

|| 崇尚法治 | 弘扬民主 | 忠诚履职 | 忧乐为民 ||

岳阳人大

总第162期
2023 3

准印证号：(湘F) LK20230002
内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



5月16日，市人大常委会主任马娜带队赴湘西
土家族苗族自治州学习调研人大立法与乡村振兴工作



马娜出席省委宣传部来岳办理省人代会岳阳团全团建议答复征求意见座谈会



岳阳市人大常委会机关二支部开展“体验智慧法院，感受司法为民”主题党日活动



岳阳市人大常委会机关第四支部开展“保护水资源 守护好一江碧水”主题党日活动



岳阳市人大常委会机关第六支部开展清廉文化主题党日活动



岳阳市人大常委会离退休第四支部赴杨开慧纪念馆开展主题党日活动



用好调查研究这个法宝 推动主题教育见行见效

○ 严 实

3月30日,中共中央政治局召开会议,决定从今年4月开始,在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。本次主题教育以县处级以上领导干部为重点,总要求是“学思想、强党性、重实践、建新功”,根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

开展主题教育既是理论学习,也是精神洗礼。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。开展这次主题教育,就是要推动全党特别是领导干部不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入。

理论的价值在于指导实践,学习的目的在于运用。要弘扬理论联系实际的马克思主义学风,深入开展调查研究,善于用党的创新理论研究解决工作中遇到的难题,不断提高履职尽责的能力和水平。在全党大兴调查研究,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大部署。调查研究是谋事之基、成事之道,是做好各项工作的基本功和重要法宝,也是这次主题教育的重点措施。纵观党的历次重大教育,调查研究始终是重要内容、重要环节并被加以强调,这也成为我们党内教育的一个鲜明特点。重视调查研究,是我们党开展重大教育的基本做法和基本经验。前不久,中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,对党员干部开展调查研究提出了重要要求。

省委书记沈晓明强调,要把大兴调查研究贯穿主题教育始终。现在正在开展的“走基层、找问题、想办法、促发展”活动,是全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要载体和抓手。“没有调查,就没有发言权”,对人大及其常委会而言,调查研究既是贯彻落实党中央的部署要求,也是履行法定职责,代表法、立法法、监督法等法律都对调查研究作出明确规定。人大开展调查研究,就是依法履行职责。

各级人大工作者要深化认识,切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来。要紧紧围绕全市中心工作、人大重点工作,坚持问题导向、目标导向、结果导向,扑下身子干实事、谋实招、求实效,以最终能否解决问题作为判定调研成效的标准,把调研成果转化为破解难题、推动工作、为民服务的实际成效,真正做到调当其时、研以致用,实现高效能履职,服务高质量发展,推动主题教育走深走实、见行见效。



先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马娜 李永丰
刘晓英 赵岳平
黄俊钧 喻文
田文静 张中于
万岳斌 黄建文
汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务局
岳阳市国防动员办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷首

1 用好调查研究这个法宝 推动主题教育见行见效 严实

要闻

4 马娜:以人大履职成效推动岳阳经济高质量发展不断迈上新台阶
丁瑜



4 李永丰:丰富代表联系群众的内容和形式,充分发挥代表主体作用

岳燕凌 彭星

5 刘晓英:全面动态掌握“僵尸企业”实际情况,为实现岳阳经济的高质量发展作出贡献
陈颖

5 赵岳平:将岳阳打造成为“处处是景点、时时是旺季、人人是导游”的旅游目的地
徐青青

6 黄俊钧:充分发挥环境资源司法保护职能作用,为生态文明建设提供优质、有力、有效的法治保障
刘欣艳

6 喻文:以更有力的法治保障为岳阳更高水平对外开放护航 严冰

7 田文静:推动湿地保护利用与民生改善相融合、与经济社会发展相促进
刘爽

7 张中于:督促加强铁山水库饮用水源地保护
张龙

特稿

8 弘扬“五四”精神 勇担人大使命 马娜

10 高标准、高质量完成全市建议提案办理工作 李永丰

“大兴调查研究之风”专栏

12 湘西自治州人大立法、乡村治理与振兴工作调研报告

岳阳市人大常委会调研组

15 一次难忘的调研 赵岳平

19 调查研究要追求深实细准效 高仁

探讨

21 紧抓机遇 聚焦聚力 打造外经外贸发展新格局 杨正维

目 录 | CONTENTS

24 探索农村养老服务新途径 君山区人大社会建设委员会

动 态

28 岳阳楼区人大:群英荟萃“断是非” 代表巧解千千结

30 华容县人大:“三湘农民健康行”进农家 暖民心

华容县人大教科文卫委

32 云溪区人大:长岭街道人大工委“三步走” 促进基层站所工作
评议出实效 冯鹏轩 方泽暎

经 验

34 凝聚人大力量 助推司法工作高质量发展 易哲夫 周卫勇

36 保持一线状态 争创一流业绩 徐鹏午

39 聚力“四化”促提升,代表履职出“新彩” 高鸿儒

42 奏响“四部曲”夯实“四个机关”党建根基 冯鹏轩

风 采

45 戴芸伊:美人织香草,让汨罗香囊走向世界 陈奕樊 李 勇

47 李三玉:巾帼之花立杏林,铿锵玫瑰艳群芳 岳阳县人大办公室

49 戴蜜:药香飘满园 致富有“良方” 戴可乐

艺 苑

51 又闻栀子花香 许伟奇

国保之光



大云山“三战三捷”摩崖石刻

大云山三战三捷摩崖石刻位于岳阳县大云山国家森林公园东部,隆兴宫右侧,是抗日战争时期中国军队第九战区副司令长官、第二十七集团军司令杨森,为纪念湘北抗日和长沙三次会战的胜利,历时两个月,于1942年12月题写并在大云山完成的大型石刻。

石刻分三大部分:“三战三捷”四个大字的石刻、65个注解碑文石刻、“三捷泉源”石刻。“三战三捷”石刻为一露天摩崖石刻,整块石壁宽15.8米,高11.3米,面积为178平方米。石壁的东边镂空了“三战三捷”4个大字,从右至左横排。石壁的西边镂空65个字,从右至左竖写横排,正楷阴刻。在东南方10米处,有第20军第133师师长夏炯题写的“三捷泉源”4字,每个字1平方米,从右至左,正楷阴刻。

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 淼 刘志强

刘 沅 李正钧 李其报 李学松

吴跃中 余子鹏 余风祥 邹雨明

罗 遥 易拓新 周拥军 周岳雄

周 峰 凌晓明 黄志强 曹合群

曾兰芝 蔡勋华 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



岳阳人大研究网 欢迎扫码阅读

马娜：以人大履职成效推动岳阳经济高质量发展不断迈上新台阶



岳阳市人大常委会主任、党组书记马娜主持召开市九届人大常委会党组第28次(扩大)会议

6月2日下午,市人大常委会主任、党组书记马娜主持召开市九届人大常委会党组第28次(扩大)会议。市人大常委会副主任刘晓英、赵岳平、黄俊钧、喻文、田文静,市人大常委会秘书长汪四新参加。

马娜强调,要深刻领会党中央对当前经济形势的分析判断,准确把握当前经济社会发展面临的机

遇与挑战,自觉把人大工作放在党和国家工作大局中来考虑、谋划和推进,聚焦全局性、战略性、关键性问题,因时因势明确和调整工作着力点,以人大履职成效推动岳阳经济高质量发展不断迈上新台阶。要严格遵守领导干部报告个人有关事项规定,认真落实关于推动“敢为、敢闯、敢干、敢首创”奋力开创高质量发展新

局面的意见,牢牢把握人大机关“四个机关”的定位,绷紧作风建设这根弦,持续巩固人大机关风清气正、干事创业的良好氛围。调研问题要“求真”,调研内容要“求真”,调研成果要“求真”,要让调查研究在人大工作中发挥更大作用。

(丁瑜)

李永丰：丰富代表联系群众的内容和形式，充分发挥代表主体作用



李永丰(右3)一行走访基层人大代表

5月19日,市人大常委会副主任、党组副书记李永丰带队赴岳阳县调研“六员六结合”工作。市人大常委会联工委、岳阳县人大常委会负责人参加调研。

李永丰一行先后到新开镇人大代表联络站、箬口镇甘家屋场、柏祥镇和顺堂实地考察,并与部分基层省、市人大代表深入交流,调研了解代表带领村民发展村级集体经济、参与基层社会治理等情况。

李永丰对岳阳县人大常委会发挥代表作用,引导代表当好“六员”,并实现代表工作“六结合”的做法给予高度肯定。

李永丰强调,要加强代表学习培训,更加密切联系群众,进一步提升代表履职能力;要丰富代表联系群众的内容和形式,充分发挥代表主体作用;要加强履职管理,组织好代表活动,健全完善相关机制,为代表履职提供更好保障。

(岳燕凌 彭星)

刘晓英:全面动态掌握“僵尸企业”实际情况,为实现岳阳经济的高质量发展作出贡献

5月17日,市人大常委会副主任刘晓英带队调研园区“僵尸企业”处置工作整改落实情况。

刘晓英充分肯定了市工信局和各县市区工业园等相关部门在处置园区“僵尸企业”和清理闲置低效用地等方面所取得的工作成效。

刘晓英强调,“僵尸企业”的存量数据会随着政策、市场等因素实时变化,市工信局要继续发挥好牵头抓总、统筹协调的作用,全面动态掌握“僵尸企业”实际情况,及时研究解决相关问题。园区要对照市委综合绩效考评和“五好园区”专项考核,进一步强化责任意识,在处置工作中要严格履行法定程序和手续,妥善处理各类矛盾和诉求。要更好地把握“岳商大会”带来的机遇,精准招商。充分发挥政府



刘晓英(右3)一行在企业实地调研

与企业之间的桥梁作用,切实为企业在发展运营上解难题、落良策,为实现岳阳经济的高质量发展作出贡献。

(陈颖)

赵岳平:将岳阳打造成为“处处是景点、时时是旺季、人人是导游”的旅游目的地

5月23日,市人大常委会副主任赵岳平带领市人大教科文卫委调研千亿文旅产业发展工作评议意见整改落实情况。市人大常委会办公室二级巡视员曹合群参加。

赵岳平对去年9月以来,市文旅广电局的整改落实工作取得的成绩给予充分肯定。他强调,市人民政府及文旅部门要处理好旅游旺季和全域旅游的关系,增强旅游惠民和富民功能,将岳阳打造成为“处处是景点、时时是旺季、人人是导游”的旅游目的地;要处理好恢复性增长和高质量发展的关系,进一步完善旅游产品体系,提升旅游服务水平,推进“文旅+”深度融合;要处理好竞争和配合的关系,既要引入竞争机制,又要优势互补、协作共生;既要发展周边游,又要树立精品意识,发展外地游;既要着眼洞庭



赵岳平(右3)实地察看黄茆山片区生态修改绿色发展示范工程项目

湖、岳阳楼的核心品牌,又要放眼全省、全国、全球,形成从跟跑、并跑,到领跑的旅游新格局。

(徐青青)

黄俊钧:充分发挥环境资源司法保护职能作用,为生态文明建设提供优质、有力、有效的法治保障



黄俊钧(左4)在华容县调研环境资源审判工作

5月22日,市人大常委会副主任黄俊钧带队赴市中级人民法院召开全市环境资源司法保护工作调研座谈会,市中级人民法院院长简龙湘陪同调研。市中级人民法院、市检察院、市公安局、市司法局等政法单位相关负责同志参会。

黄俊钧强调,各政法单位要进一步提高政治站位,深入贯彻落实习近平生态文明思想,充分发挥环境资源司法保护职能作用,为生态文明建设提供优质、有力、有效的法治保障;要进一步强化依法履职,充分发挥刑事、民事、行政审判职能作用,提高环境资源案件审判质效;要进一步推进机制创新,积极探索符合岳阳实际的新模式,推动环境资源司法保护工作科学发展;要进一步推进机制创新,积极探索符合岳阳实际的新模式,推动环境资源司法保护工作科学发展;要进一步加强队伍建设,选优配齐专业化人才,提升环境资源司法保护工作水平;要进一步坚持系统治理,推进司法执法协作联动,增强环境资源司法保护工作实效;要进一步加大环境资源保护宣传力度,坚决扛牢“守护好一江碧水”首倡地的政治责任,推动全市环境资源司法保护工作上台阶,为全市生态文明建设高质量发展贡献更大智慧和力量。(刘欣艳)

喻文:以更有力的法治保障为岳阳更高水平对外开放护航



喻文(右4)调研口岸建设工作

5月31日下午,市人大常委会《中华人民共和国外商投资法》执法检查工作动员部署会召开。市发改、科技、财政、商务、市场监管、税务局、工信局等单位负责人参加,市人大常委会副主任、市总工会主席喻文出席会议并讲话。

喻文指出,《中华人民共和国外商投资法》是我国外商投资领域的基础性法律,法律的出台充分彰

显了新形势下我国进一步扩大对外开放、积极促进外商投资的信心和决心,本次执法检查对于提升全市经济外向度,打造中部地区对外开放的新高地具有积极意义。

喻文强调,要聚焦检查重点,围绕执法检查方案提出的7个方面内容开展检查,推动各地各部门加大外商投资促进、保护、管理工作。要坚持问题导向,认真对照法律相关条款规定,把情况摸清,把问题搞准,多角度、多方面深入了解情况,特别是要针对目前工作中存在的突出问题进行重点检查。要跟踪监督问效,对发现的问题全面梳理和归纳,实现执法检查各步骤环环相扣、层层递进,通过持续跟踪问效让监督真正形成“闭环”,确保突出问题改彻底、改到位,以更有力的法治保障为岳阳更高水平对外开放护航。(严冰)

田文静：推动湿地保护利用与民生改善相融合、与经济社会发展相促进

5月29日至6月2日，市人大常委会副主任田文静率第一执法检查组先后赴华容县、湘阴县、岳阳县和东洞庭湖国家级自然保护区管理局开展湿地保护“一法一条例”执法检查。

执法检查组一行先后实地查看了相关县市区湿地修复利用、湿地水质净化、禁捕退捕、尾堆治理及生态修复、生物多样性保护和科普宣传等情况，并分别召开座谈会听取相关部门贯彻落实“一法一条例”情况。

田文静指出，时值《中华人民共和国湿地保护法》实施一周年，市人大常委会决定对湿地保护“一法一条例”贯彻实施情况进行检查，既是按照法律要求履行监督职责，又是贯彻落实习近平生态文明思想的具体行动，更是紧密结合岳阳经济社会高质量发展的现实需要。

田文静强调，要将此次检查与法律宣传普及有



田文静(左5)一行开展湿地保护法“一法一条例”执法检查，加大对习近平生态文明思想、湿地保护法律法规的宣传力度，提高群众知晓度；要统筹好保护与发展关系，推动湿地保护利用与民生改善相融合、与经济社会发展相促进，让良好的生态资源“为民所护、为民所用”；要进一步深化对现行《湖南省湿地保护条例》的研究，广泛收集意见建议，查找问题不足，为修订条例提供参考。（刘爽）

张中于：督促加强铁山水库饮用水源地保护

6月15日，市人大常委会机关第四支部组织以“党建+调研”方式开展“保护水资源 守护好一江碧水”主题党日活动。市人大常委会副主任张中于以普通党员身份参加。

支部组织调研了金凤桥水库“大水缸”保护情况、铁山灌区“十四五”现代化建设工作情况，并重温入党誓词。

一路上，市人大常委会副主任张中于结合自己曾在岳阳县工作的亲身感受，结合正在审议即将颁行的《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，以铁山精神为主题，给青年党员们讲了一堂生动活泼的党课。他指出，铁山水库承担着岳阳市100多万城乡居民安全饮水和近100万亩农田灌溉任务，要把保护水质、保障民生作为重要工作。他强调，我们一定要饮水思源，感恩党，从党中央、省委到市委、县委英明决策，决定和组织修建铁山水库；要感恩老一辈，



张中于(左8)调研铁山灌区工作情况

为修建水库倾注心血；要感恩库区人民作出的牺牲和付出的努力。一定要牢记嘱托，认真践行习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，运用人大立法权、监督权、重大事项决定权等，通过调研视察、执法检查、作出决议、工作评议等多种方式，督促加强铁山水库饮用水源地保护，为省域副中心城市建设提供坚实的水安全保障。（张龙）

弘扬“五四”精神 勇担人大使命

○ 岳阳市人大常委会主任 马 娜



市人大常委会机关召开青年干部座谈会

今天是五四青年节,在这个充满希望、充满梦想、充满活力的日子里,很高兴与大家一起座谈交流,这体现了市人大常委会以及机关两级党组对青年工作的重视和关心。从大家的发言中,我感受到了青年作为最积极最活跃最有生气的力量,不愧是党和国家事业发展的生力军;人大青年富有青春活力、境界抱负,不愧是值得信赖、值得依靠的人大事业发展的生力军和中坚力量!

