

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

岳阳人大

总第163期
2023 4

准印证号：(湘F) LK20230002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办



7月4日，市人大常委会主任马娜调研消防救援工作



7月13日，岳阳市人大常委会机关青年理论学习小组开展“青年与清廉”专题学习活动



8月18日，岳阳市市人大常委会机关组织开展“红色观影忆初心 砥砺奋进正当时”活动



8月17日，岳阳市人大常委会机关组织开展“学习榜样精神，争做美德少年”暑假实践活动，市人大常委会副主任李永丰、秘书长汪四新出席



守正创新 全力打造 岳阳人大工作“升级版”

○ 严 实

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对发展全过程人民民主、推进法治中国建设作出新的重大部署。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“必须坚持守正创新。我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”各级人大常委会要以饱满的精神状态和昂扬地奋斗姿态用心用情用力做好新时代人大工作，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，学用新思想、出台新举措、取得新成效，为经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

7月28日，全省人大创新工作交流会在长沙召开。这次会议是贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神、省委推进会精神的有力举措，省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话。14个市州人大常委会负责人结合工作实际，围绕如何创新人大工作作了交流发言。

乌兰强调，要坚持学思践悟、强化融会贯通，深刻把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重大意义、核心要义和实践要求，努力在系统掌握做好新时代地方人大工作的看家本领上下功夫。要坚持守正创新、强化提炼推广，做好“转化”“提升”“激励”“宣传”四篇文章，努力在打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌上下功夫。要坚持问题导向、强化担当作为，更加注重人大视角、法治思维，更加注重服务大局、推动发展，更加注重工作质量、制度功效，更加注重自身建设、夯实基础，更加注重联动协同、形成合力，努力在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度上下功夫。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。全市各级人大工作者要在坚持党的领导下做到常学常新，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持把党的领导贯彻到人大工作的各方面和全过程，始终做到党委工作指向哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。要在依法履行行权上做到推陈出新，秉承以人民为中心的发展思想，探索履职新路径，创造性做好立法、监督等工作，打造更多岳阳人大特色品牌。要在发挥代表作用上做到优化创新，进一步优化代表履职环境，有计划、有重点地组织代表初任培训、综合培训、专题培训，实现代表培训全覆盖。深化人大代表进站履职活动，优化代表建议办理，真正让人民群众看得见变化、感受到成果。要在加强自身建设上做到焕然一新，紧扣“四个机关”目标定位，从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，实现依法履职水平和服务保障能力全面提升，深入推动打造岳阳人大工作“升级版”，为岳阳建设名副其实的省域副中心城市作出应有的贡献。

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会
承办 岳阳市人大常委会研究室
协办 岳阳市人民代表大会制度研究会

顾问 马 娜 李永丰
刘晓英 赵岳平
黄俊钧 喻 文
田文静 张中于
黄建文 汪四新

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
湖南城陵矶新港区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市公安局
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市商务局
岳阳市国防动员办公室
中国农业银行岳阳分行
中国工商银行岳阳市分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,
部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区
人大代表,岳阳市各级国家机关、社会团体、
企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 守正创新 全力打造岳阳人大工作“升级版”

严 实

要 闻

4 马娜:以更高站位、更强举措、更深情怀抓好安全生产工作等 9 则



特 稿

9 增强政治担当 履行法定职责 推动安全生产“一法一条例一规定”
全面有效实施

马 娜

13 用好“平台网” 下活“监督棋”

刘晓英

16 为“岳阳楼日”叫好

赵岳平

“大兴调查研究之风”专栏

18 关于赴黑龙江齐齐哈尔市、辽宁盘锦市考察学习湿地保护和管理工作情况的报告

岳阳市人大常委会调研组

21 教育基金会专题调研报告

李 冈 徐青青

24 突出“四个聚焦” 推进人大民侨外委工作高质量发展

严 冰

27 坚持“三问”于民 在“调查研究”中书写“人民满意”答卷

冯鹏轩

30 关于华容团子产业高质量发展的调查报告

周长江

探 索

34 岳阳人大:以法之名,守护“地球之肾”

谢冯平

目 录 | CONTENTS

36 “站”在产业链上 助推高质量发展 君山区人大常委会
39 紧盯审议意见整改,助推“两院”工作增效

云溪区人大监察和司法委员会

41 凝心聚力 积极探索 努力践行全过程人民民主
万时毅 杜 虎
43 讲政治 守规矩 严自律 张 龙

风 采

45 岳阳市人大代表沈容:闻香寻莲 肖林海
48 风雨中 撑起残疾人的一片蓝天 危 李
50 十八年 新时代的春雷故事 周 龙

国保之光



张谷英古建筑群

张谷英古建筑群位于湖南省岳阳县张谷英镇。明洪武四年(1371年),由始祖张谷英起造,经明、清两代多次续建而成,至今保持着明清传统建筑之风貌。

该建筑群由当大门、王家塅、上新屋三大部分组成,总面积51000平方米,现有巷道62条,天井206个,房屋1732间。2001年6月被国务院公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 方平波 邓 淳 刘志强
刘 沔 李正钧 李其报 李学松
吴跃中 余子鹏 余风祥 邹雨明
罗 遥 易拓新 周岳雄 周 峰
凌晓明 黄志强 曹合群 曾兰芝
蔡勋华 戴 丽

主 编 李正钧

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 杜 虎 谢冯平 张 龙

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电子邮箱 yyrdj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



马娜:以更高站位、更强举措、更深情怀抓好安全生产工作



马娜主持召开市人大常委会安全生产“一法一条例一规定”执法检查座谈会

8月2日上午，市人大常委会召开安全生产“一法一条例一规定”（《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》）执法检查座谈会。市人大常委会主任马娜，副主任李永丰、刘晓英、赵岳平、黄俊钩、田文静、张中于，副市长陈阁辉，市人大常委会秘书长汪四新，部分市县乡镇人大代表参加。

座谈会上，市政府汇报了安全生产“一法一条例一规定”贯彻落实情况并作表态发言，市直各单位汇报了本部门贯彻落实安全生产“一法一条例一规定”情况，岳阳县人大常委会、君山区柳林洲街道办事处汇报了执法检查开展情况。

马娜肯定了前期我市开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查所取得的成效。她强调，各级各部门必须常敲警示钟、绷紧思想弦，以更高站位、更强举措、更深情怀抓好安全生产工作。要把安全责

任这张网织得密而又密，强化法治宣传，增强法治意识、责任意识，学法、懂法、知法，不断提高全市安全生产法治化水平；加大执法力度，健全完善安全监管执法制度，加大惩戒力度，对检查发现的事故隐患和违法违规行为实行“零容忍”；落实各方责任，层层督促推动和传导压力，真正把安全生产责任落实到每一个领域、每一个环节、每一个岗位；防范重大风险，以这次执法检查为契机，对各领域安全生产隐患进行大起底、大排查、大整改。要把执法检查这件事抓得实而又实，坚持目标导向、问题导向、效果导向，围绕安全生产“一法一条例一规定”实施中的突出矛盾和短板，综合运用各种检查方式，确保检查有深度、督促有力度、整改有实效，推动安全生产“一法一条例一规定”全面有效实施，为建设省域副中心城市筑牢安全屏障。

（丁瑜）

李永丰:坚决守好安全生产底线,确保安全形势持续稳定向好

7月21日,李永丰率第二执法检查组赴华容县,通过前期摸底、随机抽查、查阅资料、实地检查等方式开展“一法一条例一规定”执法检查,并邀请了华容县市人大代表小组成员参加。

李永丰指出,安全生产事关人民生命财产安全和社会大局稳定。各级各部门要以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产工作,深刻认识当前存在的问题和不足,着力补短板、破难题,夯基础、提水平,坚决守好安全生产底线,确保安全形势持续稳定向好。要强化安全意识,认真贯彻执行安全生产“一法一条例一规定”,以更严谨的态度、更有力的举措、更务实的作风,切实做好安全生产各项工作。要压紧压实责任,进一步明确部门监管责任、企业主体责任,



李永丰带队开展“一法一条例一规定”执法检查
确保安全生产工作有人抓、有人管。要扎实开展隐患排查,坚持问题导向,紧盯重点领域和薄弱环节,抓好安全隐患整改,全力消除安全隐患,严防各类事故发生,确保安全监管无死角、无盲区。 (彭 星)

刘晓英:安全无小事,责任大于天

7月21日,刘晓英率第三执法检查组赴湘阴县开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

检查组围绕企业安全生产主体责任落实情况、特种作业安全管理制度落实情况,居民自建房、城镇燃气领域,基层应急管理体系和能力建设情况等重点领域开展检查。

刘晓英在检查东湖社区自建房时,得知部分住户因为不具备通天然气条件仍在使用罐装液化气,要求执法部门规范液化气销售与使用,重视用气安全。在鹤龙湖镇检查时,对于因水利规划问题不能重建的堤边危房,刘晓英要求当地积极排查安全隐患,妥善安置群众。

刘晓英强调,安全无小事,责任大于天。地方人民政府、监管部门要牢固树立安全发展理念,进一步增强法律意识、底线意识,严格执行“管行业必须



刘晓英带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的规定,认真落实监管职责,拧紧责任链条,守住安全生产底线,为加快建设名副其实的省域副中心城市筑牢安全屏障。

(李 京)

赵岳平：以执法检查成果护航安全生产



赵岳平带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

7月11至14日，市人大常委会副主任赵岳平带领第四检查组开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

执法检查以“暗访+明察”的方式进行，分三个暗访小组以两天时间检查了20余个风险点，听取

了应急管理局自查自纠情况汇报，赴岳阳楼区、经开区、南湖新区开展了执法检查，通报了暗访有关情况。

赵岳平指出，开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查是市人大常委会依法行使监督职权、推动法律有效实施的重要方式。要高度重视安全生产“一法一条例一规定”执法检查，坚持“人民至上、生命至上”，进一步提升全市应急管理体系和能力现代化建设。执法检查要紧紧围绕法律条文，按照执法检查环节，对重大安全隐患“排雷”，打好安全生产翻身仗，守护人民群众生命财产安全。要坚持问题导向，发现问题，监督问题，整改问题，凸显执法检查的重点领域、重点问题，突出实效，确保社会大局和谐稳定，为岳阳高质量发展贡献力量。

（丁 瑜）

黄俊钧：立行立改，主动消除安全隐患，切实维护人民群众生命财产安全



黄俊钧带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

7月21日，黄俊钧率第五执法检查组赴临湘市、城陵矶新港区开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

检查组聚焦居民自建房、城镇燃气、危险化学品、烟花爆竹领域安全监管，基层应急管理体系和

能力建设情况等重点领域，分成两个小组，赴临湘市的正鑫矿业非煤矿山、华辉液化气有限公司、聂市镇和城陵矶新港区的湖南君泰生物科技股份有限公司、湖南中创空天新材料股份有限公司等地开展了实地检查和随机抽查，并查阅了相关资料。

黄俊钧强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，全面落实安全生产“一法一条例一规定”具体内容；要加强安全生产法律法规宣传教育，牢固树立安全生产意识；要紧紧围绕法律法规实施中存在的问题和薄弱环节，采取更加精准有效的防范管控措施；要针对此次实地检查发现的问题和隐患，立行立改，主动消除安全隐患，确保各行各业安全生产、安全发展，切实维护人民群众生命财产安全。

（李 磊）

喻文:打好安全生产的“主动仗”,为经济社会高质量发展提供安全保障

7月20至21日,喻文带领第六执法检查组赴汨罗市、屈原管理区开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

此次检查采取实地检查+暗访+随机抽查的方式,围绕居民自建房、城镇燃气、工贸领域等安全重点领域和基层应急管理体系及能力建设等方面进行检查。

检查组一行边查边看边询问,随行专家现场查看及时指出安全隐患和问题隐患22处,并给出处理建议,要求相关部门督促整改落实到位。

喻文听取了汨罗、屈原两地“一法一条例一规定”的自查报告后指出,要提高政治站位,认真落实习近平总书记关于安全生产系列的重要论述,牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,坚决守住安全生产底线;要切实履行好法律法规赋予的职责,健全完善安全生产的制度机制建设,紧盯关



