

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

岳阳人大

总第160期

2023 1

准印证号：(湘F) LK20230002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



岳阳市九届人大三次会议召开



李挚市长作政府工作报告



马娜主任作市人大常委会工作报告

2022年12月26日至29日，岳阳市九届人大三次会议胜利召开。大会审议和审查了政府工作报告、市人大常委会工作报告等七个工作报告，并通过相关决议。依法选举了应由岳阳市选举的省十四届人大代表，补选了汪四新同志为岳阳市第九届人民代表大会常务委员会秘书长，选举产生了甘勇、卢芳亮等13名岳阳市第九届人民代表大会常务委员会委员。



简龙湘作法院工作报告



李胜昔作检察院工作报告



新当选的市九届人大常委会组成人员进行宪法宣誓 汪四新秘书长领誓



勇担新使命 阔步新征程

○ 严 实

新元肇启,华章日新。走过波澜壮阔的2022年,我们又迎来了充满希望的2023年。循着市九届人大三次会议锚定的目标,岳阳高质量发展的巨轮乘风破浪、扬帆远航!

2022岁末召开的岳阳市九届人大三次会议,是在深入学习贯彻党的二十大精神、为全面建设社会主义现代化新岳阳而团结奋斗的关键时刻召开的一次十分重要的会议。会议全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,认真落实省委、市委重要会议精神,进一步明确了2023年全市工作的主要目标和重点任务。

这是一次高举旗帜、民主团结、凝心聚力的大会,是一次坚定信心、勇担使命、共谋发展的大会。全体人大代表以高度的政治责任感和饱满的工作热情履职尽责,审议、讨论并批准了政府工作报告、人大常委会工作报告和其他各项报告,顺利完成了选举任务。大会的圆满成功,必将激励和鼓舞全市上下以更加昂扬的斗志、更加务实的作风,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋力前行,齐心协力将建设名副其实的省域副中心城市的宏伟蓝图变为美好现实。

2023年,是贯彻落实党的二十大精神的开局之年。开局引领结局,责任不容懈怠。先后召开的市委全会、市委经济工作会议和市九届人大三次会议,吹响了GDP向“万亿俱乐部”进军的嘹亮号角。越是任重道远,越需要民主和法治的力量,越需要各级人大组织和人大代表担当在肩、奋斗在前,越需要团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,汇聚心往一处想、劲往一处使的磅礴伟力!

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。全面完成市委全会、市委经济工作会议和市九届人大三次会议确定的目标任务,各级人大组织和人大代表必须始终坚持高举旗帜、紧跟核心,旗帜鲜明地坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”;牢固树立党委工作中心就是人大工作重心的理念,做到党委政府工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里;在依法履职上锚定方位,全面担负起宪法和法律赋予的权力,加强对“一府一委两院”监督,全力推进全过程人民民主建设,确保在决策、执行、监督各个环节都能听到来自人民的声音;把为民代言、为民办事作为最厚重的底色,多谋发展之计,多建睿智之言,多做务实之功,在助推高质量发展、创造高品质生活、推动高效能治理上彰显担当,努力以民主法治的新进步赢得省域副中心城市建设的新成就!

勇担新使命,阔步新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化新岳阳而团结奋斗!

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马娜 李永丰
刘晓英 赵岳平
黄俊钧 喻文
田文静 张中于
万岳斌 黄建文
汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务粮食局
岳阳市人民防空办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 勇担新使命 阔步新征程 严 实

特 稿

4 交好新答卷 书写新篇章 曹普华



8 发展全过程人民民主的人大创新实践 马 娜

11 重机制 畅渠道 强保障
健全完善人大代表联系人民群众制度 李永丰

专 题

16 全市2023年工作 with 安排 本 刊

17 建言献策 建功新岳阳

23 聚焦中心工作 聚力民生关切

为谱写全面建设社会主义现代化新湖南岳阳篇章作出更大贡献

26 维护司法公正 建设法治岳阳

动 态

28 小实事撬动大民生 冯鹏轩

31 湘阴:一场别开生面的“麻辣”问政会 邵 柳

目 录 | CONTENTS

探 讨

- 32 关于加强人大审计整改监督工作的探讨 李 京
35 提高人大执法检查工作实效的探索与思考 盛 源

经 验

- 38 用好平台“一张网” 下活监督“一盘棋” 岳阳市人大常委会
41 科技赋能 依法履职——预算联网监督系统建设和使用工作
交流会侧记 孟 伟

回 眸

- 45 自贺东风满洞庭 严 冰
48 田畴沃野织锦绣 “农”墨重彩著华章 刘 爽
50 在“小快灵”立法上探索前行 李 磊

国保之光



屈子祠

位于汨罗市汨罗江下游北岸的玉笥山上,又称三闾祠。为纪念伟大的爱国诗人屈原而建。始建于汉代,历代屡经修葺,今屈子祠系清乾隆十九年(1754年)迁建于此,相传屈原曾在此居住。现存建筑为单檐硬山顶砖木结构。周围有独醒亭、骚坛等。新中国成立后曾分别进行了四次大修。2001年被国务院公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 森 刘志强
刘 沅 李正钧 李其报 李学松
吴跃中 余子鹏 余凤祥 邹雨明
罗 遥 易拓新 周拥军 周岳雄
周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群
曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



交好新答卷 书写新篇章

——2022年12月29日在市九届人大三次会议闭幕会上的讲话

○ 中共岳阳市委书记 曹普华



即将过去的2022年,是极不平凡的一年,也是足以载入史册的一年。一年来,我们以强烈的历史担当扛起时代赋予的使命,积极应对大战大考,集中力量办好岳阳的事情,干得很出彩、走得很坚定。这一年,我们坚持对标对表不含糊,把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”体现到实际行动上,整肃机关作风“十痼”、叩响灵魂“十问”、坚守奋进“十律”,打造了党员干部政治忠诚、团结奋斗、实干实为的精神标识、思想标尺、行动标高。这一年,我们坚持发展主题不动摇,主要经济指标增幅高于全省、好于

全国,乙烯、己内酰胺两大立省项目超常推进,乙烯项目被列为明年全省十大重点产业项目首位;泰格林纸集团总部回迁岳阳,中联新材、变形镁合金、易亲等一批重大项目加快建设;城陵矶新港区成为全省成长最快的园区,绿色化工高新区成为全省亩均税收最高的园区,汨罗高新区技工贸总收入突破千亿元,高质量发展的“底座根基”进一步夯实。这一年,我们坚持改革开放不止步,城陵矶港进入长江百万标箱枢纽大港行列,岳阳迈入“三区一港五口岸”时代,省“四大实验室”齐聚岳阳,“四海揽才”创

历年之最,“三资”运作改革盘活价值总量突破 300 亿元,岳阳首次跻身“万家民营企业评营商环境”全国百强,创新动能持续增强,开放活力加速释放。这一年,我们坚持“两个统筹”不放松,打好“疫情”防控战,实现了疫情没失控、发展不失速;打好“舆情”攻坚战,成功处置央视曝光我市酸菜腌制原料加工问题,实现了“产业不能垮、菜农不受损,坏事变好事、打个翻身仗”目标;打好“旱情”保卫战,实现了“有大旱情、无大灾情”;打好“环情”歼灭战,长江岳阳段水质优良率 100%,中心城区空气质量首次达到国家二级;打好“火情”防范战,我市无重大及以上森林火灾和人员伤亡事故发生,全市政治安全、社会安定、人民安宁的局面持续巩固。这一年,我们坚持扩大影响不懈怠,省委省政府高度重视岳阳、大力支持岳阳,全市争取到位财政性资金超 300 亿元、政策性开发性基金 130 亿元;央视《新闻联播》报道岳阳工作 20 次,《焦点访谈》正面报道岳阳 6 期,《人民日报》整版宣传岳阳 2 次,重点央媒上稿频率和质量均创历史新高;省运会、洞庭渔火季、首届旅游发展大会等一系列重大节会活动频频“出圈”,岳阳美誉度和知名度节节攀升。这些成绩来之不易,是全市上下特别是在座同志们知难不难、迎难而上,一仗接着一仗打,用辛劳和汗水创造出来的,让我们为一个个平凡而又伟大的岳阳故事点赞!

今年来,市人大常委会始终围绕中心、服务大局,认真履行宪法法律赋予的神圣职责,创造性地开展人大工作,有力促进了全市经济社会发展和民主法治建设。一是政治站位高。加强党对人大工作的全面领导,旗帜鲜明讲政治,认真贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神,坚决做到“中央和省委、市委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里”。二是依法履职好。聚焦主责主业,扎实推动立法、监督、决定、任免等各领域工作,创设首批 8 个基层立法联系点,颁行 1 部地方性法规,打造了“守护好一江碧

水”代表工作站、民生实事票决、代表专业小组等工作品牌,人大工作走在全省前列。三是服务发展实。聚焦省域副中心城市建设和高质量发展,积极承担食品加工、现代物流产业链及重点项目建设,全面投入疫情防控、帮扶联点企业、抗旱减灾、自建房整治、违建墓地整治等中心工作,始终与市委市政府想在一起、干在一起。四是自身建设硬。深入推进全国文明单位常态化建设,新设代表服务中心,形成三大类 88 项制度,人大工作规范化管理水平不断提升,各级人大机关活力不断迸发。在此,我代表市委,向全市各级人大组织和广大人大代表,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

当前,岳阳已经站上了一个新的历史起点,建设社会主义现代化新岳阳的壮丽画卷已经展开,加快高质量跨越发展其时已至,其势已成,其风正劲。我们要把奋斗作为最鲜明的底色,把实干作为最嘹亮的号角,把团结作为最强大的力量,努力在新时代新征程上书写属于我们这一代人的精彩篇章。借此机会,提四点要求,与各位代表共勉:

一、牢记忠诚是根本“考验”,交好对标看齐新答卷。忠诚和信仰不是抽象概念,而是实践品格,体现在一言一行、一举一动中,落实在每一次选择、每一份坚守中。要把捍卫“两个确立”落实到行动上。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务,忠诚捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,把新思想植入灵魂、融入岗位、嵌入实践,安装好“杀毒软件”,净化好“思想桌面”,不断拧紧“总开关”,既学好认识论,做好“判断题”,又学好方法论,做好“实践题”,在学思践悟中品味“真理的味道”、传承“信仰的火炬”。要把胸怀“国之大者”落实到行动上。切实把思想和行动统一到党中央对当前形势的分析研判、对明年工作的决策部署上来,紧紧围绕扩大内需、壮大实体经济、科技自立自强、高水平对外开放、防疫政策优化调整等政策取向、重点任务,找准工作的切入点、着力点、主攻点,把“天安门

上的思考”变为“田间地头的实践”，让更多政策“含金量”转化为发展“生产力”。要把保持“同频共振”落实到行动上。始终把坚持和加强党的全面领导放在首位，坚持政治站位和职能定位有机融合，善于把本职工作放到岳阳政治、经济、社会等大局中加以考量和谋划，坚持与党的中心工作同心、同向、同行、同力，自觉地紧扣中心大局思考问题、围绕中心大局发挥作用，凝心聚力推动市委决策部署贯彻落实。

二、牢记发展是时代“考题”，交好奋楫争先新答卷。当前，岳阳发展正处于阶梯递进、厚积薄发的积势蓄能期，优势集聚、机遇彰显的战略叠加期，挑战增多、风险加大的承压前行期，跨越赶超、爬坡过坎的时间窗口期。全市上下要认清“时”与“势”，突出“稳”与“进”，坚持“闯”与“干”，全面吹响高质量跨越发展进军号，“不换频道”“不减势头”，持续盘活存量、引入增量、提高质量、增强能量、做大总量。要让“规划图”变“施工图”。紧紧围绕市委提出的到2030年力争GDP达到1万亿元、实现进出口总额2000亿元、城陵矶港集装箱吞吐量突破300万标

箱、地方财政收入达到400亿元，和明年GDP突破5100亿元、地方财政收入达到200亿元、城陵矶港集装箱吞吐量力争突破150万标箱的规划目标，一个一个靶向发力，一项一项打桩定位，迅速制订规模工业、消费及房地产、进出口总额等重要突破性指标逆势拉伸的“施工图”；迅速制订现代石化、食品加工等优势产业链拔节生长的“施工图”；迅速制订五大重点园区跨越式突进的“施工图”，以图定产、挂图作战，确保目标落实不落空。要让“时间表”变“计程表”。始终保持“一刻也不能停、一步也不能等、一天也误不起”的状态，开足马力、踩足油门，一天当作两天用，两步并作一步走，以时间换空间，积小胜为大胜；全面实行清单化、闭环式管理，建立“揭榜挂帅”“龙虎榜”“奔跑奖”“蜗牛奖”等制度，每季度拿出任务清单、进度清单、问题清单、责任清单，每个月晒成绩、论高低、排位次、定奖惩，以旬保月、以月保季、以季保年。要让“责任状”变“成绩单”。发挥绩效考核“指挥棒”作用，对各项工作拉条挂账、严督严考、硬账硬结，力戒辛辛苦苦的官僚主义、忙忙碌碌



的形式主义,决不能干了几年还是山河依旧,要努力提高发展的贡献度、群众的满意度、考核的优异度。全市每个行业、每个战线、每个单位、每个部门、每项工作都要瞄准全省一流抓推进,力争各项工作总额占全省10%、名次排进全省前三,在全省和长江中游同类城市中争当“优生”“模范生”,以实绩答好“C位之问”、以实力站上“发展C位”。

三、牢记人民是阅卷“考官”,交好同心共富新答卷。人民是永恒的逻辑起点,为民是不变的价值依归。衡量一座城市的发展水平,不仅要看地标建筑撑起的天际线,更要看万家忧乐拼成的地平线。提升群众生活品质是全面建设社会主义现代化新岳阳的根本目的,保障和改善民生是检验现代化建设成果的“金标准”。要用本色砥砺初心。时代在变,我们的初心永远不变,本色永远不变,这就是始终同人民想在一起、干在一起,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。要坚持“人大代表为人民”,任何时候都不能忘记我是谁?我来自哪里?要到哪里去?始终把人民放在心中最高位置,把人民作为干事创业最大的底气。要用实效温暖民生。500多万人的小事,就是一座城市的大事。要聚焦“一老一小一青壮”等重点群体,扭住就业、教育、养老、健康等重要民生领域,集中力量抓紧抓好重点民生工程;聚焦群众享受公共服务的公平度和便利度,推动更多公共服务资源向社区(村)倾斜,增强公共服务的均衡性和可及性,切实把服务做到群众心坎上。当前,“两节”临近,要认真做好节庆物资供应、困难群众帮扶慰问等工作,特别是正值疫情防控转段期,要加强宣传引导,开展心理疏导,着力解决好群众就医用药等实际困难,组织开展增设便民服务点、发放“健康小礼包”等贴心行动,让群众切实感受到党和政府的温暖。要用担当筑牢底线。坚持“时时放心不下”,聚焦疫情防控、生态治理、债务化解、安全生产、信访维稳等重点难点,“瞪大眼睛”不忽视一个风险,“精准拆弹”不放过一个隐患,广泛调动各方

力量,形成共建共治共享的强大合力。

四、牢记岗位是最好“考场”,交好团结奋斗新答卷。没有哪一个部门是“二线部门”,没有哪一个岗位是“二线岗位”,在改革发展的当口,事事是前线、人人是考生、处处是考场,要多当参与者、少当旁观者,多当推动者、少当推诿者,多当战斗员、少当评论员,唱好“协奏曲”,演好“群英会”,全面焕发“拼出来、干出来、奋斗出来”的激情。要增强历史主动。路是脚踏出来的,历史是人写出来的。岳阳正处于高质量跨越发展的历史关头,每个脚印都见证着历史,每滴汗水都浸润着历史,每个岳阳人都要争当历史书写者、创造者,以穿越历史的宏大格局、放眼时代的战略眼光、引领未来的雄心壮志,演绎精彩故事,镌刻不朽传奇。要发扬斗争精神。物质的原因和结果不过是刀柄,精神的原因和结果才是锋利的刀刃。要清醒看到,干不好,别人要来“踢馆”,上级要来“摘牌”,想要“接盘”的大有人在。要永远胸怀“一把烈焰”,去拼、去干,有困难,就千方百计克服;没有条件,就想方设法创造,找到“无解之解”,作出“无问之答”,办成“难成之事”。要激发内生动力。幸福是奋斗者的足音,奋斗本身就是一种幸福。要经常对照灵魂“十问”、奋进“十律”激励自己,既“跳起来摘桃子”,又“俯下身去推车”,还“蹲下去看蚂蚁”,做到谋事的视野“宽一度”,干事的热情“高一度”,成事的方式“鲜一度”,把脚下的责任田踩实、踩热,在征途中留下足迹,在磨砺中收获喜悦,在奋斗中感受幸福。

各位代表,同志们,梦想在心中点燃,我们都是“追梦人”;未来在手上掌握,我们都是“拓荒人”;道路在脚下延伸,我们都是“赶路人”。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻党的二十大精神,干在实处、走在前列,为加快建设名副其实的省域副中心城市、全面建设社会主义现代化新岳阳而团结奋斗!