习近平总书记在党的二十大报告中指出“要立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花”。借此机会,我有四句话想与机关青年干部们共勉,希望你们珍惜当下,奋斗青春,拥抱未来。

第一句话,人大青年要铭记“天下兴亡,匹夫有

责”,要忠于理想信念。毛泽东主席的“埋骨何须桑梓地,人生无处不青山”,周恩来总理的“面壁十年图破壁,难酬蹈海亦英雄”,习近平总书记的“我将无我,不负人民”等都是理想信念的鲜明表达,给我们树立了榜样。复旦大学在新中国成立后首任校长陈望道翻译了首个中文全译本《共产党宣言》,为引导大批有志青年树立共产主义远大理想、投身民族解放振兴事业发挥了重要作用。习近平总书记还多次讲述陈望道翻译《共产党宣言》时“蘸着墨汁吃粽子,还说味道很甜”的故事。品味真理的味道,艰难困苦中也会感觉到甜。我认为,我们人大青年要有全局观,要观“国之大者”,要了解“市之大计”,还要站在我们人大事业、人大机关的全局来认识问题、看待问题,不要仅局限在自己的方寸空间。比如,年度工作要点的谋划设计与推进落实就必须与岳阳

中心大局紧密结合,抓住重点关键,找到前进方向,这也是一种工作方法。

第二句话,人大青年要铭记“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,敢于担当奉献。习近平总书记强调:“当干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就”。行权履职,担当作为,是每位人大干部的本分。一方面,要突出业务学习,人大工作具有很强的法律性和专业性,工作内容十分广泛,涵盖政治、经济、社会、文化、生态文明等各个方面,要通过学习,做到既懂方针政策,又懂法律法规;既懂人大专业知识,又懂“一府一委两院”工作,只有这样,我们为民履职才能更加充满底气,工作推进才能更加落实有力。机关要加强组织法、选举法、监督法、代表法、立法法的学习,组织知识竞赛,以赛促学、以学促行。另一方面,我们成长在岳阳楼旁,要传承和发扬忧乐精神,做到无私奉献、为民履职,组织的每一次调研、视察、执法检查,经办的每一份报告、作出的每一项决定,必须准确反映人大代表和人民群众的要求,准确反映常委会的集体意见,容不得出任何疏漏和差错,必须一丝不苟、精益求精。

第三句话,人大青年要铭记“宝剑锋从磨砺出,梅花香自苦寒来”,乐于吃苦耐劳。社会上广泛流传一句话“累并快乐着”,年轻不吃苦,老来必受苦。古代先贤曾说“天将降大任于是人也,必先苦其心志,劳其筋骨,饿其体肤,空乏其身”,吃苦对人生境界的提升有很大助力,一个人唯有吃得了苦,才能站得住脚,立得住身。工作很累,但要有技巧。要在工作时间内提升自我工作效率,理清思路、分清主次、放手去干,让压力变成动力,减少无效的加班。工作很多,但要少埋怨。一个青年干部的成长,总是要干很多事,总是要受很多委屈,总是要经历一道道坎。在顺境的时候,看山是山,看水是水,而遇到自己不满意、不顺利的时候,就怀疑动摇、满腹牢骚,这对自已、他人、组织都造成不好影响。必须牢固树立人大机关“一盘棋”思想,鼓励良性竞争,提倡团结协作,相互指点多提醒,共同营造既严谨认真又生动

活泼的工作局面。

第四句话,人大青年要铭记“自信人生二百年,会当水击三千里”,勇于奋斗拼搏。习近平总书记强调:“奋斗不只是响亮的口号,而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。”党的二十大和中央人大工作会议对新时代人大工作提出了新要求、新任务、新目标。作为人大青年,要切实扛起岳阳民主法治建设的“一线”担当,在勇于奋斗中建功立业、再创佳绩。在工作态度上,始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识,担当作为、扎实工作,为不断丰富和拓展人民代表大会制度的时代特色和实践特色贡献智慧和力量。在工作标准上,紧盯打造岳阳人大工作“升级版”目标,既要梳理当前工作优势长处,形成亮点品牌,又要检视工作短板弱项,加快夯实工作基础,推进各项工作“升级版”全覆盖。常委会及机关修改并试行的88项制度,要结合最新要求和规定不断完善,推进机关建设守正创新、与时俱进。在工作实效上,要坚持问题导向、结果导向,通过以赛促学、以评促干等多种方式,推动工作任务一个一个去落实,难题一处一处去破解,目标一项一项去实现,不断激发人大青年活力动力。

同志们,“青年兴则国家兴,青年强则国家强”,中华民族伟大复兴的中国梦将在一代代青年的接力奋斗中变成现实。我们人大青年,要争做堪当民族复兴大任的时代新人,在奋力打造岳阳人大工作“升级版”的新征程中大显身手、奋勇争先、成就人生!



高标准、高质量完成全市建议提案办理工作

○ 岳阳市人大常委会副主任 李永丰



岳阳市人大常委会副主任李永丰出席全市建议提案办理工作会议

代表建议作为学习贯彻落实党的二十大精神、践行全过程人民民主的重要举措，坚持以人民为中心的发展思想，扛牢政治责任，落实中央、省委、市委人大工作会议精神。二是要把办好代表建议作为履行法定职责的重要内容，按照代表法相关规定，依法履职尽责，对人民负责、受人民监督。三是要把办好代表建议作为

市九届人大三次会议期间及闭会后，各位市人大代表以高度的政治责任感和强烈的使命感，依法履职尽责，积极建言献策，共提交了 305 件建议，涵盖了我市经济社会生活的各个方面，许多都是人民群众“急难愁盼”问题。市人大常委会联工委会同有关方面，对代表提出的建议进行了认真梳理和综合分析，依法交由各承办单位研究办理。希望大家认真总结以往的好做法、好经验，本着对人大代表高度负责的态度，高标准、高质量完成今年的办理任务，不辜负代表和群众的期望。下面，我就今年的办理工作讲四点意见。

第一，思想认识要再深化。代表建议办理是一项政治性、法律性、政策性、时效性都很强的工作。各承办单位务必高度重视、深化认识、提升站位，切实增强办理工作的责任感和使命感。一是要把办好

大兴调查研究之风，服务省域副中心城市建设、高质量发展的重要途径，围绕全市中心工作，发挥作用，贡献力量。

第二，任务落实要再细化。2023 年，市人大代表建议承办、督办分工的文件通知已经明确建议办理工作任务，各承办单位要切实抓好落实。一是责任落实要到位。承办单位的主要领导作为第一责任人，要高度重视建议办理工作，亲自研究、亲自部署、亲自推动，并建立主要领导统筹抓，分管领导负责抓，经办人员具体落实的分级负责制，一级抓一级，层层抓落实。对一些牵涉面广、办理难度大的建议，主要领导要参与调查和协调，力求使建议涉及的问题得到有效解决。二是联系沟通要到位。办前、办中、办后加强与代表的联系沟通，是提升办理质量的重要基础。承办单位收到建议后，要在第一时

间与提出建议的代表取得联系,了解代表的目的和想法,共商办理工作方案。办理过程中要与代表面对面进行沟通,诚恳听取他们对办理工作的意见,把握问题的症结,共商解决问题的办法。特别是对因政策条件等原因,暂时无法解决的建议,承办负责人要当面向代表作出解释,争取代表的理解和支持。办理答复时要与代表见面,征求意见。4月中下旬,市人大常委会联工委根据部分代表反馈情况,与市政府办建议提案科对建议承办单位联系代表办理建议情况进行了摸底抽查,发现有部分单位经办人一直没有与代表联系、征求对办理工作的意见,态度不够诚恳、对接不够主动,工作不够有力。各承办单位要高度重视,不得以任何理由拖延办理、不与代表联系沟通。三是答复落实要到位。根据规定,办理代表建议,应当自交办之日起三个月内答复代表,涉及面广、办理难度大的办理和答复期限不超过六个月。办理单位答复建议的函件,格式要规范,内容要明确、具体,由主要负责人审核、签发。对办理过程中已经解决的问题,正在解决或列入规划逐步解决的问题,不能解决的问题,办理函复要实事求是,分类标明办理结果。

第三,督办力度要再强化。各相关单位要以认真负责的态度,抓重点、强举措,形成强大合力。一是强化联合督办。今年,市人大常委会将加大对代表建议办理工作的督办力度,市人大各专门委员会要根据分工,加强与对口单位的沟通对接,及时掌握代表建议办理进度和办理过程中出现的问题,加强工作联系和指导。市人大常委会联工委要对代表建议办理工作进行全面、综合性的督促检查,对代表“不满意”件要及时的反馈给承办单位重新办理。我们将创新形式和要求,邀请和安排部分市人大常委会委员、市人大代表参与各方面、各阶段的建议督办,各承办单位要正确看待、认真对待、积极配合。二是突出重点督办。市人大常委会会议2023年确定了重点处理建议9件,每件重点建议由一名市人大常委会分管副

主任牵头督办,一名市人民政府分管副市长牵头承办,内容涉及生态文明建设、交通建设、港口物流、农田水利设施管理、噪声污染治理、应急体系建设等。各承办单位的主要领导要组织召开会议进行专题研究,在深入调研、广泛征求意见的基础上,拿出切实可行的办理方案,明确专人负责办理。对办理过程中遇到的困难和问题,要及时向市人民政府汇报,争取领导支持,帮助协调解决。三是严格考评机制。今年,我们将参照市人大常委会工作做法,创新举措,召开专题会议,组织代表对部分单位的代表建议办理工作进行专项评议,由代表现场测评,当场公布测评结果。同时,进一步严格代表建议综合绩效考评,优化考评细则评分。各承办单位务必按法定时限、按程序要求,高质量完成办理任务。

第四,办理成效要再实化。各承办单位要坚持问题导向、目标导向、结果导向,推动代表建议办理既重答复又重落实,把“好建议”变成“真举措”,减少不满意,防止被满意,实现真满意。各承办单位要本着“重在办理、贵在落实、提高质量、讲求实效”的原则,把情况摸透、把症结找准、把措施定实。建议办理工作的最终目的是为了解决问题。只注重满意率是不够的,只有解决率才真正反映办理工作的成效。各承办单位要从提高见面率、满意率入手,把提高解决率作为办理工作的一个重要评价,切实把办理工作的立足点和着眼点放在解决代表建议所提问题上,在解决率上下功夫,求实效,全面提升代表建议办理工作的质量和水平。同时要抓好对往年B类件的跟踪办理工作。

过去一年的代表建议办理工作,大家付出了辛勤劳动,取得了较好的成效。希望大家以更加强烈的政治使命感和责任心,以更加饱满的工作热情和认真负责的态度,推动今年的代表建议办理工作取得新成效,向全市人民交出一份满意答卷,为奋力开创省域副中心城市建设新局面,全面建设社会主义现代化新湖南的岳阳篇章作出更大贡献。 R

湘西自治州人大立法、乡村治理与振兴工作 调研报告

○ 岳阳市人大常委会调研组



调研组在十八洞村召开座谈会

5月15至16日,市人大常委会主任马娜、副主任李永丰、秘书长汪四新,率市人大相关委室主要负责人,赴湘西土家族苗族自治州学习调研人大立法、乡村治理与振兴工作。调研组一行先后到全国脱贫攻坚交流基地凤凰县菖蒲塘村、竹山村,“精准扶贫”首倡地花垣县十八洞村实地考察,并在十八洞村与湘西州人大常委会召开座谈会进行工作交流。

一、湘西州实地考察基本情况

湘西州,辖7县1市,115个乡镇(街道),1794个村(社区),常住人口246.12万人,其中以土家族、

苗族为主的少数民族占77.5%,是精准扶贫首倡地,是革命老区、西部大开发地区,是全国民族团结进步示范州。

1、凤凰县菖蒲塘村。2013年11月3日,习近平总书记来到菖蒲塘村作出重要指示强调,“发挥自身优势,制定好目标,依靠科技,开拓市场,不断做大做强优水果产业,加快脱贫致富步伐。”为菖蒲塘村发展指明了方向。菖蒲塘村牢记习近平总书记嘱托,基层党组织“带头跑”,因地制宜,勇于创新,大胆调整产业结构,将水果产业作为全村产业发展方

向,在全县率先发展出柚子、猕猴桃、橘子等特色水果园。经过多年的不懈努力,2021年全村人均可支配收入从6121元增加到28538元,村集体经济收入达到275万元,较2013年上涨90倍。

2、凤凰县竹山村。竹山村坚持以党建引领,扎实开展依法治村、以德治村、村民自治工作,依托苗寨村落风貌、山水文化资源,通过发展民宿文旅产业,实现了“打工不出村,致富在家门”的目标。2022年,竹山村人均纯收入14600元,村集体经济年收入达280万元。先后荣获第三批中国少数民族特色村寨、国家AAA级旅游景区、全国乡村治理示范村、全国脱贫攻坚考察点、湖南省优秀基层党组织等荣誉。2023年1月成功获评“全国民主法治示范村(社区)”。昔日贫穷落后的偏远苗寨,如今变成了远近闻名的富裕村、和谐村。

3、花垣县十八洞村。2013年11月3日,习近平总书记来到这里了解乡亲们生产生活情况,与大家围坐在一起商量脱贫出路,首次提出“精准扶贫”重要论述。自此,十八洞村打开了封闭的山门,开始了每天都有变化的历史;“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的理念从这里吹向大江南北。经过多年来的努力,十八洞村通过发展乡村旅游、特色种植、资源开发等措施,在全省首批退出贫困村行列,成为展示中国脱贫攻坚伟大成就的一扇标志性窗口,折射着习近平总书记“精准扶贫”重要思想的真理光芒和实践伟力。

二、州人大工作典型做法

2022年换届以来,州人大常委会坚持党的领导,聚焦中心大局,聚情民生关切,聚合代表力量,聚力依法履职,人大各项工作稳步推进、创新发展。湘西州人大常委会先后在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会、全州市州县人大常委会主任研讨班等会议上作典型发言,相关工作经验得到高频次推介。



调研组在十八洞村调研

1、高质量立法护航发展。州人大常委会积极推进科学立法、民主立法、依法立法,突出生态领域立法,补齐文化领域立法,注重社会领域立法,有序开展备案审查工作。五年以来,制定完成单行条例2件、地方性法规6件,修改3件,废止2件,待批准地方性法规2件,立改废工作力度前所未有;连续三年常委会听取备案审查工作报告,并督促指导各县(市)人大常委会监察司法委向本级人大常委会每年报告备案审查工作。

2、践行全过程人民民主助力乡村治理。拓展民主参与渠道。建立重大法定事项监督公示公开、重要工作向人民代表大会报告等制度,首次向社会公示公告事项达5个方面186项,连续两年政府向人民代表大会报告促进乡村振兴、环境保护目标完成情况。完善民意表达平台,搭建人大“民呼我应”直通平台。丰富基层民主实践。创新监督主题请群众下单、民生事项由代表定单、民生微实事向基层收单的“三单”机制,探索开展“民生实事征集月”“院坝议事集中日”等民主实践活动。

3、精准监督聚焦乡村振兴。坚持监督与重点工



调研组在菖蒲塘村调研

作相协同,连续两年围绕促进乡村振兴、困难群体帮扶等重点工作,州县乡三级人大联动开展同主题、同时段、同规程的专题监督。围绕乡村振兴,作出关于巩固拓展脱贫攻坚加快推进乡村振兴的决定。突出粮食生产、耕地保护、人居环境整治、特色产业、壮大新型村级集体经济、人才建设、脱贫成果巩固等重点,连续两年组织集中视察,开展执法检查,推动乡村振兴各项工作落地见效。

三、经验启示

通过这次考察调研,深感兄弟市州人大工作与时俱进、发展迅速,我们要主动取长补短,坚持守正创新,奋力打造岳阳人大工作“升级版”,建议重点学习借鉴以下三个方面工作经验:

1、党委重视是关键。凤凰县菖蒲塘村、竹山村,花垣县十八洞村在党委的高度重视和坚强领导下,实现了脱贫致富的跨越式发展。湘西州人大常委会主动接受州委领导,自觉在全州工作大局中谋划和推进工作。去年来,主动向州委报告工作8次,请求州委专题研究重大事项4次。州委高度重视人大工作,州委书记魏正贵同志先后3次到人大机关调研指导工作,既压担子、交任务、提要求,又帮助协调

解决实际困难。建议我市人大常委会进一步健全请示报告制度,坚持重要会议、重要立法、重要工作、重大事项积极主动向市委请示报告,请求市委专题研究重大事项、交办重要课题。

2、立法促推乡村治理与振兴。湘西州人大常委会积极践行“首倡之地当有首倡之为”,在全国地市级率先制定了农村集体经济促进与管理条例,“小快灵”制定保靖黄金茶古茶树资源保护若干规定,首开全省立法保护古茶树资源先河,启动农村人居环境治理立法,着力完善乡村治理与振兴实施的地方配

套法规体系。建议我市人大常委会在立法促推乡村治理与振兴上加大力度,以法治力量助力基层治理和乡村振兴。

3、放大监督工作效应。湘西州人大常委会深化“2+N”评议监督(2项共同的综合性工作,加1项专项部门工作),在全省率先对州中级人民法院、州人民检察院和州人民政府所有政府工作部门及其重点工作进行评议监督,今年拟评议的134项重点工作全部向社会公示,开出责任、问题、整改三张“清单”,用好公示、满意度测评、成果运用三大“抓手”,实现对政府工作部门监督从部分向全覆盖、从定性向定性定量相结合转变。工作评议广泛动员,既征求被评单位上级部门意见,又收集人民群众、广大代表建议,还邀请州纪委监委一起参与询问,评议结果报州委及州纪委、组织等党委部门。2021年评议的13项基本满意或不满意工作有了很大改观,一些工作跻身全省先进行列;今年初评议出2022年度7项基本满意事项已交相关部门整改。建议我市人大常委会进一步加大工作评议、履职评议监督力度,贯通监督力量,用好监督成果,增强监督实效。

R

一次难忘的调研

——全市“重振教育雄风 建设教育强市”义务教育大调研活动侧记

○ 岳阳市人大常委会副主任 赵岳平

2月8日,市委书记曹普华组织召开全市议教工作会议,提出开展“重振教育雄风,建设教育强市”大调研活动。2月15日,副市长黄伟雄专程来市人大商议此事。2月23日,市委副书记、市教育工委书记汪涛主持召开大调研活动动员会。至此,由我任组长,市人大教科文卫委曹合群、李冈、徐青青,市教体局潘志扬、张金华、李