喻文带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

键环节、重点领域,抓好重点行业领域隐患排查,及时发现问题隐患并落实闭环整改;要切实抓好执法检查整改工作,坚持问题导向,边查边改,立行立改,打好安全生产的“主动仗”,为经济社会高质量发展提供安全保障。

(严冰)

田文静:时刻绷紧安全生产这根弦,不折不扣抓好每个环节的安全监管

7月17日,市人大常委会副主任田文静率第七执法检查组赴岳阳县开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

检查组围绕居民自建房、城镇燃气、涉水、森林防火领域安全监管,以及基层应急管理体系和能力建设情况等检查重点,分成两个小组,赴岳阳县各地开展安全生产工作情况检查。在座谈会上,检查组一行听取了县人民政府贯彻落实安全生产“一法一条例一规定”工作情况汇报,以及相关职能部门执行法律法规的情况。

田文静强调,各级各部门要时刻绷紧安全生产这根弦,牢牢守住安全生产底线,不折不扣抓好每个环节的安全监管。他要求,各级政府和相关职能部门要加强安全生产宣传教育,牢固树立安全生产



田文静带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

意识;要压紧压实安全生产责任制,做到安全责任零缺位;要全方位开展隐患排查整治,多角度筑牢安全防线;要抓关键行业、紧盯时间节点,以高水平安全护航高质量发展。

(刘爽)

张中于:督促企业落实安全生产主体责任,加强安全风险隐患排查



张中于带队开展安全生产“一法一条例一规定”贯彻实施情况

7月20至21日,张中于带领市人大常委会第八检查组赴平江县检查安全生产“一法一条例一规定”贯彻实施情况。

检查组分为三个小组对平江县非煤矿山安全生产主体责任、居民自建房安全监管、城镇燃气安

全监管等工作落实情况进行了抽查,共检查非煤矿山3座、重点区域居民自建房17栋、餐饮场所11处、燃气具销售门店5个、工业园区企业2家并查阅相关台账43册。

张中于强调,要常态长效精准开展政策法规宣传,各级人民政府和行业主管部门要牢牢把握法律宣传的特点,切实履行自身职责,切实提高思想认识,灵活运用群众喜闻乐见的宣传方式,不断提高法律普及率;要坚决贯彻落实法定职责,针对目前执法发现问题深入查找原因,在制度层面进行健全完善;要督促企业落实安全生产主体责任,重点加强对企业安全生产责任制、重大危险源监控责任制、风险分级管控、隐患排查治理和“一会三卡”等制度的监督检查,确保各项工作按要求严格落实到位。

(刘方奇)

汪四新:全方位开展隐患排查整治,多角度筑牢安全防线



汪四新带队开展“一法一条例一规定”执法检查

7月21日,汪四新率第九执法检查组以“四不两直”方式深入云溪区,开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

执法检查组围绕危化品生产运输、消防燃气安全管理、居民自建房及基层应急管理体系和能力建设情况等检查重点,先后到岳阳市绿色化工高新区管委会、富海物流有限公司、云溪区危货物流中心、

云城大厦综合办公楼、凤台山社区居民自建房、华润燃气有限公司云溪分公司、路口镇人民政府、中创化工股份有限公司、昌德新材料有限公司、云溪区应急管理局,通过实地检查、查阅资料、听取介绍等方式,详细了解了相关单位、企业贯彻落实安全生产“一法一条例一规定”情况,并现场指出存在的问题。

汪四新指出,安全生产是民生大事,事关人民福祉,事关经济发展大局,一丝一毫都不能放松。党政部门要积极主动作为,坚持安全第一、预防为主,推动公共安全治理模式向事前预防转型。企业及负责人要保持清醒头脑,履行好安全生产主体责任,全方位开展隐患排查整治,多角度筑牢安全防线。监管部门要强化责任担当,以咬定青山不放松的执着奋力,确保安全生产常抓不懈,拧紧安全阀、织密保护网,实现以高水平安全服务高质量发展的良好局面。

增强政治担当 履行法定职责 推动安全生产“一法一条例一规定”全面有效实施

○ 岳阳市人大常委会主任、党组书记 马 娜

安全生产大于天，安全责任重于山。根据省人大工作安排，委托我市开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。为确保监督实效，我们将之增列为今年市人大常委会的一项重要执法检查内容，7月初印发了执法检查方案，成立了执法检查组，由

我担任组长，其他主任会议成员任副组长，组成9个执法检查小组，带领常委会组成人员、专门委员会组成人员、市人大专业代表小组成员、市安全生产监督员和应急、住建、城管、消防救援领域专家，分别赴各县市区开展了实地检查。相关市直部门单



马娜带队赴君山区开展安全生产“一法一条例一规定”贯彻实施情况检查

位按照各自职责和检查重点开展了自查,形成了问题清单。

早在7月12日,我就带领第一检查组到君山区柳林洲街道林角佬社区、柳毅社区、岳阳长燃燃气有限公司、国泰食品有限公司、广兴洲镇江南渡口、广兴洲镇政府专职消防站实地检查,途中还随机到街边餐馆检查,现场指出存在的问题与薄弱环节,要求相关部门督促迅速整改到位。刚才,听取了市应急管理局、市住建局、市城管局、市消防救援支队以及岳阳县人大常委会、君山区柳林洲街道办事处人大工委的情况汇报,阁辉同志作了汇报,各位主任会议成员报告了本小组执法检查开展情况,都讲得很客观、很实在。各级各部门对市人大常委会开展的安全生产“一法一条例”执法检查工作高度重视,对照法律法规,认真开展自查自纠,坚持边查边改、即知即改,取得了初步效果。

7月24日,全国人大常委会王东明副委员长在全国人大常委会安全生产法执法检查组第一次全体会议上指出“要不断提高安全生产法治化水平,更好保护人民群众生命财产安全”。下面,结合前段执法检查情况,我讲三点意见。

一、要把安全生产这根弦绷得紧而又紧

安全生产是“易碎品”,从来没有“万无一失”,只有“一失万无”,容不得半点疏忽、一丝麻痹。各级各部门必须常敲警示钟、绷紧思想弦,以更高站位、更强举措、更深情怀抓好安全生产工作。

从政治维度来看,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作,多次听取安全生产工作汇报,上百次作出重要指示批示,党的二十大报告中“安全”一词出现了91次,并专章部署了国家安全和社会稳定工作,明确安全生产是公共安全管理的重要内容,相信各级各部门也是逢会必讲、逢事必讲、逢人必讲。我们必须从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维

护”的政治高度,真正把总书记时刻牵挂于心、反复叮嘱告诫的工作抓紧抓实抓好。

从发展维度来看,现代安全经济学“三角形理论”认为:经济为两条斜边,安全是一条底边,没有底边的支撑,这个三角形是不成功的。经济发展再快,没有安全就构不成稳定的三角形。有的企业只要出一次安全生产事故,直接就会关停破产,政府相关责任人也会被问责免职。可以说,每出现一起安全生产事故,就是对发展空间的一次挤压,对发展环境的一次破坏,对发展进程的一次阻碍。这笔经济账、效益账,大家一定要算好。

从民生维度来看,安全是人民最基本的需求,我们常说“发展为了人民”“发展成果由人民共享”,如果“人”的安全都没有保障,人民群众的幸福感、获得感也无从谈起。近年来,全国各地发生多起重大及以上事故,社会高度关注、损失异常惨重、影响非常恶劣。如望城“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故、宁夏银川“6·21”烧烤店特别重大燃气爆炸事故、齐齐哈尔“7·23”中学体育馆屋顶坍塌事故等等。这些事故的背后,都是一条条鲜活的生命,一个个悲惨的家庭,让人痛心。要始终坚持“人民至上、生命至上、安全第一”,无论是企业还是政府部门,都要以敬畏人民、敬畏生命、敬畏法规、敬畏职责之心抓好安全生产工作。

二、要把安全责任这张网织得密而又密

确保生产安全是不可逾越的红线,严格执行法律是必须坚守的底线。我们既要督促已经发现问题的整改到位,又要推动面上问题的深入排查。希望各级各部门增强法治意识、责任意识,不断提高全市安全生产法治化水平。

一是强化法制宣传。我们要把执法检查的过程,作为学习法律法规、增强法治思维意识的过程,作为普法的过程。要以执法检查为契机,强化对市场主体的法制教育,促使他们把法律法规的规定细



马娜带队赴君山区开展安全生产“一法一条例一规定”贯彻实施情况检查

化为具体的管理制度并付诸实施,切实做到安全生产,守法经营。要按照“谁执法谁普法”的要求,充分发挥行政许可、行政检查、行政强制、行政处罚等执法人员在法制宣传教育中的重要作用,增强法制宣传的针对性和实效性。要持续把安全生产法律法规纳入党政领导干部和学校培训教育内容,有计划、分层次、有重点地加大“一法一条例一规定”宣传教育,大力营造广大干部群众学法、守法、用法的浓厚氛围,切实提高公民安全素质,不断推进安全生产社会共治。

二是加大执法力度。这次新“安法”和“条例”一个显著特点就是加大了对违法行为的惩处力度。要强化安全生产监管执法,按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则,用最严的标准、最严的监管、最严的处罚、最严的问责堵塞安全漏洞,提高企业违法成本。要健全完善安全监管执法制度,明确执法的主体、方式、程序、频次和覆盖范围,建立定区域、定人员、定责任的安全监管执法机制。要加大惩戒力度,对检查发现的事故隐患和违法违规行为实

行“零容忍”。坚决维护安全生产法规的严肃性和权威性,真正使监管执法严起来、硬起来、实起来。

三是落实各方责任。要严格按照“管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全”要求,层层督促推动和传导压力,切实落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管等职责。继续推行安全生产工作“月约谈”制度,推动党委政府领导责任、属地管理责任、部门

监管责任、企业主体责任落实落细,真正把安全生产责任落实到每一个领域、每一个环节、每个岗位。

四是防范重大风险。要以这次执法检查为契机,对各领域安全生产隐患进行大起底、大排查、大整改。推进安全问题隐患排查整治,重点围绕居民自建房、城镇燃气、涉水、森林防火以及基层应急管理体系和能力建设等重点领域,医院、学校、车站、机场、文娱场所、餐饮场所、建筑工地等重点场所进行全面排查,做到排查“深入、见底”,整治“坚决、彻底”,确保整治工作抓到实处、取得实效。对这次执法检查中发现的问题,要列出问题清单,明确整改单位、整改时限,市人大社会委、环资委要加强对后续整改工作的跟踪督办。

三、要把执法检查这件事抓得实而又实

这次执法检查时间紧、任务重,大家务必坚持目标导向、问题导向、效果导向,围绕安全生产“一法一条例一规定”实施中的突出矛盾和短板,综合运用各种检查方式,确保检查有深度、督促有力度、整改有实效。



马娜带队检查梅溪桥农贸市场安全生产状况

一要突出责任上肩。7月24日，省人大常委会组织召开全省安全生产“一法一条例一规定”执法检查电视电话动员部署会后，我立即召集永丰、岳平、四新同志以及研究室、社会委有关同志召开执法检查工作推进会，对此次执法检查的组织机构进行了再细化、再明确。此次执法检查有三级组织机构。一个是市人大常委会安全生产“一法一条例一规定”执法检查组，我任组长，岳平同志任执行副组长，其他主任会议成员任副组长。一个是执法检查组分为9个小组，分别由执法检查组组长、副组长担任小组组长。一个是执法检查组下设的办公室，四新秘书长兼任办公室主任，戴丽同志任执行副主任，办公室负责整个执法检查的组织协调、服务保障等工作。7月份以来，各小组赴县市区都开展了执法检查，提交了执法检查报告、问题清单，请大家结合今天座谈会上各部门反映的情况和提出的意见建议，对报告及清单再打磨、再修改、再完善，交执法检查组办公室汇总整理。

二要突出工作重点。9月下旬，市人大常委会会议将听取和审议执法检查报告。执法检查要取得实效，关键是把底数摸清，把问题找准。下一阶段执法检查工作要突出两个重心：在检查内容上，既要