✎

发展全过程人民民主的人大创新实践

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记 马 娜



党的二十大报告指出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。”岳阳市市县新一届人大启届以来，围绕回答好“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”这个命题，始终坚持党的领导，在立法、监督、代表工作中，积极践行全过程人民民主理念，深入探索全过程人民民主人大实践，取得了较好成效。

从“小站点”推进社会“大治理”——看如何发展最管用的人民民主

为进一步推动科学、民主立法，岳阳市九届人大一启届，借鉴省人大常委会以及兄弟市州的经验做法，结合岳阳实际，向社会广泛筛选基层立法联系点候选单位，反复比选确定 8 个基层立法联系

点，分别为岳阳楼区五里牌街道杨树塘社区 1 个社区，平江县木金乡后岩村、临湘市羊楼司镇龙窖山村 2 个村，岳阳县新开门镇、华容县禹山镇 2 个乡镇人大，汨罗市三江镇、屈原管理区营田镇 2 个乡镇政府，湖南理工学院法学院 1 所高校。同时，出台《岳阳市人大常委会基层立法联系点工作规定》，对设立基层立法联系点的目的、原则和选择范围、基本程序、调整基层立法联系点的条件、主要工作职责、工作方式以及保障等方面作了规定，明确基层立法联系点的设立、日常运转等基本规则，从制度上保证规范化运作。后段，将对基层立法联系点进行动态管理。

党的二十大报告强调“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。”设立基层立

法联系点，是丰富全过程民主的重大举措，也是扩大人民群众参与立法、提升科学立法、民主立法水平的有效途径。笔者以为，从基层立法联系点这个“小站点”发展最管用的人民民主，主要是把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，在立法全过程、各环节坚持开门立法，最大限度地反映民意，立什么法、怎么样立法，由人民说了算，立法效果由人民评判。通过“小站点”发展最管用的人民民主，要抓住体现民意的三个环节：一是立法前由民定项目。制定立法计划、确定立法项目前，注重倾听代表的意见、人民的呼声，通过基层立法联系点收集、梳理、汇总各方面意见建议，使立法项目来自人民，反映人民意愿，解决事关人民群众切身利益的热点、难点、痛点问题；二是立法中由民议项目。召开基层立法联系点座谈会、论证会、意见建议征求会，将立法项目在基层立法联系点“过堂”，广泛收集社会各界对立法项目的意见建议，通过“一上一下”方式，确保最广泛地吸收意见建议，使法规草案更加协调和平衡各方面利益关系，更加贴紧实际，做到行得通、真管用、有效率；三是立法后由民问项目。立法是否成功，只有通过实践来检验。要充分利用基层立法联系点联系代表和群众的优势，收集法律法规颁布实施后社会各界的反映，结合立法后评估和执法检查工作，对已颁布实施法律法规的实施效果、总体质量、基本价值进行评估，并将评估结果作为修改完善法律法规的重要依据和参考，推动良法善治。

从“小平台”搭建参政“大舞台”——看如何发展最广泛的人民民主

平江县在全市率先开展全县 25 个乡镇（街道）、550 个村（社区）人大代表联系群众工作平台“配置标准化、保障健全化、运行制度化、活动多样化、结果实效化”“五星级”联络站（室）创建活动，制定下发星级平台创建实施方案和年度考核方案，对



镇（社区）、村两级平台“星级”创建定性定量定标，并由主任会议成员分片包干联系督导，联工委相关业务骨干巡回指导，共评定“五星级”站（室）246 个。积极推进各级人大代表特别是领导干部代表“全员进站”，以县委名义发文，对人大代表中的领导干部进站接待群众选民次数、参加活动内容等予以明确。全县各级人大代表累计进站入室接待选民群众 3 万多人次，收集群众意见建议 2700 余条，解决群众反映的困难和问题 1200 多个。该县代表联系群众工作平台的“建管用”受到在平江参加代表小组活动的省委副书记朱国贤、市委书记曹普华等省市领导的充分肯定。

党的二十大报告要求：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”代表是人民代表大会的主体，是人民利益的代言人，是实现和发展全过程人民民主的主力军。“小平台”之所以能发挥最广泛的人民民主作用，是因为点多、面广，能推进代表与选民沟通联系常态化，让人民群众可随时联系上自己“授权”的人，从而说得上话、办得了事。建好平台、用好平台，做实代表闭会期间履职，是人大工作尤其是代表工作的“重头戏”，也是推进全过程人民民主的重要举措。笔者以为，从“小平台”发展最广泛的人民民主，就是推进代表与人民群众沟通联系的常态化，通过各级代表把人民当家作主具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级工作上来。通过“小平台”发展最广泛的人民民主，其广泛性体现为：一是区域要全覆

盖。这些年,各地虽然都在建设代表联系群众工作平台,但差别很大,有的平台场所偏僻,建设不规范,不便于代表联系群众,特别是有的平台经费没有列入财政预算,运行较困难。村组、社区合并后,现在规模都比较大。要以县市区为单位,以“标准统一、特色各一”为原则,在每个村组、社区建设规范化的平台,确保民主不留“死角”。二是代表要全参与。各级代表的组成具有广泛性,各政党、各阶层、各地区、各民族等都有一定比例,代表了全体人民的利益,因此要建立区域内所有代表进站联系群众工作机制,特别是代表中的领导干部带头示范,与人民群众面对面座谈交流,倾听民声,解忧纾困,切实为群众办实事、办好身边事。三是履职要全过程。进站履职要实现常态化,不能做昙花,匆匆一现,要像月季,常开常新。同时,履职管理要实现全过程,完善平台管理、运行制度,做到年初有计划、年中有检查、年终有总结。

从“小项目”推动改善“大民生”——看如何发展最真实的人民民主

汨罗市屈子祠镇是全省最早开展民生实事项目人大代表票决制工作的乡镇之一。2019年以来,该镇在每年第一次镇人代会上,报告候选项目形成过程及基本情况,全体代表差额票决,产生当年实施项目。之后,镇人大组建以代表为成员的监督小组,就近不定期监督,并对推进情况及时公示,接受群众随时监督,对群众提出的疑问、意见及时回复,做到“群众提、群众议、群众督”,提升群众参政议政的热情,最后将实施项目完成情况在镇人代会上进行报告,组织代表进行满意度测评,对存在的问题做好后续工作,确保项目落实落地。三年来,该镇共实施民生实事票决制项目12个,形成了“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作格局,在民生实事征集初定、审议票决、监督评议“三个阶段”以及征集、初定、审议、票决、监督、评估“六个环节”,充分尊重民意,体现了全过程人民民

主。该镇的做法在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上作了典型发言,并被全国人大常委会办公厅《联络动态》推介。

党的二十大报告强调:“拓展民主渠道,丰富民主形式,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”推行民生实事项目人大代表票决制,票决的是民意、解决的是民忧。这一制度是新时代基层民主政治建设的创新实践,是践行以人民为中心的发展思想、发展全过程人民民主的重要载体,是提高代表履职实效、推进基层治理能力现代化的有效抓手。笔者以为,从群众身边的这些“小项目”发展最真实的人民民主,主要是把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。通过“小项目”发展最真实的人民民主,要从三个方面来赢得民心:一是项目的精准度。坚持“群众需要什么,我们就干什么”的结果导向,坚持“开门”选项目,通过各种渠道和方式,广泛听取人民群众的意见建议,科学筛选、优中选优,把群众呼声高、需求最迫切,带有普惠性、公益性、可操作性的民生实事项目征集上来,使项目更加体现民情民意,体现群众心声;二是代表的参与度。征集民生实事项目时,组织代表采取收集意见建议;人代会票决时,向代表详细说明民生实事项目的具体情况,组织代表充分进行讨论;民生实事确定后,组织代表参与监督工作提出意见建议;年底组织代表搞好调研,提供评估情况,为满意度测评提供参考。同时,要通过代表把民生实事项目实施情况进行宣传,促进民生实事项目顺利推进;三是群众的满意度。票决实事从群众中来、到群众中去,从“为民作主”变为“由民做主”,满意不满意最终由群众说了算。因此,人大在主导民生实事项目票决制工作时,要全面提升人民群众对实事项目实施的关注和监督,扩大公民有序政治参与,提升村(居)民自治水平。 R

(转载自2023年《人民之友》杂志第一期)

重机制 畅渠道 强保障 健全完善人大代表联系人民群众制度

——以岳阳市人大系统为例

○ 岳阳市人大常委会副主任 李永丰



习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”人大代表来自人民，密切联系人民群众是履职所在，也是践行全过程人民民主的内在要求。近些年，各级人大常委会坚持把密切代表同人民群众的联系作为新时代加强和改进人大工作的重要抓手，进行深入探索，取得较好成效。尽管如此，代表联系人民群众工作的常态化、规范化

还需进一步加强。本文以岳阳市人大系统为例，开展健全代表联系人民群众制度的专题研究。

解决代表联系人民群众“会不会”的问题

问渠哪得清如许，为有源头活水来。代表联系人民群众密不密切，选优培优代表是前提。

完善代表选拔机制

中共岳阳市委出台《关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》，明确规定继续提名的由市或县市区人大常委会党组或乡镇人大主席团提出推



荐意见,连任代表比例一般应占代表总数的三分之一左右。为此,市、县两级人大常委会健全代表履职报告制度,完善代表履职档案,把一批具有一定影响力、热心代表工作、善于听取并反映群众意愿的代表确定为连任人选,示范带动新代表履职。2018年前,每年省人代会岳阳代表团提交建议数在80件左右,2018年省十三届人大一次会议提交建议131件以来逐年增加,2022年提交建议180件,数量和质量均居全省各代表团之首。同时,涌现出许多履职特别优秀的代表。如省人大代表李国武,不仅每次省人代会发言积极,且每年提交建议五件以上,还积极响应各级人大倡议,在服务脱贫攻坚、疫情防控等中心工作中作表率,被评为全国道德模范、劳动模范。

表是人大工作的“压舱石”,只有把代表这个主

体选得更强更优,才能把联系群众的工作做得更细更实。完善代表选拔机制,既要严格坚持“政治素质好、道德品行好、履职能力强、表率作用好、群众基础好”标准确定代表人选,更要抓住“连任代表选拔”这一关键,发挥连任代表示范力、影响力。要强化对代表履职的管理,对连任代表严格根据履职情况,既严把其政治关、结构关,更注重其素质关、能力关。而连任代表选拔应着重探索健全代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况制度,进而完善代表述职评议制度,加大对代表的述职评议作为代表连任的权重,对代表述职评议满意程度高的,作为代表连任提名的重要参考,从而减少连任代表选拔中的“自由裁量”,选合适的人当代表。

完善代表培训机制

这些年,全市各级人大抓代表的初任培训、履

职培训、专题培训形成常态化规范化。市八届人大常委会坚持日常与专题结合、集中与分散结合,开展省、市代表初任培训,常委会组成人员履职培训,市县乡人大干部浙江湖州学习培训等各类培训 26 场次,组织干部参加省市党校、省人大组织的培训,共培训人员 120 多人,实现培训全覆盖;开展代表建议撰写、规范性文件备案审查、立法工作、人大机关文秘业务等专题培训,实现培训全方位;每年制定培训工作方案,确定培训主题,推进培训工作常态化,实现培训全过程。特别是推出“代表课堂”,邀请国、省、市三级代表走进常委会,以自身履职经历传递履职动力和激情。

从现实情况和代表需求来看,单纯靠几次上大课的培训方式,既很难从根本上提高代表的能力素质,也很难调动代表参训积极性。完善代表培训机制,应创新代表培训方式方法,突出代表小组主体,既可根据阶段任务梯次推进,也可结合工作实际穿插进行,采取讲座与办班、请进来与走出去、线上与线下等多形式,对初任培训,以“明定位、知规矩、懂常识、进角色”为基本要求;对履职培训,以法律法规和知政知情等履职必备的拓展学习为重点,依托各级党校、培训基地等平台,针对代表职务身份、行业界别等不同特点,分期分批开展专题轮训;对提升培训,突出“按需订制、精准培训”,围绕视察调研、执法检查、工作评议等,视情召开专项工作通报会、开展专题讨论、举办专题讲座,以破解代表履职困惑、解决实际问题为突破口,科学设置培训课程,体现层次性、多样性,提高培训实效。

完善代表指导机制

华容市人大常委会出台《人大代表联系人民群众工作方案》,并在乡镇人大实行代表工作季度清单制度,代表履职“照单吃面”,推动代表履职的内容、标准、方式方法等最大程度具体化、程序化;汨罗市人大常委会明确每名代表固定联系 10 户以上

群众,每年参加选区活动不少于 2 次,走访群众不少于 2 次,收集选民意见、建议在 5 条以上,提交有价值的代表建议 1 条以上。

代表来自社会的各行各业,对怎么做好人大工作和当好人大代表有一个逐渐熟悉的过程,即使是连任代表,也有一个不断适应新形势、新要求的过程。相比代表而言,各级人大常委会更加熟知中心大局、熟知代表工作,除要加强代表履职能力培训外,还应根据实际需要,因时因地制宜制定指导性的意见,合理确定代表联系人民群众的时间、目标、活动形式及联络方式等,就联系人民群众多少天、联系到什么程度、联系什么内容、如何联系等作出明确的规定,以便代表在履职过程中操作。

解决代表联系人民群众“便不便”的问题

代表联系人民群众密不密切,搭建履职平台是基础。近些年,岳阳市市县两级人大常委会将建好代表联系人民群众工作平台作为新时期人大工作的主要抓手,畅通了代表联系人民群众的渠道。

发挥代表联系群众工作平台作用

平江县人大常委会推动代表联系群众工作平台“配置标准化、保障健全化、运行制度化、活动多样化、结果实效化”的“五星级”工作站创建活动,2021 年,代表们围绕垃圾分类、河长制落实、脱贫攻坚等主题,接待走访群众 3000 多人次,解决群众反映的困难和问题 600 多个。汨罗市代表兰得龙、徐鹏飞等在汨罗市八字村代表工作平台接待群众时,群众反映兰家洞饮用水源“六个禁令”没有充分考虑群众生产生活困难,请求政府采取相应补偿措施,在代表积极推动下,汨罗市政府出台专门长效补偿机制,相关问题得到妥善解决。

代表联系群众工作平台是基层人大践行全过程人民民主的主要载体。前几年,各地代表履职平台建设取得了显著成效,后段,在推动代表履职平台规范化建设的基础上,着重推进规范化管理,以

“五公开”接受选民监督,即公开代表信息、公开工作制度、公开年度计划、公开联系名单、公开履职成果;以“五到位”强化组织管理,即代表注册到位、人员配备到位、服务保障到位、台账管理到位、经费支持到位。着力推进全员化进站,按照就地从便、合理编组原则,将各级代表全部纳入各地代表工作平台开展联系群众活动。直接选举的代表参加原选区所在地的代表工作平台活动,间接选举的代表原则上参加原选举单位或工作生活所在地代表工作平台活动。着手健全群众反映意见的受理和分类处理机制,完善意见建议汇总、梳理、交办、督查流程,定期反馈办理落实情况,推动解决群众关切的问题,同时,引导群众通过代表工作平台,有序表达利益诉求。

发挥代表建议办理网络平作用

目前,全市各级人大已经建成代表建议网上办理系统,实现大会期间代表建议的及时提交、迅速精准交办,极大地缩短代表建议从提交到承办单位间的“路程”。同时,代表在服务平台的后台可实时掌握建议情况,对建议办理情况进行精准“监督”。平台在收到代表建议后,还能对办理、交办清单、办复、重点建议等进行分类统计,便于快速准确地掌握代表提交建议的总体情况。

建言献策是代表参政议政的主要方式,也是代表倾听民情、反映民意的履职成果,建议办得好不

好、实不实直接影响代表履职积极性。要进一步完善代表建议办理系统,规范建议办理流程,设置信息公示、建议征集、建议提交、建议审查、建议办理、建议转办、建议退办、转办告知、实时监督、责任督办、办理反馈、办理查询、建议分析、建议评价等功能,通过科技手段实现建议办理工作逐步由单向式向互动式、封闭式向透明式、被动式向主动式的工作转变。

发挥机关“智慧人大”系统作用

近年来,市人大常委会推进“智慧人大”建设,初步建成集人大网站、微信公众号、视频会议系统、代表履职服务平台、人大预算联网监督、规范性文件备案审查等服务代表履职的网络平台。如采用移动端电子会议指南,实现人代会会议日程、议程、座次、食宿、资料等各类信息与代表手机终端互享互通。预算联网监督系统实现国库支付系统联网、数据实时查询,对财政预算支出多层次各环节全过程在线监督,形成预算“事前监督批准、事中监督提醒、事后监督整改”全程监督模式。规范性文件备案审查信息平台实现与省人大常委会、“一府两院”纵向横向联通,备案审查工作实现全流程电子化。

互联网已深刻改变人们的生活方式,也越来越成为代表学习、工作和生活的新空间,成为代表获取公共服务和履行代表职务的新平台,越来越多的

代表聚焦在网上、活动在网上、沟通在网上。但总的来说,“智慧人大”系统初步建立起来了,应用效果却一般,代表参与度较低。代表知情知政渠道主要还是以寄送材料、列席常委会、参加视察、调研、执法检查等活动为主,对“一府一委两院”工作知情不足,导致代表在审议报告时,特别是对财政预决算和“两院”工作报告很难提出意见建议。充分发挥“智慧人



