个,新建高标准文化广场2个,公益礼堂一幢,孝德文化产业园一座;同时将全村主干道两侧进行亮化、美化,安装太阳能路灯326盏,种植花卉树木20000余株。美化的是村庄,融化的却是村民的心。他们纷纷向自己的“父母官”竖起了大拇指。

实干赢得了民心。作为一名村支部书记,刘继成始终坚持先公后私,舍小家、顾大家。他走村串户遍访百姓,了解实情,和村民们建立真正的情谊。只要他能做到的,总想尽千方百计去帮,时刻把百姓的冷暖放在心上,用实际行动为民解困。在新冠疫情防控中,他带头在检查卡点上日夜坚守,带头捐

款、捐物。对生活困难的村民,他总是主动施以援手。每年春节期间,自掏腰包为村里的贫困户和低保户送钱送物。虽然数量有限,但他送给村民们的关心和温暖却是无限的。在任职的8年多时间里,很多村民能够开诚布公地同他交心、换心,他也乐意将村内的大情小事征求群众的意见,共同探讨解决实际问题的途径和方法。他说,只有群众心通气顺、疑虑消除了,才会乐意接受上面的文件和政策。他和村民打成一片,注重动之以情去感化村民,使他们全面了解党的政策,正确处理国家、集体和个人的利益关系。每年的城乡居民医疗基金征缴任务,建军村总是走在前列。

**在发挥头雁效应中强化基层治理。**“火车跑得快,全靠车头带”。作为村支书,要担当起民众的诉求,就必须敢作敢为,对于该做的事,顶着压力也要干;对于该负的责任,迎着风险也要干好。

以上率下“带”作风。刘继成始终以身作则,带领村支两委班子把纪律和规矩挺在前面。坚持廉洁奉公,加强自我约束,做到不越底线,不碰红线,清清白白做人,堂堂正正做事。平时不乱吃乱要乱用,从紧压缩非生产性开支。主动要求村监督委员会全过程参与村务决策、财务审核。及时做好党务村务和财务公开,主动接受群众监督。

制度约束“强”作风。他不断健全完善工作制度,用制度管人管事。严格落实“四议两公开”“四自两会三公开”制度;认真开展“访民情、解民困”大走访活动,及时收集社情民意,解决各类矛盾纠纷32个;在区六届人大一次会议期间,他提出2件意见建议,均得到解决。2022年,他



共接待来访群众 765 人次，现场解答问题 163 个，办理信访件、12345 热线 22 个，化解信访积案 5 个，做到了情况掌握在基层，问题解决在基层，矛盾化解在基层，感情融合在基层，全力提升了基层社会治理效能。

宣传教育“养”作风。他将安全生产宣传教育作为一个重要抓手，努力提升群众安全生产意识，定期开展安全隐患排查；深入开展婚丧陋习整治，严格落实区委、街道工委的文件精神。进一步细化“移风易俗”操作规程，规范请客名目，修订村规民约，持续开展禁炮禁塑；倡导群众使用公筷公勺。2022 年共新办婚事 31 起、简办丧事 27 起，劝导群众不办无事酒 52 起，减轻了群众人情负担，乡风民俗得到进一步纯净。

纪律严明“护”作风。他带领村支两委持续开展清廉建设，不断深化平安家庭和“四无”创建活动，“四警联一村”措施落地见效。穿越建军村的长郴管线、随岳征拆等项目建设顺利推进，没有发生一起群众越级上访、阻工闹事事件，为保障石化等重点项目在我区“落户”贡献了力量。

在撬动增收杠杆中发展集体经济。作为村支部书记，他充分认识发展壮大村级集体经济的极端重要性，始终心系群众，并积极把党的好政策落到实处。近几年来，他带领村支两委一班人定规划，谋长远，促发展，为乡村振兴注入源头活水。

兴乡富民产业稳健发展。刘继成利用本村闲置荒地、荒山发展种植油茶 2000 亩，并成立油茶专业合作社，每年可为村集体经济增加近 8 万元的收益。他还积极探索“公司+农户”模式，以村集体土地入股的形式，引才招贤成立了岳阳海纳百川农业专业合作社，发展粮油产业。目前厂房建设、设备安装