检查安全生产非法违法生产经营建设行为、落实“一会三卡”制度、双重预防机制建设、基层应急能力建设等共性问题，也要结合各地状况，检查一些个性问题，尤其是对化工企业、交通运输、工业园区、工程建设、危险废物等重点领域的突出问题、重大隐患，要重

点检查、专题剖析、深挖根源。请参加执法检查的同志要做到既查部门又查企业、既查体系又查机制、既查隐患又查管理，确保安全生产执法检查工作取得明显成效。在检查方式上，严格按照“四不两直”的方式开展实地检查、个别座谈，必要时派出小分队开展暗访。积极引导基层同志消除顾虑，鼓励大家讲真话、道实情，切实增强检查的针对性、实效性。要用事实说话、用数据说话，客观真实反映情况和问题，典型违法事例要动真碰硬，要指名道姓、见人见事，不能含含糊糊、语焉不详，确保法律法规真落实、安全生产有保障、执法检查见实效。

三要突出三级联动。这次执法检查，省人大常委会明确提出要坚持省市县乡四级人大联动，这既是适应安全生产工作特点的需要，也是提升人大工作整体实效的需要。要以此次执法检查为契机，推动市、县、乡人大工作联动机制化。市人大常委会要加强对县乡人大工作指导，各县市区人大常委会要认真组织乡镇人大开展执法检查工作。要积极发挥代表作用，邀请人大代表尤其是相关领域代表专业小组成员、市县安全生产监督员参与执法检查工作，广泛听取、积极吸纳群众意见，为检查组提供客观真实的数据和情况。

R

用好“平台网” 下活“监督棋”

○ 岳阳市人大常委会副主任 刘晓英

近年来,岳阳市人大常委会积极探索新形势下财经预算监督工作,依托预算审查监督平台网,进一步提升财经预算监督的科学性、精准性、实效性。2023年1月4日,岳阳市在全国人大预算联网监督系统建设和使用工作(视频)交流会上作了交流发言。

一、拓展平台网

按照强化预算审查监督工作要求,以预算审查监督平台为基础,拓展“四大模块”,打造“1+4”全景

式监督。

以预算审查监督平台为载体,进一步细化计划审查、预决算审查、审计监督、政策法规等12个项目,完善了查询、审查、监督、分析、服务五大功能。同时,持续扩容预算联网监督系统“数据库”,及时补充计划和预算报告、统计公报等资料,目前系统收集报表600多张、数据资源50多万条,政策法规文件396个。在部门预算编制和执行、项目支出进度等重点模块设置预警指标,展现各年度预决算情



刘晓英带队赴市审计局召开“同级审”情况调研会议

况及生成相应指标图表,增强监督审查的直观性。

一是拓展审计整改模块。将审计查出突出问题和整改情况纳入人大预算联网监督系统,查询年度审计报告、问题清单和整改清单,监督年度审计计划项目实施和被审计单位整改落实情况,实现人大对审计查出突出问题整改的全程跟踪。

二是拓展国有资产模块。细化国有企业、自然资源、金融企业、行政性国有资产报送项目、规范表格内容,摸清国有资产“家底”。

三是拓展专项债券模块。探索专项债券支出进度通报预警机制,针对审计发现的专项债券资金闲置、挪作他用、存量资金“沉睡”等问题,督促专项债券规范管理与加快拨付使用。

四是拓展政府投资模块。探索完善政府投资项目报表,要求报送年度政府投资总额、续建项目、新开工项目、建设规模、建设周期、资金计划及偿债安排等方面内容,适时开展跟踪督查,反对铺张浪费。

二、注重实效督

针对单一领域和个案问题,突出重点量身定制“体检表”,实现多维度、精细化分析对比和督查。

一是注重专报审查。今年针对 2022 年财政预算执行情况开展对比分析,综合形成预算审查监督平台专报,针对收入执行、转移支付、部门预算等方面问题,明确提出加强收入分析、加快资金下达、加深工作对接等方面的建议,报送市人大常委会主任会议成员,并抄送市长、常务副市长以及财政、审计、税务部门,市政府常务副市长批示并督促相关单位认真研究并及时反馈,对 25 项预警指标,7 个主要问题,逐项作出说明。

二是注重审计“三联”。积极探索人大依法监督和审计专业监督紧密配合,创新审计计划联通、审计整改联动、平台数据联审的“三联”工作举措,市

审计局制定出台了《关于建立向市人大常委会报告重大事项机制的办法》,近年来对市人民政府及 14 个相关单位开展满意度测评,测评结果书面报送市委,抄送市人民政府,作为部门考核依据,加强了审计成果运用,审计查出突出问题整改完成率 90% 以上,有效提升了人大审计整改监督实效。

三是注重财政绩效。创新财政绩效监督“四审四评四看”工作机制。即审政策,抓自评,看新增“该不该”;审进度,抓综评,看分配“优不优”;审效益,抓联评,看项目“实不实”;审绩效,抓专评,看管理“好不好”。2022 年对市财政局重点绩效评价项目 14 个,跟踪监控专项资金 6 项,涉及资金 75.15 亿元,调整资金 20.93 亿元,取消和压减 9 个部门预算 1248 万元,收回项目沉淀资金 5778 万元,提升了财政资金绩效。

四是注重项目监督。以督促落实《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》为契机,对新上项目开展“可行性”审查,对在建项目开展“实时性”督查,对竣工项目开展“可溯源”监督,重点关注项目审批程序、投资概算预算、项目设计变更等方面问题,2022 年结合审计查出问题,选取 2 个项目开展跟踪监督,督促市人民政府将 58 个政府投资项目纳入财政绩效监督范围,某项目竣工决算初审减少近 2000 万元;2023 年督促市人民政府压缩政府投资项目计划 10 个,压减预算近 50 亿元,严格控制项目变更,把“过紧日子”思想坚持到底。

三、突出重点评

充分利用平台优势,就岳阳经济高质量发展等课题开展专项调研,为党委及人大常委会科学决策提供参考,有效发挥参谋助手作用。

一是评民生实事。围绕全市中心工作和民生实事,已有财经委员、人大代表等 100 余人查询使用平台数据,提出建议意见 120 多条。去年年底市九



刘晓英率队到财政局调研我市财政运行情况

届人大三次会议期间，在“岳阳人大”微信公众号上新增“预算审查”模块，代表可在手机上实时查看、审查分析财政四本预算草案等相关资料。在市本级积极探索预算联网专项监督的同时，指导支持县区人大开展个性化监督。如湘阴县人大在全省首创“民生实事网上监督系统”，按照项目审批进度、资金拨付情况、项目完成进度、变更总计金额情况等16个指标进行“红黄绿”数字化智能化预警管理，代表还可以随时随地开展征集、票决、监督等相关工作，打造24小时“不打烊”的民生实事工作平台，形成代表全过程参与工作闭环。

二是评经济运行。2022年，市人大常委会议针对计划、预算执行、重大政策落地以及重点税源培植、财政沉淀资金盘活、土地出让收入征缴等问题，进行专题研究，提出工作建议和督查整改要求。年初对比全年工作任务，重点加强对项目前期审查；年中对比计划执行情况，重点加强对资金拨付、支出进度的审查；年底对比目标考核任务，重点加强对项目进度、资金结转、变更及结算的审查监督。如

2022年预算联网审查时发现“部分预算编制不完整，结余结转资金没有纳入预算编制”等问题，发函交办市财政局，督促其在编制2023年预算时，将结转资金作为特定类项目，同步纳入下年预算编制，督促把每一分钱都用在刀刃上。

三是评专项报告。充分发挥财经专家咨询委员会作用，运用预算审查监督平台，为人大开展执法检查、专题询问、特定问题调查、听取政府有关专项工作报告提供专家咨询服务。近年来，平台共服务人大审查监督工作21项，服务专题调研报告16篇，把平台优势转化成工作实效。

当前，我们在开展市级预算审查监督平台建设和联网监督工作中有一些探索，但离上级人大的工作要求和新时代人大财经监督目标还有提升空间。下一阶段，我们将坚持“联得上、用得好、有实效、可持续”要求，用好预算审查监督平台网，正确监督、有效监督、依法监督，为推动岳阳高质量发展贡献人大财经监督的智慧和力量。

R

为“岳阳楼日”叫好

○ 岳阳市人大常委会副主任 赵岳平

8月1日，市人大常委会作出决定，每年的农历九月十五日（范仲淹写《岳阳楼记》的日子）为岳阳楼日，这是岳阳发展史上的一件大事。

关于岳阳楼，我们有许多美好的回忆。储波在岳阳担任市委书记时去上海开会，服务员不知道岳阳，但知道岳阳楼，于是站在走廊喊“请岳阳楼的书记下来吃饭”，储波大为震惊，回来后更加重视岳阳楼。易炼红在岳阳担任市委书记时，整合优质旅游资源，成功申报了“楼岛湖5A级景区”。盛荣华在岳阳担任市委书记时，广告天下“凡是能背诵岳阳楼记的，登楼免门票”，于是乎年轻游客一边对着手机

读、一边围着导游背，成为一道靓丽的风景。

关于岳阳楼，也有一些不好的回忆。2018年，我们去南昌考察农村人居环境整治，当地一名人大常委会副主任在陪我们用餐时，突然讲“范仲淹没有到洞庭湖，《岳阳楼记》写的不是岳阳楼，写的是我们滕王阁。”我急了，“你瞎讲，范仲淹在安乡住到12岁，安乡就在洞庭湖边。”去年，我们去平江县调研乡村旅游，当地一名干部玩笑道“以后能不能少讲一点‘楼岛湖’，多讲一点‘激情山水’”。

河南邓州经常举办“范仲淹精神研讨会”，因为范仲淹写《岳阳楼记》时就在邓州……



7月12日，赵岳平带队开展设立“岳阳楼日”调研



岳阳人应该感谢范仲淹，因为全球凡是有华人 的地方，都读过《岳阳楼记》，都知道岳阳，都知道“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的理想情怀，都知道“不以物喜，不以己悲”的人生境界，都知道“居庙堂之高则忧其民；处江湖之远则忧其君”的人生假设。范仲淹的《岳阳楼记》名垂千古，他究竟有没有到过洞庭湖？有没有到过岳阳？有没有到过岳阳楼？当代岳阳人应该直面！

2016年4月26日，习近平总书记在与知识分子、劳动模范、青年代表座谈的时候，曾引用“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”这句经典名言，表扬范仲淹等先贤有强烈的社会责任感，不会因为个人的荣辱得失而动摇、而改变，忧国忧民的爱国情怀，在他们的心目当中始终占据着最重要的位置，个人的安逸喜乐被他们抛在脑后。

曹普华书记在上半年经济工作分析讲评会上强调，要办好“岳阳楼日系列活动”，李攀市长向市人大常委会递交了《关于设立“岳阳楼日”的议案》。7月12日，我邀请段华、何林福、黄军建、陈湘源等专家到岳阳楼调研座谈时，大家众口一词，非常期盼尽快设立“岳阳楼日”，何林福还提供了范仲淹到过岳阳的最新证据。

设立“岳阳楼日”以后如何发挥作用，如何做好文旅结合文章？如何防止紧一阵松一阵、虎头蛇尾？如何克服岳阳楼现场缺少空间的不足？如何打好城市品牌效应？等等，这些都是值得我们思考和探索的。