大”系统作用,服务代表履职,要按照“全省统一建设、分级管理使用”的原则,构建省市县乡四级智慧化系统,将各级人大机关、全体人大代表、所有人大干部,实现一线贯通、一网覆盖,为各级代表全天候履职、联系服务群众提供更加有效便捷的信息化网络平台。

解决代表联系人民群众“勤不勤”的问题

代表联系人民群众密不密切,加强考核激励是保障。有监督考核才有压力,有压力才有动力,才能调动代表联系人民群众的积极性。

健全代表履职登记和公开制度

目前,全市市人大常委会对代表在大会期间的参会情况和闭会期间参加视察、调研、专题活动、列席市人大常委会等履职情况进行登记。临湘市人大常委会通过印制代表履职手册、登记簿等方式,建立代表个人履职档案,作为反映代表履职情况、审查代表连任的重要依据。岳阳楼区人大常委会出台区人大代表和驻区市人大代表履职监督办法,将代表履职登记、公开制度等作了明确规定,并推进代表履职“十项清单进档案”工作,量化考核代表履职为民情况。

要结合“智慧人大”建设,以县市区为单元,建立统一的代表信息公开制度,将代表的照片、姓名、性别、联系方式、供职单位(无供职单位的为其常住地)、工作简历等向社会公布,便于选民与代表联系。同时,创建代表参加履职学习、提出议案建议、列席常委会、联系群众、参加代表活动等子系统,研究子系统产生工作清单的功能模块,如联系群众中可以体现联系对象、联系形式、收集问题、转化成果等不同的功能模块,使代表的履职情况一目了然。

健全代表履职评议和测评制度

汨罗市人大常委会在代表“双述”上进行探索,即代表向选民作当选承诺+代表向选取选民述职。代表当选之后向选民述下当选承诺,再在履职一段

时间后向选民述职承诺兑现情况。代表向选民作出承诺,一般以书面形式出现,通过媒体、网络、张榜等方式公开,代表述职一般以代表小组、代表联系群众工作平台活动的方式,到所在选取面向选民进行口头述职,部分进行书面述职。

要健全代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况制度,代表履职报告后,其结果如何进一步运用,群众对履职情况不满意怎样办,这些问题的解决,有必要在履职报告的基础上,探索完善代表述职评议制度。要制定述职评议的程序和测评项目,引导选举人对代表履职情况进行客观公正的评议和测评。要强化对述职评议结果的运用,对代表述职评议满意程度高的,应当作为代表连任提名的重要参考,对代表联系群众较少和联系效果欠佳、未能尽责履职的代表,探索完善代表退出机制。

健全代表履职激励和保障制度

这些年,市县人大常委会均组织对优秀代表建议和先进代表进行了表彰。汨罗市人大常委会以代表履职档案为依据,每年评出20名代表活动积极分子,在该市人代会上进行表彰,还将驻汨岳阳市人大代表和汨罗市人大代表的履职情况调取后,整理成册,送党委和组织部门,作为继续提名下届人大代表候选人的重要参考资料。

要健全优秀建议和优秀代表评选制度,对每年度或每届开展一次优秀人大代表建议、优秀人大代表评选活动,评选的标准、程序等作出相应规定。要加强对履职先进代表的宣传报道,加大对履职效果好、群众反响好的典型人物和事迹的推介力度,激发代表履职尽责的荣誉感和进取心。同时,要保障代表履职的必要经费。市县人大常委会均已将代表活动经费足额纳入经常性预算,要出台细化代表活动经费使用管理办法,既要保证经费使用规范,也要保证代表便捷便利。

✎



走过波澜壮阔的2022年,我们又迎来了充满希望的2023年。承载着全市人民重托和期待,2022年12月26日至29日,岳阳市九届人大三次会议隆重举行。来自各地、各条战线的人大代表踏着坚实脚步,肩负人民重托,齐聚一堂,共绘美好蓝图,共商发展大计。

全市2023年工作与安排

市长李挚代表市人民政府向大会作《政府工作报告》。报告分三个部分:一、2022年工作回顾;二、2023年工作安排;三、全面加强政府自身建设。

李挚说,2022年是本届政府的开局之年,也是极不平凡、极其艰难的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署,在中共岳阳市委坚强领导下,积极应对宏观经济下行、多轮疫情冲击、罕见高温干旱等多重挑战,切实加强“两个统筹”,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,强力推进省域副中心城市建设,向党的二十大胜利召开交出了一份优异答卷。

李挚指出,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年,也是岳阳建设省域副中心城市的关键之年,做好全年工作至关重要、意义重大。我们要把握时代机遇,应变局开新局,必须坚定做好经济工作的信心,步履稳健走好“上坡路”,激流勇进开好“顶风船”,千方百计把疫情耽误的时间抢回来、造成的损失补回来;我们要扛牢使命担当,把定位变地位,必须坚持干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,不断强化发展意识,全力以赴拼经

济,围绕2030年GDP过万亿、一般公共预算地方收入过400亿、进出口总额过2000亿、集装箱吞吐量过300万标箱目标,瞄准“各项工作总额占全省10%、名次排进全省前三”“走在长江沿线同类城市前列”抓推进,在全面落实“三高四新”战略定位和使命任务中排头排、走前列;我们要奋楫破浪前行,化优势为胜势,必须放大比较优势,因势而谋、顺势而为,按照市委八届五次全会“八个突破”引领发展,推动岳阳发展从总量扩大向量质齐升、从要素拉动向创新驱动、从产业链供应链创新链价值链中低端向中高端转变,不断塑造新优势、开辟新领域、制胜新赛道。

2023年主要预期目标是:GDP增长7.5%,规模以上工业增加值增长8.5%,固定资产投资增长9%,社会消费品零售总额增长7.5%,一般公共预算地方收入增长8%,进出口总额达到850亿元,居民消费价格指数涨幅3%以内,城镇调查失业率5.5%左右,居民收入与经济增长基本同步,粮食产量300万吨。 *R*

(本刊摘自2022年12月26日李挚市长在岳阳市第九届人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》)

建言献策 建功新岳阳

○ 本刊

参加市九届人大三次会议的人大代表,审议和审查了政府工作报告及计划、财政、环保报告,代表们纷纷表示,几个工作报告站位高、格局大、理念新,鼓舞人心、催人奋进,为全市做好新时期的工作指明了方向,吹响了加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市,全面建设社会主义现代化新岳阳的冲锋号角!

发展是最大的实事

李建华代表说,市委、市政府对港区发展寄予厚望,新港区要坚定扛牢“湖南对外开放桥头堡、岳阳经济发展增长极”使命任务,增强历史主动、发扬斗争精神、坚守奋进“十律”,力争城陵矶港集装箱吞吐量突破 150 万标箱,确保主要经济指标增长始终保持全市前列,对外开放始终走在全省前列,园区综合实力持续向中西部地区第一方阵奋进,以“区队”为全市乃至全省在区域竞争大格局中当先锋、挑大梁、作贡献。

吴跃中代表认为,报告谋划明年工作重点突出、特色清晰,明确了“发展是最大的实事”,对于稳企业、强实体具有重大

意义。云溪是全市乃至全省石化产业发展的主要承载地,石化产业有基础、园区发展有支撑、巩固优势有机遇,但也存在要素保障制约、规划布局滞后、基础设施短板等困难,因此要从全局谋划,立足实际,增强发展的担当与勇气,做大做强绿色石化产业。他建议,全市要加大对云溪区、绿色石化产业高新区、石化产业集群建设的政策倾斜,合力推进高速通道的修建,共同为打造中部地区最大的石化产业基地、推进省域副中心城市建设作出新贡献。

刘正仁代表说,云溪作为中部地区重要的石化产业基地和岳阳石化产业发展的“主阵地”,要在“点”上做强龙头项目,举全区之力服务两大立省项目建设;在“线”上做长产业链条,推动己内酰胺、环



氧丙烷、合成橡胶、环氧树脂等优势产业链向下游延伸;在“面”上做强产业集群,构建“产业集群——产业基地——产业社区”三级产业空间布局体系,为全省万亿现代石化产业集群建设作出应有贡献。叶薇代表建议,要不断加强园区内基础设施建设,包括工业能源岛建设、园区运营等;园区外要加强产业功能区配套,努力做到“产业兴城”。创新金融工具,加快构建银行融资、供应链贸易融资、产业基金等多渠道资金支持体系,解决化工上下游企业不同资金需求。加快自贸试验区协同联动区建设,探索云溪化工园区与自贸区政策联动共享机制。

石刚民代表说,在岳阳加快建设省域副中心城市的进程中,临湘既是受益者,更是参与者。希望市政府更大力度、更全方位地支持临湘融城发展,更好地发挥和利用临湘的区位、交通、资源等方面优势,坚持城乡融合、以城带乡,积极推动一二三产业高度融合、产城一体发展,全面提升区域经济发展的质量和水平。

贺新代表建议,在当前全国上下都在抢抓经济发展的关键时期,市委、市政府可出台一些激励措施和奖励政策,凡是有利于经济发展的良策善谋、凡能引进重大项目优势企业落地临湘市,都可以给予奖励。

刘世奇代表建议,将湘江新区湘阴片区作为省域副中心城市建设新的“增长极”来打造,逐步构建岳阳“北有港区、南有片区”的发展引擎,形成“双子星”式的发展组合;将虞公港作为岳阳的第二港来定位和支持,推动虞公港与城陵矶港优势互补、上下联动,实现“1+1>2”倍增效应;支持湘阴天鹅山大学科创城开发建设,打造湘北科技创新高地。

范文灿代表表示,湘阴是长岳协调发展的“桥梁纽带”,近年来,湘阴县真抓实干,不断做强做大县域经济,着力以“湘阴之为”促“岳阳之进”,以一域出彩为全域添彩。他建议,加快推进湘江新区湘

阴片区建设,加力、加速建设湘江新区临港产业开发区,为湘阴赶超发展提供强大动能。

邓森代表认为,“智慧城市”是大数据时代的必然趋势,建议市委、市政府高标准完善“智慧城市”发展规划,优先推进大数据中心等基础平台建设,破除部门、行业间的数据壁垒,实现数据资源高效整合;开发和应用智慧医疗、交通、环保、教育以及企业服务等平台系统,为省域副中心城市建设提速赋能。

李立仁代表说,机械配套产业园是由省委省政府于去年确定的唯一一个湖南工程机械配套产业园。他建议,进一步突出“市为主”的主体地位,从市级层面成立专班,系统性指导解决园区发展中面临的重大问题,促进园区健康、有序发展;加大园区招商引资和人才引进工作力度,争取省级在交通建设等方面的更多具体支持。

何璠代表建议,加强对汨罗高新区的对外推介,加大招商引资力度,引进更多链上龙头企业,更快、更好地实现批复产能。在汨罗高新区企业科技创新及技术改进上给予更多支持,共享更多节能环保关键技术和高端技术人才。

凌晓明代表认为,长九高铁项目建设对于补齐平江客运铁路短板、巩固革命老区脱贫攻坚成果、拉动湘赣边沿线经济和区域经贸联系,实现区域经济协同发展等具有重要意义。建议市委、市政府一如既往关心支持长九高铁项目,进一步加强和国家发改委、国家铁路局、国铁集团等部委协调汇报,确保长九高铁项目纳入国家《中长期铁路网规划(2022-2035年)》并适时启动建设。

余琴代表说,平江是云母产业集聚地、“中国云母制品之都”,产业发展前景广阔。建议加强云母高端产品的研发,打造云母高端品牌,实现云母产品由粗加工向深加工、精加工转变;大力发展中非经贸合作,保证原料供应;用数字化为云母产业赋能,



向现代化变革转型；注重人才培养，增强发展后劲。

周鹏代表建议，成立由发改、交通、自然资源等职能部门组成的工作专班，与常岳九铁路途经的常德、益阳建立联动机制，形成合力，共同加快推进；希望加大协调力度，力争在省政府的项目优选中，对国能岳阳电厂二期项目给予充分支持，争取该项目早日核准；希望能研究出台更多区域联动发展的支持政策，切实发挥保税、自贸等政策优势，实现区域产业发展更好联动。同时建议继续加大支持城陵矶港与华容港区联港联运、合作开发，在产业协作、商贸流通等方面建设“飞地园区”。

作为华容县东山镇国能岳阳电厂和煤炭铁水联运储配基地两大能源项目建设协调推进一线的代表，杨志斌代表建议，一是要加大协调争取东山输变电工程尽早立项开建；二是要尽快启动国能岳阳电厂“海进江”运煤铁路支线建设，支持电厂二期所需新增的配套煤运码头泊位；三是要支持华容东

山发展与两大能源项目配套性强、能成链成群的绿色能源化工产业，将华容县绿色能源化工产业发展纳入省重大战略实施，支持华容发展绿色能源化工产业园区建设。

刘建芳代表建议，充分考虑华容县发展定位和产业实际，调整增加华容能耗指标，解决制约华容县高质量发展的瓶颈问题；建议支持华容县加快建设以煤电一体化、现代煤化工基地、煤炭集散中心为核心的中部地区北煤南运清洁利用产业化基地，并着力将华容打造智能制造产业集群，以县域经济高质量发展带动全市经济高质量发展。

杨世锋代表说，希望能加大支持华容煤炭铁水联运储配基地项目发展现代煤化工产业，加快启动东山 110KV 变电站建设，尽快组织开展现代煤化工产业市场调研论证。

吴光文代表说，《政府工作报告》高屋建瓴、思路清晰、求真务实、鼓舞人心、催人奋进，是引领全

市高质量发展的纲领性文件。他希望市委、市政府能支持岳阳县的生物医药产业园建设,从优化调整全市生物医药产业发展布局,引导全市存量生物医药企业和新引进生物医药项目逐步向岳阳县集聚,在招商引资、项目落地、技术创新、用地保障等方面对岳阳县生物医药产业给予重点支持。同时支持鹿角港口建设,将岳阳县鹿角港区纳入岳阳港总体规划,为岳阳县高质量发展创造更多优势发展平台。

余望新代表说,要以园区高质量发展引领经济高质量发展。高新区要咬定主导产业发展不放松,围绕生物医药、建筑新材料一主一特两大产业专业化招商;咬定产业基础配套不放松,保证生物医药企业落地的土地、污水处理、电力、蒸汽的全方位配套;咬定土地清理和闲置资产处置不放松;咬定营商环境改善不放松,从企业注册登记、拿地到开工,报建等方面要全心为企业服务。

刘永涛代表认为,岳阳楼区文化、旅游资源禀赋良好,片区优势明显,楼文化、水文化交相辉映、相得益彰。他建议,从市级层面支持岳阳楼区创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区,推动文化产业和旅游产业深度融合和高质量发展,进一步

发挥中心城区示范引领和辐射带动作用。

葛生华代表认为,推动洞庭南路历史文化街区建设,是建设和发展岳阳历史文化名城、做大做强国家级夜间文化和旅游消费集聚区的需要。他建议加快推动洞庭南路历史文化街区建设和岳州古城开发建设,打通街区关键节点,形成连片发展态势,保持街区接续发展的生命力,为闹热经济、扩大消费注入新的活力动能。

建好长江经济带绿色发展示范区

雷欣代表说,在长江经济带绿色发展示范区的建设过程中,建议积极发挥环保部门监督作用,坚持问题导向、系统观念,全面构筑共抓大保护的“四梁八柱”,汇聚守护绿水青山的强大合力;君山水系发达,建议将君山濠河湿地、团湖纳入到治水重点。支持君山创建国家农业绿色发展先行区,在项目、资金等方面给予倾斜,推动君山现代化农业发展迈上新台阶。

陈森代表建议,建设长江洞庭湖生态多样性资源保护馆,积极创建国家湿地城市;支持君山区打造濠河湿地公园;进一步做大做强“君山银针”和“君山毛尖”,提升品牌含金量。

秦献鹏代表表示,岳阳是水利大市,湘阴是水利大县,作为来自水利战线的基层代表,他建议,要加快实施洞庭湖流域河道、洪道综合治理,统筹山水林田湖各生态系统各要素,从流域系统性、生态整体性、区域协调性出发,统筹水资源节约、水生态保护、水环境治理,做活“水文章”,以



水利事业高质量发展,推进经济社会高质量发展。

陈常青代表认为,《政府工作报告》提出的推动发展绿色转型、绿色生产,大力发展装配式绿色建筑等工作部署令人印象深刻。他建议,要进一步统一认识,坚定不移坚持建筑业高质量发展方向,部署推进智能建造与建筑工业化协同发展,将标准化设计、工厂化制造和装配化施工进行落地,坚定技术自信,做好项目落实,为我市经济社会发展作出更大的贡献。

翁国明代表针对盗伐林木现象,建议加强常态化下乡进村巡林,加强对林木收购的监督管理,并以多种方式宣传有关法律知识。由村委会对辖区内林地、古树和稀有物种进行全面排查摸底,对乱砍滥伐行为及时制止,依法追究刑事责任。