赵岳平带队在常德市武陵区第一小学考察学习

安迪,市人大代表、白杨坡小学校长卢波和通海路中学办公室副主任许可丹等9人组成的全市“重振教育雄风,建设教育强市”大调研义务教育第一组正式成立,并赴省内、国内相关县市开展学习调研。

省内第一站—常德

常德所见:武陵区第一小学的“两间”办学宗旨——培养时间上“面向未来”,空间上“走向国际”的少年;“两自”办学理念——“自在创造,自由生长”。郡德学校的办学目标——教师幸福,学生留恋,家长放心,社会认可;办学校训——朴实沉毅;办学理念——尊重个性,唤醒自我,激发潜能;育人

理念——成材先成人,明大义而有专长。沅郡学校的办学方针——立足基础,培养能力,发展特长,提高素质;办学理念——为学生的终身幸福发展奠基。

常德所闻:党政重视——开展教育三年攻坚、产业立市教育三年行动,消除大班额专项行动,农村学校建设三年行动,学位实事惠民行动等重大专项行动;财政支持——对全市距离城区50公里以上的在编在岗教师按每人每月500元标准发放津贴,义务教育生均公用经费为小学生1000年、初中生1200年;重视课堂——向课堂要效益、要质量、要趣味;重视校长队伍——无我立他,无爱不教,功夫



赵岳平带队在湘潭市考察火炬学校教育集团

在诗外,教育在心中;尊重每个学生——“一生一爱好,爱好管一生”,提倡快乐读书,坚持爱国从升国旗做起、爱校从穿校服做起、简朴从不吃零食做起、成功从自己动手扫地做起,倡导“德勤善勇”的德文化。

省内第二站—红太阳升起的地方、伟人故里——湘潭

湘潭所见:火炬学校教育集团探索集团化办学,通过构建效果明显的紧密型联合体,缩小了校际之间,特别是城乡之间的办学差距;滴水湖学校门口映入眼帘的是由“三手”(学校、家庭、社会)共同托起教育明天的三本书雕塑,少先队员列队给我们每个调研组成员佩戴红领巾,让我们仿佛一下回到了戴着红领巾高唱“我们是共产主义接班人”的年代。

湘潭所闻:正在落实省委书记沈晓明的要求,组织全省中小學生分期分批到韶山参加红色教育研学活动;义务教育民转公——已解决中高级职称以上教师编制70—80%,准备两年过渡期改三年;教育评价改革——成立了深化新时代评价改革专项领导小组和教育评价与检测中心,健全了由政府、专业人士和第三方机构共同参与的教育质量监测评估体系,实施了质量检测全覆盖;非教育事务

进校园——人大重视,代表监督,另外必须经过同级教育工委批准;智慧校园建设——将智慧教育项目纳入智慧湘潭管理,建设智慧校园环境,“潭教云”平台、教育局决策指挥大厅均已建设到位。

调研感受——“四去四要”:一是去非此即彼,要融合发展。先成人再成才,不成人难成才;素质教育与应试教育并不矛盾,要融合发

展;课堂既是学知识的地方,又是提升素质的地方,要教给学生生存生活能力;考试考题变了,不是死记硬背,而是综合素质测试。二是去单打独斗,要“三段”融合。“没有分数走不到今天,光有分数走不到明天”,这句话既适用于学生,也适用于学校。小学、初中、高中是教育全学段,要确保三学段贯通,提倡教师集体备课,选优配强书记校长是关键。三是去只手撑天,要“三手”发力。学校、家庭、社会要齐抓共管,共同发力。四是去口头优先,要行动优先。要落实教育优先发展、投入保障,要确保优秀教师、优秀生源,要培育名优学校、名优校长、名优教师,要让最优秀的人去培养更优秀的人。

外省调研第一站—北京顺义区

“学习强国”上曾报道河北派老师到顺义跟班学习,北京市教育局负责同志介绍顺义区国际教育可以代表北京水平。

顺义所见:仁和中学教育文化——仁立天地、和润桃李;激励教师——到处都是优秀教师表彰窗、劳模工作室、班主任工作室;智慧教育——管理到智理,教室前后装有探头,依托视频融合开放课堂系统,实现远程听评课常态化;教育投入——设

立“班主任岗位津贴”和“特教津贴,拨付“随班就读”及“送教上门辅导”津贴,课后服务免收费,由财政按42元/人买单。实验小学实施名校长工程,校长本着“一群人,一条心,一辈子,一件事”决心,将教育作为终身追求融化在血液中,被推为北京市杰出校长;教育理念——立德树人,教书育人;文化走廊——让家国情怀、国防教育浸润校园,学生讲解员充满军人梦,强军志;学生素质——学校合唱团献歌,获奖舞蹈队和小提琴手登台表演。

顺义所闻:奋斗目标——“平原新城教育看顺义”;“固本+培优”的课业辅导——高年级学生走班巡讲,家长课堂百职百业,智能平台支撑选课走班;家长教育课程——开发在线微信公众号,开通家长学习平台,开发全程超前伴随式家长培训课程和“每天3分钟家长基本功”训练家长微课;校长有思想,个性化语言频出——“高考成绩是检阅15年基础教育的成果”“不破法规破常规”“让教师说话比听话重要一百倍,让教师做点什么比学点什么重要一百倍”“课程如影相随,学习自然发生”“爱学想学乐学,学会学好学足”“把有意义的事做得有意思,把有意思的事做得有意义”……

外省调研第二站—河北省邯郸市

邯郸市所见:邱县小学教育理念——心智教育,诚以担当,美以启真。奥博县委县政府支持民办学校教师参加事业单位养老保险,留住人才;奥博中学每日“三问”——学生:我来学校干什么?我今天干了什么?我对得起父母吗?教师:我来学校干什么?我凭什么吸引学生?我的学校什么时候成为NO1?

邯郸市所闻:奋斗目标——建设区域教育中心,办好人民满意教育;创新“编制周转池”——小学教师高级职称评定比例超过10%(岳阳8%);对在乡村学校任教累计满25年且仍在乡镇学校任教的教师可不占当地专业技术岗位结构比例,实行“定评定用”方式参评中高级职称;教育集团化改革——通过学区化管理、学校联盟、以强带弱、城乡结合等形式,缩小城乡、区域、校级之间差距;教育

投入——近三年增幅超过10%,今年超过200亿。但也有校长明确反对撤并100名学生以下的农村学校,反对把初中办到县城,认为违背了《义务教育法》中“就近就读”的原则。

外省调研第三站—江苏省

南京市所见:小行学校校训——创行实践;课堂主阵地——“双师”教育、跆拳道教育;教育理念——以学校适应学生;校史教育;科技长廊。树人学校坚持立德树人、百年树人;校训——嚼得菜根,做得大事;心理健康教育,减轻学业压力;办好家长学校。

南京市所闻:出台义务教育优质均衡评估办法,下一步加大优质要求;分类推进——现代化初中,素质教育示范初中,新优质初中;坚持问题导向——大校大班问题,校际差异过大问题,教师流动问题,师资均衡问题等等。

南通市所见:“中国教育看江苏,江苏教育看南通”。高考成绩名列江苏省第一,号称“学霸之城”。海门东洲学校初中教育不仅仅是对学生三年负责,还要对学生一辈子负责;配备四个法制副校长:公、检、法、律师,学校给报酬;青少年心理健康教育——党政推动、各方联动、学校行动、帮扶促动、考核驱动;“双减”全国试点——落实“三提”,即“提高作业设计质量,提高课后服务质量,提高课堂教学质量”,有效缓解社会焦虑。教足教好、学足学好,校内治本,校外治标,提高教学质量治本、减轻培训负担治标,精选精练精批精讲。让学生练的教师必须自己先做,发给学生做的必须在规定的时间内收上来,收上来的作业必须及时批阅,批阅的作业必须认真讲评。

南通市所闻:“轰轰烈烈的素质教育,加上扎扎实实的应试教育才等于好教育”“人民教育人民办,办好教育为人民,全民办教育已经过时”。甚至有人讲,教育公平均衡可能是一个伪命题,因为有的书记县长以发展为第一要务,不一定都希望均衡发展,希望名校办学区房带动发展。

外省调研最后一站—深圳市

“大兴调查研究之风”专栏

深圳市所见：东纵小学传承东纵精神，培养未来人才；中央军委原副主席迟浩田题词：向善向好，有容有度；校长是平江人，坦言岳阳重视教育，氛围浓厚、积淀颇深，要再出发的话，需注意以下几个问题：教育不均衡、投入不足、专业水平不高、职业幸福感不强等。深湾小学校长有爱心——学校运动热火朝天，学生都举手敬礼，热情招呼“校长好”；用心办教育——全校近视率18%，肥胖率5%，外来务工人员子女20%，烂熟于胸；学校管理规范——设8个保安，2个校医教育局管，职称评审渠道通畅。荔园外国教育集团的校长柳中平原是我市青年路小学校长，2012年被评为全国百万年薪公选校长，自拟对联：立足东西，期望南北，横批十全十美。该校校训是“做一棵挺拔的树”，校风是“健康、正直、向上、有力量”，教风是“把教育做到孩子心理去”，学风是“自由的呼吸、快乐创意的思考”，育人理念是“自然生长的教育”。柳校长对家乡人讲真话：不为考试、不为成绩，重在综合能力、语音交流与沟通能力、分析思辨能力提升。爱心，用心，专心，熟悉学生教师最需要什么。方向不对是无知的勤奋。没有功利性的教学最长久，有灵魂的教育是以学生为主体。

深圳市所闻：教育决定深圳未来。教育投资增长快，年投入957亿，增长20%左右；去行政化、编制化，大学新老师没有编制，提高工资待遇，财政部门按员额拨钱；小学生入学门槛指标低（只要工作一年，买社保一年，就可以申请入学，按积分安排，或者就近，或者民办）；把苦读变乐学，让学生快乐成长，办人民满意的教育。原来天天盯分数，盯北大清华，现在办好家门口学校，办好每一所学校，惠及每个老百姓。教育评价提倡用“多把尺子、多种刻度、多种人才”，强调课程品质就是教育品质，要统一更要创新。

调研感受—四个不如：一是重视不如。人口增长与经济增长成正比，重视教育可以增加人口，增加劳动力，促进发展，用学区房的价格优势来吸引跨行政区的人流、物流、资源流，可以促进地方经济发展。在全国选才，挖才，如柳中平校长由深圳市委

组织部发函拟调。二是投入不如。教育也是投入决定产出。深圳市投入教育1000亿，占总收入1/4。生均公用经费是岳阳的5倍多。三是均衡不如。深圳市义务教育坚持优质均衡，面向每个学校、每个学生；深圳市没有农村学校，没有弱校；家校社关系以学校为主；每个学校都配备有保安、校医、心理咨询师、法制副校长、健康副校长。四是理念不如。“让最优秀的人去培养更优秀的人”“为未知而教，为未来而学”“苦学变乐学”“读万卷书+行万里路”“把学校办好就是对领导的支持”“只要分数是不对的，不要分数是不负责任的”。

调研归来，感触良多，收获颇丰。调研中，我们的规定动作是：实地考察1所小学1所初中，半天面对面交流探讨。自选动作若干：多看，多听，多问，多要、多想。共实地考察了23所学校，走访座谈了59名教师专家，召开了12场座谈会。北京有老师讲“高考成绩是对15年基础教育的总检验”；河北有老师讲“轰轰烈烈的素质教育，加上扎扎实实的应试教育，才是好教育”；江苏有老师讲“高考多几个少几个北大清华没有关系，关键是均衡发展”；深圳有老师讲“不要分数是不对的，只要分数是不负责任的”……。观点也许不一，但都系真人真言，给人思考。当年我市汨罗的素质教育全国闻名，全市一年考入北大清华24名，诞生了全省文科状元、理科状元。这算不算教育雄风？如何重振雄风？如何建设教育强市？义务教育具有强制性、公益性、普惠性、非竞争性，如何处理与高中教育的竞争性的关系？成人先于成才，高考检验素质？没有分数家长不满意，没有素质未来不满意？家、校、社三者统一，义务教育阶段是学校为主还是家庭为主？岳阳教师、校长公选到外地成了名师、名校，我市的教育环境如何改善？如何把苦读变为乐学？教育是事业，如何理解“投入决定产出，教育确定未来”？如何做到“他山之石可以攻玉”？如何真正实现义务教育依法治教、优先发展、优质均衡？等等，有待我们大胆实践，创新探索。

R

调查研究要追求深实细准效

○ 高仁

调查研究是马克思主义政党的鲜明特质,也是我们党的传家宝。当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料的因素增多,国内改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,都对党的执政能力和领导水平提出了新的更高要求。新形势新任务迫切需要我们进一步把调查研究作为做好工作的基本功,通过调查研究把握事物的本质和规律,找到于变局中开新局的“金钥匙”,促进各项工作推陈出新、取得突破。

用好调查研究的科学方法。调查研究是做好各项工作的基本功。如何充分发挥调查研究对谋划工作、科学决策的辅助作用,《之江新语》中有精到论述,“各级领导干部在调查研究工作中,一定要保持求真务实的作风,努力在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫”。“深、实、细、准、效”,短短五个字蕴含深刻的哲理和方法论意义。“深”,就是要深入群众,深入基层,到田间地头去听民声、察民情、解民忧。“实”,就是作风要实,轻车简从,真正做到听实话、摸实情、办实事。“细”,就是要认真听取各方面意见,掌握全面情况。“准”,就是要善于分析矛盾、发现问题,透过现象看本质,把握规律性的东西。“效”,就是要提出切实可行的对策办法,做到出实招,见实效。



不断提高调查研究能力。调查研究,是对客观实际情况的调查了解和分析研究,目的是把事情的真相和全貌调查清楚,把问题的本质和规律把握准确,把解决问题的思路和对策研究透彻,这个过程,必须求深、求细、求准。要增强看问题的眼力。坚持树立问题意识,聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定方面存在的深层次问题、人民群众急难愁盼的问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题等,增强观察力、辨别力,善于发现、分析、总结问题的本质根源。要增强谋事的脑力。坚持系统思维,把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,在调查研究中加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。要增强察民情的听力。深入群众倾听他们的真实心声、现实关切,俯下身子拜人民为师,向人民学习,真正做到问需于民、问计于民。要增强走基层的脚力。基层是调查研究的主阵地、主战场,既要到开



创了工作新局面和先行一步作出探索的地方学习并借鉴成功经验,也要到群众意见集中、工作开展不尽如人意的地方去搜集问题、解决问题,真正将情况摸清、将问题找准、将对策落实。

调查研究必须求实。调查研究的过程也是锤炼党性和作风的过程。开展调查研究,是停留在一般性口号还是身体力行,成效大不一样。调查研究不能搞走马观花、浮光掠影、浅尝辄止的“蜻蜓点水式”调研;不能搞端着架子、只作指示、不听意见的“钦差式”调研;不能搞只有“规定路线”没有“自选动作”的“被调研”;不能搞“坐在车上转,隔着玻璃看”的“悬浮式”调研;不能搞先入为主、主观臆想、还未调研已有结论的“主观主义式”调研;不能搞只看“门面”“窗口”,不看“后院”“角落”的“盆景式”调

研和“嫌贫爱富式”调研;同样不能搞“出发一车子、开会一屋子、发言念稿子”的“作秀式”调研和“一股脑、一阵风”的“扎堆式”调研。

调查研究是谋事之基、成事之道,也是纠正党内形式主义、官僚主义的重要途径。既“身入”基层,更“深入”基层,放下架子、扑下身子,在基层下得去、立得住、站得久,既“人到”基层,更“心到”基层,听真话、察真情,真研究问题、研究真问题,如此一来,所得出的结论才能是准确的,所作出的对策也才能是有效的。实效是深入调研后的结果,是下了一番深、实、细、准功夫后作出的经得起历史和人民检验的新的成绩。效在深、实、细、准之后,其中的规律值得思考、必须践行。

R

(据 2023 年 5 月 29 日《光明日报》)

紧抓机遇 聚焦聚力 打造外经外贸发展新格局

○ 湘阴县人大民侨外委 杨正维

为了解外经外贸发展现状，我和民侨外委的同志一起就外经外贸工作进行了专项调研。在此基础上，就如何进一步贡献人大力量，加快外经外贸发展方面进行了一点思考。

一、加快外经外贸发展的必要性和紧迫性

发展外经外贸是一个系统工程，不能单摇桨独划船，既要站在县情实际的角度提高发展紧迫感，也要站在全省及国家层面去考量发力。

首先，从国际层面看，危机与压力俱增，要全面应对。在全球市场萎缩、贸易保护主义“抬头”、地缘政治风险加大、世界经济前景不稳定不确定性增强的大背景下，以美欧日为代表的发达国家积极谋求“再工业化”，持续推动“制造业回流”。美国出台了“买美国货法案”与“美国就业法案”，德国推出了德国工业 4.0 战略、发布《国家工业战略 2030》，英国颁布英国工业 2050 战略，日本实施产业振兴战略，加强对先进制造业前瞻性布局，抢占未来产业竞争制高点，且矛头直指中国，谋求遏制我国高技术制造业发展。同时，以印度、越南等为代表的一批新兴市场国家积极融入全球产业链分工，致力于发挥成本优势、改善营商环境、吸引



在县贸促会调研

外国投资，在中低端制造业领域与中国形成竞争态势。另外，一系列双边和多边贸易投资协议的签订，将重塑地区间经贸投资关系，推动生产要素区域再配置。

其次，从各级部署来看，目标与措施更实，要加强对接。中央立足当前，放眼长远，提出了“三新一高”要求，全面实施“一带一路”、国际国内双循环发展战略，并出台了各项惠企政策等；省委全面落实“三高四新”战略部署，要求全省上下树立“不进则退、慢进亦退”的意识，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力在中部地区崛起中争先进位、