今年的农历九月十五日，是我市的第一个“岳阳楼日”，是范仲淹写《岳阳楼记》977周年纪念日，全市充满期待，翘首以盼！

R

关于赴黑龙江齐齐哈尔市、辽宁盘锦市 考察学习湿地保护和管理工作情况的报告

○ 岳阳市人大常委会调研组

为深入贯彻落实习近平总书记关于湿地保护的重要指示批示精神，在第 50 个世界环境日和《中华人民共和国湿地保护法》颁布实施一周年之际，市人大常委会启动《中华人民共和国湿地保护法》《湖南省湿地保护条例》“一法一条例”执法检查，先后深入平江县、岳阳县、华容县、湘阴县、临湘市、汨罗市、君山区、云溪区等 8 个县市区、9 个湿地开展实地检查，督促法律有效实施。与此同时，为进一步促进全市湿地保护工作高质量发展，7 月 3 日至 7 日，市人大常委会副主任田文静、张中于，率市人大农业委、环资委和东洞庭湖国家级自然保护区等相关负责人，赴黑龙江齐齐哈尔市、辽宁盘锦市学习考察湿地保护和管理工作经验。学习考察期间，考察组一行与两地人大、政府相关负责人深入交流，听取两地经验介绍，并实地考察了齐齐哈尔扎龙国家级自然保护区湿地博物馆、丹顶鹤主要栖息地、驯养繁育中心及野外放飞点，盘锦市辽河口国家级自然保护区、红海滩等地。现将学习考察情况报告如下：

一、基本情况

1. 齐齐哈尔市湿地资源概况。

齐齐哈尔市位于松嫩平原、黑龙江省西部，地处东经 122 至 126 度、北纬 45 至 48 度，境内有一江十河，湿地资源较为丰富。截至 2022 年，该市列入《黑龙江省湿地名录》的湿地面积为 29.43 万公顷，主要集中在以扎龙国家级自然保护区、乌裕尔河国家级自然保护区为代表的 11 个省级以上内陆湿地生态系统自然保护区和以泰湖国家湿地公园为代表的 5 个国家湿地公园。考察组此行实地考察的扎龙国家级自然保护区，始建于 1979 年，1987 年经国务院批准晋升为国家级保护区。扎龙湿地是世界上最大的



市人大常委会副主任田文静（左二）、张中于（左四）率考察组赴黑龙江齐齐哈尔市、辽宁盘锦市学习考察湿地管理和保护工作

淡水芦苇沼泽湿地，也是世界上野生丹顶鹤、人工繁育丹顶鹤以及鹤类最多的湿地，1992年被全国首批列为国际重要湿地，2009年成为全球17个国际重要湿地成功保护范例之一，2013年荣膺“中国十大魅力湿地”。

2. 盘锦市湿地资源概况。盘锦地处辽宁省西南部、辽河三角洲中心地带，地势平坦、多水无山，素有“九河下梢”之称，境内共有自然河流21条，总流域面积3570平方公里。盘锦拥有“天下奇观”红海滩、世界上植被类型保持完好的最大芦苇荡，各类湿地面积达2496平方公里，湿地保护面积1240平方公里。总面积800平方公里的辽河口国家级自然保护区，被联合国列入世界重要湿地名录，是丹顶鹤南北迁徙的重要停歇地、全球黑嘴鸥最大种群的繁殖地、斑海豹重要产仔地，是全球河口湿地植被类型最完整的生态地块，保存完整的浅海水域—裸滩—翅碱蓬群落—翅碱蓬芦苇群落—芦苇群落自然演替景观格局。辽河入海口湿地滩涂上生长的先锋植物—翅碱蓬草，每年四五月份长出地面，开始为绿色，慢慢变红，到了九月份便形成浓烈的红，铺满整个海滩。嫣红似火的翅碱蓬草和碧波浩荡的芦苇荡，绘就了天海间的大地生态艺术，使之成为中国十大魅力湿地。

二、典型做法

两地高度重视湿地保护工作，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进湿地分级管理，促进湿地综合效益发挥，筑牢生态屏障，努力实现人与自然和谐共生，促进湿地与城市共生、共兴、共融。

1. 科学规划湿地保护工作。两地认真贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》，并结合当地湿地保护工作实际情况，分别编制了《齐齐哈尔市湿地保护“十四五”规划(2021—2025年)》《盘锦市湿地保护总体规划(2019—2025年)》。同时，以全域湿地保护为思路，两地都制定了湿地保护修复工作方案、湿地保

护专项行动方案、联动机制实施方案、湿地资源双量管控实施细则等配套文件制度，通过精细化的“顶层设计”为“城市之肾”撑起了全方位的制度保护伞。

2. 持续擦亮湿地生态名片。两地通过提高湿地保护法治水平、加强湿地保护规划引领、强化科技智力支撑、扩大国际合作交流等一系列举措，不断擦亮湿地城市名片。齐齐哈尔扎龙国家级自然保护区荣获“国家科普教育基地”、联合国“人与生物圈保护区网”“中国十大魅力湿地”“国家湿地旅游示范基地”“国家生态环境科普基地”等多个荣誉称号，盘锦更是在2022年《湿地公约》第十四届缔约方大会上获评“国际湿地城市”，习近平总书记在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞中明确：将辽河口列入国家重点建设的湿地类型国家公园，辽河口成为国家公园建设的候选区。辽河口候鸟栖息地入选中国黄(渤)海候鸟栖息地(第二期)世界自然遗产提名地。

3. 积极探索湿地利用路径。两地积极推进产业生态化和生态产业化，实现经济发展与生态保护转化共兴。齐齐哈尔市充分利用原生性东北亚内陆独特的湿地景观、丰富的生物多样性，以扎龙国家级自然保护区为龙头，以紧邻城市的泰湖、龙安桥国家湿地公园和明月岛风景名胜区为重点，形成了以生态旅游观光为核心，以扎龙观鹤、自然体验、冰雪运动为主体的特色旅游，叫响“世界大湿地、中国鹤家乡”旅游品牌。盘锦市依托独特的滨海湿地资源，建成A级景区7个，其中5A级红海滩国家风景廊道名扬天下，4A级鼎翔生态旅游区百鸟翔集；二界沟开海节、水稻插秧节、辽河口冰凌穿越、红海滩国际马拉松赛等主题旅游活动异彩纷呈，盘锦成为全国生态旅游重要目的地。观光旅游、芦苇板材等湿地产业产值达到453.7亿元，走出一条生态环境“高颜值”、经济发展“高质量”的绿色发展之路。

三、经验启示

■“大兴调查研究之风”专栏



市人大常委会考察组赴黑龙江齐齐哈尔市、辽宁盘锦市学习考察湿地管理和保护工作

通过考察学习,深感我市湿地保护工作是新时代高质量发展的要事,是功在当代、利在千秋的大事,是增强人民福祉的好事。我们要进一步紧贴岳阳实际,借鉴外地经验,取长补短,守正创新,推进我市湿地保护高质量发展,具体建议如下:

1.加快完善湿地保护顶层设计。贯彻落实《中华人民共和国湿地保护法》《湖南省湿地保护条例》,结合我市湿地保护工作实际情况,深入调查研究、广泛征集项目意见,加快编制我市湿地保护总体规划,进一步明确湿地保护的目标任务、总体布局、保护修复重点和保障措施等,为湿地保护工作提供遵循。同时,对全市一般湿地进行摸底,尽快发布一般湿地名录和范围,全面落实湿地分级管理,形成湿地自然保护区、湿地公园、湿地保护小区的保护体系。

2.认真研究湿地资源综合利用。作为洞庭湖“湿地之宝”的芦苇,既是东洞庭湖麋鹿在丰水期唯一的食物,也是东洞庭湖水质达标的天然神器。但随着洞庭湖区造纸产能大规模退出,失去经济价值的芦苇因弃收而造成的环境问题和退化问题值得重点关注。当前我市芦苇生产处于粗放式管理和经营

状态,建议借鉴盘锦市经验,从产业发展角度为芦苇寻找出路,不仅有利于产业转型升级,还有利于保护生态环境。无论是国际还是国内,芦苇资源化利用技术是成熟的,比如制作板材、燃料、食品包装甚至直接用作新型食品原料等,但由于投入产出存在倒挂,这一产业化的过程需要政策推动。要建立芦苇湿地保护和利用的科学管理体系,充分调动企业和科研院所的积极性,加大洞庭湖芦苇湿地系统的基础性研究,积极推进技术成果产业化;要坚持政府主导、财政适度补贴、市场运作的原则,建立芦苇收割、管护及资源化利用的长效机制,保证企业有微利、农民有收益,更好地发挥芦苇的生态功能和社会价值。

3.积极探索湿地旅游发展路径。目前盘锦辽河口国家级自然保护区正在积极推进国家公园创建工作,创建工作整合优化了自然保护地,自然资源资产产权清晰,国家公园以国有土地为主,有利于实现统一保护。我们东洞庭湖国家级自然保护区有着得天独厚的湿地资源,尤其是近年来认真践行“人与自然和谐共生”理念,打造了“候鸟的欢歌、江豚的微笑、麋鹿的倩影”这一“守护好一江碧水”生态名片。可借此东风,乘势而上,围绕打造“世界湿地保护与利用的典范”和“世界级生态湿地旅游目的地”两大目标,以创建洞庭湖国家湿地公园为核心,以国际江湖湿地马拉松走廊、最美长江岸线、岳阳楼、君山岛、洞庭湖博物馆、洞庭渔火季等系列旅游资源为依托,合理利用湿地自然生态资源和历史人文资源发展生态旅游,积极探索一条湿地保护与利用双赢之路,努力构建湿地城市全域旅游新名片,打造“绿水青山就是金山银山”的成功实践范例。

R

教育基金会专题调研报告

○ 李 冈 徐青青

根据市委、市政府“重振岳阳教育雄风,加快建设教育强市”大调研领导小组安排,第一调研组在市人大常委会副主任赵岳平带领下,对全市教育基金会情况进行了专题调研。通过调研,基本了解了我市教育基金会的基本情况和面临的问题,学习了外地经验,对比研究思考了一些问题,为“重振岳阳教育雄风,加快建设教育强市”建言献策。现将调研情况总结如下。

一、特色亮点

我市教育基金会经历三十多年的发展与积淀,已进入快速发展转型期,成为了岳阳教育公益事业的一张名片,全市教育基金会数量和基金总量均排名全省前茅。

(一)发展驶入“快车道”。市本级教育基金会2019年已发展成为5A级社会组织,2022年税前扣除和免税资质全部获准通过。10个县市区教育基金会,1个5A级,6个4A级,3个3A级。截至目前,我市在省民政厅登记的教育基金会增加到35家,加上分支机构总数超100个。从全市来看,近三年基金总量由不到3亿增长到超6亿元,在全省排第一。2022年市本级和县市区基金会共募集资金1.8亿元,其中市本级920万元。

(二)平江模式“崭头角”。如果仅仅是一家教育基金会做得好,没有形成整个行业的生态链,那是不可复制的、难以持续的。平江模式的宝贵经验在于党政重教、全民兴教,让教育基金会成为重要平台,



市“重振岳阳教育雄风 加快建设教育强市”大调研第一组讨论教育基金会调研报告

■“大兴调查研究之风”专栏

有力促进了区域教育事业优质均衡发展。截至目前，该县教育基金会拥有 28 个，基金总额超过 2 亿元，每年奖教奖学资金达 1300 万元，其中乡镇教育基金会 25 个，实现了该县乡镇“全覆盖”。《湖南日报》要闻版头条刊发《爱在青山绿水间——平江县全民兴教现象透视》；省人大常委会副主任彭国甫以“在湖南是唯一，在全国也为数不多”，给予高度评价。

(三)公益项目“展新颜”。基金会充分发挥“拾遗补缺”作用，聚力打造公益教育品牌的“岳阳样本”，重点开展了“园丁之家”支持乡村教师学习考察活动、“育才行动”助学活动、“爱烛行动”帮扶因病致困教师活动、“E 校计划”援助薄弱学校建设、“一个人的坚守——单人校”公益活动、“美在田野”乡村孩子美育素养提升项目等系列品牌活动，公益实效不断凸显，群众认可度、满意度不断提升。

二、主要问题

虽然目前教育基金会的发展成绩喜人，但对标 2016 年《慈善法》颁布最新要求，对照其他先进地区以及人民群众的期待与要求，基金会在运作成熟度上还有很大发展和进步空间。

(一)发展中的瓶颈课题。从现状看，各县市区教育基金会发展极不平衡，反映出各县市区重视程度、工作力度不一，不利于我市公益教育基金会整体性功能的发挥。且有的基金会已经采用信息化、智能化的手段，开展“互联网+教育公益”活动，建立自己的业务管理系统，有的还停留在原始的“手记”状态。此外，社会公众的公益意识较为淡薄与公益理念较为滞后，仍停留在熟人之间的社会救助层面。各基金会之间也没有形成相互借鉴、信息共享、互补所长的良好局面，行业系统建设滞后，部分乡镇反映重复捐赠、捐赠过频，未能赢得社会普遍信任，尚未形成良好的捐赠氛围。