已完成，商标设计，包装设计、电商平台已建立，村集体年收益已达 5 万元左右。

美丽乡村建设扎实推进。建军村有厚重的历史和优秀的文化传承。为了有效利用这一资源优势，刘继成大力主张发展旅游产业，高标准打造蒲园孝德文化产业园和历史名人刘敖墓。通过持续整治周边环境，将七房组两口山塘打造成有偿垂钓基地，发展餐饮、民宿等旅游产业，每年的门票收入能达 10 万元以上。

惠及民生实事稳步实施。刘继成通过市场调研和外出参观学习，对建军村三峡弃土场 60 亩地（即将由村集体有偿收回承包经营权）开发利用，规划布局发展林果产业、或对外出租，可以保证村级集体经济年收益达 10 万元以上。

如今的建军村，村庄面貌焕然一新，邻里团结和睦，社会治安稳定，移风易俗新风尚蔚然形成，村民幸福感不断增值。刘继成志不在此，他将带领建军村全体村民，脚踏实地、开拓创新，在乡村振兴的道路上继续谱写新的华章。

✎

51 LABOR DAY

# 向劳动者致敬

2023-05-01  
劳动光荣 五一快乐



# 倾听群众呼声 回应人民期待

## ——南湖新区打造代表联系群众“南湖畅心愿”工作品牌

习近平总书记强调，“要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待。”南湖新区党工委高度重视人大代表联络工作，突出“厚植为民情怀，助力文旅强区”主题，积极打造以“畅听民声、畅言民意、畅解民忧”为内容的“南湖畅心愿”特色工作品牌，进一步激发人大代表履职责任感，有效推动基层民主建设，创新推进人大工作在非行政区的开展。



湖南省人大常委会副主任彭国甫在南湖新区出席岳阳市首届旅发大会



南湖新区党工委副书记王亚丹部署推进代表工作站建设

**听民生** 积极推进人大代表联系群众工作站（室）建设，创新设立“南湖新区人大代表征求群众意见二维码”小程序，并在公园、小区等处设立“民心亭”公示，群众通过扫码小程序快速留言，区人大联络办随时随刻倾听群众呼声，第一时间转办并予以答复。



在住宅小区和党建公园开设民心亭通过二维码征求群众意见

**言民意** 梳理群众热点诉求，适时召开“民情恳谈会”，会商各类民生诉求问题的解决方案和落实措施，对重大事项和热点问题，集体研究后，转化为人大代表建议件，在大会提交，并进行跟踪督办。



驻区人大代表开展“守护好一江碧水”微监督活动



南湖新区党工委副书记、管委会副主任李征兵参加驻区代表履职活动

**解民忧** 对群众诉求中的一般性问题，由基层人大工委承办并及时向群众反馈结果。对复杂问题成立工作推进组，限期办理。年底组织开展驻区人大代表无记名评议区直单位工作，纳入全区综合目标管理考核计分范畴，促进办理人大代表建议落到实处。

# 大力实施“五大工程”

## 奋力谱写新港区高质量跨越式发展新篇章



城陵矶新港区通关服务中心



城陵矶国际集装箱码头

2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，城陵矶新港区将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，坚定扛牢“对外开放桥头堡、经济发展增长极”使命任务，增强历史主动、发扬斗争精神、坚守奋进“十律”，立足新港区经济发展主要矛盾新形势新变化，推进园区由开发建设向精细运营、由“单向输血”向“培育反哺”、由数量增长向量质齐升蜕变。通过大力实施“产业能级跃升工程”“开放发展攀高工程”“企业服务提质工程”“改革创新示范工程”“党的建设引领工程”五大工程，全面建设“五好园区”，奋力谱写城陵矶新港区在新征程高质量跨越式发展新篇章。2023年城陵矶新港区将奋力实现完成GDP370亿元；固定资产投资300亿元；进出口贸易额700亿元；全口径税收40亿元，地方财税收入10亿元；完成合同引资额500亿元，城陵矶港集装箱吞吐量确保完成120万标箱，力争达到150万标箱。以“区队”为全市、全省在区域竞争大格局中当先锋、挑大梁、作贡献。



城陵矶老港码头“胶囊”仓库