在雅彩化妆品公司调研

走在前列；市委提出了建设“三区一中心”，全力打造湖南高质量发展增长极的目标任务要求。因此，加快外经外贸发展，既是对接中央和省市工作要求，确保工作落实落地的需要，也是破解外贸工作发展难题，提高经济发展水平的客观需要。

再次，从基层实际看，问题与需求并存，要加力解决。以湘阴县调研情况为例，近年来外经外贸工作取得了较大成绩，但依然存在很多短板，需要各方发力，加快赶超。从县内企业反馈的情况看，企业对发展对外贸易既有需要，也有诉求。一是对接平台欠缺。在国际市场的排斥和冲击下，企业产能下降，出口受到了严重影响，菲菲毛巾、众钧科技受俄乌战争、中印边境事件影响，出口基本停止，产品出口基本为零。这些进出口受阻的企业，因没有平台支持，难以有效开拓新的国际进出口渠道。同时，华康食品等企业，有心开拓海外市场，但因没有可靠平台，没有信息支撑，找不到有效的机构与之对接，放不开手脚，不敢走出去。二是运输成本偏高。岳阳地处内陆，产品进出口水陆运输路程远，费用较高。以雅彩化妆用品有限公司为例，公司原来在深圳，产品出关较为便利，现在回湘阴后，每月均有3-4车货物要从湘阴运输到深圳后再发往国外，每月增

加运输成本1万多元。三是融资渠道不畅。近些年我县在帮助企业融资方面出台了诸多办法，大部分企业依然面临资金短缺及融资难的问题。没有资产抵押的企业难以找到担保主体，申请贷款困难，并且利息较高，县内10家银行业金融机构小微企业贷款加权平均利率为5.93%。

二、发展外经外贸要素分析和总体思路

(一)有利条件

1、资源优势。站在全球的角度，中国制造业种类齐全，工业链条完备，且科技创新投入大，发展后劲足，在部分领域具有明显竞争优势。站在全省的角度，湖南作为中部内陆省份，制造业门类也较为齐全，有高新技术企业万余家，工程机械、先进轨道交通装备列入国家先进制造业集群。这些都将为我县发展外经外贸“请进来、走出去”战略提供坚实的资源后盾和广阔的发展空间。

2、政策优势。最主要的是湘阴已划为国家级湘江新区湘阴片区。新区现有两院院士40余名、大中专院校30多所、在校大学生30余万名，拥有国家超级计算长沙中心等120余个国家级技术创新平台、40多家部(省)属科研机构，科技创新实力雄厚。新区拥有长沙高新技术产业开发区、宁乡经济技术开发区和望城经济技术开发区3个国家级园区，形成了装备制造、电子信息、新材料、新能源及节能环保、医药、食品加工等优势产业集群。湘阴纳入新区，将在区内资源共享，以及税收、土地和重大项目审批等方面得到更多政策性支持，为外经外贸发展提供更大支撑。

3、基础优势。县内已实现县域通高速、通国道，平益高速也将竣工通车，形成一纵一横对外高速通道。同时，“五纵三横三轨一港”立体综合交通体系也在建设完善之中，特别是水运方面，虞公港深水码头建设已经启动，将为我县大宗物流、智慧仓储、

跨境电商、保税加工等临港产业发展提供有力支撑。

(二) 总体思路

1、借船出海,抱团发展,提升对外竞争优势。发展外经外贸绝不是一县一域的事,要用全域思维来谋划。一是要让企业能“走得出去”。要提供更多的平台和渠道向外展示、推介县内企业,为企业做好宣传。同时,要支持和鼓励湘阴境内众多企业更多的参与各类型展会和交流会,为企业创造合作机遇。二是要加强商会建设。通过商会的枢纽作用,一方面强化政企对接,另一方面也可促进企业间日常信息和资源共享,形成合作共赢的良好机制。

2、立足当下,突出特色,做强传统农业产业。要在县委“生态立县、产业强县”战略下,紧紧依靠一方山水,坚持以市场为导向,鼓励和支持企业自主创新,努力提升特色种养和农副产品深加工水平,提高产品附加值,形成品牌特色。要注重本土资源培育,以“企业+基地+农户”模式,着力解决企业原材料供应不足和当地农民就业问题,提高农民收入。

3、聚集要素,盘活存量,支持企业异军突起。目前全县共有外贸备案企业 35 家,其中有进出口经营实绩的企业 13 家,全县外贸销售总额年均增长 11% 以上。虽然外贸增长的中坚力量仍然是传统的农副产品出口,但新能源、装备制造、新材料、建筑建材等板块增长迅速,市场形势看好,如:金为型材、奇思环保、元亨科技、远大可建等,这些公司正处于市场拓展期,市场潜力大,走向国际未来可期。站在政府的角度,要尽可能解决企业当前遇到了生产和销售等方面的难题,为企业加速发展提供助力。

三、在外经外贸发展中彰显人大力量

总体来说,县委的工作方向在哪,人大的力量就到哪。如何有效在外经外贸工作中发挥人大作用,可以在以下方面着力:

1、完善要素,助力平台建设。以企业需求为出发点,结合实际,建立完善外经外贸发展平台,吸纳

有条件的企业自愿进入平台管理,促进政府、企业合作共赢。一是在法制上把关,出台配套扶持政策。要在《对外贸易法》、《海关法》等国家法律法规的框架下,有针对性的出台促进地方企业发展的相关政策,如:《对外出口重点企业扶持政策》《中小企业扶持政策》《开拓国际市场扶持政策》《品牌扶持政策》《出口信保扶持政策》等,只要纳入了平台管理的企业,即可按标准享受相关政策,以此来提高平台的吸引力和利用率。人大同步要加强对法律法规及政策落实情况的监督,确保政策落实不走样。二是在预决算上把关,提高资金使用效率。为进一步支持鼓励企业“走出去”,要科学决策企业参展参会等方面的政府资金补贴力度,通过对预决算监督把关,提高资金使用的针对性和合理性。

2、统筹推进,加快码头建设。虞公港码头建设的意义不言而喻,值得一提的是,码头建成将为我县企业货物进出口带来更多便利。人大在参与码头建设的过程中,可以适时关注码头的进出口功能设置,广纳各方建议意见,进一步抓好上级政策对接,推动相关配套设施建设,满足企业未来发展所需。

3、提前筹划,打造数字高地。发展数字经济是一种大趋势,具体如何抓是个复杂的系统,也没有现成模式可以参考。站在人大的角度,可以考虑在以下方面着力:一是规划先行。推动制定全县数字经济发展战略与规划,发挥规划对企业投资的引导作用,助力企业打造新型数字化供应链体系。二是保障安全。为保护个人信息安全和数据安全,国家相继出台了《网络安全法》、《互联网信息服务管理办法》等一系列的法律法规,要全面依法加强监督,切实保障个人信息安全和数据安全,逐步建立和完善数字化风险防范机制,确保国家、企业、个人的信息安全。三是支持建设。加大对数字基础设施投资和数字政府建设支持力度,提升经济和社会治理的数字化智能化水平。

吴

探索农村养老服务新途径

——君山区农村养老服务情况的调查与思考

○ 君山区人大社会建设委员会



市人大常委会领导调研君山区“人大代表+点式养老”志愿服务站工作

人口老龄化是当前中国人口发展的一个热点问题,党中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略。但农村经济基础相对较差,供养老年人能力较弱,养老服务保障体系还不够健全,农村养老服务供给与需求之间存在较大缺口。第七次全国人口普查数据显示,君山区常住人口 24.78 万人,其中 60 岁及以上人口为 4.3 万人,占比 21.57%;65 岁及以上人口为 3.2 万人,占比 16.01%。按照现行国际标准,我区已进入深度老龄化。为全面摸清农村养老服务工作需要破解的重点、难点和堵点问题,我区

人大社会建设委组织专题调研组,先后深入各镇(场)、街道,采取调查问卷,实地走访等形式,召开各阶层老年人代表和民政、人社、财政、住建、农业等相关职能部门负责人座谈会,对全区农村养老服务情况进行了较为全面的调查了解。

一、农村养老服务环境逐渐优化

针对君山区人口老龄化发展趋势,区委区政府强化政策落实和规划引导,切实履行民生保障职责,持续健全居家养老服务体系,全区居家养老服务工作呈现统筹推进、协同发展的良好态势。

(一)基础设施不断夯实。省、市政府先后将加强“老年人服务保障”，纳入年度十大民生实事之一。君山区政府出台了《君山区“百岁之家”建设三年行动方案(2022—2024年)》，区民政局自2018年以来多方筹集资金，整合村(社区)便民服务中心的功能用房，建设基层自助互助式养老服务设施。2022年全区已建成25个“百岁之家”农村互助式养老示范点，2023年将建成50个“百岁之家”农村互助式养老示范点，全区城乡居家养老服务设施覆盖率将达到60%，区、镇、村三级养老服务网络逐渐形成。

(二)队伍建设不断深入。君山区人社局积极贯彻执行《关于加快推进全市居家和社区养老护理人才队伍建设的实施意见》，将居家养老服务人才培养和引进纳入了全区中长期人才发展规划，并明确了详尽的职业培训计划和奖励扶持政策，定期组织养老服务理论培训。

(三)志愿组织不断壮大。君山区人大常委会通过多方调研，结合君山区“我为群众办实事”实践活动，决定在全区创新开展“人大代表+点式养老”志愿服务活动，研究印发了活动实施方案，层层召开了动员部署会议。2022年4月19日，岳阳市人大常委会主任马娜、副主任赵岳平亲自为君山区养老服务点揭牌。目前，全区已相继开展多批次、多层次的养老志愿服务活动。党员、人大代表、妇联、青年、新阶层等各方人士积极参与，志愿服务活动开展如火如荼，呈蓬勃发展之势。如许市镇横山岭村两家长者食堂就是由当地村民江涛、杨汉进无偿提供。

(四)部门协同不断加强。各部门结合自身职能，为养老事业发展尽职尽责。区民政局负责政策指导，统筹协调，监督管理；区财政局负责落实补贴资金，加强资金管理；区人社局负责落实公益岗位加强养老护理人才培养；区农业农村局负责整合乡村振兴资源与将养老服务基础设施建设；区住建局负责适老化改造等。

二、养老服务新模式的探索实践

君山区在养老服务模式上作出了积极的探索和实践，也积累了一些宝贵的经验。

(一)“一键帮”互联网+养老服务模式。该模式采取“公建民营”的合作形式，在钱粮湖镇分路口社区组建“一键帮”一分路口居家社区养老服务中心。该中心是一家从事互联网+养老服务的民营企业，自2020年4月进驻君山区以来，为服务对象量身定做APP居民端平台，让老人和子女实现线上点单、线下体验服务的养老服务模式，方便子女随时掌握父母日常生活情况和活动轨迹，实现了健康监管，达到老人舒心、子女放心的目的。到目前为止，服务达1580人次，服务项目达30多项，服务时长近1.06万小时。

(二)“居家自助+互助式养老”模式。主要是以老养老，以农村居家自助、互助式养老为特点的模式。如注册成立的许市镇红旗老年人活动中心，是一家民办非企业单位，该中心名下的两家长者食堂分别于2021年5月1日、2022年2月21日相继开张，为附近70岁以上的农村老人60余人提供就餐服务。还有钱粮湖镇托龙山社区、柳林洲街道松湖社区等“百岁之家”养老服务点都相继投入运营。它们的运作模式都是：村委发动、乡资参与、群众自愿、选建场地、自我管理、志愿服务。各点自挂牌运行以来，取得了良好的社会效果，一是解决了老人的现实难题，全年提供一日三餐就餐服务，入点老人都感慨：“粗茶淡饭饱三餐，早也香甜，晚也香甜”；二是消除了老人的心理孤寂；三是降低了老人的养老成本；四是方便了老人的生产生活，真正实现了让政府放心、子女安心、老人舒心。实践证明这是一种低成本、可复制的农村互助式养老模式，现已在全区得到有效推广。

三、存在的问题和不足

虽然近年来农村养老服务政策制度不断健全，

服务保障网络日趋完善,但随着当前城乡一体化发展的持续深入,农村养老服务需求也在不断增长,君山区在农村养老服务方面也还存在一些问题和不足,还有很大的提升发展空间。

(一)老年空巢家庭增多。从第七次全国人口普查数据来看,我区农村60岁、65岁以上老人占比分别为23.81%、17.72%,比城镇高出7.99%、6.61%。调研中了解到我区许市镇许家牌村60岁、65岁以上老人所占比重更高,分别达到25.56%、19.71%,且空巢率高达75%。独居和空巢状况,一方面导致老人负担加重。现在农村收入低,大部分青壮力外出打工,农村基本为“6199”部队,老人为了生活,既要耕种自己和儿女的土地,还要负担对孙子的教育和抚养。同时老年人空巢家庭增多,丧偶或独居老人的孤独感更强,不同程度地加大了老年人的心理负担。另一方面导致老人照料缺失。老年人的生活照料是家庭养老的重要内容。农村老年人在年轻时艰苦劳作,往往累积了很多疾患。调查中85%的老年人或多或少有基础病,普遍患有有关节炎、高血压、心

脏病、冠心病等。农村老年人大多吃苦耐劳,日常生活一般不麻烦子女,主要是生病时希望有人照顾。可老人们这种最低渴求却很难得到满足,生病时普遍得不到应有的照料。

(二)养老服务供给不足。主要表现在:养老服务项目单一。还停留在就餐或简单的娱乐服务,日间照料、医疗康复、精神慰藉等综合服务内容难以提供。专业场地利用率低。近年来,随着各村(居)便民服务中心新建改造,每个村(居)至少都建起了一所日间照料中心,基本覆盖了100%的村(居)。但此次调查了解到,日间照料中心空置率高达90%。探望陪老意识淡化。父母养育了子女,对父母尽孝是子女的责任。但在实际中,子女迫于生计长年在外务工,子女定期探望老人时间间隔较长。根据调查:一个季度、半年、一年、一年以上探望一次老人的占8%、30%、50%、12%,如此少的陪伴,“志愿型”“储蓄型”和“市场型”相结合的互助养老模式亟需推进。

(三)惠老政策落地不畅。人口老龄化是中国当前和未来较长时间内的基本国情,与此相伴生的日

益严重的养老问题考验着政府规划养老的能力,近年来从中央到地方都出台了一系列养老惠老政策,可在实际操作过程中还有很多误区和执行障碍。如何将资金、项目整合到养老服务设施建设和养老服务体系完善中就存在一定的阻力,还有待进一步完善机制;如何打通政策执行中的堵点、畅通资金拨付渠道,还有待进一步深入研究。如许市镇横山岭村设有



君山区“人大代表+点式养老”志愿服务站挂牌

两个长者食堂，经多方筹措的改造运营资金或专项资金，已经到镇财政所账上挂了近3年时间，却一直难以将这笔养老惠老资金落到实处。

四、对策与建议

(一)完善顶层架构，推动农村养老可持续发展。将应对人口老龄化纳入党委政府重要议事日程，形成“党委领导、政府主管、社会参与”的工作

格局。将养老融入所有政策，压实牵头部门责任，及时推介“党建红引领夕阳红”“互助式养老”等行之有效的管理模式和志愿服务模式，将农村养老服务体系纳入年度绩效考评和乡村振兴战略实绩考核，把建设成效作为助推乡村振兴、推进基层治理能力现代化建设的重要内容。

(二)加强规划统筹，构建全方位农村养老保障体系。要推进农村养老服务设施升级。加大对农村养老服务的投入，推动公共服务资源向农村养老服务倾斜。整合日间照料中心、便民服务中心老年活动室、医务室等公共用房和农村闲置民房等资源，加强农村居家养老服务设施建设，扩大农村居家养老服务的覆盖面。要完善农村居家养老服务功能。把服务重心放在生活照料、医疗服务、精神慰藉等农村老年人最基本、最迫切、最需要的居家养老服务上，提升农村居家养老服务保障能力。要倡导农村“邻里互助”养老。采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式举办农村幸福院和养老院，推行低龄、健康老人为高龄、独居、空巢老人提供家庭互助式



君山区主要领导调研“人大代表+点式养老”志愿服务站工作

居家养老服务，构建农村养老帮扶互助机制，精准补足农村居家养老服务短板。

(三)创新服务平台，总结推广农村养老服务新模式。一是鼓励有爱心的餐饮企业，积极为辖区老年人开设老年餐桌，与“百岁之家”享受同等政策补贴；二是推介“人大代表+点式养老”等互助式养老服务模式，鼓励设立养老基金，积极吸纳爱心企业和社会爱心人士捐款捐物；三是建立居家养老巡访关爱机制，通过“社区+邻里+志愿者+医生”相结合的方式，为特困老人提供身心关爱服务，如送餐、助洁、助医、助购等服务；四是设立农村养老专户。以镇(街道、场)为主体，注册成立农村公益养老机构或老年协会，镇(街道、场)经管站设农村养老专户，所有政策性拨款和社会捐赠均通过此账户，一方面减少村(居)财务压力，另一方面便于财务监管，这样既畅通资金拨付渠道，又防范体外运行，确保政策资金和捐赠款物的有效合理合法使用。 R

岳阳楼区人大：群英荟萃“断是非” 代表巧解千千结



岳阳楼区“群英断是非”现场

一般人远离“是非”，他们却主动靠近“是非”；
一般人怕惹上纠纷，他们却主动调解纠纷。

在岳阳“群英断是非”工作法中，人大代表充当“群英”中的重要一员，发挥着来自人民、紧密联系群众的独特作用，为坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索全过程人民民主的岳阳实践贡献代表力量。