(二)关键性的共性问题。从当前政策看，政府对教育基金会以“培育”和“扶持”为主要导向，同时

完善监管、激励和评价机制。调研中发现，教育基金会快速发展的同时，内部治理制度建设滞后，且公募基金易陷入“官民二重性”的张力之中。理事会和监事会是其法定治理机构，存在一些基金会特别是乡镇基金会的理事会结构不稳定，监事会“形同虚设”的现象，有效的内部制衡的状态未形成。同时，如何依法依规使用资金，确保基金保值增值，需要完善的内部制度和专业的队伍作为支撑。有的基金会将强制性捐款、将基金借给私人企业、信息披露不公开不透明、不规范等；有的基金会还存在“无人做事，无专人做专事”现象；有的乡镇教育基金会成立后，没有预见到机构成立后日常运转上的难题，工作队伍不稳定，存在政策学习不深入，业务能力不熟悉等现象。

(三)展望里的未来挑战。如果说当前我市教育基金会的发展是以奖教奖学为主要形式，那么将逐步迈进深度参与和配合教育综合改革时代。不论是其自身发展需要，还是公民和社会对教育的本质诉求，都奠定了教育基金会参与教育改革的现实基础。这也与国家法律及政策相向而行：《义务教育法》中提出了“按照国家有关基金会管理的规定设立义务教育基金”的法律规范，《国家中长期教育改革和发展规划纲要》中明确指出要积极发挥基金会在教育公共治理之作用。对比北京、江苏等地，教育基金会经历了从拾遗补缺到创新发展的过程，当前更为注重对素质教育理念的宣传、教育软件建设的投入、课程的研发与设计、教师素养的培训甚至教育制度的创新等。当前，我市教育基金会功能还较单一，参与教育改革的力量还很弱小，参与什么，如何参与还未达成政府、社会和教育界的共识，为此教育基金会参与教育改革还任重道远，而这对于全市教育基金会来说确实是值得重视的问题。

三、工作建议

《教育法》第六十一条规定，国家鼓励境内、境外

“大兴调查研究之风”专栏 ■



赵岳平带队赴汨罗市开展“重振岳阳教育雄风 加快建设教育强市”义务教育调研

社会组织和个人捐资助学。党的二十大报告将教育、科技、人才单独成篇、一体设计,要求坚持教育优先发展,加快建设教育强国。值此全市重振教育雄风、建设教育强市之际,教育基金会的发展与国家法律及政策相向而行,与人民群众美好教育期盼同频共振,必将在此进程中增加更多参与、发挥更大功效。

(一)与法治同行,在护航下发展。《慈善法》等一系列法律法规的颁布与实施,为教育基金会发展提供了良好的机遇。要立足于市情实际,结合国家法律政策,促进《慈善法》的落地实施,同时认真思考新形势下我市公募性教育基金会的发展方向和路径,营造政府与基金会共生合作的良好关系,形成政府与社会“比翼齐飞”的双赢局面,从而切实助力教育高质量发展落到实处。要强化政策和要素保障,政府给予各种政策倾斜和引导,吸引优秀人才,同时加大基金会之间的沟通交流力度。要实现县市区稳步均衡发展,既各有千秋,又同步协调,凝聚全市教育基金会有合力。要持续加大激励措施,弘扬慈善文化,参照先进地区,适时出台实施《慈善法》办法,设立岳阳“慈善奖”,完善激励机制,不断提升岳阳教育基金会品牌影响力。

(二)与民心相通,在阳光里运行。坚持党的领导与基金会依法自治相统一,把党的工作融入组织运行和发展过程。鉴于近几年全市乡镇基层教育基金会的迅速发展,市教体局作为省民政厅、教育厅发文授权的全市教育基金会业务主管部门,可参照国家、省教育基金会做法,将市教育基金会秘书处设立为市教体局下属事业单位,加挂“岳阳市教育基金管理办公室”牌子,行使教体局对全市教育基金会的业务管理职能。完善内部治理结构,构建分权制衡治理体系,健全基金会章程及配套制度,完善运营机制,不断规范依法办会、治会的水平和能力,有效担当政府、教育与社会之间的桥梁。建立健全信息公开机制,强化透明度建设,守护好“诚信”这一慈善组织的生命线,培育公众信任,形成吸纳捐赠影响力,拓宽资金筹集渠道。对基金会运作所有环节的监管制度和措施必须具有操作性、有效性。完善基金会的队伍架构,“一个萝卜一个坑”,逐步把基金会的工作人员培养成为专业的管理人员。

(三)与改革匹配,在探索中焕新。要认真贯彻党的二十大精神,根据我市加快建设教育强市发展要求,不断调整基金会的定位和目标,在新的教育公共治理进程中发挥更大的功效,努力使基金会的发展水平与教育高质量发展需要相匹配,切实担负起教育基金会助力教育高质量发展的使命。要坚持做好传统公益项目,发挥拾遗补缺功能,确保公益项目行稳致远。要坚持创新,不断打造可持续发展的品牌项目,发挥教育基金会品牌“领雁”功能,辐射带动整个行业健康持续发展。要善于采用信息化、智能化手段,不断提升基金会运行效率,共同构建教育公益事业同心圆。

R

突出“四个聚焦” 推进人大民侨外委工作高质量发展

○ 岳阳市人大民侨外委 严 冰



喻文出席口岸建设与发展工作评议意见落实情况座谈会

近年来,在省人大民侨外委的科学指导和岳阳市委、市人大常委会的坚强领导下,在市人大常委会副主任、市总工会主席喻文的带领下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,主动服务外向型经济发展,主动依法履职,主动担当作为,为全市经济社会高质量发展贡献了力量和智慧。

一、聚焦“中心重心”,以担当精神推动高质量发展

打好外贸经济发展“组合拳”,围绕建设内陆地区对外开放新高地,助推全市外资、外贸、外经和自贸工作持续健康发展。

助力自贸片区发展。2020年9月,岳阳获批成

立自贸片区,为助推自贸片区在服务国家战略,推动地方发展上彰显更大作为,2021年5月我们协助常委会出台了《关于推进中国(湖南)自贸试验区岳阳片区高质量建设的决议》。为跟踪决议的落实情况,去年11月下旬,我们邀请了市直相关单位负责人、部分市人大代表赴岳阳自贸片区专题调研,提出了完善自贸片区规划顶层设计、实现港产城融合发展、发挥自贸片区辐射带动作用,加快制度创新成果运用等工作建议,推动相关责任单位压实责任,为自贸片区发展提速赋能。今年11月份,我们将组织常委会委员赴自贸片区开展专题视察,推动自贸片区发展提质加速,实现一年出决议、二年上台阶、三年见成效的目标。岳阳自贸片区成立2年

“大兴调查研究之风”专栏 ■

多以来,88项改革试点任务已实施84项,以全市千分之一的面积,贡献了80%的外贸进出口总额,城陵矶港集装箱吞吐量已突破百万标箱,推出了“组合港模式”等一批制度创新成果,供应链金融服务形成特色,自贸片区的制度创新力、开放带动力、环境吸引力显著增强。

助力外向型经济发展。针对国际经济下行的压力和国际局势对外贸工作的不利影响,2022年3月,我们赴市商务局等市直相关单位专题调研全市外向型经济发展情况,支持和推动相关单位提前做好预判和应对,及时规避外贸损失和风险。对有关单位提出的自贸片区领导小组办公室设置问题,我们及时向市委市政府主要领导和省自贸办反映,推动省编办和省自贸办去年5月到岳阳开展专题调研,努力解决制约我市自贸片区和全市外向型经济发展中的难点问题。2022年10月,我们提请市人大常委会主任会议听取审议了全市贸易投资促进和惠企服务工作,提出了创新贸易促进方式、增强投资促进功能、拓展商事法律服务领域、加强涉外法律服务力度等建议,支持市贸促会深入开展“岳企出海、岳品出境”活动,组织68家企业参加中国-非洲、中国-中东等多场线上经贸交流对接会,帮助企业积极开拓海外市场。

助力外贸进出口发展。以调查研究推动解决外贸发展难题,紧扣外贸进出口850亿、集装箱吞吐量150万标箱的目标任务,着力开展大调研活动。今年3月下旬至4月下旬,在喻文主任带领下,我们先后赴经开区、城陵矶临港新区和口岸、海关、税务、人民银行等部门走访调研,并赴张家港、苏州、九江等地考察学习,认真分析过来我市外贸工作的经验做法和亟待解决的主要问题,推动市政府及相关部门认真落实外贸进出口工作的政策措施,推动外贸稳增长、优结构,积极引进和培育外贸主体,优化外贸进出口的营商环境。协助常委会开展《外商投资法》执法检查,有效提升全市外商投资促进、保

护、管理工作,推进全市高水平对外开放。

二、聚焦“主题主线”,以创新思维突出监督工作实效

找准有效监督“发力点”,围绕党委工作重心汇聚人大力量,有力提升了全市人大民侨外委工作。

工作评议“守护好一江碧水”。通过开展对市口岸办口岸建设与发展的工作评议,提出了加大口岸建设力度、完善口岸平台功能、畅通口岸物流通道、完善口岸营商环境、发展口岸腹地经济等5条评议意见,2022年下半年,城陵矶新港二期集装箱项目通过长沙海关正式验收,整个港区泊位增至12个,大大提升了港口综合作业能力。今年5月26日市人大常委会审议通过了评议意见整改落实情况,获得了较高满意度。

调查研究确保人民健康安全。2022年4月上旬,我们将市级医保统筹工作评议意见分解成16项整改落实清单,以问题为导向,对照清单逐项检查整改情况是否落实到位,召开了调研座谈会,征求了医院负责人、部分患者代表、药店负责人的意见和建议,推动各级政府及医保部门加大基金征缴扩面争容,加强医保基金规范管理,逐步化解地方医保的“土政策”,消除了“同市不同待遇”的政策差异,增强医保基金抵御风险能力,减轻群众就医负担,增进民生福祉。

推动社会大局和谐稳定。疫情期间,我们分别到全市主要宗教场所、台资企业以及少数民族集中居住社区走访慰问,赠送消毒水、口罩、粮油等防疫物资和生活物资,确保了我市的宗教场所和少数民族集聚区无一人感染新冠病毒。持续开展对民族工作、新侨和归国留学生创新创业工作的调研,会同市民宗局不定期对中心城区的回族、维吾尔族集聚社区进行了走访调研和上门慰问,提请主任会议听取和审议了全市民族团结进步工作情况。先后开展宗教工作三级网络两级责任制、《湖南省宗教事务条例》贯彻执行情况的调查,详细了解宗教场所财

■“大兴调查研究之风”专栏

务管理规范情况,督促全市所有乡镇(街道)配齐了统战委员,1806个村(社区)配齐了信息联络员,五大宗教协会的工作经费得到保障,不断提升宗教事务管理工作规范化水平。今年6月,市人大常委会主任会议听取了全市外事港澳事务工作情况报告,凝聚思想共识,扩大岳阳“朋友圈”,讲好岳阳故事,传递岳阳声音。

三、聚焦“热点难点”,以宗旨意识回应民生所盼

画好全过程人民民主“同心圆”,坚持做到“民有所呼,我有所应”,推动解决群众“急愁难盼”问题。

提高督办工作效果。代表建议是人大代表行使民主权利和参政议政的重要方式。我们采取加强工作调度、健全办理机制、主动上门督办等督办方式,通过有为督办实现有力效果。在督办《关于加强屈原文化传承和发展的建议》等重点建议时,我们将代表建议督办与常委会重点工作相结合,3次组织召开主办、会办单位联席座谈会,督促各级政府及相关部门认真落实建议,加强对屈原文化的传承和保护,加快全市千亿文旅产业融合发展。