王银广代表说,绿水青山就是金山银山。保护好青山必须高度重视森林防火工作。当前,乡村森林植被茂密,且积柴较多,森林火灾防不胜防,建议加大森林防火的区域隔离带建设,加大村级护林员的配备力度、加大森林防火宣传力度,切实为老百姓守护好葱郁青山。

推动乡村全面振兴

杨林彬代表说,屈原管理区是农业大区,当前正在全力做大做强“农高区”,希望市委、市政府在涉农项目资金安排可以优先支持屈原管理区,同时希望出台相关融资政策,给屈原管理区高质量发展提供源源不断的金融动能。

徐扩勇代表说,农民经济增收并不明显,建议相关部门结合汨罗实际情况,进一步整合项目资金,加强农业基础设施建设,进行精准的农业结构调整,使农业产出效益提高,使农民真正增收,脱贫致富。

张新年代表说,打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后,要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。建议市委、市

政府每年支持创建一批乡村振兴示范村,做到有创建标准,有考核文件,有验收程序,有奖励资金,以点带面,推动乡村振兴战略顺利实施。

郑岷代表认为,农村是乡村振兴的主战场,村支两委作为推动振兴的中坚力量,队伍建设正面临着新的压力和困难。建议在建立村级评议奖励机制、提高队伍福利待遇、拓宽发展空间的同时,切实减轻村级负担,让村干部将精力放到解决群众急难愁盼问题和政策落实中来。

袁康代表建议,高层次人才要引进,本土实用性人才也要培养,要启动农林水利人才委培计划,培养本地学生,定向向县级、乡镇一级输送;持续加大向基层下派农业科技特派员的力度,进一步推动农业产业发展和乡村振兴。

邹立群代表建议,大力发展蔬菜等特色产业,建设冷链物流,解决老百姓急难愁盼问题。进一步加强基础设施建设,消除乡村道路安全隐患,让人民群众有更多幸福感和获得感。

戴芸伊代表表示,作为岳阳市非遗——汨罗香囊制作技艺的代表性传承人,将以此为契机,继续在守护非遗,弘扬中华优秀传统文化的新征程上不断前进。她建议,将汨罗香囊制作技艺推动为湖南省级非物质文化遗产项目,将中国香囊之乡的品牌留在岳阳、留在湖南。扶持“非遗工坊+农民专业合作社”的特色产业模式,带动农村妇女就业,助力乡村振兴。推动汨罗香囊成为岳阳市“非遗进校园”的重要项目之一,持续扩大汨罗香囊的传播力和影响力。

张雪瑶代表认为,饮用水安全事关青少年身体健康、事关社会稳定,是一项重要的民生工程。现在还有很多村民和孩子习惯于直接饮用生水,学校饮水条件差、价格收费高等现象依然存在。建议农村学校校长应作为校园饮水安全工作的第一责任人,确保农村学校的孩子喝上“放心水”。

何艳代表介绍说,她通过调查发现乡镇行政执

法力量不强、执法水平不专业等问题,希望在加强基层执法队伍建设方面给予政策倾斜、只有打造出政治素质高、熟悉法律、业务精通的知识型执法队伍,才能更好地适应执法新形势。

强化民生保障

李芳玲是来自临湘中医院的基层代表,她认为,医疗卫生和教育是关乎民生的大事,和每个市民息息相关。她建议,加大对医疗和教育的重视,尤其是在教育方面,要采取切实可行的办法,提升教育教学质量,提升老百姓的幸福感和获得感。建言净净,既有温度,又有高度。

黄榆富代表认为,随着疫情高峰及春节返乡人员增多带来的阳性患者增多,增加了医疗资源紧张,增加了儿童和有基础疾病的老人感染的风险,预检分诊不仅不能减少,还要加强投入、培训和监督。要加强急诊急救建设,加大全科医生、预检分诊专业人员的投入和培训,完善急诊急救网络体系,这是医疗服务供给改革的重要内容,是推进分级诊疗制度建设的重要举措,是提高人民群众就医获得感的重要手段,最大程度地提高危重症的救治成功率,降低病死率和残疾率,保障人民群众生命健康安全。

岳燕凌代表表示,目前疫情防控形势严峻,建议政府优化公共服务供给,健全社会保障体系,加大教育和医疗保障资源投入,解决人民群众的当务之急。

欧阳文利代表认为,城乡居民医疗保险事关全市近560万百姓的民生实事,要便民,更要惠民。参保地的选择要尊重百姓意愿,以常住地作为参保地享受医保待遇更方便、更实惠。要提升医疗服务水平,降低收费标准,让百姓切实享受医保的实惠。

杨善代表建议,降低新农合价格涨幅,提高市级以上医院就医综合报销比例,实施公立医院薪酬制度改革,规范医风医德,避免过度医疗造成资源

浪费,将门诊检查费用和更多的常用药品、大病重病药品纳入报销范畴,减少审批和报销程序,让更多农村居民能看得起病。

邓建华代表说,去年全市教育事权改革,岳阳楼区不折不扣落实市委、市政府决策部署,全区教育工作取得了新成绩、实现了新发展。下一步,将按照市委、市政府的工作要求,落实立德树人根本任务,持续加大教育投入、改善办学条件、强化师资配备,不断擦亮教育金字招牌,办好人民满意的教育。

周密代表说,当前家庭车辆登记、禁毒、调查问卷等多样性社会性事务经常进校园,严重增加了教师的工作负担,教师不能专心研究从事教学工作。她建议,相关部门要组织开展禁止或减少与学习无关的社会性事务进校园,让学校教师有更多的时间潜心钻研教学教研,给孩子们课堂带来更多知识。

周艳代表表示,目前,华容职业中专软件发展有基础、管理有成效、全省有口碑,建议支持华容职业中专建成一所大专院校,让“有教无类”的教育理念产生强大的社会效应,助力华容教育强县的目标尽早实现。

徐珊珊代表说,读万卷书,行万里路,研学旅行是学生行走的课堂。她建议,加大研学旅行基地建设,让高品质的研学基地、研学课程陪伴青少年成长。

周岳军代表说,学校路段交通拥堵问题突出,建议优化整合公交运输资源,制定学校专线,达到规模覆盖;立法保障高峰时段公交走专用道;完善学校路段交通基础设施建设;增加停车位,并严格管控私家车停车、收费。

曾森红代表说,城市住宅小区和业主数量不断增长,但业主、业主委员会、物业服务企业、建设单位各方有些矛盾处理时无据可依,建议市委、市政府出台相关政策,以物业管理中存在的问题为导向,结合岳阳实际,以保障各方合法权益为目的,通过立法把遗漏的物业管理方面的管理制度尽量补齐。 R

聚焦中心工作 聚力民生关切

为谱写全面建设社会主义现代化新湖南岳阳篇章作出更大贡献

○ 本刊

市人大常委会主任马娜代表岳阳市第九届人民代表大会常务委员会向大会作工作报告。马娜说,2022年,是党的二十大胜利召开之年,也是市九届人大常委会履职开局之年。在省人大常委会精心指导和中共岳阳市委坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻中央、省委人大工作会议精神,紧紧围绕打造人大工作“升级版”,突出重点,体现特点,形成亮点,推动了新一届市人大常委会工作开新局、谱新篇、展新貌,促进了全市经济社会高质量发展和民主法治高水平建设。

一年来共召开常委会会议12次,颁行地方性法规1部,作出决议决定4项,听取和审议专项工

作报告37项,组织开展执法检查4次、集中视察3次、专题询问1次、工作评议6项、省市重点课题调研4项。

马娜说,一年来,市人大常委会工作成效显著,一是铸牢忠诚品格,在强化政治自觉上提升新境界。思想理论武装入脑入心,人大制度实践走深走实,党委意图贯彻坚定坚决。二是服务中心大局,在促进高质量发展上彰显新作为。推动经济发展更加强劲,推动生态环境更加秀美,推动城乡融合更加协调,推动民生福祉更加改善。三是致力良法善治,在推进市域治理上取得新成效。发挥了立法引领推动作用、“法律巡视”利剑作用和公平正义导向作用。四是发挥代表作用,在发展全过程人民民主上



探索新路径。不断扩大人民有序政治参与,不断拓宽社情民意表达渠道,不断优化服务代表依法履职。五是聚焦提效升级,在打造工作品牌上实现新突破。在提升履职效能、服务本领和整体联动上创新突破。六是坚持固本强基,在强化自身建设上塑造新形象。加强了党的建设、效能建设和作风建设。马娜指出,2023年是全面学习宣传贯彻党的二十大精神开局之年,常委会的工作思路是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和中央、省委人大工作会议精神,深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,聚焦中心工作、聚力民生关切,依靠代表,依法履职,为谱写全面建设社会主义现代化新湖南岳阳篇章贡献人大智慧和力量。

马娜强调,一是要更高站位坚持党的全面领导。始终确保人大工作正确政治方向,确保中央、省市决策部署在人大工作中得到有效执行和贯彻落实。二是要更高效能依法履职尽责。要突出特色立法规,强化职能抓监督,聚焦重点议大事,依法任免保发展。三是要更高水平践行全过程人民民主。完善人大代表参与全过程人民民主机制,拓宽人大代表联系人民群众渠道。坚持民有所呼、我有所应,聚焦人民群众所思所盼,用心用力解决人民群众的急难愁盼问题。四是要更高标准建设“四个机关”。构建更重质效的人大运行系统,构建更加管用的人大工作常态化体系,构建更加紧密的人大工作协同机制。

市九届人大三次会议上,代表们以饱满的政治热情和高度负责的态度,审议了市人大常委会工作报告,一致认为报告主题鲜明、内容务实,全面体现了市人大常委会为民亲民、深入扎实的工作作风和服务大局的责任担当。

代表们建议,加大监督力度。精选监督议题,省、市、县人大三级联动,聚焦医疗、教育、就业等民生热点难点痛点问题开展监督;发挥预算审查监督

平台作用,在资金安排等方面充分运用预算绩效成果;增强监督的刚性和权威性,建立视察意见清单制度,加强对政府工作报告承诺的民生实事办理情况的监督。增强审议意见的针对性和指导性,加强常委会组成人员提出审议意见的业务培训。

统筹推进工作评议的开展。建议市人大常委会统筹考虑,出台相关规范,逐步将工作评议纳入刚性监督议题。综合运用多种监督形式,组织代表对政府及其工作部门的工作进行评议。设立咨询委员会,借助专业人才和力量,提升人大履职能力。加强对法官、检察官履职情况监督,重点对员额法官、员额检察官办案动态进行监督,探索建立相关监督制约机制和报告制度。推动依法行政,在行政执法容错机制上多进行探索和调研。

行使好地方立法权。加大人大代表在立法过程的参与力度,推动人大代表积极参与立法工作。出台物业管理方面的地方立法,规范和明确相关部门单位的责任。督促修订《岳阳市物业管理办法》。明确各职能部门职责,规范从业人员职责,明确考核机制等。

服务代表履职。注重各级人大代表履职培训,进一步拓宽代表知情参政渠道,对基层代表小组活动开展制定出台相关实施意见。加强代表履职培训,在人大代表履职方面积极探索,以县区代表团为单位,每年组织一定次数的代表活动,加深代表间相互交流,邀请代表参加“一府一委两院”重要会议。规范代表闭会期间的活动,丰富活动形式,推动代表参加执法检查、工作评议、调研视察等活动常态化。深化“一府一委两院”代表视察活动,拓宽代表覆盖面与参与深度,更好发挥代表监督职责。探索人大代表工作站与“诉源治理”工作相结合,充分发挥人大代表社会作用。

加强代表建议办理,提高办理率和满意度。强化对议案建议办理的督办力度,优化议案建议的满意度测评,进一步激发代表提出合理可行建议的积极性和主动性。提高代表议案建议办理回复质量和

水平,增强人大代表监督实效。加强对人大代表建议督办力度,不求多只求精,提一件办成一件。打通代表建议与检察建议互相转换的通道,增强代表建议的法律属性与检察建议的执法刚性。

拓宽人大代表、人大工作者轮训范围,提升基层人大履职能力。加强人大干部队伍建设,建立能进能出的用人机制。创新形式,加强对基层人大工作的指导。强化对县乡两级人大干部和基层人大代表工作的规范指导和履职能力培训。对于一些法定的、固定的、常态化的工作,要进行统一规范,提出规范化、标准化、流程式的工作模式,比如代表联系群众工作平台的标准化规范化建设,预算联网监督平台的使用维护、政府债务的日常监督管理、两官履职评议等等。对各条线上的职能职责和工作方式进行规范指导,以整体提升市县两级人大监督工作的规范性、一致性和权威性。把组织基层人大干部学习培训纳入重要议事日程,大力度、分批次、多层次、多回合的组织县乡两级人大干部进行业务培训,不断提升履职能力和专业水平。加大对中央、省委、市委人大工作会议精神贯彻落实情况督查检查,

周峰代表建议,要增强人大监督的刚性和权威性,监督既要有的放矢、突出重点,又要跟踪问效、强化落实;要加强代表的履职培训,确保审议意见的针对性和指导性;要增强人大干部的交流双向性和畅通性,建立能进能出的用人机制,进一步激发人大干部队伍的工作活力。

王卫兵代表建议,要邀请代表参与“一府一委两院”重要会议,增进代表对重要事项的知情权。要让代表参与民生实事的票决,以“代表提、人大督、政府办”的形式,解决群众身边的“急难愁盼”问题,确保全过程人民民主落在实处。

黄小清代表建议,地方政府要善于利用地方立法手段,引领和推动地方经济社会发展。要坚持问题导向,围绕重点领域的突出问题,及时推进、整合资源、严把程序、注重实际,增强立法的针对性与可操作性,以良法促发展。

付红宾代表说,铁山水库是岳阳人民的饮用水源地,关乎着市区百万人口的生命源泉,希望尽快推进铁山水库水源地保护立法工作。一是在立法过程中尊重岳阳县委、县政府的意见,科学设定保护区。二是由岳阳县政府设立水上水下综合执法机构,严格打击非法违法行为,切实守护好岳阳人民的饮用水源。

周娜代表说,目前,市人大制定出台的10部地方性法规,都是围绕解决我市社会治理中的突出问题的立法,其针对性可操作性都很强,也是法治岳阳建设的重要制度安排,但从这些法规实施情况来看,存在社会认识度不高问题,建议加大地方性法律法规的普法宣传,积极引导群众信法、学法、用法、守法;可将地方性法规和典型案例列入本市大专院校法律相关专业学习的课程,推动学法、用法、研法深度融合。

曹合群代表说,检察院的公益诉讼工作亮点纷呈,成效显著。他建议完善办理工作的统筹、协调、督办、反馈和跟踪等工作机制,提升代表建议办理实效,把解决实际问题作为代表建议办理工作的出发点和落脚点,在调查研究、解剖“麻雀”、建章立制上下功夫。

张彪坚代表建议,更加注重各级人大代表履职培训,组织形式多样的代表监督活动,提升代表履职能力,调动代表履职积极性。进一步加大对县乡人大的支持指导力度,对基层代表小组活动制定相关实施意见。进一步拓宽代表知情参政渠道,办好代表建议意见,推动人大工作高质量发展。

罗遥代表建议,要进一步加大“守护好一江碧水”工作推动的力度,真正发挥“守护好一江碧水”人大代表工作站的作用和效能,为岳阳市的“升级版”人大工作打造特色亮点。特别是要将习近平生态文明思想实践基地与新时代红色地标做好结合文章。他还建议加强市县乡人大工作协调机制,有力有序进一步将人大工作落到实处、干出实效。 R

维护司法公正 建设法治岳阳

○ 本刊

市九届人大三次会议上,代表们审议了法检两院的工作报告,认为站位高、有担当,积极践行了以人民为中心的发展理念,牢牢把握了司法为民、公正司法的工作主线,忠实履行了宪法和法律赋予的职责,彰显了司法的温度,为建设平安岳阳、法制岳阳、实现经济高质量发展和民主法制建设保驾护航。

代表们建议,强化法检两院沟通协调机制。通过组织法检同堂培训、参与内部会议、重要信息通报、类案疑案研讨、举办法律沙龙等多种形式,形成重要信息及时共享互通,特别是类案处理多进行商讨,出台明确的研究意见。在市级层面更加重视案件的诉源治理工作,把矛盾化解在案件开庭前。进一步开展诉源治理,发挥多渠道调解机制作用,将纠纷解决在基层,解决在诉前。合力推进诉源治理。构建“党委领导、人大监督、政府支持、各方参与”的治理体系。

加强对房地产等行业的监管,防止群众信息泄露。加大对民众恶意违约、逃避债务的打击力度。规范仲裁,维护营商环境。一是适当下调仲裁费用,为困难企业、人员纾困;二是守住仲裁公益底线;三是坚定不移采取行政手段推行仲裁。加大公益诉讼力度。关注未成年人性侵事件,持续开展保护未成年人免遭性侵行动。以省委开展“利剑护蕾”专项活动为契机,加大对全市未成年人的综合保护。增强对生态环境资源的司法保护力度,进一步加大对食品药品安全犯罪等的依法打击力度,深入推进平安岳阳建设。

加大执行力度,探索联动执行机制。加强源头治理与综合治理,推动协助执行工作纳入基层网格化管理考核,破除部门间的信息壁垒。多开展案件庭审观摩活动、巡回法庭、模拟法庭、社区法庭等司法活动,让法治更加深入人心,让公平正义看得见。