代表搭建“桥梁”助推矛盾解决

作为岳阳“群英断是非”工作法的发源地，岳阳楼区组织五级人大代表积极参与“群英断是非”工作，助推形成共建共治共享的社会治理新格局。

2021年1月下旬，岳阳楼区五里牌街道杨树塘社区的金鑫小区一业主发现自家厨房下水道又堵塞了，污水外溢，让该业主非常闹心。实际上，由于该小区是个无物业管理的老小区，设施老化，下水

道堵塞由来已久。要想彻底解决问题，只能进行下水道改道。

然而，下水道改道，引发了不同意见。居住的租户认为，下水道改道的费用应该由房东来出。另外，针对改道是只改堵塞部分，还是全部都改，业主们意见也不统一。

怎么办？

岳阳市人大代表、杨树塘社区党委书记、主任方平如在走访中，广泛征求了居民意见后，决定组织召开“群英断是非”议事会，邀请专业维修人员、人大代表、小区业委会成员、有矛盾纠纷的业主等共同参与，商议解决难题。

方平如在议事会上表示，她是人大代表，大家有什么意见尽管提，社区能解决的就社区解决，社区解决不了，她就向上级反映，争取上级的支持。

听到方平如这样说后，大家卸下思想包袱、敞开心扉，开始你一言我一语，为破解下水道堵塞问题建言献策。最终通过会议达成共识：下水道改造的费用由各户均摊，同时为避免日后出现相同问题，改造修缮完成后各户都要妥善处理厨余垃圾。

据了解，岳阳楼区针对“群英断是非”工作实践中，街道、社区或行政主管部门无法解决的综合性、全局性事项，充分发挥代表作为桥梁纽带的作用，转化为代表建议、批评和意见，通过区人大常委会交办“一府一委两院”研究解决，做到民有所呼、我有所应。

提前排查“麻纱”把纠纷化解在基层

人大代表作为群众的身边人，在走访调研中，能第一时间了解群众诉求、发现问题线索，推动矛盾纠纷提前排查、预先防范。与传统的行政和司法解决途径相比，人大代表“话语”在“断是非”中更容易推动矛盾化解。

今年年初，岳阳楼区望岳路街道七里山社区三角公园因老旧小区改造，成为当地群众热议的焦点。大到整体公园的规划，小到公园里的一块石头如何处理，在日常巡查中的岳阳楼区人大代表、社区网格员周莉娜，都能听到不同意见。

有人认为，小孩子经常在公园里的石头上爬来爬去很危险，把石头移开最好。也有人认为，石头存在这么多年是洞氮生活区的标志性物件，是一个老洞氮人的念想。

如果不能协调好各方意见，那么小区改造将会陷入“麻纱”和纠纷中。周莉娜充分收集居民诉求后上报社区党组织，经研究决定最终由“群英断是非”工作法来解决。

不久后，一场由社区党员、居民代表、物业、设计院等人聚在一起的“群英会”如期举行。“群英会”上，大家输出观点，畅所欲言。

作为“群英”中的一员，周莉娜把自己平时收集到的群众意见，也在群英会上做了阐述，获得了大家的高度关注。尤其是“围绕石头做好党建文章，使其成为三角公园‘地标’”的建议，照顾到了不同人的意见，得到了很多人的赞同。

经过协商讨论，大家达成共识：将石头结合党建元素，做成三角公园的标识标牌。如今，提质改造方案已定稿，居民们即将迎来一个全新的三角公园。

代表充当“黏合剂”凝聚力量“断是非”

岳阳“群英断是非”工作法“风起”岳阳楼，正不断升级，向全市各县市扩散。其中，人大代表所发挥的作用，也在升级中创新，在扩散中改进。

华容县发动人大代表积极参与“群英断是非”

基层自治，开展大走访活动。在走访中，既断是非、辩是非、明是非，又聚民心、集民智、惠民生。

疏浚沟渠解决农田灌溉难题，新增铺设管道使农户安全用饮水得到保障，整治脏乱差使人居环境宜居……华容县操军镇的人大代表作为“群英断是非”排头兵，站在了调解矛盾纠纷的一线，开展“五个一”（一个证件亮身份、一张卡片便群众、一套资料送平安、一张问卷访民意、一本手册知民情）大走访活动，做到知民情、解民忧、暖民心。

在华容县梅田湖镇，该镇56位人大代表充分履职访民情、知民意、解民难，主动参与“群英断是非”工作，密切人大代表与人民群众的联系，发挥人大代表“黏合剂”作用。

华容县人大常委会负责人介绍，全县各级人大代表共走访群众1.8万人次，收集意见和建议700多条，督促相关部门单位解决问题300多个，调处矛盾纠纷近200件。

岳阳市人大常委会负责人表示，下一步要发挥好代表履职平台优势，进一步密切人大代表与人民群众的联系，积极参与、主动融入“群英断是非”工作。借鉴运用人大代表票决民生实事的经验做法，把群众的“急难愁盼”问题收集上来，让人大、政府、代表、群众的力量拧在一起，推动民生问题得到有效解决，为岳阳社会治理现代化贡献人大力量。



岳阳楼区五里牌街道杨树塘社区金鑫小区“群英断是非”现场

华容县人大：“三湘农民健康行” 进农家 暖民心

○ 华容县人大教科文卫委

近年来,华容县人大常委会紧紧围绕“农村公共卫生和基本医疗卫生服务体系建设,依法全面提高农民健康水平”这个主题,积极开展“三湘农民健康行”系列活动,加快发展农村卫生事业,切实提升群众的健康意识和幸福感,谱写了一曲新时代人大工作“为民”的新篇章。

暖心服务送上门

“年纪大了,不方便去医院,义诊医疗队来村里,我们在家门口也能看病,真是太好了。”来就诊的70岁老人晏立春高兴地说。

2022年4月,“三湘农民健康行”活动在华容县禹山镇青山村开展,县人大教科文卫委组织县卫健

局、县人民医院、等多家单位共同参与,32位医务人员有条不紊地为村民测血压、血糖,抽血化验,做心电图、彩超,进行各项检查,现场发放价值1万余元的药品。400多名村民在家门口享受到了优质的健康体检和诊疗服务,纷纷竖起大拇指,盛赞这次活动办得好。

在活动现场,医护人员不时提醒村民戴上口罩、间隔排队候诊,为患者建立健康档案,以便后续及时随访。县卫健局还将疾病预防知识制成一张张图文并茂的健康教育处方和居民健康教育读本,发放给现场村民。

把医疗卫生服务送到农民家门口,是华容县开

展“三湘农民健康行”活动的常态化举措。华容县人大常委会副主任罗绍洪介绍,华容县开展“三湘农民健康行”活动已有18年,共送医送药送健康下乡60多次,覆盖了30%的乡镇和村社区,这是一项暖民心、惠民生、利长远的实事好事。

优质资源下基层

为确保活动质量,华容县人大教科文卫委结合实际,精心调度,派出健康行专家及护理人员团队送医送药送健康下乡。医疗队按照优势互补原则



三湘农民健康行活动现场

组队,携带多种便携式医疗设备,力争实现多学科医疗服务全覆盖。

“我的腿疼有些日子了,一直想着去大医院,听说今天有免费的‘专家号’,我当然不会错过这个机会。”禹山镇青山村村民胡军红早早来到活动现场,县中医院的中医专家周靖热情地接诊了他,专业又贴心的诊疗让胡军红连声称赞:“有高明的医生诊断和好的医疗保障,我一定能很快痊愈!”

义诊过程中,针对老年人基础疾病多,慢病高血压尤为凸显,高血压不仅可能导致脑梗、心梗,还与眼睛失明、心律失常和肾脏衰竭有关,并且不少老人出现自行断药等情况,我们及时举办了慢性病防治的健康知识讲座。

“脑梗长期处于复发风险中,不可掉以轻心,您老人家一定要特别注意。”心血管专家何燕对就诊的王奶奶再三叮嘱,如果再次出现发病前兆,一定要赶快就医!王奶奶高兴地拉着他的手,连连称赞:“你们是真正为人民群众办实事办好事!”

“优质医疗资源下沉到群众身边,老百姓的幸福感就会有所提升。”县人民医院院长刘腊军说,就近“看上病”“看好病”是群众的期盼,也是“三湘农民健康行”活动的重要内容。



医疗专家现场就诊

上门回访显温情

“没想到你们还亲自到家里来了!自从吃了你们开的药,我现在能下床走动了,真的非常开心!”彭阿姨是一名左膝关节骨性关节炎患者,常年卧床在家。在上次义诊中,医疗专家为其免费检查、贴肌效贴,给予饮食指导及心理疏导。这位医生再次回访,对彭阿姨的症状进行及时干预和治疗,帮助她更好地康复治疗。

义诊只是前奏,后续跟进落到实处才是关键。健康行活动在为村民提供基本医疗服务的同时,还会统计巡诊筛查详情,针对有慢性病的患者安排医生定期回访,实地了解患者的病情变化和康复情况,帮助居家治疗者监测病情,及时发现并转诊有重症倾向患者。截至目前,已经完成了本次健康行活动400余人次回访的全覆盖。

“没有全民健康,就没有全面小康”。真情回访,用爱延伸的暖心医疗服务体系,切实打通了医疗服务“最后一公里”。

华容县人大常委会从制度上推动农村公共卫生保障机制的建立和完善,持续抓好“三湘农民健康行”活动,不断提高农民的健康水平,取得了健康惠民的良好效果,让群众向往美好明天的幸福路得到无限延伸。

R



群众排队检查

云溪区人大:长岭街道人大工委“三步走” 促进基层站所工作评议出实效

○ 云溪区人大常委会 冯鹏轩 方泽暕

“本次测评共发出测评票 17 张,收回测评票 17 张,根据区人大常委会工作评议暂行办法,4 个站所均获得‘满意’评价。”根据区人大常委会授权,长岭街道人大工委组织区人大代表对长岭街道政务办公室、社会事务综合服务中心、农业综合服务中心、社区卫生服务中心 4 个基层站所开展工作评议并进行了满意度测评,当场宣布了测评结果。

换届以来,为切实发挥人大监督作用,进一步增强人大代表履行法定职责的主动性、自觉性,促进基层站所提高依法行政能力、增强为民服务意识,长岭街道人大工委全面落实“三项清单”制度,通过“调查—评议—整改”“三步走”抓实基层站所工作评议,坚持“以评促改、以议提质”,推动全过程人民民主在云溪全面落地生根、开花结果。

一、下出“先手棋”,夯实评议基础

“2022 年以来,街道人大工委已经开展了 2 轮站所工作评议,每年有计划地确定 4 个站所纳入评议范畴,将在本届任期内完成对 18 个基层站所的工作评议,实现评议全覆盖、无遗漏,让评议基层站所成为一项经常性的工作。”长岭街道人大工委主任沈爱华说道。

刚开年,长岭街道人大工委就把对站所的评议纳入了全年工作计划,早早启动了评议对象选定工作。结合街道中心工作,着眼于民意关注度大、人民群众反映较为集中的问题,走访人大代表、党员代

表、群众代表,广泛征求党工委、办事处的意见,选择意见最集中的站所提交党工委会议讨论。长岭街道党工委就召开了专题党组会议,研究出台了长岭街道人大代表评议站所工作方案,将评议过程分为 3 个阶段、6 个环节,严格按照工作方案的程序、步骤和时间点,有序逐步推进。

按照代表们的专业知识和所从事的行业,将 18 名区人大代表分成 4 个工作评议小组,分别对应 4 个被评议站所。根据不同站所的职能职责,由各组组长牵头制定工作评议调查清单,做到“一站所一清单”,确保不缺项、不漏项。评议小组以“双联”工作机制为重要抓手,以代表工作站为阵地依托,以“选民接待日”为活动载体,充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点和优势,深入新生儿家庭、低保户、重病户、残疾户、种植户、护林员等群众家中进行“面对面”拉家常,广泛听取干部群众、学校、企业对计生登记、社会救助、乡村振兴、公共卫生服务等工作的意见和建议,并一一做好详细记录,为形成客观全面的调查报告奠定了坚实基础。

二、下准“关键棋”,确保评议质量

“作为大项目的主要征收片区,长岭街道先后完成土地征收 4089 亩,被征地农民数量庞大,如何解决被征地农民就业和养老保险是个老大难问题,你在优先安排征迁人员就近就业、保障被征地农民权益方面都做了哪些工作?取得了什么成效?”长岭

街道人大代表评议站所会议上,区人大代表瞿奇志向社会事务综合服务中心负责人提出了一个尖锐的问题,打了个措手不及。

根据会议议程安排,首先,被评议站所负责人围绕年度重点工作、主要目标任务以及完成情况、下一步工作计划作了汇报。接下来,由各评议小组针对被评议站所的实际工作情况作调查报告,在充分肯定取得的成绩的基础上,直击工作中的薄弱环节,并对存在的问题提出中肯的意见和切实可行的建议。最后,由长岭街道人大工委主任和街道办事处分管领导一一对被评议站所进行点评。

“作为一名连任的区人大代表,给我最直观的体会就是,通过近几年来持续开展的代表评议基层站所工作,有效搭建起了群众、代表与政府之间沟通交流的“连心桥”,对各站所转变工作作风、提升工作能力起到了很好的监督促进作用,各站所的服务效能和服务质量也得到了提升。”区人大代表朱智彬说。

会上,代表们当场以无记名投票的方式,从依法办事、制度建设、服务效能、队伍素质、工作业绩等5方面对被评议站所进行满意度测评。最终,4个被评议站所的满意率都达到了95%以上,农业综合服务中心以满票获得了长岭街道“人民满意站所”的荣誉称号。

三、下好“长效棋”,夯实评议实效

“接下来我们将认真梳理代表们提出的意见建议,诚恳接受、照单全收、充分吸纳、抓好整改,不断提高履职能力和为民服务水平。”长岭街道政务办公室负责人说道。会上,代表们提出了“加强业务培训和政法线工作对接”“主动办理被征地农民养老保险”“打造乡村振兴‘一村一品’”“加大卫生硬件



长岭街道召开人大代表评议站所会议

设施投入力度”等很多有针对性的意见建议,被评议站所负责人就如何抓好整改落实作了表态发言。长岭街道人大工委坚持把整改落实、解决问题作为工作评议的最终目的,杜绝“评议时轰轰烈烈,整改时无声无息”现象。评议工作结束后,长岭街道人大工委将评议结果向街道党委报告,并向街道办事处通报,并将各基层站所工作评议结果以书面形式告知基层站所及其上级主管部门,有效地破解因区直部门“管得着、看不见”,街道党工委“看得见、管不着”的问题。

根据代表们的意见建议,长岭街道人大工委整理形成书面的评议意见,被评议站所根据评议意见,在十五个工作日内制订整改方案报送街道人大工委,并切实进行整改;同时,在规定时间内向街道人大工委报送整改结果,并及时做好回访监督,定期督查各基层站所整改落实情况,确保评议工作真正取得实效。评议小组也将继续深入基层听取群众对站所整改情况的意见,结合群众提出的和督查中发现的问题,及时反馈被评议站所进行再落实,再整改,直到达到代表满意,人民群众满意,从而让评议工作有始有终,圆满有效。

吴

凝聚人大力量 助推司法工作高质量发展

○ 岳阳楼区人大监察和司法委 易哲夫 周卫勇

近年来,岳阳楼区人大监察和司法委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和中央和省、市、区委人大工作会议精神,按照精准监督、正确监督、依法监督要求,顺应群众司法需求、关注司法热点,加强司法监督力度,取得了显著成效。

一、人大代表+“群英断是非”助推诉源治理

人大代表+“群英断是非”工作法实施是践行“全过程人民民主”的生动实践,区人大监察和司法委立足司法监督,指导多元解纷工作开展,在助力审判机关诉前治理、止诉解纷上取得了显著成效。一是夯实群英力量。区人大监察和司法委倡议推动

全体委员踊跃担任“群英”,还积极动员中心城区法律界社会人士参与人大代表+“群英断是非”工作法实施,主任委员成为第一批城陵矶街道南岳社区群英谱成员。特邀 25 名来自辖区三大高校的法学教授、医学教授担任专业调解员,积极搭建专家平台,为解决医疗事故纠纷及疑难纠纷增加专业力量。二是推动体制创新。推动楼区法院创新推行“诉前调解+速裁快审”一体运行,设置“1 名员额法官+2 名法官助理+1 名书记员+1 名专职调解员”的速裁大团队,充实力量,配强 6 名员额法官,6 名专职调解员。三是发挥群英作用。指导建立金融纠纷诉源治理工作站,坚持走群众路线,依托人大代表从群众中来、

到群众中去、熟悉社情、了解民意的优势,由人大代表中担任专业调解员进站调解银行与借款客户之间的纠纷,凝聚起法院、银行、专业化调解组织三方合力,将纠纷化解在诉前,优化资源配置,实现“一站式”解决金融纠纷。

二、人大监督提升司法绩效

区人大顺应群众司法需求,围绕维护司法公正、提升司法绩效,依法开展正确、有效监督,全力助推法院工作高质量发展。一是坚持问题导向。近两年来,坚持把区人民法院专项工作纳入监督视野,解