拓宽代表服务渠道。邀请代表参加活动是委员会一贯坚持的工作方法,每年邀请部分代表参加执法检查、专题调研、工作评议等活动。每到县市区调研时,同步邀请民侨外领域基层人大代表参加,面对面地听取代表的意见,也为代表履职创造了条件。为进一步发挥代表作用,今年组建了由9名人大代表组成的民族侨务外事工作专业代表小组,延伸了委员会工作触角,补充了委员会力量的不足,提高了委员会工作质效。

发挥代表积极作用。建立常态化代表联系机制,多次指导岳阳楼区枫桥湖街道代表工作站、汨罗市汨罗镇人大代表工作站,平江县汉昌镇人大代表工作站建设,协调处理解决一批代表和群众反映的垃圾分类、污水治理、路灯照明等关系人民群众切身利益的“急愁难盼”问题,得到了群众的点赞和好评。

四、聚焦“落实落细”,以奋发姿态强化自身建设

不断提升政治站位,加强精细化管理,持续强化履职基础,不断提升履职水平。

坚持用政治“铸魂”。始终把对党忠诚放在首位,时常对标对表,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”作为民侨外委工作指导和行动指南。把支部建在委室上,做到一个委室就是一面旗帜,一个党员就是一个形象,党建工作与业务工作同谋划、同部署,做到党有所指,我有所向,法有所赋,我有所为。

坚持用学习“治心”。认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于民族、宗教、侨务、外事工作重要论述精神,掌握领会中央统战工作、中央民族工作,全国宗教工作会议精神,做到学懂弄通做实、知信行统一。通过参加机关集体学习、党校培训、个人自学等方式,不断提升委员会工作人员的理论素养和专业水平,增强履行行权能力。

坚持用制度“管行”。针对民宗侨外领域涉及法律法规众多的问题,我们编印了《民族宗教侨务外事工作政策法规及知识选编》,免费发放给县市区人大及相关市直单位。进一步完善《市人大民侨外委议事规则》《联系和指导办法》等多项制度,用健全的制度为自身建设和履职尽责提供坚强有力的保障。

坚持用联系“聚力”。主动加强与上级人大民侨外委沟通联系,听取工作要求,落实工作任务,上下联动,同频共振。加强与对口单位的密切联系,建立工作微信群,及时掌握对口联系单位的工作动态,每年召开对口联系单位工作座谈会议,相互通报工作安排情况,及时掌握工作动态,推动对口单位进一步增强大局意识、人大意识。加强与县市区人大民侨外委的联系,每年召开工作座谈和业务培训会议,邀请专家开展辅导讲座,并及时通报工作信息和情况,部署相关工作,形成了全市人大民侨外委系统之间交流互鉴,工作联动的工作模式。R

坚持“三问”于民 在“调查研究”中书写“人民满意”答卷

○ 岳阳市云溪区人大办 冯鹏轩

习近平总书记强调，要大兴调查研究之风，深入了解群众需求，切实解决广大百姓关心关切的利益问题，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。云溪区人大常委会积极响应党中央关于大兴调查研究的重要部署，以人大代表工作站建设为载体，持续扩大人大代表来自人民、根植于人民的优势，深入困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位，用心访民意、用情暖民心、用力解民忧，坚持出实招、办实事、见实效，做好“以人民为中心”的调查研究，以“三问”于民的生动实践践行全

过程人民民主。

问效于民访民意，督办建议见实效

“我们要把调查研究的重点放在代表建议的督办推动上，代表建议最能反映人民群众的意愿和要求，最能体现人大工作价值取向。”区人大常委会党组书记、主任吴跃中在调研松杨湖街道人大工作时说道。

去年12月2日，吴跃中参加松杨湖街道人大代表工作站活动时，听到区人大代表蒋松反映杨树港社区天鹅组S201至城陵矶新港区码头路段周

群众“出行难”的问题，当场指示联工委负责人以闭会期间代表建议的形式向松杨湖街道进行交办。4个月后，区人大常委会调研组在走访联系人大代表中发现，该代表建议办理进度缓慢、办理成效不明显，按照《岳阳市云溪区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作规定》，区人大常委会办公室会同联工委迅速启动代表建议跟踪督办程序，坚持“一周一调度、一周一督查、一周一问效”。今年4月10日，区人大常委会组织松杨湖



云溪区人大常委会党组书记、主任吴跃中视察松杨湖街道杨树港社区天鹅组S201至城陵矶新港区码头路段

■“大兴调查研究之风”专栏

街道代表团代表开展调研视察活动,实地踏勘天鹅组道路安全隐患情况,现场询问周边群众日常出行存在的困难,针对施工材料露天堆放、路面雨天积水严重、车辆乱停乱放等问题,要求城陵矶新港区云溪区工作部、松杨湖街道积极履行职责,加强与湖南城陵矶新港区管理委员会沟通协调,限期完成整改。截至5月中旬,该路段的交通安全隐患都已得到有效解决,路域环境明显改善。

“现在道路两侧的排水渠已经疏通,渣土垃圾一天一清运,近期连续降雨天气都没有出现积水,还有交警在早晚高峰期执勤,我们日常出行、接送孩子也方便多了!”区人大代表蒋松高兴地说道。

人大代表建议是社情民意的“晴雨表”和“风向标”。区人大常委会既重视代表建议办理的满意度,更关注提升建议的办理质效,总结形成了“常委会领导牵头督办、有关委室跟踪督办、联工委协调督办、人大代表参与督办”的常态长效机制,着力实现“代表满意率”和“建议办结率”双提升。特别是今年,为确保人大代表建议办理“落地有声”,区委、区政府和区人大常委会的主要负责人亲自批示了9件代表重点建议,分别交由区人大常委会领导重点



调研岳阳隆兴实业有限公司安全生产工作

督办,并纳入调查研究的重点内容。同时,探索开展代表重点建议办理情况满意度测评,推动代表建议办理工作由“件件有回音”向“事事有落实”转变。

问难于民暖民心,修缮教室办实事

区人大常委会坚持“人民至上”的理念,始终同人民群众保持密切联系,想群众之所想,急群众之所急、解群众之所难,以“事不在小关键在办”的态度,办好办实事关群众切身利益事情,让人大履职更有“民生温度”。今年以来,组织各级人大代表进站开展活动19次,走访群众700余人次,解决群众急难愁盼问题100余个,为群众办了一批看得见、摸得着、能感受、得实惠的实事。

今年3月下旬,区人大常委会调研组前往岳化安居幼儿园调研食品安全“两个责任”包保主体工作,调研期间通过主动询问得知,幼儿园有3间教室、1处卫生间房顶漏水,教学楼外墙有多处渗水点,影响到了正常教学秩序。在实地察看房屋楼顶防水和漏水情况,详细听取幼儿园负责人的现场汇报后,调研组立即商区教育体育局负责人研究有效措施,在不影响幼儿园的正常教学秩序的前提下,尽快完成维修改造。区教育体育局高度重视,迅速

行动,一周内制定了总预算为25万元的维修施工方案,纳入年度全区中小学校舍修缮改造计划,并在半个月内完成了项目审批和财评手续,计划5月上旬进场施工。3个月后,调研组再次前往幼儿园对问题整改落实情况进行现场察看,室外的屋面、外墙、门窗防水防渗工程已顺利完工,室内防水涂层工程正在按照计划进度有序进行中,预计在暑假期间全面完成房屋修缮任务。

区人大常委会用好用活人大代表向12345热线反映社情民意工作机制,

激发闭会期间四级人大代表履职积极性和主动性，认真组织人大代表工作站开展活动，引导人大代表积极开展视察调研、接待选民等活动，面对面倾听群众呼声，实打实解决群众难题，取得了良好成效。截至目前，代表反映的树枝修剪、下水道疏浚、杂草清除、路灯故障等 20 多个具体问题和建议，都在 3 个工作日内得到相关部门单位的回应和落实，回复率 100%、办结率 100%、代表满意率 95%。

问需于民解民忧，助企纾困出实招

新年伊始，区人大常委会班子成员先后

5 批次深入联点帮扶企业和重点企业开展调研，了解企业生产经营情况，倾听企业发展需求，协调解决困难和问题，全力当好经济高质量发展“护航员”。

“我们通过校招和社招引进了 2 名高层次技术人才，招聘了 3 名一线操作工，政府还统一安排了住房，实实在在地为我们解决了用人、留人的大问题。”市人大代表、聚仁化工工艺四班班长张常政激动地说。

年初，区人大常委会调研组对全区劳动就业和劳动权益保障工作审议意见整改落实情况开展专项调研，着重关注区内企业普遍存在的“招工难”“缺人才”问题，督促区人社局开展招聘专项活动 3 次，泰金宝、聚仁化工、淳湘农林等 123 家企业收受求职简历 762 份，达成录用意向 416 人，有效缓解了企业研发和用工压力。

4 月中旬，区人大常委会调研组来到湖南聚仁化工新材料科技有限公司，得知随着全区人才的大力引进，园区人才公寓一直处于供不应求的状态，企业又面临新招聘员工“住宿难”的问题。在了解到企业的需求后，调研组立即召开现场办公会，要求



督办代表重点建议办理情况

园区和区城建投主动靠前服务，为企业员工解决吃、住、行等方面的后顾之忧。经过多方协调，目前园区已为聚仁化工提供了 5 套人才公寓，解决了企业的燃眉之急，同时区城建投正在加快办理金润达和森凯公租房的交接手续，今年 11 月前将提供 200 余套保障性住房，优先安排园区企业符合条件的员工入住。

云溪区作为中部地区重要的石化产业基地和岳阳石化产业发展的“主阵地”，区人大常委会紧紧围绕绿色石化产业高质量发展这个中心大局，找准人大监督的切入点和着力点，专题研究《关于大兴调查研究助力打造湖南万亿现代石化产业核心基地的实施方案》，要求机关全体干部职工在推进重点项目落地、创优营商环境、筑牢安全环保底线等工作中走前头、作表率。今年来，区人大常委会围绕全区 9 个方面重点工作，确定了规划编制、行政审批制度改革等 21 个调研课题，填写调研问题信息登记表近 200 份，其中八成以上问题都已解决，切实把调查研究成果转化为打造湖南万亿现代石化产业核心基地的强大动力。

R

关于华容团子产业 高质量发展的调查报告

○ 周长江

“团子”是一种以大米或糯米为主要浆料，以多种菜品为馅料的食品，据说最早起源于东汉时期，与馒头诞生于同一时代，因关羽率部走华容道、百姓以“团子”犒军而成名于长江中游洞庭湖流域。“团子”流传至今已有一千多年，在湘鄂两省沿江的华容、监利与洪湖等地区拥有广泛受众。

“华容团子”既代表“团子”，又代表“华容”。“把好吃的华容团子推向全国”是古道热肠且富有商业头脑的华容人的心愿与情怀，也为华容团子产业可持续、高质量发展提供了契机与路径。当前，作为深受广大群众喜爱的华容团子如何实现高质量发展，

加快地方特色产品走向更广阔市场，促进“小团子，大产业”顺利壮大？就此，章华镇人大企业代表工作室组织部分驻室代表开展了调查研究。

一、华容县团子产业的基本现状

华容团子经历世纪风雨，在传承和创新中不断发展，现阶段出现了明显产业化特征：

发展初具规模。截至 2023 年，华容现有团子加工企业 110 家，打造行业品牌 17 个，各品牌商均取得小家庭作坊证；年产商品团子 4000 万个左右，生产总值近亿元，纯利润突破 3000 万元，带动专业就业人员近千人。

市场基础较好。华容

团子的市场接纳程度和用户黏性较高。目前，县域内餐饮零售消费团子日均总量达 10000 个左右；此外，各家品牌还依托微信群等互联网平台，初步探索建立电商销售网络，产品辐射周边并远销广东、北京、上海等地。

价值潜力较大。湖南省标准化协会发布的“华



华容县章华镇企业界人大代表召开华容团子产业问题研讨会

容团子团体标准”于2023年2月20日起正式实施，为产品标准化生产奠定了基础；“柳小馆”“宏发”“山里妈妈”等品牌已积累一定知名度，打造网红爆款的潜力较高。此外，华容团子产业与合作社经济、旅游推广、文化娱乐等业态具有良好的结合点，能够产生明显的带动效应，有望成为我县特色产业经济布局中的新增长点。