让智能诉讼服务更加贴近民众。开通公共庭审的云端服务,让法治课程更加丰富,建立学生法治素质评价标准。高效率开展公益诉讼,用法治力量守护好地方生态环境。落实“少捕慎诉慎押”刑事司法政策。“帮信罪”案件大量出现,多数涉案人员年龄较小,很多还是未成年人和学生,无业人员多、初犯多。建议以教育、挽救、惩戒、警示为主。

完善基层法院考核机制。对基层法院考核不能拘泥于形式,有些案件要反复做调解工作,不能片面追求结案率。优化审判管理考核方案。在市级层面统筹协调好公检法绩效指标考核,确保公检法绩效指标考核更加科学。将乡镇行政执法人员的业务培训纳入到各县市区行政执法单位的工作考核。加强内部体制改革,整合资源,优化内部考核指标,构建司法系统信息化数字化平台建设,畅通内部沟通渠道。

加强政法干部队伍交流培养。壮大基层司法队伍,充实司法队伍年轻力量,以全市政法干部交流为契机,配优配强领导班子,加大对基层法院关心支持和指导力度。强化“两官”培训、管理,建立健全案件内部监督管理机制。加强两院与基层社区的纠纷调解组织及法律志愿者的联动。加快建立党政机关法律顾问和公职律师队伍制度,建立党政机关内部公职律师队伍建设,健全党政机关法律顾问和公职律师充分履职的保障制度。保持扫黑除恶高压态势,重点解决好案多人少的问题。对涉及婚姻家庭纠纷、老年人权益保护,子女抚养费、抚养权等案件,选派法官走进社区进行案前调解,充分利用社会力量参与化解纠纷案件,避免纠纷的升级,发挥好基层组织在建设和谐社会中的积极作用。畅通律师与法官见面沟通机制,落实村级调解员的工作经费保障。

加大法制宣传力度。建立法检两院与教育部门的联系机制,加大普法力度。利用工作平台加强普法工作力度,多开展“法律六进”等活动,提高群众法治意识,让更多的青少年自觉学法、守法、用法。

邓海蓉代表说,法检两院的工作报告站位高、顾大局、有担当,积极践行了以人民为中心的发展理念,牢牢把握了司法为民、公正司法的工作主线,忠实履行了宪法和法律赋予的职责,彰显了司法的温度,为建设平安岳阳、法制岳阳、实现经济高质量发展和民主法制建设保驾护航。

张青代表说,几个报告用翔实的统计数据、具体的经验做法和真实的案例事件,回顾了一年的工作,取得的成绩和获得的荣誉,让人倍感幸福。其中,法院报告第一次提到,办案子就是为民办实事,守初心就是守公平正义。检察院报告也提到,我们办的不是案子,而是别人的人生。每一起案件背后,都牵动着一个家庭,甚至几个家庭的命运,充分体现“以人民为中心”的朴素情怀,激励法检两院干警带着感情办案,带着温暖和责任办案。

喻飞跃代表表示,从法检两院的报告来看,对妇女儿童合法权益保障力度越来越大,建议进一步搭建法检两院妇女儿童维权交流平台,凝聚司法合力,实现好、维护好、保障好法律赋予妇女儿童的权益,建议共同设立“法检妇女儿童维权工作室”。

焦蔚代表认为,市中院将公正司法作为第一准则,将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”作为内在追求和价值目标,常态化推进扫黑除恶专项斗争,既打伞又破网,既打财又断血,不仅聚焦具体行业领域整治,还将扫黑除恶延伸至网络空间,确保不留死角,没有盲区,让群众感受到公平正义。

邓钧代表说,作为一名基层检察机关代表,认真聆听了人大及法检两院工作报告,三个报告主题



鲜明,站位高远、视野宏阔,为全力推进名副其实的省域副中心城市建设,奋力谱写全面建设社会主义现代化新湖南的岳阳篇章指明了方向,确立了指南。岳阳检察人将以本次会议为新的起点,不断深入探索检察工作服务和融入岳阳新发展格局的路径;持续落实落细检察司法为民的思想;充分发挥好检察法律监督在法治岳阳建设上的保障作用。

方靖代表希望有关部门能想办法解决君山检察系统人才引进问题,解决基层政法系统人才引进难的实际问题。

刘为代表说,岳阳市检察机关积极探索践行生态修复机制,通过磋商、诉前程序、刑事附带民事公益诉讼等方式,采取督促补植复绿、追偿修复费用等手段,最大限度恢复被破坏的生态资源。希望全市检察机关与林业部门继续联手,加大普法宣传力度,全面落实“谁执法、谁普法”要求,利用植树节、世界环境日等重要节点,多渠道开展林业保护法律宣传,以案例化、故事化、可视化的传播方式,注重通过网络、媒体等平台宣传林业保护、野生动物保护等典型案例、工作成效,有效提升社会认知度,努力打造林业治理人人参与、人人尽力、人人共享的良好局面。

曾柳代表说,法治社会建设是增强人民群众获得感幸福感安全感的重要举措。她建议,加强党政机关法律顾问、公职律师队伍建设,切实提升法治岳阳建设水平。

Ⓜ

小实事撬动大民生

——云溪区人大常委会关注惠民小事让履职更有温度

○ 冯鹏轩

民心是最大的政治,2022年启届以来,云溪区人大常委会坚持从群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,重点督办、推动解决了一批关系群众切身利益的小事实事,以“惠民小事”撬动“民生大事”,把“民意”变为“满意”。

督办一封来信 重建一栋房屋

“要坚持以人为本的为民情怀,认真交、严厉督,做到有访妥交,有交必效,用心用情用力办好每

一件信访事项,切实把群众的操心事、揪心事、烦心事解决好。”在一份信访事项的复函上,区人大常委会主任吴跃中批示。

2022年10月28日,区人大常委会信访办公室收到一封群众来信,反映某街道社区居民李云(化名)重建房屋因多方原因受阻长达2年的问题,目前房屋几乎已成危房,给其居住和经营带来了较大的安全隐患和不便,可能会在社会上造成一定的



岳阳市人大常委会主任马娜到牛蛙养殖场整治点实地调研

负面影响。在全面了解核实相关情况 after, 区人大常委会主任吴跃中亲自督办, 第一时间会同有关人员对该信访事项进行了分析研判, 当天就向区人民政府办公室批转了该信访件。11月11日, 区人民政府召开自建房联合审查会议, 审查通过了李云的建筑申请并出具了专题会议纪要, 明确了重建房屋的层数、层高和面积。1月上旬, 区人大常委会办公室信访专干对该信访事项进行了回访。“我对解决情况非常满意。”李云激动地说, “现在建房审批已经通过, 正在现场测量、定位放线, 预计年后就能着手重建, 这下心里踏实多了, 可以过上一个舒心年了!”

这是区人大常委会充分发挥信访工作密切联系群众、了解社情民意的窗口和纽带作用的一件事例。

区人大常委会始终以“事要解决”为根本, 以“群众满意”为标准, 积极畅通信访渠道, 完善信访工作机制, 及时妥善处理人民群众的来信来访。一方面增强为民服务意识, 对于信访事项, 根据信访内容和具体情况, 分别按受理、转办、交办、不予受理处理, 并以“回访”跟踪问效, 做实做细信访件办理“后半篇文章”, 推进“闭环式”管理, 提升信访办理质效。2022年全年共受理信访件11件次, 接待群众来访13人次, 均及时依法受理并及时交办、回复, 当面政策解答率达100%, 信访事项办结率达100%, 满意率达100%, 做到了息诉罢访。另一方面提高服务群众能力, 阵地前移、主动出击, 变“坐等来访”为主动下访、经常走访, 依托人大代表工作站为平台和载体, 通过走访企业和群众、人大代表接待日、向选区选民述职等多种方式认真倾听群众心声, 积极回应群众关切, 聚焦群众反映强烈的普遍性、集中性问题, 及时开展调查研究, 推动建立健全长效机制。2022年来共开展各类代表工作站活动70余次, 走访服务群众1200余人次, 提出建

议批评意见70多条, 形成高质量的调研材料30多篇, 有效地将问题解决在群众身边, 矛盾化解在基层一线。

用好一条热线 畅通一个路口

“深入选区走访选民, 倾听群众呼声, 反映群众诉求, 积极履职, 真正做到民有所呼, 我有所应, 真正做到人民选我当代表, 我当代表为人民, 同时也请广大人民群众积极向五级人大代表真实反映自己的呼声, 切实维护自身合法权益, 切实享受宪法和法律赋予的权利, 切实捍卫人民主体地位, 切实实现全过程人民民主”区人大常委会党组书记、副主任叶小平在云溪区人大常委会微信公众号文章《人大代表“把脉开方”打通交通“堵点痛点”》下留言。

107国道是云溪区居民往来市区的主要道路, 为云溪区群众出行提供了极大的便利, 但是近段时间群众对107国道岳阳段与海泰路交叉路口议论纷纷, 认为堵车问题严重。为此, 市人大代表葛美华来到该路口, 就交通拥堵问题向周边居民和来往车辆进行了深入走访了解并做了计时测试。9月14日, 葛美华代表通过人大代表12345热线向岳阳市公安局交警支队反映了该路口交通堵塞问题, 并提出了2条有针对性的建议。9月15日, 市公路巡逻警察大队向葛美华代表进行反馈。针对路口交通拥堵的情况, 市公路巡逻警察大队第一时间建立了早高峰执勤保障制度, 派出警力分段分点值守, 并与相关工程施工单位进行了协调, 早高峰期间的施工、运输车辆不驶入107国道。同时加大对违停车辆整治力度, 对路边违停车辆进行劝离, 劝离无效的依法强制拖离。自相关措施实施以来, 107国道岳阳段交通秩序得到明显改善。

2022年9月以来, 区人大常委会深入贯彻落实《关于开展人大代表向12345热线反映社情民意工



松杨湖街道杨树港人大代表工作站沈凤娇代表接待选民

作的通知》，积极宣传用好 12345 政务服务便民热线的“人大代表通道”，着力提升人大代表和人民群众对人大代表向 12345 热线反映社情民意工作的知晓度、参与度，强化引导五级人大代表下基层、听民声、察民情、解民忧，持续推动人大代表向 12345 热线反映社情民意工作。自热线开通以来，各级代表反映社情民意近 20 条，葛美华、陈玲等代表提出的 107 国道海泰路口交通不畅、城区乱停车乱摆摊现象严重等问题都得到明显改善，在云溪区广大干部群众中产生热烈反响。后段，区人大常委会将继续宣传引导代表用好 12345 热线，更好发挥人大代表作用，坚定推进全过程人民民主在云溪落地生根、开花结果。

紧盯一处风险 守护一方水土

“选准群众关注的“小切口”，从小方面解决问题，从大方面达到实效，有序有力有效推动人大工作。”区人大常委会主任吴跃中在 2023 年度工作计划征求意见座谈会上说。

2022 年 4 月 20 日，区人大环资委在“一法一条

例”执法检查座谈走访中，接到干部群众反映辖区内存在牛蛙养殖污染问题。在对牛蛙养殖现场初步勘察核实后，区人大环资委立即将相关情况报告区人大常委会，由常委会领导亲自督办，成立专门调查组，通过实地察看、调查走访、现场咨询、查阅资料、电话调查等形式，就云溪区路口镇、陆城镇毗连村组牛蛙养殖环境污染基本情况进行调查。6 月 8 日形成调查报告，指出非法占用永久基本农田，严重污染水域、土壤和空气以及存在

食品安全隐患等问题，提出 3 条行之有效的建议，报告引起了区委主要领导的高度重视。当天下午，区委副书记、宣传部部长赵婷召集相关职能部门和乡镇负责人深入牛蛙养殖场所，实地查看周边水域污染和占用耕地情况，并在现场召开了牛蛙养殖处置调度会，第一时间成立了牛蛙养殖环境污染处置工作专班。6 月下旬，该处牛蛙养殖场的 20 万只牛蛙和 8000 万尾蝌蚪已经全部清栏，养殖设施已拆除完成，占用的 40 亩耕地已全部复耕复绿，人大监督工作取得了实质性成效。

“天下大事，必作于细”，民生无小事，事事总关情。区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众关切的重点领域，坚持将“民生大事”作于细小，用“惠民小事”累积成大民生，让人大依法履职更有温度，把群众的“民生清单”变成“幸福账单”。

✎

（作者单位：岳阳市云溪区人大常委会办公室）

湘阴：一场别开生面的“麻辣”问政会

○ 邵 柳

“南湖洲中型泵站为什么必须新建,不能利用原泵站进行提升改造吗?”“这个项目是否严格按照实用够用原则,有无超过实际需要的面子工程投入?”今年1月11日,一场别开生面的问政会在湘阴市人大常委会主任会议室召开,这也是该县首次就重点民生实项目举行问政会。

会上,40余名市县人大代表、财经专家、乡村代表“麻辣”提问,就该县南湖洲中型泵站项目中群众普遍关心关注的问题提出意见和建议,语言犀利,直击要害,问出了南湖洲中型泵站项目目前的痛点、难点、堵点。面对代表们的提问,相关职能部门负责人均不回避,详细认真回答,有理有据,针对问题提出了应对办法和下步工作计划,给与会代表吃下了“定心丸”。

问政会前,市人大常委会专题调研审议,组织代表深入田间地头,广泛收集基层意见建议,梳理形成问题清单,为精准问政做足了功课。同时,在预算联网系统健全完善“民生实事监督功能”板块,对民生实项目资金到位、实施进度实行“黄红灯”预警管理,通过“全流程”监督、“闭环式”落实,把民

生实事办到群众心坎上,不断丰富拓展全过程人民民主的基层实践。

“我们建立了‘年初问计划、年中问进度、年终问效果’的全流程监督工作链,从项目实施规范化、接受人大监督、目标完成情况、群众满意度等方面,建立行之有效的测评体系,真正让群众共享发展成果。”湘阴市人大常委会主任邓淼介绍,后段,湘阴人大将不断健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,丰富完善民主民意表达平台和载体,以高效能履职服务高质量发展,努力打造践行全过程人民民主的湘阴样本。

(作者单位:湘阴市人大常委会办公室)



关于加强人大审计整改监督工作的探讨

○ 李 京

审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分,听取和审议政府关于年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告、审计查出问题整改情况报告,对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督,是各级人大及其常委会依法开展预算、决算审查监督的重要方式。

深刻认识加强审计整改监督的意义

根据习近平总书记对审计查出问题整改工作作出的重要批示,2020年6月,全国人大常委会出台了《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》,省人大常委会在准确把握《意见》的基础上,审议通过《关于贯彻全

国人大<进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见>的实施意见》。2021年6月,中央审计委员会办公室、审计署印发了《“十四五”国家审计工作发展规划》,7月,中共中央办公厅、国务院办公厅又印发了《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》,为审计查出问题整改工作提供了重要参考。10月,全国人大对《审计法》进行了第二次修订。国家层面接连出台审计工作重大政策,充分体现了党中央对审计工作的高度重视。坚持以推动审计查出问题有效整改、巩固和拓展审计整改效果为目标,推动建立健全审计整改长效机制,做实审计监督“后半篇”文章是全面加强

审计工作和落实审计整改的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要抓手。

我市加强审计整改监督的实践经验

近年来,市人大常委会十分重视审计查出问题整改监督工作,2014年就出台了《关于审计查出问题整改



监督办法》，2020年，为贯彻落实人大监督工作的新形势新要求，市人大常委会在以前文件的基础上，与财政、审计部门就如何完善制度开展了专题调查研究，2020年8月，市人大常委会审议通过了《关于加强审计查出突出问题整改监督工作办法》，对“经济体检”提出了新的改革要求和细化措施。

一是定制“体检表”亮实招。推进测评“常态化”，提升整改满意度。自2020年以来，每年市人大常委会听取审计整改工作报告后，对市人民政府及部分单位的整改情况都开展了票决制满意度测评，近年对市民政局、市公共资源交易中心、市城建投等9个单位开展了满意度测评，测评结果报送市委，抄送市人民政府并向相关部门通报。如测评不满意，将督促单位继续整改再次报告，如仍不满意，则依法启动特定问题调查，质询等监督手段，推动审计查出问题切实整改到位。推进报告“规范化”，提升整改精准性。明确审计整改报告中既要说明当年查出问题整改情况，也要反馈上年未完全整改问题跟踪情况；审计结果报告要全文向社会公开，接受社会监督。确保审计查出问题件件有落实，事事有反馈。推进方案“靶向化”，提升整改长效性。每年根据审计工作报告制定审计整改监督工作方案，主要包括审计查出的突出问题，整改的责任部门单位，整改监督的方式方法，满意度测评的具体部门单位，整改监督结果的使用等，进一步明确跟踪督办单位职责、任务要求、时间安排，切实维护审计整改监督的严肃性。市人民政府及相关部门向市人大常委会报告审计整改工作情况时，市人大财经委、预算工委同时报告审计整改跟踪调研督办情况。

二是当好“督查员”出实力。制度的关键在于落实，市人大常委会充分发挥监督职能，督促市人民政府及相关部门，既各司其职，又协调合作，共同参与跟踪督办，形成整改合力，做好审计整改“后半篇