区人大调研区法院刑事审判工作座谈会

决影响司法绩效提升的问题症结。市人大常委会听取和审议区人民法院民、刑事审判、执行工作、基层法庭建设情况,开展员额法官履职评议;对区法院繁简分流与简案快办工作机制建立完善、审判工作与案卷管理信息化、审判流程管理规范化、庭审实质化、法官依法行权履职、“少捕慎诉慎押”和宽严相济刑事审判政策适用情况等方面开展司法监督,规范队伍建设,提高办案质效。二是完善监督方式。积极探索完善类案评查、旁听庭审的监督方式,确保办案质量和庭审效果。选择影响较大、与人民群众切身利益相关的案件或者其他具有代表性、典型性和新类型案件开展旁听,拓宽代表监督司法工作的途径,切实保障代表的知情权、参与权、表达权和监督权,进一步规范审判行为,推进审判流程公开,实现阳光司法。三是优化司法服务。主任会议专题听取区人民法院基层法庭工作情况汇报后,提出系列整改意见,区人民法院狠抓落实,大力推进审判信息科技手段应用和智慧法庭建设,升级改造建设16个智慧互联法庭。区法院2021年以来优化基层法庭布局,夯实法庭功能,推动基层法庭全面升级改造。康王法庭2022年3月完成选址新建,南湖法庭新审判大楼2023年1月8日竣工投入使用,打造全省模范法庭品牌。基层法庭信息化建设,为群众提供了更加便捷的司法服务,有力推动了司法工作高效进行。

三、建议办理回应民之关切

楼区监察司法委按照“件件有回音、事事有着落”的原则,摸清实情、找准症结、认真提出对策与解决办法。一是关注民生热点。因老旧小区楼宇增设电梯引发的权益损失纠纷及维权阻工问题是近年来群众信访和代表反映较突出的民生问题之一,围绕代表建议和群众呼声,区人大监察司法委进一步督促区法院加强此类案件诉前调解力度,回应群众关切;同时把司法救济作为解决此类民事纠纷案件的最后途径,妥善化解旧改纠纷。2022年8月通过湘天国际小区的电梯改造维权涉诉个案办理,形



岳阳楼区人大监察和司法委员、区人大代表视察岳阳楼区人民法院智慧法庭及信息化建设

成重要判例,通过以案释法、以案明理,典型引导,中心城区旧改维权纠纷立案率下降、息访息诉效果显著。二是化解历史难题。法院案卷档案管理一直是群众反映较多的历史难题,区人大代表据此提出建议:岳阳楼区人民法院审判体量大,多年案卷堆积如山,必须全面加强法院档案管理。区人大监察司法委重点办理,严格督促区人民法院拿出举措,摸清实情、找准症结、认真提出对策与解决办法,认真对建议办理回复。区法院成立诉讼档案清查工作专班,提出档案是司法干警第二生命的理念,加班加点对超期未归档、超期未归还案卷进行地毯式清查,落实案卷管理责任制,督促整改。2022年清查归档53266卷,同时扩容纸质档案存放管理面积470平方米,投入30万元建立电子档案管理中心,档案管理更加规范、案卷底数更清,彻底解决了档案管理历史难题。三是推动拒执打击。对市、区人大代表密切关注及群众反映强烈的“执行难”问题,在区人大监察和司法委督促指导下,区人民法院加大工作力度,开展打击拒执犯罪专项行动,实现由“基本解决执行难”到“切实解决执行难”的转变。2022年,区人民法院受理执行案件11392件,办结10302件,结案率90.43%,实际执行到位11亿元,执行到位率37.53%,首执案件同比增长32.87%;2023年1至5月总计6265件,已结4117件,结案到位6.6亿,工作成效显著提高。

吴

保持一线状态 争创一流业绩

○ 平江人大常委会党组成员、办公室主任 徐鹏午

人大常委会办公室作为人大常委会的综合办事机构,是展示人大机关精神风貌、工作面貌的“窗口”,肩负着参与政务、管理事务、协调服务等重要职责,是联系各方面工作最广泛,保障常委会工作最关键,居于承上启下、协调左右、沟通内外的枢纽位置,在常委会工作全局中具有重要的地位和作用。办公室工作做得好,才能切实保障人大及其常委会全面依法履行职责,确保常委会机关高效有序运转。如何做好新时代人大常委会办公室工作,笔者以平江县人大常委会办公室工作为例,认为主要是做好做实“四个四”:

一、强化四种意识,当好对党忠诚的排头兵

一是树立政治意识。人大机关是政治机关,人大办公室作为人大机关的“中心枢纽”,更应该旗帜鲜明,坚定坚决,做好政治过硬的表率。体现在工作中,就是要坚定不移、不折不扣执行好中央和各级党委的决定,落实好上级人大和县人大常委会党组的各项决议、部署,让每一份文件,每一次会议,每一篇宣传稿,都确保绝对方向正确。要始终保持对组织,对法律,对人民,对领导的绝对忠诚,让正气之风充盈机关。

二是树牢法律意识。人大是立法机关,办公室人员要带头讲好党言党语和法言法语,认真学好学透人大的根本法、业务法、当家法、地方法,既确保

机关运行依法依规,又为常委会履职提供法律建议和保障。

三是树牢规矩意识。“欲知方圆,则必规矩”。办公室要带头建章立制,完善常委会日常工作的程序要求,确保机关运行有规可依、有章可循,要牵头抓好制度执行,扼住文件、会议、接待的各个环节和细节,让机关运行有序推进。今年,我办牵头修订了常委会议事和工作规则汇编,涉及28项具体制度,做到了日常工作有章可循。

四要树牢责任意识。办公室既是机关管家婆,又是机关服务员,更是常委会的马前卒,事无巨细都要到场,办公室人员要时刻要保持一线状态。要强化人大事事有我的担当,主动参与到常委会的每一项工作要点落实和工作推进,没有份内份外之分,任何时候都不做看客,要强机关事事带头的担当,率先落实常委会的工作要求和部署,处处争当排头兵。

二、做优四个服务,当好依法履职的勤务员

一是全心服务大局。围绕中心,服务大局,是人大的职责所在、使命所系。对于人大办公室来说,更要按照马娜主任提出的明大局、抓大局、督大局的要求,加强学习明大局,及时深刻领会中央、省、市战略部署,自觉熟悉和参与全县发展大计。积极主动谋大局,力争信息知之在先,问题思之在先,工作

谋之在先,提高工作站位,做好分析研判,既把人大工作摆到经济社会发展全局中去谋划,又积极筹划事关人大工作的重要决策,研究事关人大工作全局的关键举措,始终与大局同频共振,真正参到点子上,谋到要害处。今年以来,我们经过精心调研,提出常委会系列议事和工作规范修订,对任命干部开展全覆盖履职评议等多项工作建议,都得到常委会采纳并应用到具体工作实践中。

二是细心服务机关。办公室作为人大机关的综合办事机构,在机关服务上,要突出热心、细心、贴心,既注重发挥办公室的枢纽作用,当好协调员;又要全心全意做好各项服务工作,当好勤务员;更要严格规范机关各项管理,当好“管家婆”。去年以来,我办以加强机关党建为抓手,狠抓管理制度建设、文明单位建设、干部作风建设、机关效能建设四项建设,得到了充分肯定和认可。比如我们将常委会工作要点,以清单式细化到月到旬,分解到常委会主任和责任委室,每周一提示一汇总,确保工作推进高效有序。针对退休老领导、老同志较多的人大特情,我办提出干部工作有机构、有场所、有活动、有温度的“四有”,得到好评。

三是精心服务“三会”。全会、常委会、主任会是办公室的主要工作内容,也是常委会工作主要载体,出不得任何差错。我们坚持超前谋划、精细筹备、严格把关、规范程序、提高效率的核心要求,念好早、细、严三字诀,开短会、开高效会、开管用会。

换届来,我们多次牵头筹备召开常委会,主任会,常委会会党组(扩大)会,并对常委会表决系统进行全面更新升级,对列席人员进一步精简优化和明确,有效提升了会议效率。

四是尽心服务代表。人大机关就是所有人大代表的“娘家”,作为办公室责无旁贷要做好“娘家人”。一方面应围绕人大及常委会的工作要点,协助联工委积极组织代表参加履职培训、执法检查、视察调研、旁听庭审等活动;另一方面应切实为各级代表依法履职提供后勤保障,对接协调。今年,我建议并协助联工委对省市县代表落实一人一档、一年一评,对代表意见建议实行一案一档、一案一策、一案一督,明确7件重点件,分别由常委会主任牵头督办,一季一调度讲评,推进顺利。

三、注重四方协调,当好对接统筹的多面手

一是协调上级人大办。定期对接市人大办公室,定期报告办公室和常委会工作情况,推介工作亮点,及时汇报工作困难,让信息报送定期化、工作



徐鹏午(右2)在汉昌街道启明社区开展人大代表参与基层治理工作情况专题调研



平江县城一隅

汇报制度化、交流沟通深入化,要多邀请市人大常委会领导现场视察指导。

二是协调党委办公室。去年以来,省、市、县都进一步强调重大事项请示报告制度,我们人大常委会机关的很多工作,都要求我们要时刻保持清醒头脑,增强政治自觉,加强与党委办公室的汇报请示。今年,我县建立“四办”主任日信息交流、月碰头制度,建立专门的“四办”主任微信群;人大办每周日向县委报告上周常委会重要工作和主任们的重要活动开展情况,以及下周安排,坚持年初工作要点、常委会议程等重要事项向县委书记报告审批,确保党对人大工作的全面领导。

三是协调“一府一委两院”办公室。要注意渠道畅通、联系紧密、运转灵活、快速有效。我办与“一府一委两院”建立单独微信群,实行一周工作安排,互相通报。重要工作一事一议,特别是在政府县长列席人大主任会、常委会,人大主任会议成员列席政

府常务会议方面,两办主任提前沟通,提前汇报,确保了有序有力。换届来,县政府副县长列席人大会议 19 人次,人大副主任列席县委常委会议、政府常务会 34 人次,有力推进人大工作与县委、政府工作的良性互动。

四是协调机关各委办和乡镇人大主席团。应重在各司其职,形成制度,互相补台,针对换届后新手多的情况,一手抓委办和乡镇人大干部的学习培训,进行两次以会代训,开办了三期集中培训。另一手抓委办主任,乡镇人大主席季度碰头会,半年通报,年度考核,实行重点工作、重要接待、重大活动由办公室归口统筹,各委办具体牵头;引导乡镇人大干部到县人大机关跟班学习,上下对接比较畅通。换届来,办公室联合协助各委办开展集中调研 11 次,举办三湘环保世纪行等重大活动 4 次,承办省市和兄弟县市人大接待活动 19 批次都顺利圆满。

R

聚力“四化”促提升,代表履职出“新彩”

○ 临湘市人大常委会办公室 高鸿儒

“今天,我将从‘正确认识人大代表职务、全面了解人大代表的职责要求、提好高质量的议案建议’三个方面,与大家一起探讨新时代人大代表如何正确有效履职。”2023年4月12日,临湘市人大常委会党组书记、主任李其报在市人大代表履职能力培训班上作专题辅导。这是临湘市人大常委会积极探索、创新推进代表履职能力提升工作上的一个缩影。

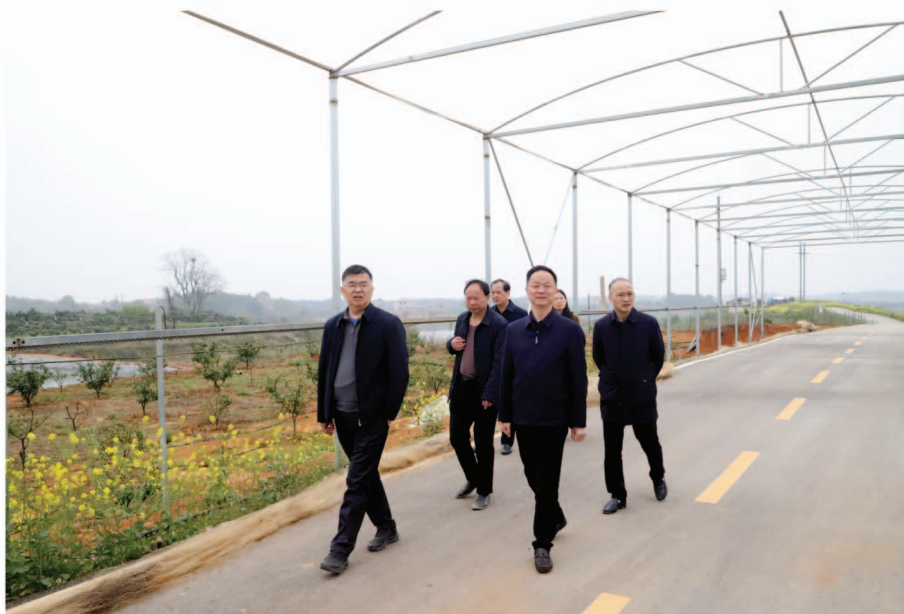
人大代表是人民代表大会的主体,是人大工作的力量源泉,代表履职能力的高低,直接关系到人大依法履职的水平,关乎人民群众的切身利益。临湘市十八届人大常委会换届以来,坚持把代表履职培训作为加强和改进代表工作的基础和依托,不断强化代表履职能力建设,积极为代表履职创造条件、提供保障、找准“出路”。

以系统化为支撑,夯实代表履职“根基”

“人大工作的主体是代表、人大工作的成效看代表、人大作用的发挥靠代表,镇街人大的首要任务,就是服务好代表、引导好代表、组织好代表,最大限度地发挥代表作用。”2023年3月9日,临湘

市人大常委会组织召开全市镇街人大工作座谈会,会议就加强和改进新时代镇街人大工作和代表工作作了详细安排部署,助推代表依法履职尽责。

为切实提高人大代表参政议政能力和依法履职水平,临湘市人大常委会把习近平新时代中国特色社会主义思想、中央人大工作会议精神、人民代表大会制度以及《代表法》《地方组织法》《选举法》等法律法规作为常委会党组会议“第一议题”和人大代表、人大干部培训核心课程。2023年3月,临湘市人大常委会成立了由主任会议成员任组长、委室正副主任为成员的五个调研组,下到全市14个镇、



2023年3月28日,岳阳市人大常委会副主任李永丰赴临湘市开展“深入基层调查研究、走访联系人大代表”活动

街道,通过“走访+座谈+培训”的形式,开展人大工作调研,全面了解镇、街道学习宣传贯彻落实中央、省市市委人大工作会议精神和《湖南省乡镇人大工作条例》情况,广泛听取基层人大工作者、人大代表的意见建议,并对人大代表履职能力提升进行全覆盖培训,有力推动镇街人大重点工作落实和人大代表作用充分发挥。常委会制定出台了《临湘市人大常委会2023年人大代表和人大干部履职能力提升培训工作方案》,采取分期分批形式,组织全市各级人大代表和人大干部到省人大干部培训基地开展履职能力培训,确保实现届内全覆盖,持续夯实代表履职基础。

以实用化为导向,找准代表履职“切口”

如何找准人大代表在闭会期间高效履职的“切口”,近年来临湘市人大常委会作出了一些有益的探索与实践。党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里,代表工作亦如是。代表高效履职的“切口”,就是要坚持与党委同心同向,做到党委有部署、代表有作为,围绕发展和民生中的重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题确定履职内容。

加快农业产业化发展是全面推进乡村振兴得

重要课题之一,湖南省、岳阳市人大代表张兵驹成为了临湘市在这一领域的“领头雁”“带头人”,他认真履行代表职责,积极发挥代表作用,躬耕农业农村一线,其创办的召丰水稻种植专业合作社和湖南涓湖生态农业有限责任公司,带动周边农户就业1900余人次,帮助周边居民年增收约4万元。作为代表,张兵驹始终把人民群众的利益放在首位,坚持为民代言、为民发声。今年3月,岳阳市人大常委会党组书记、副主任李永丰率队到临湘市开展“深入基层调查研究、走访联系人大代表”活动,在张兵驹创办的湖南涓湖生态农业有限责任公司走访时,张兵驹当场提出了群众反映强烈的聂市镇部分农田因抽水机埠年久失修、渠道堵塞造成灌溉困难的问题。通过看现场、访民情,李永丰与临湘市委书记王文华现场办公,协调相关部门会同解决机埠维修和渠道清淤问题。目前已完成维修加固,恢复灌溉,得到周边群众一致好评,有力彰显代表履职的实用化和实效性,为代表履职把准了方向、找准了“切口”、作出了表率。

以多样化驱动,激活代表履职“热能”

人大代表联系服务群众工作站是密切人大代

表与人民群众联系的重要阵地。2021年换届以来,临湘市人大常委会按照“建设高标准、服务高质量、履职高水平”的目标要求,新建、整合村(社区)人大代表工作站63个,省、市、县、乡四级人大代表973人,全部就近安排进驻代表工作站。同时,制定《临湘市人大常委会开展“双联”活动实施方案》,组织岳阳市人大代表、临湘市级领导干部代表、市



2023年4月12日,临湘市人大常委会党组书记、主任李其报在市人大代表履职能力培训班上作专题辅导

人大常委会委员带头进站参加代表小组活动、联系基层代表、接待服务选民,集中收集群众反映的热点难点问题。如城区建筑垃圾清运处理、严重干旱天气下农田灌溉等问题,在市、镇人大代表的呼吁和建议下,都及时得到了解决,群众的幸福感满意度不断提升,代表的履职热情也大提升。

换届以来,全市以代表小组活动为重要抓手,累计开展“深入基层察民情、服务群众办实事”主题活动 96 场次。扎实推进代表参加常委会、专委会工作常态化,邀请代表列席常委会会议。全市各级人大代表参与常委会工作 230 余人次,列席常委会会议 110 余人次,参加执法检查、专题调研、集中视察、工作评议等活动 38 场次。在临湘市第十八届人大二次会议期间,省、市、县三级人大代表对群众反映强烈的老旧小区改造、城市污水管网建设、临鸭公路建设等重点项目进行了集中视察,积极参与并协调解决项目实施过程中遇到的问题,督促项目建设按时完工。创新开展代表“进单位、进社区、进学校、进企业、进家庭”等主题活动,号召全市各级人大代表充分发挥各自的行业优势、人脉优势和引领作用,整合协调各方优质的政策、人才、资金等社会资源,在产业发展、乡村振兴、教育医疗等关系群众切身利益的实事上下功夫,有力推动解决了一批人民群众的急难愁盼问题。