地域特色明显。华容团子属于湘菜系，口味咸鲜辛香，南北皆宜。所用香干、腊肉、酸菜等食材大多为地理标志产品，具有浓厚湖湘文化特色和华容地域特色，是一个文化和品牌的“航空母舰”产品。

二、当前制约华容团子产业高质量发展的突出问题

随着华容团子走向广阔市场的脚步不断加快，广大消费者对食品品质的要求不断提高，华容团子要实现产业化发展面临的问题也日渐显现，这些问题既有产业发展中的普遍性问题，又有团子行业自身的特殊性问题。

(一)堵点：市场准入的规范程度不高

眼下，华容团子行业集中反映的困难是：由于生产规模、生产条件等因素的限制，我县团子生产的食品生产许可证只能办理小作坊证，无法达到互联网平台销售的准入门槛，难以满足日益增长的线上市场需求。而线上市场销售水平直接体现行业对县域外市场的开拓能力，要打通“向全国市场进军”网络销售渠道，尚存在准入规范不达标的“堵点”。

一方面，华容团子厂商因无法提供食品生产许可证，受到抖音等线上平台带货规则限制，厂商以“小作坊证可全国流通”为理由申诉，但在地方自定条例特别是发达地区更高标准、更严规范的保护壁垒面前，缺乏实质说服力。

另一方面，线上平台有部分特产食品商家，通过挂靠拥有食品生产许可证（但并无团子生产资质）的厂家，“顺带”售卖华容团子，类似“打擦边球”

“钻空子”的不当竞争行为，使得“劣币驱逐良币”，对行业发展、消费者权益和监管部门职责等各方面或构成风险因素。

(二)难点：产业集聚的规模效益不强

华容团子“食品生产许可证不到位”的堵点背后，是行业体量不大、软硬件水平不高、产业化程度不够的现状，短期表现为难以满足发证部门对生产规模、设施等条件的硬性标准，长期来看则恐将错失规模效益带来的红利。

从客观上看，行业“小而精”，稳健有余而开拓不足。各厂家“采购-生产-营销-运输-售后”全流程独立成链，这种“百家争鸣”的商业模式是市场发展处于初级阶段的产物。但团子作为商品有其特殊之处，本身属于细分领域，外部面临各地方特色产品竞争，内部甚或采用薄利多销的压价策略，开拓市场则面临“规模性”拖“规范性”后腿的问题，且运输冷藏成本高企，常有“卖点团子还不够运费”的尴尬处境。总的来讲，“作坊式”生产不利于人力、资金、技术等资源要素高效聚集，制约了行业的联合研发能力、集约生产能力、市场议价能力和抵御风险能力。

从主观上看，老板“单个干”，联合做大做强动力不足。当前，“在家千般好”的市场处于上升态势，“出门百事难”的问题暂露冰山一角，行业主体协调让渡部分短期利益的主观意愿不强，行业内一盘散沙、山头林立，推动资源整合以谋求更大发展的积极性不高，产业化力量分散，正规化水平薄弱。

(三)痛点：统筹协调的规制构建不足

协调机制不健全。华容团子行业缺乏与政府、媒体、研究院所等社会公共部门协调对接的统一代言“接口”；反之，公共部门也就缺少对行业进行政策规划、技术指导、舆情互动等活动的高效“抓手”。发展规划不明确。围绕华容团子的专题调研、包装宣传等价值挖掘行动较少，缺乏各种层面、不同阶段的产业发展规划，作为整体品牌的“华容团子”未

■“大兴调查研究之风”专栏

形成官方认证的地理商标。与之相比,华容芥菜已多次纳入政府工作报告和发展规划,相关加工食品也能在“华容芥菜”这一地理品牌框架内获益。政府及其相关部门应做好华容团子等特色产品的产业发展规划。

标准执行不严格。华容团子团体标准制定较为仓促,内容不完善,规格不高,铺开执行还需时日,且食品分类界定不统一、营养成分化验不明确,只顾“市场”热而放任“专业”冷,留下食品安全风险隐患。

三、人大代表室为华容团子产业发展所做的工作

一方面是组织政企联动。6月12日,华容章华镇水乡街社区在党群活动中心召开了章华镇企业界人大代表华容团子产业问题研讨会,县市场监管局党委书记程敖山、县人大财经委主任赵祥云、县农业农村局相关负责人参加。华容团子生产企业等各方代表参加座谈。会上,人大代表及企业方深入开展研讨交流,就华容团子打通推广销售渠道、如何合理解决目前销售存在的困难等方面积极献言献策,进一步推进相关职能部门发挥职能作用。

另一方面,开展走访调研。6月16日,县人大代表、市监局业务专干、省委选调生以及网络红人组成调研队伍,赴团洲乡团北村走访同富食品生产有限责任公司,参观团子加工-储藏车间的半自动流水线,检查食品卫生及安全生产条件,了解村集体经济合作社与团子厂家利益联结机制。就推广自动化制作工艺、进一步规范标准流程、推进标准宣传贯彻、拓宽电商平台等话题与企业负责人深入交流。

四、实现华容团子高质量发展的对策建议

华容团子行业的主要矛盾,是生产方式变革效率跟不上市场扩张速度,从而制约了生产力提高与市场需求的进一步发展。矛盾的主要方面是“供应”尚不足以高质量匹配乃至驱动“需求”。如坐视这一矛盾发展,任由纯粹市场力量调节,“需求”在低迷

“供给”下退却,则难以推动华容团子这一地方特色产品高质量发展。所以,问题的解决既要靠市场力量倒逼,发挥资源配置的决定性作用,也需要政府支持引导为“破局”赋能。

(一)关注当下,为企业纾困

华容团子行业的当下最需要解决的问题是小作坊证不被平台认可,制约线上销售的问题。如何解决好这一当务之急,我们建议:一是权威部门提供“背书”。由县政府领导牵头,组织相关部门组成对接团队,加强与抖音等线上销售平台联系,为华容团子线上销售创造良好条件。在合规前提下,可由市监部门出具证明,或直接与相关线上平台公司接洽,争取就“小作坊证”临时使用达成谅解;二是尽快推动证照办理。针对行业中目前办理进度最快的正规资质厂家,政府重点予以政策支持,如与乡村振兴扶持项目联结等,并积极与上级部门对接协调,加快推进证照办理落地;三是规范证件挂靠资质。推动各品牌商家与持证资质厂商挂靠,以线上市场准入倒逼生产集约化进程。同时,执法部门对无生产资质厂家上线销售行为进行打击,为健康市场环境消除风险。

(二)立足长久,做强产业

市场做大要带动产业做强,应持之以恒推进华容团子产业化进程。一是明确产业规划。政府牵头专业力量,对华容团子产业发展作出科学规划,纳入我县特色产业发展战略,并体现在政府工作报告和五年规划中;二是培育龙头企业。加大产业化企业扶持力度,加入产业园区集聚生产要素,形成示范高地,为资源整合发挥龙头带动作用;三是推动建章立制。弘扬企业家精神,培育现代经营理念,推动成立协会组织,制定行业公约,认证会员单位,为资源整合破除体制机制障碍。

与此同时,要保障团子产业健康有序生长,政企双方还应重点做好以下几件事。一是降本增效。除通

过规模化集中运营摊薄成本外,还可采取税费优惠、政策补贴、异地生产等方式降低原料、运输成本,并以自动化流水线提高生产效率和质量,积极申报发明专利,加深产品“护城河”;二是品牌建设。牌子可以比团子更值钱,打造“华容团子”品牌航母,通过地理标志认证、展销会竞奖等手段推升品牌含金量,各品牌商家聚焦标准制定、研发设计、营销宣传等环节提升具体产品附加值,横向联合“华容芥菜”“华容稻”等地方特色做好品牌结合文章;三是风险控制。监管能力建设要跟上产业和市场发展,树立底线思维,推动行业不断提高规范化水平,力争实施更高规格行业标准,强化知识产权和专利技术保护,制定风险预案增强舆情应对能力。

(三) 放眼未来,内外并重

华容团子不是“大宗商品”,而是关乎民生幸福感的“关键小吃”。不仅要为外部广袤市场打造规模产业,还要关注县域内部“背街小巷”,呵护小吃店铺的“人间烟火气”长盛不衰。

向外“出圈”。“淄博烧烤”爆火体现产品“出圈”效应对城市整体能级的带动。进一步铺开线下销售渠道,培训“华容团子”糕点师,加盟沙县小吃等连锁门店,向步步高、大润发等大型商超冷鲜食品区供货。拍摄“华容美食纪录片”,借鉴《舌尖上的中国》《人生一串》《寻味顺德》等成功案例,系统展现包括团子在内的华容特色小吃,推动我县风土人情与美食文化整体出道。

向内“引流”。把团子卖出去,把流量引回来,让美食与旅游相得益彰,让团子“足不出户”还能香飘世界。要通过创意化、年轻化方式方法,让外界更好



认识团子、认识华容。支持网络红人、大 V 利用抖音、B 站等互联网平台创作短视频,除商业带货外,还要介绍“华容团子”的传奇故事、烹食方法和发展现状,树立“吃团子,来华容”的消费者印象。举办华容“团子节”,宣传造势提升市场信心,吸引致富能人回乡为“华容团子”投资兴业。

向己“提质”。食品安全“一失万无”,这不仅成为市场和政府关切的风险问题,更应是企业补短板、锻长板的机遇。向质量要效益,提高自动化水平,推动安全卫生水平“上限下限双抬升”。密切同行交流,提升内涵档次。组织外出考察,学习借鉴沿海青团、汤圆等产业发展经验,参考“稻香村”、“五芳斋”等品牌化运营模式,少走前人走过的“弯路”,探索具有华容特色的团子产业发展路径,奠定华容团子成长为“百年老字号”的口碑基础。 R

岳阳人大：以法之名，守护“地球之肾”

○ 谢冯平



岳阳市人大常委会主任马娜指导“守护好一江碧水”代表工作站建设

2018年4月25日，习近平总书记来到长江岳阳段考察，叮嘱湖南做好长江保护和生态修复工作，守护好一江碧水。殷殷嘱托，言犹在耳。五年来，岳阳市人大深入贯彻习近平生态文明思想，坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任，以人大视角、法治思维为湿地保护工作保驾护航。

与一群“微笑天使”做邻居

“快看！快看！有只江豚冒出了小脑袋。它在欢迎我们呢！太神奇了！”在岳阳君山区华龙码头，不少游客正拿着照相机抢抓江豚跃出长江的画面。

“这些又萌又憨的‘微笑天使’是我国长江大保护、生物多样性、湿地保护的典型代表物种。哪儿的环境好，他们最知道。”君山区人大代表施刘作为岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站驻站代表，也是君山区柳林洲街道环保宣传员，正向游客们作讲解。

坚持围绕中心、服务大局、突出重点，是习近平总书记对新时代人大工作提出的明确要求，也是代表依法履职的应有之义。岳阳市九届人大成立之初，就启动岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站建设。该站由25名驻岳阳市和君山区的全国、省、市、区、镇五级人大代表和1名联络员共同进驻，除了定期开展选民、游客接待日、环保志愿服务行等特色

履职活动，还结合“世界湿地日”“洞庭湖国际观鸟节”等重大节庆活动，邀请长江流域各级人大代表现场交流学习人大环保监督工作和代表履职经验，推动全社会形成湿地保护浓厚氛围。

为湿地资源罩上“法治网”

岳阳临长江、滨洞庭，湿地总面积为367万亩，占全省湿地面积约24%，是名符其实的湿地大市。辖区内有1块国际重要湿地和6块省级重要湿地，有3个湿地类型自然保护区和6个国家级湿地公园，湿地类型保护地排湖南首位。

岳阳因水而生、因水而美、因水而兴，必须保护好湿地资源。为此，市人大先后出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》《岳阳市扬尘污染防治条例》等地方性法规，构建“属地管理、分级负责、权责一致、终身