文章”。市人大常委会始终坚持问题导向，每年年初会同审计部门围绕重要政策落实、重点项目实施、社会热点问题确定年度审计工作计划；年中听取审计工作报告后，根据问题性质，涉及金额等方面确定重点督查单位；11月，会同政府督查室及审计部门组成专题督查组，对整改情况进行全程跟踪监督和个别重点督查，实行“挂号销号”制度，对照问题整改清单下发督办函，逐项明确整改责任、整改要求、整改时限，督促被审计单位逐项整改，建章建制，规范管理。

三是把脉“报告单”提实效。开展“经济体检”，不仅要“查病”，更要“治已病”，“防未病”。市人大常委会针对审计查出问题“报告单”，充分运用审计成果，进一步促进完善制度、推动深化改革，严肃财经纪律。审计整改认识不断提高。近年来市人大常委会和政府督查室重点督查单位25个，各被审计单位审计整改积极性明显提升，均对照审计整改工作要求明确整改责任人、制定专项方案、严格责任追究、整改后及时销号等，同时，领导干部履责意识和正确行使公共权力意识进一步强化，依法行政、依法办事水平有效提高。财政运行不断规范。结合审计成果对预算执行和决算情况进行综合评价，客观分析，督促科学编制预算，强化资金监管。近年来督促政府和有关部门出台一系列，进一步堵塞漏洞，提升财政管理水平。整改效果整体向好。从近年审计整改报告情况看，每年审计查出问题大部分在当年已整改到位，个别问题通过持续跟踪督办也在逐步整改，目前所有审计查出问题基本上已整改落实，有力地规范了财政经济秩序。

加强人大审计整改监督的几点建议

当前，虽然我们在不断健全完善审计整改监督工作，但同时也要看到，目前审计查出问题整改工作中还存在一定的问题，一是部分查出问题没有整

改到位，尤其是个别问题长期没有得到有效整改；二是存在对问题处理与责任人问责不平衡的情况，一些审计查出问题整改问责不到位；三是审计整改长效机制建设有待加强，屡审屡犯现象仍然存在。为进一步加强审计查出问题整改监督工作，有以下几点建议：

强化责任落实，加强跟踪督促检查。市人民政府要加强与市监委等的沟通联系，市审计局、市财政局要加强督促指导，着力在推动审计整改方面的协同配合，延伸审计整改链条，形成审计整改闭环管理。要进一步细化审计查出问题的责任落实，加大问责力度，以问责倒逼尽责，做到有责要担当、失责必追究。对尚未整改到位的问题，审计部门要紧盯不放，加大跟踪督查力度，确保整改到位。被审计单位要自觉接受审计监督，不折不扣落实审计决定，认真查找问题原因，研究制订有效措施，确保审计整改工作取得实效。

完善体制建设，加强整改成果应用。市人民政府要建立健全解决问题的长效机制，发挥好审计“治已病、防未病”的建设性作用。要高度重视审计

成果转为制度优化成果，特别对一些典型性、反复性问题，要从现有制度上剖析原因、找出根源，强化顶层设计，补齐规章缺位，提高预算管理水平，确保财政资金使用管理规范、有效、安全。要高度重视审计成效运用，将审计结果及整改情况纳入被审计部门单位的综合考核内容。将其作为优化财政资源配置、深化体制机制改革、健全工作业绩考评的重要依据。要巩固整改成果，抓住主要矛盾，加强部门之间的协调对接，提出解决问题的后续措施，有效推动和化解难题。

做好信息公开，加强监督协作合力。市人民政府及被审计部门单位要按照信息公开工作有关要求，以“公开为原则、不公开为例外”依法推进审计结果公开，主动向社会公告审计查出问题整改结果，自觉接受社会监督。对不宜向社会公开的，可以采用会议、文件等形式，在一定范围内通报或公布审计整改情况。推进审计监督与舆论监督、社会监督有效结合，以公开促整改促规范，提高审计整改效果。

✎

(作者单位：岳阳市人大财经委)



提高人大执法检查工作实效的探索与思考

——以岳阳市人大常委会开展残疾人保障“一法一办法”执法检查为例

○ 盛 源

人大执法检查是人大常委会的法定监督形式,是“法律巡视”,也是人大推动法律有效实施、推进法治国家建设的重要抓手。近年来,岳阳市人大常委会在加强和改进执法检查方面作了大量探索和实践,取得了一定成效,积累了一些经验。本文结合岳阳市九届人大常委会开展的《中华人民共和国残疾人保障法》《湖南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》(以下简称“一法一办法”)执法检查工作的实践,谈一谈关于提高执法检查工作实效的几点思考。

初探

根据岳阳市人大常委会工作安排,2022年6月,市人大常委会执法检查组,对我市贯彻实施《中华人民共和国残疾人保障法》《湖南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》(以下简称“一法一办法”)的情况进行检查。执法检查紧扣法律条文,坚持问题导向,形成监督闭环,并且在方式方法上作了一些创新和尝试,为后段执法检查提供一些借鉴。



一是做实前期准备。聚焦法律规定,围绕群众关注热点,开展前期走访调研,征求多方意见,精选执法检查事项,细化执法检查方案,列清单明确每个被检查单位的检查重点,确保方案更接地气、更好操作。邀请市残联主要负责人对“一法一办法”进行全面解读,组织执法检查组全体成员进行了专题学习。为广泛收集意见建议,在主流媒体公布执法检查公告的同时,向市信访局、12345 热线服务中心调阅了近两年来涉残人员的 103 件信访件、3125 个热线电话,梳理了 14 个方面 291 个问题。

二是注重点面结合。检查全覆盖,采取实地检



查与委托检查、进行,由主任会议成员带队,分2个小组先后对中心城区和岳阳县、华容县、临湘市、汨罗市28个单位进行实地检查,既走访了残联、人社、税务等部门单位,又走访了医疗机构、托养机构、特教机构,还深入残疾人工作室、残疾人集中就业企业,确保掌握一手情况。

三是创新检查方式。在检查内容上,采取残疾人保障执法检查与慈善工作调研两项关联度高的事项合并开展。在检查手段上,推进法律宣传普及,在县(市)区开展“一法一办法”基础知识闭卷考试。在检查方式上,突出人文关怀,向华容县图书馆捐赠五万元的盲文图书,看望慰问困难残疾人家庭和备战省残运会的残疾人运动员。

四是形成监督闭环。坚持问题导向,突出执法检查发现问题、推动解决问题的功效,针对检查发现的问题,撰写详细报告,列出问题清单,提出意见建议,为常委会审议提供重要参考。审议意见出台后,督促市政府经拿出具体办理意见,制定整改工作方案,明确整改措施、责任人及时限,压紧压实整改工作职责,形成工作闭环。

现状

从实践看,要发挥好执法检查“法律巡视”作用,实现法律制度的牙齿真正“咬合”起来,仍有一些亟

待改进加强的地方,主要表现在以下几个方面。

一是专业力量有待进一步加强。检查法律需要熟知相关法律法规的专业人员,尤其是专业性较强的执法检查。执法检查组具有法律专业背景的人员紧缺,检查组成员一般是通过会前开展简要的学习培训、政策解读或个人自学,缺乏对法律法规的全面系统深入理解,尤其是部分配套政策(如残疾人保障“一法一办法”省市出台相关实施细则

有20多个)还存在了解不深、掌握不全、理解不深的问题,不能充分把握检查重点,难以通过工作表象发现问题根源。此外,由于工作经历、专业背景、综合素养不一,执法检查成员在进行深度发言、提供建设性意见建议等方面还存在不均衡的现象。

二是检查方式可以进一步创新。执法检查工作讲究程序性,大多采取听取汇报、召开座谈、考察现场、查看资料、个别交谈等固定模式,很少运用第三方评估、开展暗访暗查等形式。在制定工作方案及开展执法检查时,一般是提前对接检查单位,由检查单位提供建议考察地点路线、座谈对象,按照要求准备相关材料,让执法检查流于形式。检查对象讲面上情况多,触及根源少,有时执法检查对象主体单位(如市残联)陪同开展执法检查,基层单位有所顾虑,在汇报时讲成绩、唱赞歌多,说问题、曝短板少,不利于检查组深入调查了解和全面掌握实情。

三是监督实效还需进一步加强。被检单位在检查阶段对迎检工作非常重视,但由于缺乏行之有效的跟踪监督和问责机制,被检单位对执法检查中发现的问题以及审议意见交办,整改进度缓慢,整改效果不佳。如,针对残疾人保障执法检查中发现的市残工委成员单位没有及时调整、部分地区没有单独设立残联,时隔4个月,没有任何进展。此外,

执法检查报告、审议意见、“一府两院”关于审议意见的落实情况等仅限于“文来文往”，很少通过新闻媒体等方式公开，难以形成促进依法行政、公正司法的良好舆论环境和社会效应，一定程度上弱化了执法检查的影响和功效。

思考

人大执法检查是国家权力机关对法律实施情况的检查监督，其目的就是要确保法律全面有效实施，它不同于一般的工作检查、行政督察，也不是一般的工作调研、工作指导，必须要做到有的放矢。

一是在提高检查针对性上“发力”。要做到精准定位。要依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展检查，不直接处理问题，不代行“一府一委两院”的职权。要在执法检查中大力推进法律宣传普及工作，推动全社会形成尊法、学法、守法、用法的良好氛围。要突出工作重点。执法检查既要了解法律实施的全面情况，更要善于抓问题、抓典型、抓案例，通过“解剖麻雀”、以点带面，找准影响法律实施的症结关键和深层次原因。要聚焦群众关注的热点重点，督促政府解决百姓的痛点难点。要吃透法律条文。检查人员要加强法律法规条文、相关方针政策、行业专业知识的学习研究，进一步提高履职能力。要以法律规定为准绳，一个条款一个条款对照检查，督促有关国家机关把法律执行到位、落到实处。

在保证检查权威性上“着力”。严把方案关。检查方案是执法检查的“总指导”，要根据法律的要求，定位好检查客体，明确好检查内容，避免主客体错位的现象出现。要规范检查程序、落实检查责任，保证检查有序开展。严把人员关。在组成执法检查人员力量时，要充分吸纳行业专家或具备专业知识的代表，同时考虑人员的广泛性和代表性，合理划分检查组。还可引入专家听证、第三方评估，保证检查客观、公正。严把过程关。充分利用媒体宣传引导作用，公开报道执法检查的进展情况、检查发现的典型问题、审议意见及整改落实情况，为执法检查

和整改工作的深入推进营造良好氛围。

在加强检查科学性上“倾力”。执法检查要提高实效，全面、真实了解情况是必要过程。调研要深。通过全面动员、市县联动，广泛搜集问题线索和意见建议。在听取汇报、召开座谈、现场查看、走访群众等方式的基础上，灵活结合个别谈话、重点抽查、明察暗访等多样化形式，力求掌握真实情况。检查要细。要以问题为导向，充分运用听、看、审、议等方式开展检查，既反映普遍性情况，也挖掘典型问题，既结合实际掌握角度，也切中症结把握力度，进而形成高质量的执法检查报告。报告要准。执法检查报告不评功摆好、不论述道理，要如实反映法律实施情况特别是存在的问题，明确政府及其部门必须严格履行法律责任，用准确翔实、硬硬梆梆、有说服力的案例和数据说话。审议要实。常委会组成人员审议报告时要聚焦法律实施，提前准备、深入思考，审议时少说工作成绩、多说突出问题，少说表面现象、多触及问题根源，少说客观原因、多提解决问题的建议，避免审议“走程序”。

在增强检查实效性上“给力”。检查发现问题的整改落实，是执法取得实效的具体体现。突出精准交办。形成的审议意见以书面形式、问题清单式及时交办，并督促政府及部门明确整改责任、整改计划、时间节点，逐个销号完成。突出整改落实。对于检查中发现的普遍问题、典型矛盾，要通过委室对口督办、指定专委会委员或人大代表跟踪、听取审议意见落实汇报等方式一抓到底。对法律实施中一些长期得不到解决的突出问题，要组织“回头看”，持续监督，一抓到底。突出结果运用。对审议意见落实不力的要敢于问责，必要时运用专题询问、质询等刚性手段予以督促。要不断实践总结，逐步规范执法检查程序，不断创新和改进组织方式和工作方法，不断完善宣传、整改、问责等机制，努力实现执法检查功能的最大化，充分发挥人大法律监督作用。 R

(作者单位：岳阳市人大社会委)

用好平台“一张网” 下活监督“一盘棋”

——岳阳市人大常委会打造预算联网监督工作“升级版”

○ 岳阳市人大常委会

岳阳市人大常委会不断改进完善监督工作方式方法,在预算审查监督平台建设和联网监督工作中积极探索,把预算审查监督平台作为新时代提升人大预算审查监督实效的有力抓手,真正做到“联得上、用得好、有实效、可持续”,形成具有岳阳特色的人大财经监督工作品牌。2019年,市人大常委会正式启用预算联网监督系统,之后不断优化升级,大力推进智能化建设,依托平台“一张网”,坚持“看、比、联、评”四位一体,下活监督“一盘棋”,打造

预算联网监督工作“升级版”。

着眼于“看”,优化模块“全景式”监督

预算审查监督平台关键在于方便查询使用。为此,我们优化监督模块,科学设立“我要看”“我要审”“我要督”三大模块,实现“全景式”预算审查监督,加强预算审查监督针对性和实效性。

优化监督系统。市委书记曹普华高度重视预算审查监督平台建设工作,在去年年初市委人大工作会议上要求“发挥智慧人大优势作用,为岳阳经济



社会发展把脉问诊”。市人大常委会迅速行动,在市人大常委会指导下,2022年9月28日,岳阳市人大预算审查监督平台上线,11月30日,岳阳市9个县(市、区)预算审查监督平台全部上线,在全省率先实现市县两级预算审查监督平台全覆盖。

强化联网功能。完善查询、审查、监督、分析、服务五大功能,细化计划审查、预决算审查、审计监督、政策法规等12个项目,逐步打通“预算审查+审计监督+国有资产监督”数据通道,实现信息共享,切实看好人民的“钱袋子”。

细化数据服务。持续扩容预算联网监督系统“数据库”,及时补充市人大常委会工作报告、政府工作报告、国民经济与社会发展计划和预算报告、统计公报等资料,充实各级人大财经监督以及政府财政金融等领域的政策法规和文件396个。目前,系统拥有报表600多张、数据资源50多万条,可展现各年度预决算规模、自动生成相应指标图表,增强预算审查的直观性。

着眼于“比”,把控重点“精准化”监督

利用预算审查监督平台,我们在庞大数据中抽丝剥茧、觅迹寻踪,对重点项目、重大支出实行“精准化”监督。

定制预警指标。根据财经监督、预算管理等方面法律法规要求,在部门预算编制和执行、项目支出进度等重点模块设置预警指标,自动审查预算执行情况。市人大财经委、常委会预算工委根据预警情况,及时跟进分析原因,第一时间反馈相关部门,并跟踪督促整改到位。

专项对比分析。针对单一领域和个案问题,量身定制“体检表”,实现多维度、精细化分析对比。如在“市本级科技创新与开发专项资金”使用绩效细化审查工作中,通过查询实施项目,比对数据清单,分析资金使用情况,发现部分资金使用不规范、预

算编制欠科学、专项资金有挪用等问题,要求相关单位认真整改,审查监督的实效性明显提高。

关注全程审查。围绕重大项目、社会关切、代表热议问题,加强全过程审查监督。年初对比全年工作任务,重点加强对项目储备、预算安排等前期审查;年中对比计划、预算执行情况,重点加强对资金拨付、支出进度的审查;年底对比目标考核任务,重点加强对项目实施、结转资金的审查。如2022年预算联网审查时发现“部分预算编制不完整,结余结转资金没有纳入预算编制”等问题,发函交办市财政局,督促其在编制2023年预算时,将结转资金作为特定类项目,同步纳入下年预算编制。

着眼于“联”,加强协同“实效性”监督

预算审查监督平台是系统工程,我们推动建立与发改、财政、审计、国资等部门联动机制,共同推进预算审查监督平台“建、管、用”。

审计监督联动。以预算审查监督平台为载体,我们积极探索人大依法监督和审计专业监督紧密配合,实行审计计划联通、审计整改联动、平台数据联审的“三联”工作举措,近年来对14个部门单位开展重点跟踪督查,审计查出突出问题整改完成率90%以上,有效提升了审计整改监督实效。

绩效监督联评。《湖南省预算审查监督条例》2022年10月1日起实施,为贯彻落实好此《条例》,我们创新财政绩效监督“四审四评四看”工作机制。即审政策,抓初评,看新增“该不该”;审进度,抓专评,看分配“优不优”;审执行,抓联评,看项目“实不实”;审绩效,抓综评,看管理“好不好”。2022年要求市财政局进行重点绩效评价项目14个,跟踪监控专项资金6项,涉及资金75.15亿元,调整资金20.93亿元,取消和压减9个部门预算1248万元,收回项目沉淀资金5778万元,大大提升了财政资金绩效。