坚持以学促行,营造比学赶超浓厚氛围,组织开展以“比学习,亮本领;比工作,亮职责;比作风,亮规矩;比评价,亮形象”为主要内容的“四比四亮”主题活动,组织人大系统干部、人大代表举办《宪法》《地方组织法》《代表法》《监督法》等系列法律知识竞赛。深入开展人民代表大会制度“大调研大讨论”活动,组织干部撰写理论研讨论文 38 篇,其中有 8 篇文章分别在全国人大报刊《人民代表报》《改革内参》、省人大期刊《人民之友》《法制周报》《岳阳人大》等主流媒体进行了宣传推介,切实让基层人

大代表、代表工作、代表故事在更高、更大、更广的平台露脸、亮相、发声。通过开展形式多样的教育培训活动,有效激发了人大系统干部、人大代表学法律、学政策、学业务的热情,干部队伍、人大代表整体素质和业务水平得到明显提升。

以最大化为目标,提升代表履职“功效”

人民群众的满意度是高或低、能否撰写高质量的建议案,这些都是检验代表履职成效的“标尺”。临湘市人大常委会坚持把提高代表建议质量作为代表履职效能提升的“硬杠杠”,引导代表深入群众、深入一线、深入实际,搞好调查研究,力争每名代表每年至少提一件有份量、有质量的议案建议。

“连续五次担任省人大代表,是党和人民对我的信任,我感觉到了身上沉甸甸的责任。我将在新一届省人大代表履职中,为民发好声建好言,以一名五届省人大代表的行动自觉,做好党委政府和百姓之间的连心桥,紧密联系群众办实事。”湖南省人大代表、湖南十三村食品有限公司总经理李国武在接受红网时刻记者采访时说到。李国武是这么说的,也是这么做的。在湖南省十四届人大一次会议召开期间,李国武提出的“进一步恢复和扩大消费,把 2023 年作为‘湖南省促进消费年’”这一建议,被国家商务部所采纳,并把 2023 年定为“消费提振年”。“国武代表的这种捕捉当前热点焦点问题的敏锐嗅觉和深挖细掘的钻研精神,值得全市人大工作者和人大代表学习和借鉴”临湘市人大常委会党组书记、主任李其报多次在人大各项会议上强调。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”绝不是空头口号,更多的是人民赋予代表的权力和责任,依法履职、高效履职是每一名人大代表应尽的义务。代表工作没有“天花板”,代表履职更没有“淡旺季”。临湘市人大常委会将在巩固现有成效的基础上,持续担当作为、积极探索创新,绵绵用力、久久为功,努力打造新时代人大代表工作的“临湘品牌”。

奏响“四部曲” 夯实“四个机关”党建根基

○ 云溪区人大常委会办公室 冯鹏轩

新时代党的建设要有新气象，更要有新作为。云溪区人大常委会党组坚持以习近平总书记关于“四个机关”建设的重要论述为指引，全面落实新时代党的建设总要求，将党建引领贯穿理论武装、人大监督、自身建设、代表履职全过程，促进党建与人大工作深度融合，推动人大工作提质增效。

“党建+理论武装”锻造绝对忠诚的政治机关，唱响人大工作“主题曲”

“人大机关首先是政治机关，旗帜鲜明讲政治是人大工作的生命线。我们必须以高度的政治自觉，筑牢绝对忠诚的政治品格，做到人大各项工作

坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导。”区人大常委会党组书记、主任吴跃中在机关“新春第一会”上说道。

区人大常委会党组始终把坚持党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，牢牢把握人大工作正确政治方向，切实做到区委的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里，力量就汇聚到哪里，做到思想上自觉、政治上清醒、纪律上严明、行动上坚定。

政治上的坚定源于理论上的清醒。区人大常委

会党组把学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想作为做好人大工作的必修课、基本功，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，牢牢抓住党员领导干部这个“关键少数”，从“点”入手，抓点促“线”，以线带“面”，不断扩大理论学习范围、拓展学习纵深、提高学习实效。机关支部严格执行理论学习计划，落实



2022年11月11日区人大常委会主任吴跃中在松杨湖菱泊湖社区人大代表工作站宣讲党的二十大精神

党员领导干部过双重组织生活制度,着重做好“三会一课”的正常开展和有效落地,结合“一月一法”学习活动,坚持每月上旬邀请法律、财经等方面的专家或人大代表授课,进一步推进党支部学习制度化、规范化、常态化。2022年来,区人大常委会党组书记带头讲专题党课5次,举行党组理论学习中心组学习18次、机关党支部主题党日活动20次,举办机关支部党员集中教育培训班1次,组织机关支部党员干部前往革命烈士故居,党性教育基地等开展红色教育4次,切实把学习成果转化为推动新时代人大工作高质量发展的强大动力和实际成效。

“党建+监督问效”打造践行全过程人民民主的权力机关,弹好依法监督“进行曲”

区人大常委会党组注重发挥党支部堡垒作用,推动机关党员干部积极投身区委中心工作,活跃在调研一线,在监督中走前头、在调查研究中作表率,紧紧围绕绿色石化产业发展这个中心大局,在突破要素瓶颈制约、推进重点项目落地、优化营商环境、筑牢安全环保底线等工作中突出党建引领,找准党建工作切入点、着力点、落脚点,积极探索人大机关党建与人大业务工作深度融合的新路子。

“调查研究是我们党的一项优良传统和传家宝,是做好新时代人大工作的看家本领,也是人大及其常委会的议事之先、监督之要、决策之据。”5月16日,区人大常委会党组书记、主任吴跃中在大兴调查研究工作专题党组会上说道。

近年来,区人大常委会党组积极响应党中央关于大兴调查研究的重要部署,强化、细化、实化调查研究这个抓手,专题研究了区人大常委会机关关于大兴调查研究助力打造湖南万亿现代石化产业核心基地的实施方案,出台了《关于实行调查清单、审议清单和整改清单的指导意见》,创新打造“闭环式”监督体系,按照“会前深入调研、会中认真审议、会后严格交办”的工作程序和要求,在监督全过程中实行“三项清单”制度,提升区人大常委会组成人

员、人大代表对年度监督计划中确定议题的关注度、参与度,在规定时间内进行交办,提出办理要求,着力增强监督刚性和实效,推动全过程人民民主在云溪落实落细。同时,开展第二轮区直及驻区部门单位工作评议,探索开展对评议意见、审议意见整改落实情况和重点议案、建议批评意见办理情况进行满意度测评,探索建议、提案和公益诉讼联动转化机制,打出一套实行正确监督、有效监督、依法监督的“组合拳”,寓支持于监督之中,在助力打造湖南万亿现代石化产业核心基地中展现人大更大担当、实现人大更大作为、贡献人大更多力量。

“党建+自身建设”塑造风清气正的“工作机关”,谱写清廉人大“协奏曲”

区人大常委会党组始终把落实全面从严治党主体责任作为最大的政治自觉和政治担当,切实担负起全面从严治党的主体责任,落实书记“主责、首责、全责”的“第一责任”,落实班子成员“知责、履责、尽责”的“一岗双责”。常态化研究部署机关党风廉政建设,每年年初召开全面从严治党专题会商会议,党组书记定期讲授廉政教育党课,坚持每季度研究1次机关党风廉政建设、听取1次各委室清廉建设情况汇报、开展1次廉政谈话,在每月的工作例会上和重点节假日前都进行强调和要求,做到“廉政经”勤念、廉政法规勤学、廉政要求勤讲,营造风清气正的人大政治生态。

“这次廉政图书阅读活动的开展,改变了以往的廉政教育的方式,充分发挥了廉政文化的强大感召力,激发了我读书思廉的热情,接受了一场廉政智慧洗礼”。参加完“书香人大”朗读者活动的云溪区人大机关工会副主席李娟说。

区人大常委会机关以清廉云溪建设“六大行动”为引领,坚持以“五个抓手”深入推进清廉人大机关建设,进一步完善了机关党建工作、工会工作、机关管理工作等五个方面的35项机关党建制度和工作制度,细化了12项有人大特色的“清廉机关”



2023年3月28日区人大常委会调研行政审批改革工作

建设任务,根据《廉政风险点责任清单》定期开展风险隐患排查和研判;开展家庭助廉活动,向机关党员干部的家属发出《不忘初心 廉洁同行——家庭助廉倡议书》,号召培育、践行、传承清廉家风,构筑牢固的家庭防腐“大后方”防线;结合“书香人大”创建,积极融入清廉文化元素,构建多元清廉文化阵地,在图书阅览室设立了廉洁文化主题阅览区,精心打造了一条“算好人生七笔账”的廉政文化长廊,将廉洁从政意识渗透到机关党员干部的日常生活中,让廉政文化随处可见,廉政思想深入人心。

“党建+代表履职”营造人民满意的“代表机关”,同奏服务群众“交响曲”

区人大常委会党组深度融合党建工作和代表工作,以党建引领“代表机关”建设,把政治理论武装摆在代表履职培训的首位,举办了人大系统学习贯彻党的二十大精神培训班,区人大常委会党组班子成员深入代表工作站开展政治理论学习宣讲11次。始终坚持从制度层面加强和规范党对人大工作的领导,出台《关于进一步加强人大代表工作站规范化建设的指导意见》,突出代表中党员的先锋模范作用,促进党员代表以身作则,率先垂范。同时,充分发挥人大代表联系选民的积极作用,依托人大

代表工作站为平台载体,党员代表亮身份,开展接待群众活动,发动区、镇人大代表深入选区选民中用通俗易懂的语言讲解党的最新理论创新成果,全年累计吸引群众参与近500人次。启届以来,包括专业工作站在内的19个代表工作站共开展代表活动近100次,接待走访群众1800余人次,为企业和群众解决实际问题200余个,形成高质量的调研材料40多篇,代表主体作用不断凸显,活力不断迸发。

“自2022年9月以来,区人大常委会党组在云溪区全面启动人大代表向12345热线反映社情民意工作,党员人大代表带头下基层、听民声、察民情、解民忧,取得了良好成效。截至目前,热线反映的涉及人民群众在生产、生活和工作中如交通出行、医疗保障、生态环保、物业管理等方面的20个问题,均得到了相关部门及单位的及时反馈、即抓落实,代表满意率达95%。”区人大常委会选举任免联络工作委员会负责人谢小林说道。

区人大常委会党组坚持以人民为中心、以代表为主体,密切人大代表同人民群众的联系,出台《关于区人大常委会组成人员联系区人大代表、区人大代表联系人民群众的通知》,建立健全“双联”工作制度,要求人大代表对群众提出的意见和要求,认真研究整理,定期向有关部门单位反映,并作为人大代表履职登记的重要依据。区六届人大一次、二次会议期间共收到代表建议、批评和意见81件,现已全部办理完毕,代表满意率100%,推动了建设电动车集中充电场所、小区垃圾分类处置、城乡客运一体化、老旧小区整治等一批群众“急难愁盼”问题的有效解决。区人大六届三次会议期间共收到并确定区人大代表建议57件,截至目前已全部交办,正在加速推进中。

R

戴芸伊：美人织香草，让汨罗香囊走向世界

○ 陈奕樊 李 勇

“汨罗香囊，历史悠久，传承千年。承载着屈原的爱国主义精神、浪漫主义精神、求索精神和清廉精神，可以说是屈原的代言物。”2023年4月，一场特别的代表履职活动在屈子文化园屈子书院举行。戴芸伊拿着制作精美的汨罗香囊，讲述背后的文化故事。

岳阳市人大代表、“90后”海归、湖南开放大学讲师、非物质文化遗产“汨罗香囊制作技艺”代表性传承人、首届“全国乡村振兴青年先锋”，戴芸伊身上有很多标签。

“制作香囊是我们汨罗逢年过节的一种习俗。”戴芸伊说，待到春笋出芽、艾草遍野、桂花花开时，就是制作香囊的最佳时节。戴芸伊的童年记忆里，笋壳、纸张、棉布、丝绸和珍珠等材料在奶奶的巧手下，无论贵重与否，都能化身为一个个充满中华韵味、散发沁人心脾味道的香囊。

戴芸伊曾在法国留学5年，她在西方世界里感受到了成熟的文化品牌带给当地居民的自信。而每每被问到“你从哪里来”时，戴芸伊

总要解释半天，即便是谈到“粽子”“龙舟”和“香囊”等从小引以为豪的关键词，也难以吸引对方。

“汨罗香囊从《楚辞》中走来，屈原文化中的东方美学应当被更多人了解。”这样的念头一直萦绕在戴芸伊的脑海里。

为了实现这一梦想，2017年，戴芸伊放弃在杭州跨国企业的职位，回到家乡立志要把汨罗香囊发扬光大，却遭到亲戚朋友们的反对。“汨罗没有让‘种子’发芽的土壤”“传统文化没有办法维持生计”……彼时，国潮文化在年轻群体中还未盛行，很多人认为戴芸伊在自毁前途。

戴芸伊开始了自己的奋斗和创业之旅，但困难超乎她的想象。汨罗香囊制作技艺是世界级非物质





文化遗产“汨罗江畔端午习俗”的组成部分。“但它不像龙舟和粽子一样有那么高的知名度。”戴芸伊说,作为一项女红技艺,覆盖面小、又难以维持生计,几乎没有年轻人愿意传承这份国粹,汨罗香囊古法技艺濒临失传。

当务之急是将完整的工艺制作方法尽快留存。6年来,戴芸伊扎根在汨罗乡野、穿梭在大街小巷,从一页页史料文献、一份份口述记忆、一张张照片影像中记录和寻访汨罗香囊的古法技艺。

为提高汨罗香囊的知名度和美誉度,戴芸伊经常带着汨罗香囊辗转汨罗、岳阳、长沙等地,在各类展会集市上摆摊销售;走进校园,教授孩子们如何保护非遗文化;拍摄短视频,让汨罗香囊在年轻群体中出圈;参加人代会期间,见缝插针向与会代表推介和展示香囊产品……

梅花香自苦寒来。

多方呼吁与奔走终有回报。2019年,“汨罗香囊制作技艺”正式被批准为汨罗市级非物质文化遗产,戴芸伊被公布为该项非遗的代表性传承人;2021年,作为弘扬工匠精神的代表,她当选为岳阳市第九届人大代表;2022年,成功申请岳阳市级非

物质文化遗产;今年,文旅部门正在积极申报湖南省第六批非物质文化遗产代表性项目。

6年间,戴芸伊开创了“芸美人”香囊品牌,自主研发汨罗香囊文创产品30余项,带着“汨罗香囊制作技艺”研学旅游课程进校园、进社区、进景区,线上线下开展了“汨罗市致敬经典?吟诵楚辞?屈原文化进校园活动”、“非遗大讲堂?汨罗香囊制作技艺”等

200余场体验活动,为青少年普及屈原文化、端午文化、非遗文化。全市香囊研学课程年接待量超10万人次,年经营收入达800余万元,带动当地上千宝妈群体实现家门口就业。如今,汨罗香囊已成为汨罗一张亮丽的地域文旅新名片。越来越多的外地游客甚至外国友人将戴芸伊制作的汨罗香囊,作为湖南的特产送给亲朋好友、带回自己的家乡。

戴芸伊作为非物质文化遗产“汨罗香囊制作技艺”代表性传承人,新华社《我是非遗传承人》、CCTV-1《溯源端午话传承—追溯端午香囊的渊源》进行了专题报道。她本人也先后荣获2021年首届“全国乡村振兴青年先锋”、2022年“巾帼英才”,2023年湖南省第四届巾帼创业创新大赛三等奖;指导学生获得湖南省职业院校技能竞赛高职组导游服务赛项一等奖;产品《九歌?诸神赐福》、《楚辞祈福香囊?美人兰》获全国旅游商品大赛入围奖。

“今年是纪念屈原怀沙殉国2300周年,期待香囊文化走向全世界,了解伟大诗人屈原至洁的芳香世界。”戴芸伊揣着新的梦想,踏上新的征程。

前方挑战重重,她的脚步却铿锵有力……



李三玉：巾帼之花立杏林，铿锵玫瑰艳群芳

○ 岳阳县人大办公室

李三玉，女，汉族，中共党员，本科学历，湖南岳阳县人。1977年10月出生，1995年7月参加工作，主管护师，岳阳县第十八届人民代表大会代表。参加工作以来，长期从事临床护理一线和行政管理岗位工作，历任病房护士长、办公室主任、工会主席、副院长等职务，现任岳阳县人民医院党委副书记、副院长。

践初心——为县域百姓谋幸福，为卫生事业谋发展

扎根基层工作近28年，李三玉同志不忘初心，牢记使命，把满腔热情和青春热血都献给了岳阳县卫生健康事业建设，在平凡的岗位做出了不平凡的业绩，充分践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

2015年，她牵头县人民医院市级文明单位创建，为了顺利通过创建工作，给全县群众更好的就医环境，她几乎每天都扎在医院，从她多方协调完善医院硬件环境和软件环境，到拍摄医院专题片、编撰迎检资料，工作到凌晨两三点是常有的事情。评审时，良好的就医环境、现场实施，详尽的汇报材料让创建顺利通过。特别是，一部时长15分钟的精彩专题片和9册创建资料，1000多页文字，400多幅图片，给市县文明办检查人员留下了深刻的印象。