项目监督联审。2022年,我们以实施《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》为契机,将近年来市本级政府投资项目计划与执行情况纳入预算联网监督系统。充分发挥财经专家咨询委员会作用,对政府投资项目开展专项监督,严格审查项目计划是否符合政策要求,支出安排是否科学合理。下一步,我们将对新上项目开展“可行性”审查,对在建设项目开展“实时性”督查,对竣工项目开展“可溯源”监督,坚决反对铺张浪费,严格控制项目变更。

着眼于“评”,借智借力“多视角”监督

预算审查监督平台是“数据库”、“蓄水池”。我们充分利用平台优势,就岳阳经济高质量发展、五好园区提质增效、房地产纾困解难等课题进行专项调研,提出意见建议,为科学决策提供参考,有效发挥参谋助手作用。

人大代表“评”财经。围绕全市中心工作和民生实事,已有财经委员、人大代表等100余人查询使

用平台数据,提出建议意见120多条。刚刚闭幕的市九届人大三次会议,我们在“岳阳人大”微信公众号上新增“预算审查”模块,代表们可在手机上实时查看财政四本预算草案等相关资料,便于代表审查分析讨论。

主任会议“议”财经。根据人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革要求,2022年,市人大常委会主任会议针对计划、预算执行、有关政策落地、民生实事办理以及重点税源培植、财政沉淀资金盘活、土地出让收入征缴等问题,进行专题研究,提出工作建议和督查整改要求。

专家学者“督”财经。充分发挥财经专家咨询委员会作用,运用预算审查监督平台,为人大开展执法检查、专题询问、特定问题调查、听取政府有关专项工作报告提供专家咨询服务。近年来,平台共服务人大审查监督工作16项,服务专题调研报告12篇,把平台优势转化成工作实效。

吴



编者按:2023年1月4日,全国预算联网监督系统建设和使用工作(视频)交流会召开。市人大常委会主任马娜在岳阳分会场参会,并作典型案例交流发言。市人大常委会副主任刘晓英参加。会上,上海市、山东省、云南省、江苏省南京市、湖南省岳阳市、黑龙江省哈尔滨市方正县等14个地方人大有关负责人作了典型案例交流发言。在典型案例交流发言中,马娜表示,2019年,岳阳市人大常委会正式启用预算联网监督系统,之后不断优化升级,大力推进智能化建设,依托平台“一张网”,坚持“看、比、联、评”四位一体,打造预算联网“升级版”,下活监督“一盘棋”。

现摘选一篇全国人大常委会办公厅关于本次交流会的侧记。

科技赋能 依法履职——预算联网监督 系统建设和使用工作交流会侧记

○ 孟 伟

党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针,描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。习近平总书记关于中国式现代化的一系列重要论述,为全面建设社会主义现代化国家提供了根本遵循。

认真学习贯彻党的二十大精神,准确把握面临的新形势新任务新要求,持续深入推进预算联网监督,为做好新时代新征程人大预算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作提供更加有力有效的数据信息支持和技术手段支撑,为把人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能贡献力量。

建成用好预算联网监督系统

“我们要加强信息基础设施建设,强化信息资源深度整合,打通经济社会发展的信息‘大动脉’。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央敏锐把握信息时代的“时”与“势”,指出要更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。

推进预算联网监督工作,是贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革部署的一项重要举措,有利于推动更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

十三届全国人大常委会高度重视预算联网监



督工作,连续五年在全国人大常委会工作报告中作出部署,在全国人大常委会年度工作要点和监督工作计划中作出安排。栗战书委员长到江西、天津、陕西、山西、贵州等地调研时,专门听取预算联网监督工作汇报,充分肯定成绩,对进一步做好工作提出明确要求。

为持续深入推进预算联网监督工作,全国人大常委会预算工委召开预算联网监督系统建设和使用工作(视频)交流会,全国人大常委会预算工委主任史耀斌主持会议并作总结发言。会上,26个省(区、市)及相关市县人大负责同志作了交流发言。

会前,全国人大常委会预算工委对本届以来的工作作了梳理总结,起草“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议(稿),组织编写预算联网监督系统使用指引。各省(区、市)人大常委会预算工委(财经工委)提炼了相关典型案例。

网络化、智能化水平持续增强

在全国人大工作层面,2017年12月,全国人大预算联网监督系统一期建成上线,首次为十三届全国人大一次会议审查和批准预算提供服务。2020年12月,系统二期电脑PC端核心模块和手机App上线运行,并于2022年6月通过专家评审验收,向全

国人大代表和机关干部职工开放使用。

具体来看,在模块设置上,系统二期电脑PC端包括11个板块、下设44个功能模块,手机App版设有8个功能模块。在数据传输上,横向与国务院财政、税务、海关等部门建立数据传输机制,纵向上31个省(区、市)人大常委会预算工委(财经工委)定期传输月度和年度数据。在功能设计上,不断夯实查询、预警、分析、服务四大基

本功能,着力提升智能分析功能。在应用范围上,根据工作需要设置9类用户权限。全国人大预算联网监督系统实现了审查智能化、监督全面化、联网体系化、应用场景多样化、服务代表常态化。

在地方人大工作层面,截至目前,全国31个省(区、市)人大、90%的地市级人大、80%的县级人大,都建成了预算联网监督系统。

其中,河北、山东、宁夏等14个地方建立系统建设统一技术规范,以“全省统建”方式推进,实现省、市、县三级贯通衔接。数据联通范围不断扩大,上海、江西、云南等地人大加强与政府发改、人社、审计等部门的数据交互。系统模块设置不断优化,多地人大在系统中专设重点支出政策、重大投资项目、政府债务审查监督等核心模块,强化数据分析。湖南坚持人大视角、法治思维定位,对300余部法律和行政法规、地方性法规进行梳理,设置20个定量、400多个定性审查监督点。智能分析功能持续增强,北京、吉林、贵州等24个地方利用大数据、人工智能等信息技术建设智能分析模型,提升系统“一键生成”智能分析报告功能。

此外,山西实现对中央和省本级转移支付资金在省、市、县三级分配及使用情况的实时监测,深化

落实预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求。陕西建立省与市、县人大预算联网监督系统工作协调机制,预算联网监督系统与法规备案审查监督系统的数据对接机制,支持立法、执法检查、法律起草分析模型等,为提升财税立法科学性和民主性提供信息化支持。适应系统建设升级工作需要,河北、四川、陕西、新疆等通过设立预算联网监督中心、增加专业工作人员等方式,有效解决工作机构薄弱和专业力量不足问题。

发挥显微镜、放大镜、望远镜作用

“预算联网监督持续深入推进,所开展的工作是开拓性和创新性的,所发挥的作用影响是重要的、广泛的和深远的。”史耀斌说。

预算联网监督系统从无到有、从有到优,创新了审查监督方法和手段,提升了审查监督理念,丰富了审查监督内容。从过去的被动监督转变为主动监督、敢于监督和全过程监督,从过去的静态时点审查监督转变为静态时点与动态实时审查监督相结合,线上持续跟踪监测与线下调研分析相结合,数据的丰富性和纵深性实现跃升,内容的翔实性和时效性得到提升。国有资产管理情况监督子系统的探索使用,为摸清国有资产家底、建立人大监督评价指标体系提供支撑。

在监督的广度和深度上,利用预算联网监督系统,从财政预算到部门预算、从类款项科目支出到具体项目支出、从政府债务限额合理性到专项债资金分配和使用、从转移支付预算安排到分配下达和使用,进行层层下钻、由表及里的“穿透”,发挥“显微镜”作用。利用预算联网监督系统,围绕典型案例,抓住小切口“解剖麻雀”,从个案线索中发现共性问题,提出推动完善制度、

改进工作、整改问题的意见建议,发挥“放大镜”作用。利用预算联网监督系统,从预算编制、执行到决算,从当年数据、历史数据到未来发展趋势,进行跨阶段、跨周期、跨年度的纵深分析研判,发挥“望远镜”作用。坚持寓支持于监督之中,推动政府财政等部门加强预算管理,增强预算编制和执行的规范性有效性,提升财政政策实施效果和资金使用绩效。

成绩来之不易,究其根本,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于网络强国的重要思想,指明前进方向,注入强大动力。还在于全国人大常委会领导同志的高度重视、亲切关怀和悉心指导,地方党委的关心支持、人大常委会的积极推动和政府的协助配合。在于始终坚持服从和服务于加强人大预算审查监督、国有资产管理情况监督和财税立法工作,始终坚持正确监督、有效监督、依法监督,始终强化系统安全,始终加强协作配合,形成工作合力。

把握预算联网监督工作新形势

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。在预算审查监督中积极践行和发展全过程人民民主,要进一步推进预算信息公开透明,及时回应社会关切;



健全人大代表和人民群众参与预算管理和监督的机制,通过多种途径和形式,听取人大代表意见建议;人大代表要积极参与预算审查监督活动,反映人民群众诉求,提出议案建议等。

认真学习贯彻落实党的二十大精神,深入推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革,加强重点领域支出政策审查监督,增强国家重大战略任务财力保障;加强政府债务审查监督,统筹稳增长与防风险,推动合理确定政府债务规模和结构,保障债务资金在支持稳增长中发挥重要作用,强化债务风险防控和化解;完善国有资产管理情况监督机制,建立覆盖四类国有资产、框架基本完整的人大监督评价指标体系;全面落实税收法定原则,加快推进税收立法进程,着力提高立法质量,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

“没有信息化就没有现代化。”信息化是加强和改进新时代人大工作的重要支撑,预算联网监督是人大信息化工作的重要组成部分。要深刻认识和把握信息化、数字化快速发展的新形势、新机遇,更好发挥预算联网监督的重要作用。

以用促建提质增效

过去五年,预算联网监督系统功能从简单查询到智能预警、智能分析,系统使用从一维到多维、从单一场景到多元场景,实现了跃升。但也存在一些薄弱环节,比如,系统建设的完整性和规范性有待增强,系统使用深度亟须拓展,工作制度化规范化还应加强等。需要统筹考虑,积极协调推动解决。

接下来,要持续推进预算联网监督系统迭代升级,建立健全数据传输机制,保证及时性、完整性、真实性。优化系统功能模块,拓展图表展示效果,使系统更便捷、更直观、更好用。提升系统的智能化水平,加强对数据价值的深度挖掘,使静态的片段化、单一性数据动起来、活起来,增强系统的“数字”力量和“智慧”能量。

预算联网监督,基础在联、关键在用。强化预算联网监督系统使用,是预算联网监督的生命力和可持续发展的根基所在。在预算审查中,系统使用要服从和服务于预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革工作,持续深入开展全口径审查、全过程监管,利用系统提供审查和监督的预警信息、主要审查关注点等背景材料。在预算执行监督中,系统使用要为人大常委会会议听取审议报告服务,发挥实时在线监测作用,通过线上发现问题与线下调研分析相结合,开展跟踪监督。在决算审查中,利用系统的自动比较和分析功能,建立相关分析模型,提出推动改进预算绩效管理、强化绩效评估结果与预算编制挂钩等建议。在国有资产管理情况监督中,依托系统,根据四类国有资产的特点,建立相应的评价指标体系,强化数据深度分析,提出相关报告。在地方政府债务审查监督中,要按照统筹发展和安全的要求,将地方政府法定限额内债务与政府隐性债务纳入人大监督范围,跟踪监督政府债务限额分配、使用政府专项债券资金项目进度情况等。在财税立法中,系统要逐步与国家法律法规数据库、法规备案审查系统的数据实现共享,不断丰富系统中的财税法律、行政法规、地方性法规、规章和其他规范性文件。在服务人大代表依法履职中,探索将预算联网监督系统与代表联络站联接,及时向代表推送预算审查监督内容信息,保障代表的知情权、参与权、表达权、监督权。

随着预算联网监督系统联通数据的不断扩围和持续增长,要始终坚持把数据安全摆在第一位,堵塞安全漏洞。通过健全制度机制、完善工作机构、加强交流学习培训等举措,提升规范化管理水平,在工作中贯彻落实站稳人民立场、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持系统观念、坚持胸怀天下,持续推动财政资金既合法合理取之于民,又更好更有效用之于民。

吴

自贸东风满洞庭

——市人大常委会助力岳阳自贸片区高质量发展

○ 严 冰

初冬时节,登上城陵矶新港码头,只见一条条货轮,或往来穿梭,或装货卸货,一片繁忙。在内陆地区改革开放高地建设中,岳阳自贸片区大潮涌动,风正帆劲。

2020年9月,中国(湖南)自由贸易试验区岳阳片区(以下简称岳阳自贸片区)揭牌成立。两年多来,市人大常委会将助推岳阳自贸片区高质量建设和发展作为工作重点,着力推动岳阳自贸片区成为开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的中部内陆地区开放新高地。

出发:准确掌握需求

请求尽快出台加快自贸片区建设决议、请求支

持自贸片区推行容错纠错机制、请求支持自贸建设资金预算需求,这是2021年3月市人大常委会听取和审议岳阳自贸片区建设情况报告时,岳阳自贸片区管委会负责人提出的工作建议。

会前,我们前往岳阳自贸片区进行了调研、沟通,掌握基本情况,对上会材料进行了审查并提出了修改意见,为主任会议审议全市自贸工作提供了参考和依据,对自贸片区提出的建议和意见,我们及时提交和督促相关部门落实到位。会后,我们再次前往城陵矶新港区、自贸片区、市直相关单位调研,倾听最真实的声音,掌握第一手资料,梳理出岳阳在推进岳阳自贸片区改革创新中的问题清单和



岳阳市人大常委会副主任喻文(中)自贸片区调研

需求清单,在自贸试验区改革创新的“大场景”中找准人大工作的切入口和着力点。

2021年4月,市人大常委会机关举办了自贸片区建设专题辅导讲座,邀请了省自贸办专职副主任廖光辉,从中国自贸试验区的背景意义、自贸区如何开展制度创新和发展方向、湖南自贸试验区发展定位等方面,用大量详实的数据、典型的事例、专业的知识,作了一堂精彩生动的授课。

“这次讲座,让我们加深了自贸试验区的了解,我们将结合工作实际,在岳阳自贸片区建设中找准人大定位、发挥好人大作用、扛起人大担当,更好地服务岳阳经济社会高质量发展。”市人大相关委室负责人表示此次活动收获满满。

职责:汇聚人大力量

党委工作部署到哪里,人大工作就跟进到哪里。

在前期工作基础上,2021年5月28日,市人大常委会审议通过了《关于推进中国(湖南)自由贸易试验区岳阳片区高质量建设的决议》。《决议》从“把握岳阳自贸片区建设的战略机遇”“优化岳阳自贸片区建设的顶层设计”“提升岳阳自贸片区建设的发展质效”“凝聚岳阳自贸片区建设的强大合力”等几个方面分别阐述了做出决议的目的,推进岳阳自贸片区建设发展及各项事业发展的目标任务,并对各级人大及其常委会、人民政府、监察机关、审判机关、检察机关和全市人民发出号召,为岳阳自贸片区创造更加优良的发展环境,贡献更多的力量和智慧。

市人大常委会党组书记、主任马娜对岳阳自贸片区工作高度重视,在今年8月听取市人大民侨外委工作时指出,要及时跟踪督导《决议》落实情况,提高监督实效,确保人大通过的决议落到实处。

两年多来,岳阳自贸片区认真落实《决议》各项要求,在招大引强上发力,聚焦主导产业,大力发展航空物流、电子商务、电子信息等主导产业,加快构

建现代化产业体系,着力打造内陆临港经济示范区,支持岳纸、华能、新金宝、益海嘉里等现有重点企业上新倍增,引入攀华、汇川、易亲、清华紫光等百亿产值企业,重点推动形成一个千亿级,两个五百亿级的电子信息、现代物流产业集群。

发挥口岸平台的优势,用好用活进口粮食、肉类、平行汽车和水果口岸的特殊政策,2021年完成进出口总额528.6亿元,2022年预计完成592亿元。城陵矶综保区业绩持续领跑全省7个海关特殊监管区,2021年绩效评估在中西部地区和东北三省首次进入A类。

立法:赋能港口发展

“为国家试制度、为地方谋发展”是自贸试验区最核心的使命职责。

为了发挥立法的引领和推动作用,为自贸试验区建设发展保驾护航,2021年5月、11月,市人大常委会副主任周农,省人大常委会委员、省人大财经委主任委员张亦贤先后率省人大及省直有关部门来岳阳开展《中国(湖南)自由贸易试验区条例》的立法调研工作。

立法的过程就是群策群力、集思广益、凝聚各方共识和智慧的过程。为确保立法的高质高效,市人大常委会主要领导和分管领导多次召集市直有关部门和单位,组织召开多场座谈会,就相关立法需求进行调研论证,人大代表和相关专业人士围绕《条例(草案)》纷纷提出意见,为自贸区条例修订建言献策。对《条例(草案)》的修改完善具有很好的参考作用。

《中国(湖南)自由贸易试验区条例》已于2022年1月11日经省第十三届人大常委会第二十八次会议通过,今年3月1日起施行。《自贸试验区条例》在推进制度型开放,鼓励制度创新方面做了明确规定,“对法律、法规和国家政策未明确禁止或者限制的事项,鼓励单位和个人在自贸试验区开展创

新活动,鼓励自贸试验区各类改革主体大胆试、大胆闯、自主改”,为岳阳自贸片区制度创新工作提供更加坚实有力的法治保障。

着眼在全国首创了“进口货物内河运费不征关税”案例。这项创新解决了内河运费计入关税基数的普遍性问题,弥补了内河港口相较于沿海港口的制度短板。实施后一个普柜大约节省费用380元,冻柜达到了950元,去年10月份以来,累计有71家企业申报的38.66万吨、货值17.85亿元的货物适用政策,节省费用446万元。

两年来,岳阳自贸片区承接《中国(湖南)自由贸易试验区总体方案》88项改革试点任务中已实施84项,全国自贸试验区278项成果已复制推广202项,推出“首提首批首创”自主制度创新成果37项,为企业降本增效超过8000万元。

制度创新的实惠,企业最能感知。过去企业从城陵矶港进出更多是要补贴要支持,现在有了制度创新的赋能,通过在成本上降费、在物流上增效、在时间上提速,给企业带来了真金白银的实惠。这些创新全面实施后带动外贸业务、集装箱量持续增长,正推动城陵矶港建成“百万标箱”大港。2021年集装箱吞吐量突破80万标箱,增长43.9%;今年将突破100万标箱。

未来:希望拔节生长

习近平总书记在党的二十大报告中提出:实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

2022年11月22日,市人大常委会副主任、市总工会主席喻文带领市人大民侨外委赴中非工贸产业园、岳阳自贸片区专题调研,并邀请市直相关单位负责人、部分市人大代表参加座谈。

市直43个有自贸试验区工作任务的单位协同



发力、系统推进,形成一条心干事业、一盘棋抓工作、一股劲促发展的生动局面。

人民银行岳阳市中心支行联合岳阳银保监分局、市发改委、市公安局等8家单位,加大跨境投融资、离岸金融等领域创新力度,发起推出的自贸金融议事联动机制,共协调解决金融法务有关问题12个,推出反向保理、票据池银承、关税E贷、知识产权质押贷款等特色金融产品12个,为自贸片区企业提供各项贷款余额300多亿元。

今年5月20日,云溪区人民法院自贸片区法庭正式揭牌。“自贸片区法庭打通了法律服务的‘最后一公里’”“以后我们可以在家门口打国际官司了”……法庭进片区,广大企业纷纷称好。

优化审批服务,实施全链条放权赋能、全领域极简审批、全覆盖“一件事一次办”,97项省级放权赋权事项承接到位,办件超过5000件。

全省首试“新型工业用地M0政策”,将产业配套用房比例从15%提升到40%,满足了新经济产业用地配套需求。创新配套人才链,为园区企业招工超过3万人。

朝霞满天,东风正劲。岳阳自贸片区这艘航船将再启新程,发展将再谱新篇!

(作者单位:岳阳市人大民侨外委)

田畴沃野织锦绣 “农”墨重彩著华章

○ 刘 爽



岳阳市人大常委会副主任田文静调研集中育秧

游廊蜿蜒、青山叠翠，沿着清溪村游步道行至天子山人行步道，一路林山竹海风中摇曳，空气沁人心脾，一幅美丽的乡村画卷在眼前铺展开来。作为市人大乡村振兴联点村，清溪村从“藏在深闺人未识”到如今撩开面纱引来四方游客，幕后到台前的这一蝶变，是全市乡村振兴锦绣卷轴的一处着色，也是市人大常委会助力乡村振兴的一个缩影。一年来，市人大农业与农村委员会坚持以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为指导，情系“三农”，依法履职，在全市广袤的田畴沃野之上画下了“农”墨重彩、力透纸背的一笔。

监督“定盘压舱”，守牢粮食安全底线

党的二十大报告提出：全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。近年来，市人大农业委紧盯农时精准监督，全力筑牢粮食安全“压舱石”，接续全面推进乡村振兴。

开局争先，万象“耕”新。为保证春耕备耕有序进行，市人大农业委聚焦农资供应、惠农政策落实、涉农补助资金发放和科技备耕等重点环节进行监督，督促政府及相关部门做好技术指导服务，保障种子、化肥、农机等重点农资储备供应，下好春耕备耕“先手棋”，确保不误农时不负春。

“以前在田间或大棚内完成的浸种、催芽、播种、出苗过程，现在采取自动化的方式来完成，不但解决了出苗时间长、不整齐等诸多难题，更是提高了效率、节约了成本。”站在新购置的水稻机插秧密室叠盘前，市九届人大代表、召丰水稻种植专业合作社理事长张兵驹热情地向前来调研的市人大农业委依次介绍他的“新伙伴”：田间秧盘输送带、改造抛秧机械、稻田平田器等。只见随着农机在田地里往返穿梭，一颗颗秧苗稳稳地立在田间，短短几分钟，一张绿色“地毯”便铺就开来。

市人大农业委多次邀请这位“土专家”参与春耕生产调研，鼓励专业合作社加大对农机产业链的投入，同时督促当地政府及相关部门加强技术指导服务，落实相关惠农补贴政策，有效提升农业机械化水平，促进农业可持续发展。

守好粮食安全底线，不仅要下好春耕“先手棋”，更要打好稳粮“主动仗”。市人大常委会副主任田文静带领市人大农业委未雨绸缪，主动应对，深入督导洞庭湖北部地区分片补水二期工程建设，保障农田灌溉引水补水，调研汛期气象服务工作，指导做好灾害性天气监测和预报预警，筑牢防灾减灾第一道防线。面对盛夏连日晴热高温天气，市人大农业委密切关注干旱发展态势，深入岳阳县新华村

实地督导抗旱保收工作,督促当地政府及相关部门充分发挥农田水利基础设施作用,把保障群众饮水安全放在首位,有效满足农业生产用水需要,确保粮食丰产增收。今年,我市超额完成省定粮食播种面积,其中早稻实现面积、单产、总产“三增”,为全省唯一,全省春耕生产现场会在我市召开。

调研“加油赋能”,助力休闲食品出圈

“各部门、协会要聚焦企业需求、密切配合、发挥多方力量,采取有力举措,共同促进岳阳休闲食品产业园尽快落地建成。”市人大常委会主任、党组书记马娜在“建设岳阳休闲食品产业园”专题调研座谈会上的讲话,犹如一针“强心剂”,极大提振了我市休闲食品行业高质量发展的信心和干劲。

乡村要振兴,产业必先行。为贯彻落实省委副书记朱国贤在平江调研时关于推进食品产业发展的讲话精神,按照市委书记曹普华要求,市人大常委会就建设岳阳休闲食品产业园开展专题调研,从“小切口”入手,做活食品产业发展“大文章”。

短短一个月时间里,市人大常委会主任马娜带领调研组步履不停,先后赴平江县、君山区、岳阳县、经开区等相关县市区、市直部门、园区、行业协会,并外出到河南漯河、临颖等地,开展实地调研、座谈交流、个别走访、问卷调查等。

“尽管我们一再提高福利待遇,但由于园区配套要素保障不足导致员工流失率高,高端技术型人才招不进,留不住。”“未来更多是品牌的竞争,可以考虑在工业园之外建立一个小品牌的孵化基地,支持本土品牌发展”“我认为平江以辣味休闲食品之都作为引领发展壮大休闲食品产业是可行的”……调研组一路座谈交流、探本溯源、问计取经,听到很多真实的声音和诉求,也收集到很多真知灼见。在掌握了大量实情和第一手资料后,调研组趁热打铁、聚智聚力、融汇提升,完成了一份高质量的调研报告上报市委,为科学决策提供有力参考。

发展时不我待,重任只争朝夕。针对调研成果,市政府迅速组织召开调研课题成果运用座谈会、市

食品加工产业链办公室及时研究下发《岳阳市关于支持平江县休闲食品产业发展的工作方案》,多家职能部门协同发力……一系列动作紧随其后,全力推动调研成果转化为推进我市休闲食品发展的强劲动力,助力我市休闲食品持续“出圈”。

法律“巡视护航”,留住美丽乡村

中国要美,农村必须美。2020年5月1日,《岳阳市农村村民住房建设管理条例》正式实施。两年过去了,条例实施情况如何?条例实施过程中还存在哪些困难?带着这些问题,市人大常委会深入开展执法检查,用“法律巡视利剑”守护好美丽乡村。“要把规范农村村民建房管理作为建设美丽乡村的重要抓手,因地制宜做好乡村规划编制工作,保护好乡村的自然、历史、文化等特色资源,传承和延续历史文脉,让老百姓望得见山,看得见水,记得住乡愁。”在执法检查动员部署会上市人大常委会副主任田文静如是强调。

七月的巴陵大地,烈日当空,骄阳似火。执法检查组不惧酷暑,连日奔赴汨罗市、湘阴县、君山区、临湘市、华容县等5个县市区进行检查,实地察看了9个乡镇17个村,每到一地,召开座谈会,查阅资料台账,走村入户,与老百姓面对面交谈了解真实情况。

“这个审批台账的时间存在逻辑错误”“日常巡查台账应该附上照片和签字”“通过实地核实,这里成员用户登记不全”……检查组对照法律逐条逐款检查落实情况,以问题为导向,将执法检查和法律宣传、政策培训进行有效结合,促进执法检查精准监督、靶向发力。“通过执法检查,我们全面了解和掌握了条例的贯彻实施情况,针对条例实施过程中存在的问题,我们将结合常委会审议意见督促相关部门采取有效措施及时整改和完善,着力解决村民建房遇到的实际问题。”市人大执法检查组组长易拓新表示。后续,市人大常委会将听取和审议《条例》执法检查审议意见的整改落实情况,持续跟踪发力,执“监督”之笔,绘就宜居乡村的幸福底色,留住美丽乡村。✎ 作者单位:岳阳市人大农业委)

在“小快灵”立法上探索前行

——《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》出台侧记

○ 李 磊

2022年11月23日,《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》经省十三届人大常委会第三十四次会议批准,将于2023年5月1日正式施行。这是我市继《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》后,出台的第二部“小快灵”法规。立法中,市人大常委会始终坚持党的领导,充分发挥人大主导作用,坚持问题导向和需求导向,注重提高地方立法质量、突出地方特色、增强可操作性,做到了科学立法、民主立法、依法立法。

紧扣地方实际 回应群众关切

“法不察民之情而立之,则不成。”岳阳市人大常委会在编制年度立法计划过程中始终坚持“以人

民为中心”,将群众反映强烈的突出问题、热点难点转化为立法选题。岳阳作为我省重要的石化大市,近几年来,我市危险货物道路运输行业迅速发展,管理难度也不断加大。目前危险货物道路运输存在小、散、乱等主要问题。我市危货运输企业一共53家,80%属于小微企业,企业分布、停车、维修、洗消等相关基础设施多点分布,而且低价竞争、挂靠经营、信息化监管水平低等现象普遍存在。危险货物道路运输站场的建设和管理是关乎安全和发展的“大民生”,在2022年立法计划编制过程中,云溪区人大常委会提出了相关立法建议,同时部分市人大代表、人民群众也多次提出类似建议。

为积极回应群众关切,市人大常委会经广泛征集意见,深入调研论证,将《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》报市委审定后,正式列入立法计划。可以说,明确这一立法项目,既是贯彻习近平总书记“以人民为中心”思想,也是保障人民群众生命财产安全的实际行动,对提升人民群众的获得感、幸福感、安全感具有重要的现实意义。

广泛征集意见 体现人民民主

“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”。立法中,市人大常委会积极拓展



岳阳市人大常委会副主任黄俊钧(前右)参加立法调研

各方参与立法途径,把全过程人民民主的理念贯彻到立法全过程。法规草案由市交通运输局牵头起草,市应急管理局、市生态环境局等部门配合起草,市人大常委会充分发挥主导作用,提前介入,提出意见。市人民政府提出法规案并提请市人大常委会审议后,法工委结合常委会会议审议意见,整理形成调研提纲,深入研究,逐一破题。

一方面,开展了实地调研、专家论证、座谈交流等20余次立法活动,并通过发函、网站、微信公众号等发布公告广泛征求社会各界意见;另一方面,法工委充分发挥基层立法联系点这个立法“直通车”和民意“连心桥”作用,借助今年7月确定的8个基层立法联系点,充分征求法规草案的意见;第三,探索推动立法协商工作开展,法工委多次邀请人大代表、政协委员、行业协会等参加立法座谈会,列出调研清单,针对立法面临的焦点难点问题展开立法协商活动,听取意见建议,凝聚广泛共识。在综合各方面近500条意见建议的基础上,进行十余次修改,法规从草案起草到市人大常委会三次审议,社会各方面广泛参与,既落实了科学立法、民主立法、依法立法的要求,也在加强调查研究,倾听群众呼声的基础上增强了法规的针对性、可操作性和创新性,提高了法规的整体质量。

坚持问题导向 推进“小快灵”立法

该部法规市人大常委会采用了“小快灵”的立法形式,不设章节,选取“小切口”,针对具体问题精准设定内容,注重写好“关键几条”,全文共10条,1913字。

坚持齐抓共管。当前我市在危险货物道路运输站场管理中,存在管理工作交织,职责不明、权责不清、相关部门配合不够等方面问题,《规定》构建了政府及各部门齐抓共管、全社会共同参与的危险货



物道路运输站场管理新格局。通过建立市、县两级政府的组织领导、统筹规划和建立联合执法机制为抓手,进一步强化了交通运输主管部门牵头责任,细化了生态环境、应急管理等部门的主要职责,明确了相关部门的监督管理职责。

注重源头管理。当前我市的危货站(场)数量较少,经营规模较小,满足不了城市发展和管理需求,对此,为了鼓励社会资本投资建设危货站(场),丰富政府的引导方式,该部法规设定了社会建设运营危货站(场)的鼓励条款,并规定了市、县两级政府采取政策优惠、财政补贴、与企业合作等方式引导社会资本投资建设危货站(场)的内容,从源头上保障了危货站(场)的规划、建设和管理。

夯实主体责任。针对当前我市危险货物道路运输站场相关基础设施功能不全,信息化监管水平低,危货车辆场外乱停乱放情况突出等方面问题,我们充分发挥立法的规范和引领作用,着重从规划和建设入手,从站(场)封闭管理、安全生产主体责任、安全生产规章制度、经营行为规范等强化了相关部门落实监管责任和危货站(场)经营者履行安全生产主体责任的内容。

(作者单位:岳阳市人大常委会法工委)

立足岗位促消费，十三村人在行动！



岳阳移动实现5G『村村通』全覆盖

5G新基建是国家的发展新引擎，服务百业、赋能未来。近年来，岳阳移动着力谋划以5G为核心的“新基建”，聚焦网络能力、网络质量，跑出5G网络建设“加速度”，已实现全市所有行政村的5G700M网络全覆盖。



施工队员正在平江长寿四联700M村村通5G站点施工现场进行馈线安装

岳阳移动持续优化农

村地区网络覆盖广度和深度，不断提升加快5G新型数字设施布局建设，推进数字乡村建设。已累计投入超6亿元，在全市建设5G基站三千余个，实现从主城区到县区、乡镇、行政村的5G网络全覆盖。“利用大数据、人工智能等数字技术在农业领域广泛应用，充分发挥新一代信息技术对乡村振兴的驱动引领。先后培育了‘印味’、‘原本记忆’、‘长寿人家’等平江香干网红产品。”平江县长寿镇致富村村民刘有为说，如今的“村村通5G”让村民获得了更多创业机会，他们当起了网红带货主播，开办了民宿，积极发展各种特色行业，把平江品牌推向世界。

下阶段，岳阳移动将深入贯彻党的二十大精神，落实加快建设网络强国、科技强国、数字中国战略部署，进一步精耕5G精品网络，助力地方经济社会发展跑出新“基”遇，将人民对美好生活的向往变得更加触手可及。

岳阳移动施工队员正在岳阳楼区洞庭南路5G景观塔进行天线调试



岳阳市商务局：闯出新路 干在实处 奋力推动岳阳商务和开放型经济高质量发展



1月28日，市商务局召开2022年工作总结表彰暨2023年春节节后“收心会”，表彰一批先进集体和先进个人，全面部署2023年各项工作，以“开工就要开跑，起步就要争先”的奋斗姿态，努力实现我市商务和开放型经济“开门红”。



2022年，我局千方百计促消费，消费市场回暖向好；全力以赴稳外贸，对外贸易稳中有进；内引外联抓招商，全力推进“湘商回归”；大胆闯大胆试自主改，自贸片区建设全面推进。2022年，我市获评省政府全面促进消费工作真抓实干督查激励先进市、落实粮食安全责任制真抓实干督查激励先进市、全省打造内陆地区改革开放高地先进市，我局获评安全生产工作先进单位、平安建设工作优胜单位、信访工作示范单位，局机关党委被市直机关工委评为“三表率一模范”机关创建先进单位，重点民生实事办理和建议提案办理工作均被市政府办评为先进单位。



2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划的承前启后之年，也是拼经济之年。面临百年变局加速演进，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的新形势，我局制定全年社零总额增长7.5%，进出口总额达850亿元，实际使用外资1.3亿美元，实际到位内资增长10%以上，对非贸易额增长25%以上等新任务，紧在前、快在前、干在前，大干、快干、加油干，努力推动我市商务和开放型经济高质量发展，为加快建设名副其实的省域副中心城市贡献商务力量。