2020年新冠肺炎疫情防控初期，分管护理工作的她放弃小家，在除夕夜将女儿和儿子送往乡下，带了几件换洗的衣物在医院一守就是42天。面对每天的高强度工作和感染风险，

她没有丝毫的退缩，从预检分诊到发热门诊，从隔离病区到医护休息区，哪里都有她忙碌的身影。她全面、细致查看流程布局，关心每一位患者，爱护每一名医护人员，盯牢每一个环节，做实每一个细节，确保各项防控指令高效落实，实现“在院患者零死亡，医护人员零感染”的“双零”目标，全力保障了人民群众的生命安全。

疫情常态化防控以来，她也丝毫没有放松，时刻保持疫情防控战斗员的警惕，主动担当、积极作为，亲自带队开展学校全员核酸检测。国家“二十条”和“新十条”出台后，她积极指导开展新冠病毒感染的救治，全力保障了医疗秩序的平稳。三年抗疫，她舍小家、为大家，付出了艰辛的汗水，也赢得了全县人民的高度赞扬！

近几年，根据分管工作的调整，她积极钻研学习其他大型综合医院先进管理经验，先后完善了医



毛田镇珠港村义诊

院内部护理、财务、医保、信息化、设备耗材、人事等方面的管理制度,使医院的管理更加规范、制度更加健全、运行更加高效,为高质量发展和三级医院的创建筑牢了坚实的基础。

她像一颗必不可少的螺丝钉,哪里需要,哪里就有她的身影。她热情接待来客,耐心为患者答疑,面对人民群众的需求和医院工作的需要,她从不抱怨、迟疑,也从未抗拒和退缩。白衣为甲,仁心护民,为人民服务是她不竭的动力源泉。

勇担当——不负嘱托向前行,履职代言为民呼

2021年,李三玉同志当选为岳阳县第十八届人民代表大会代表。民有所呼,其必有应。柔肩亦能担重任,巾帼何曾让须眉。李三玉同志瘦小却不失坚毅,在为民服务的路上,她总是冲锋在前、全心付出。

“为什么我的眼里常含泪水?因为我对这土地爱得深沉”。2021年李三玉同志积极参与“六员六结合”我为群众办实事主题活动,想群众所想,急群众所急,千方百计为群众排忧解难。联点联系毛田镇珠港村乡村振兴工作以来,她为村民办理了不计其数的好事难事。她与村支两委、驻村工作队共商年度乡村振兴工作方案,按照党员干部“五到五促”联系服务群众要求,走访群众55户208人,切实做到了“五必访、五必记”。她组织临床科室业务骨干深入珠港村开展“我为群众办实事”义诊活动,对珠港村因病需要住院治疗的43户已脱贫户、边缘户开辟绿色通道,实行医保结算后的自负医疗费用全部减免,为困难群众减免费用12万余元。她积极扶持珠港村香菇基地产业发展,争取支援珠港村环境整治和基础设施建设经费65万元。既做给群众看,又带着群众干,在乡村振兴工作全方位当好表率,赢得了广大人民群众的好评。

人大代表是职务,更是责任;是荣誉,更是使命。本届以来,李三玉同志积极参加代表活动,认真履行代表职责,充分发挥代表作用,当好群众的“传声筒”。她充分发挥代表闭会期间的作用,积极参加视察、调研、检查等多种形式的履职活动,利用多种渠道和方式,密切联系群众,深入了解民情,积极反

映民意,积极建言献策。2022年牵头或参与提出《关于加快建设分级诊疗体系的建议》《关于金融支持乡村振兴的建议》《借时借势,因地制宜发展港区经济的建议》等议案建议3件,传达了群众的强烈呼声,为推动岳阳县经济社会发展发挥了积极作用。她一贯坚持向人民群众宣传贯彻宪法、法律、法规和人大通过的决议、决定,宣传解读党和国家的有关路线方针政策,传达落实各级人大会议精神,充分发挥了人大代表的桥梁纽带作用。

勤学习——精准赋能强本领,深学细悟练内功

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,一直以来,李三玉同志都是岳阳县卫生健康系统的学习标兵、运动达人。尽管工作事务繁忙,她始终坚持学习,一有空就学习。在临床一线工作期间,完成了大专、本科的自考。在行政岗位上,她又利用空余时间参加政工师考试,获得了高级政工师职称;并通过考试取得了国家三级健康管理师,高级招标采购师证。在不断学习的同时,她还善于总结经验,将实践经验转化为理论知识,先后在国家级刊物上发表科研论文6篇。与此同时,她还积极学习中华优秀传统文化,利用空余时间学习了古筝、书法、太极拳,在学习中陶冶情操,“腹有诗书气自华”在她身上得到很好的诠释。她还坚持体育锻炼,散步、跑步成为她夜生活的常态,也让她有了良好的体能和充沛的精力。她的学习精神和对自己的要求,也感染了医院其他的女性,一批女职工在她的带动下开始学习中华优秀传统文化、参加体育锻炼,职工的业余生活也变得丰富多彩起来。

李三玉同志一直把清正廉洁作为人生信条,把党性纪律作为自己的行为准则,自觉抵制各种不良倾向,对自身要求严格,政治素养高,专业能力突出,累计荣获“岳阳市无偿献血最美组织者”、“芙蓉杯竞赛芙蓉百岗明星”、“岳阳市三八红旗手”等市、县先进荣誉20余项。

心中有花,灵魂自香;心中有灯,执着前行。

在今后的工作生活中,李三玉同志将一如既往地认真履行代表职责,不负人民的信任和重托!

✿

戴蜜：药香飘满园 致富有“良方”

○ 华容县人大 戴可乐

初春时节、细雨过后，岳阳市华容县禹山镇八岭村的群众正抓住季节，在药材基地忙着种植前胡、白芨和枳壳树。

“这几天晴雨交替，很适合药材种植。这是我们春节后种植的第一批中药材，有3个品种，共两千多亩，乡亲们在这里务工每天可收入一百多元，加入合作社的村民每年还可以分红两三万元”。禹山镇八岭村党总支书记戴蜜一边指导村民种植，一边介绍道。

今年是戴蜜回家乡创业的第11个年头，她从个人承包、建立合作社到注册成立有限公司，从学习种植技术、熟悉中药材特性到完善企业管理、开拓销售市场，从掏空积蓄到联农致富，走出了一条中药材种植开出致富良方的新路子，带动了家乡群众一同致富，带动了家乡产业蓬勃发展。

“回来的第一年就亏了20多万，拿出了在广州打工的积蓄，全部补偿给一起创业的伙伴、社员，当时压力特别大，但是必须要这么做，总觉得不能让乡亲们失去信心和信任。”尽管开局不利，但戴蜜用自己的行动赢得村民的信任。她本人，也先后被评为华容县“诚实守信模范”、“湖南好人”、华容县“巾帼创业之星”。

戴蜜在检查中药材白芨的质量

经过实地考察学习、反复摸索钻研，戴蜜成为了中药材种植的行家里手，并且摸索出了一条适合本地种植中药材的新模式。近年来，八岭村的中药材种植产业蓬勃发展，中药材种植也成为了华容县主推主打的“二优四特”特色农业产业的重要“一特”。目前，八岭村已有300多户农户以土地流转等方式加入合作社，流转土地2000余亩，年产值预计达600多万元。

一个人赚钱没什么了不起，带动全村老百姓共同致富才是真本事。随着中药材种植技术和种植模



戴蜜在田间指导白芨种植

式的日益完善，戴蜜于2014年成立保丰中药材种植专业合作社，于2015年成立了华容县智宸药业有限公司，逐步构建了“公司+合作社+农户”的经营模式，形成了供种、育苗、栽培、肥料供应、病虫害防治、药材收割、交货、药材初加工、销售一体化产业链，为本地产业结构优化、农民增收提供了有效途径。保丰中药材种植专业合作社结对帮扶的贫困户30户88人，已经全部脱贫了，而且加入合作社的农户都尝到了每亩纯收入300元以上的甜头，周边的群众都非常乐意将土地流转给合作社，他们既可以获得土地流转收入，又可以在合作社地里做事，每天都有100多元的工资，让他们有了比较稳定的收入，给他们铺就了一条家门口致富的道路。目前，八岭村已经初步形成了以中药材种植、加工及配套服务为核心的产业链，种植前胡近500亩，药柑树5万余株，并辐射带动周边村场、农户参与种植。中药材远销省内外，年销售总额达四千万，农户种植中药材年均可增收三万元。

十多年来，戴蜜始终秉持初心，用心创业、诚意

待人、乐于奉献。所以乡亲们一说起戴蜜这个“90后”都是赞不绝口，她本人于2020年她当选为八岭村党总支书记，于2021年满票当选为华容县十八届人大代表。面对新的使命和任务，戴蜜信心十足、目标明确。她说“就是要依托中药材这个特色产业，真正做到乡村振兴、产业为先，把八岭村建设成宜居宜业和乡村振兴示范村。”

除了通过产业联农致富，戴蜜还积极找资金、找项目，个人带头出资、发动群众自筹，每年花费100多万元对全村的路、沟渠、机埠进行升级改造维修，做到路畅、渠通，提高了排渍和抗旱能力，为农户、合作社、家庭农场的农业生产起到了关键作用，深受群众的好评。

目前，戴蜜正带领八岭村的群众，按照“品种多元化、布局区域化、种植标准化、加工规范化”要求，依托已有的中药材初加工厂，持续扩大金丝皇菊、白芷、前胡等中药材的种植面积，并结合禹山旅游度假区建设，全力推动中药材产业发展成集中药材种植加工、旅游科普、休闲观光为一体的三产融合

项目，以多业发展实现农民增收、农业增效，并为禹山镇争创省级中药材特色小镇“添砖加瓦”。

作为一名扎根基层的人大代表，戴蜜切实发挥了人大代表的示范引领作用，积极为华容县中药材产业发展谋出路、寻发展，全力带领基层群众增收、建家乡，用实际行动走出了乡村振兴产业为先的新路子，诠释了一名人大代表的责任与担当。

✎



戴蜜在检查中药材白芷的质量



又闻栀子花香

◎ 许伟奇

第一次闻栀子花香，是五十多年前孟夏的一个清晨。那天，上小学三年级的我，迎着刚露出山尖的朝阳，第一次到河对岸的山边挑井水。走过那座七根三米左右长连接在一起、四根菜碗口粗並在一起的窄长木桥，一股浓浓的花香扑鼻而来！寻着香味望去，溜清溜清的水圳旁边，一长排碧绿碧绿的小树上，一朵朵厚实饱满、带着晶莹露珠、雪白雪白的花静静的绽开着。花朵浓密，花色洁雅，花香浓郁……

爱美之心人皆有之，爱花之心人亦如此。一邦一国、一城一域是如此，古人今人、名人伟人也如此。

世界各国都有国花：中国爱牡丹，美英爱玫瑰，俄罗斯喜欢向日葵，法国是鸢尾花，德国是矢车菊，意大利爱雏菊。周边的韩国爱木槿花，日本爱樱花，越南喜欢莲花，老挝爱鸡蛋花，缅甸爱龙船花，柬埔寨爱睡莲。

古人名人都爱花。屈原爱兰种兰、佩带兰花，曰其“绿叶兮素枝，芳菲菲兮袭余”。陶渊明爱菊花，“采菊东篱下，悠然见南山”。白居易爱杜鹃花，“细看不似人间有，花中此物似西施”，调任忠州刺史时还将庐山的杜鹃花一并挖带移栽府邸。陆游“我与梅花有旧盟，即今白发未忘情”。“梅妻鹤子”的林逋种梅花三百六十树，爱其“疏影横斜水清浅，暗香浮动月黄昏”。李白、王昌龄、李商隐、杨万里、晏殊、周

敦颐等爱莲花。赞誉其“清水出芙蓉，天然去雕饰”；“荷叶罗裙一色裁，芙蓉向脸两边开”；“惟有绿荷红菡萏，卷舒开合任天真”；“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”；“玉碗冰寒滴露华，粉融香雪轻窗纱”；“出淤泥而不染，濯清涟而不妖”。伟人爱花意更高。朱德喜欢兰草花，周恩来爱海棠花，毛泽东赞梅花“已是悬崖百丈冰，犹有花枝俏”；更爱骄杨，感动得“寂寞嫦娥舒广袖，吴刚捧出桂花酒。”……

又是一年孟夏到，栀子花香扑鼻来。诗人赞花开如玉，花香浓郁的栀子花“色疑琼树倚，香似玉京来”，“栀子比众木，人间诚未多”，“孤姿妍外净，幽馥暑中寒”。我说：栀子花是我童年的记忆、青年的梦想、老年的怡爱。小时生长在山区农村，尽管山上山下、田边路旁到处有山花野卉，蒹葭苍苍，油菜金黄，杜鹃火红，茶花素净，而栀子花，花开大度，素心洁雅，芳香馥郁，生机勃勃，喜悦祥瑞，坚强永恒，在我心中总有一种“曾经沧海难为水，除却巫山不是云”的喜爱。古人说：牡丹是花中之王，梅花是花中之魁，月季是花中皇后，菊花是花之隐匿者，莲花是花之君子，杜鹃是花之仙子，我说：栀子花是花中大雅之士！歌中说：栀子花开是淡淡的青春，纯纯的爱，我说：栀子花开是浓浓的意，深深的情，永恒约定的爱！

尺

汨

罗

江

欢

DRAGON BOAT

端

午

端午节

DRAGON BOAT FESTIVAL



06.22
【农历五月初五】星期四

粽浓
香情
随端
行午



中国农业银行岳阳分行：全力服务地方经济高质量发展



中国农业银行岳阳分行党委书记、行长司马新义以《贯彻二十大精神，实现高质量发展——由表及里经济管理逻辑与对策浅析》为题，为君山区委、区政府干部职工授课



中国农业银行湖南省分行与岳阳市人民政府联合举办“金融稳经济农行在行动”重点信贷产品推介暨银企签约活动

近年来，中国农业银行岳阳分行始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕市委、市政府决策部署，深度融入地方经济发展大局，争做服务乡村振兴领军银行和服务实体经济主力银行。截至2023年3月末，中国农行岳阳分行各项贷款余额355.04亿元，较年初净增26.11亿元。

扛牢支持实体经济责任，靶向支持省、市级重点项目、重点客户，实体贷款2022年净增41.55亿元，同比多增1.2亿元，开展金融稳经济·农行在行动系列活动，投放首笔知识产权质押贷款、办理首笔期权组合区间远期业务和首笔跨境参融通业务，有力提升企业贸易融资规模和市场竞争力。特别是聚焦自贸片区建设，在自贸区挂牌后全市第一家响应并实现金融机构入驻。践行服务“乡村振兴”使命，找准金融服务“三农”切入点，县域主体业务贡献保持高位，县域贷存比达到银保监会监管标准，脱贫攻坚成果持续巩固，2022年精准扶贫贷款、扶贫重点县贷款分别较年初净增2.66、6.17亿元。提升助力普惠金融质效，普惠评价稳居系统内第一方阵，“两增两控”全面达标，普惠贷款及有贷户增量跃居四行第1；2022年普惠法人、个贷、农户贷款分别较年初净增4.25、3.8、2.89亿元。持续让利小微企业，累计为41174笔普惠小微贷款进行减息，惠及辖内小微企业19262户，累计减免利息金额合计825.4万元。

后段，中国农业银行岳阳分行将继续紧扣地方重点产业和普惠民生，为岳阳高质量发展贡献农行力量。



岳阳市交通运输局：打造“五个交通”，勇当开路先锋

市交通运输局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，全力打好“发展六仗”，推动全市交通运输工作高质量发展。

抓好国家综合货运枢纽补链强链城市（2023-2025年）申报工作，顺利通过初审并已报交通运输部审查。扛牢“守护好一江碧水”首倡地政治责任，按照“上下移、中间减、规范停”的整改原则，高效完成市中心城区水域通航秩序整治工作。“浙江舟山-岳阳”江海直达航线正式开通，进一步完善城陵矶港多式联运物流体系。岳阳铁水集运煤炭储备基地码头（一期）开港运行，己内酰胺产业链搬迁与升级转型项目水运供煤通道正式贯通。全国首部危险



市交通运输局党组书记、局长卢志平在浙江舟山——湖南岳阳江海直达航线首航到港仪式上讲话

货物道路运输站场地方性法规——《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》5月1日正式施行。积极开展国家公交都市和省级公交优先示范城市创建工作，调整4条公交线路，开通中心城区至麻布山风景区23路公交旅游线路，西塘首末站已建成并投入使用，木里港首末站预计12月投入使用。全面推进洞庭湖大桥维修加固工程，对桥梁主要构件斜拉索、伸缩缝、支座等进行更换，增设桥梁健康监测系统和防船舶撞击设施，预计7月底前可建成投用。同时，制定《岳阳市铁路沿线环境综合整治三年行动方案》，成立工作专班，常态化深入各县市区明察暗访、检查督导，省整治办今年下达第一批217处隐患任务，已完成整治87处，占比40%。扎实办好交通民生实事，完成乡



镇通三级路、旅游资源产业路、撤并村连通路建设227公里，建设农村公路安防设施208公里，完成国省干线公路安防精细化提升8公里，危桥改造42座。持续推动城乡交通一体化，君山区城乡客运一体化示范县初审验收完成，已报省厅正式验收，全面落实云溪区和湘阴县验收准备工作，平江县、岳阳县、华容县、屈原区均已申报创建第四批城乡客运一体化示范县并参与省厅组织的比选。2月份汨罗市被正式命名为全省农村客货邮融合发展示范县，正积极指导临湘市、湘阴县、君山区申请创建全省农村客货邮融合发展第二批示范县。

下一步，市交通运输局将继续全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，完整准确全面贯彻新发展理念和交通强国战略，统筹推进立体交通、绿色交通、惠民交通、平安交通、清廉交通建设，奋力当好经济社会高质量发展开路先锋。