追究”的责任体系,将湿地保护等工作纳入全市生态环境状况和生态环境保护目标完成情况并向代表大会书面报告。市委、市政府建立环保月约谈制度,推行“环保做不好,登报作检讨”“一月一考核、一月一排名、一月一约谈”等常态化监督激励制度。

少讲面子、多揭盖子,才能发挥人大监督功效。“市、县两级林业部门都成立了湿地保护机构吗?”“人员编制、经费保障如何落实?”“湿地生态保护修复项目进展如何?”“巡护巡查工作成效如何?”……今年5月起,市人大常委会组成两个检查组,对照五大类、16条重点检查项目单,赴各县市区和东洞庭湖国家级自然保护区开展湿地保护“一法一条例”执法检查。

“执法检查是手段,整改落实才是目的。我们前移关口,突出边查边改、即查即改,形成问题清单交政府即时销号处理,不断强化监督刚性。”市人大常委会主任马娜一语中的。

让“诗和远方”照进现实

城有山林市有园,是岳阳市民对美好城市生活的愿景。

7月的东风湖,夏夜蝉鸣,微风拂过,流光溢彩,随处可见散步的老人、玩耍的孩子、夜跑的年轻人,形成了一幅热闹祥和的城市夜景图。



说到东风湖,岳阳市民并不陌生。多年前,这里曾是城市的调蓄湖、养殖湖和纳污湖,宛如老舍笔下的“龙须沟”,俨然岳阳城内的一处“伤疤”。

民有所呼、我有所应。市人大常委会会议听取和审议林长制、河(湖)长制、海绵城市、黑臭水体整治、城市污水管网建设情况,重点督办《关于加强东风湖水域治理的建议》《关于推进东风湖新区产城融合发展》等代表建议,组织代表以“守护一江碧水,人大代表在行动”为主题赴东风湖沿岸开展集中视察。

在人大持续监督发力下,东风湖湿地生态得到修复的同时,其自然景观改造也取得了明显成效。依法关停或搬迁5家大型污染企业,关停或拆除83家小型污染企业,关停沿湖周边1公里范围内的畜禽养殖场,完成水面退养3400亩,岸线修复面积约50万平方米,新建环湖绿道13.3公里,引入栈道、亭台、廊桥等景观和亲水平台、运动健身等设施,一个“市民休闲好去处、城市形象新客厅”的生态湿地公园已显现在大家眼前。

“沙鸥翔集,锦鳞游泳,岸芷汀兰,郁郁青青。”范仲淹曾将洞庭湖湿地写进《岳阳楼记》,时节如流,曾绘就湿地生态美景的文笔注入了现代法治的墨水,一笔一画为湿地保护增色加彩。R

“站”在产业链上 助推高质量发展

——君山区人大常委会践行全过程人民民主的新实践

○ 君山区人大常委会

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,涉及社会各领域、各层级、各行业,关系到最广大人民群众的切身利益。近年来,君山区人大常委会坚持贯彻区委决策部署,紧盯区域经济发展重点难点领域,不断创新人民民主参与的新形式,拓宽人民民主参与的新渠道,把人大代表工作延伸至基层基础和产业一线,为君山区域经济高质量发展增添新动能。

一、找准结合点,发挥优势求实效

一是找准产业结合点。君山区是农业大区,农业资源十分丰富,盛产大米、油菜、茶叶、龙虾、淡水鱼、蔬菜等多种农产品,是典型的“鱼米之乡”。目前,君山区围绕创建国家农业绿色发展先行区,依

托农业资源优势,大力发展战略性新兴产业,加快发展粮油、蔬菜、水产、茶叶等优势特色农业,已建成万亩以上特色生产基地5个,引进中联农科、健康食用菌产业园等加工项目26个,创建国泰食品等省市级农产品加工龙头企业27家,拥有国家地理标志证明商标5件,农产品“三品一标”有效数达23个,君山银针茶制作技艺列入世界非物质文化遗产名录,被评为首批全国农产品质量安全县、全国平安农机示范县(市区)、全国平安渔业示范县、全省粮食生产标兵县。特别是随着后疫情时代“宅经济”兴起和生活节奏加快,预制菜逐渐成为消费者饮食新选择,今年的中央一号文件首次提出“培育发展预制菜产业”,随后各地纷纷出台关

于加快推进预制菜产业高质量发展的利好政策。为此,君山区人大常委会把握预制菜产业发展契机,把人大代表工作站建在食品产业链条上,市人大代表、湖南国泰食品有限公司董事长陈国泰自愿提供120多平米的生产车间作为工作站办公场所,区人大选派五级人大代表30名驻站,由区人大常委会主任、党组书记罗遥亲自任工作站站长,高位协调、调度各方资源助



君山区人大常委会主任罗遥走访良心堡镇粮食种植大户

力区食品产业链建设。

二是站准链条结合点。为了在食品产业“供、产、加、销”全链条中更好发挥人大代表工作站作用,工作站立足扬优势、强弱项、补短板,设立了小龙虾养殖、黄茶种植、粮食种植、风干鱼加工、蔬果生产等五个行业产业链人大代表工作室,建立农产品原材料、包装物流、生产加工、线上线下销售等全方位数据库,实现食品从田间地头到消费者餐桌全链条信息共享、抱团发展,以全力打通食品产业上游“最初一公里”和下游“最后一公里”短板,推动君山食品产业实现量的增长、质的突破。

三是站准专业结合点。专业的事,让专业人去做。工作站五个行业产业链工作室的人大代表,利用各自行业信息、技术优势,在食品产业链各环节中发挥积极作用。如市人大代表陈国泰调研提出《关于支持君山区产业园打造岳阳千亿食品产业基地的建议》,积极探索“公司+基地+农户+合作社”一体化产业经营模式,建立核心基地面积5000余亩,辐射带动3万余亩,年促进农民增收4600多万元,先后为当地解决千余名劳动力就业;省人大代表沈容回乡自主创业,依托岳阳君山万亩野生荷园,创立君山区瑞泰家庭农场、岳阳莲源种植专业合作社,已发展农户50多人,种植面积1200多亩,年销售达到400余万元;为解决六门闸风干鱼加工排污问题,区人大代表闵丽霞向君山区政府、钱粮湖镇政府建议,推动区、镇投资300万新建了两家污水处理厂;镇人大代表杨建宏为良心堡镇万亩油菜基地积极开展延链招商,引进榨油厂建设项目;区人大代表龚丽娟创办洞庭绿色科技有限公司,开发大棚辣椒50亩,早稻800亩,南瓜800亩,虾稻1500亩,每年为附近村民和贫困户解决就业创收5000余万元,并创立了18个“绿色洞庭”品牌(省农业农村厅颁发绿色产品证书),她利用公司的设备和资质,义务为广兴洲全镇进入北京、深圳、广州、福建、厦门等大市场的农产品进行农残检测和提供检测证书,为

农户农产品进入大市场开通绿色通道。

二、链接民意窗,精准对接汇诉求

一是清单服务链民意。为增强驻站代表履职热情,提升履职效能,区食品产业链人大代表工作站制定了工作章程、代表履职内容、活动计划、年度目标、代表接访安排等条目,实行清单式服务,让代表和企业一目了然,努力把代表履职触角延伸至产业链一线。同时,工作站还为每位驻站代表定制履职手册,记录代表履职轨迹,每季度“晒”一次,营造你追我赶的履职氛围。

二是宣传推介链民意。今年以来,工作站组织国泰食品有限公司等区内食品生产企业和产业开发区等部门先后赴浏阳市、湖北公安县以及河南临颍县、原阳县等预制菜产业发展先行地区考察,学习当地的先进管理经验和成功运营模式,激发随行企业加大产品研发创新力度,加紧制定预制菜各品类行业标准,加强人才培训和品牌建设,加快推进智能化改造,并大力宣传推介君山区产业定位和资源禀赋、政策优势,为区食品产业链上下游缺口产业进行补链招商。同时,动员各级人大代表走企串户,推荐企业和种养殖大户将特色农产品上线区美景美食云端、君山区官方文旅旗舰店、“江湖君山”“君山恋物”“君品君山”等数字商城平台,融合“云端、线上直播+线下产业”模式,以充分利用各网络直播平台,有效带动区内特色农产品线上销售,实现创收近2亿元。特别是区人大常委会整合岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站硬件资源,为企业和农户无偿提供一间约80平方米的带货直播间,高标准配备音箱、显示屏、展示台等设备,食品企业和种养殖农户可随时根据自己需要到工作站排期,站内工作人员协助主播做好相关准备衔接工作。目前直播间使用率达4小时/天。

三是信息对接链民意。工作站派驻专人负责收集区食品产业链各环节中的意见建议,将他们的需求、诉求汇总后,再分门别类地分发给各工作室,同时广

广泛收集市场信息，通过工作站平台、微信群等进行发布，让驻站人大代表与诉求主体对接搞好服务，为加强食品产业链上企业之间、种养殖户之间资源、信息共享和合作共赢、抱团发展牵线搭桥。如得知广兴洲镇永明村有发展稻虾种养需求时，工作站协调对接人大代表、养殖大户张水平，带动该村发展稻虾种养达5千多亩，从信息技术到种苗饲料全方位为养殖户排忧解难，并介绍村民到外地养龙虾2万多亩，帮助养殖户与岳阳海吉星等企业签订产品购销合同。

三、议出金点子，担当履助发展

一是带着问题议。君山区水资源丰富，境内有主要湖泊19个、17655亩，这些水资源的管理一直没有理顺，导致其利用效率低下，困扰着全区水产养殖业的发展。为推动区域水产资源企业化、规模化、市场化发展运营，结合全区“三资改革”，由区人大常委会副主任、党组副书记牵头，就如何进一步盘活国有资产、充分发挥水资源效益，组织人大代表和相关部门负责人，进行了多次实地调研和座谈会商，挂牌成立了湖南君山生态渔业集团，2022年集团水产品产量达4.2万吨，产值突破5.6亿元，有效解决1300多人就业，带动养殖永户均增收近4万元。为解决果蔬、龙虾、淡水鱼等原材料净低温加工、冷藏速冻贮运、冷链配送等制约食品产业链发展的瓶颈问题，区人大常委会组织驻食品产业链人大代表工作的代表，进行调研座谈、把脉问诊，助力区政府引进总投资约1.87亿元的冷链物流园项目，该项目拟建厂房面积约3万平方米，目前已全部完成地下工程，主体建筑已完成45%，预计今年12月可全面投产。

二是调研座谈议。今年7月5日，区食品产业链人大代表工作站，罗遥在区食品产业园区主持召开调研座谈会，区人大常委会主任会议全体成员、30名驻站代表、区内部分食品生产企业负责人、部分种养殖户和区直相关部门负责人共50余名同志参加。与会人员针对区食品产业链强链、延链、补链等环节上的堵点、痛点、难点问题进行面对面交

流、点对点对接。共收集问题信息21条，均由驻站代表分别认领，这种人大代表与选民面对面交流形式备受食品企业和种养殖户赞赏。座谈会促成良心堡镇庭源种植专业合作社与湖南国泰食品有限公司签约吊瓜子供销加工协议，柳林洲镇黄泥套村粮食种植专业合作社与湖南大农米业有限公司达成粮食指定品种种植合作意向。同时，还专门听取了产业开发区关于园区基础设施建设、企业服务等方面工作，督促产业开发区及各职能部门营造一流的营商环境，着力解决企业用水、用地、人才、融资等领域问题，并统筹抓好食品、消防、燃气、建筑施工、生态环保、信访维稳等各领域安全。

三是特事专题议。钱粮湖六门闸上岸渔民、风干鱼生产加工大户刘静，近几年通过抖音、快手等电商平台销售风干鱼成功创业。她反映，风干鱼的产品包装以前都是通过网上订购，但订单量至少3万件起印，导致产品包装不能随时更新，资金也有压力。工作站得知情况后，立即特事特议，协调区人大代表、大地印务有限公司董事长柳建国与刘静联系，促成双方合作，在不增加单价的前提下，大地印务将起印量降至1万，不定期更换包装设计风格，缓解了刘静的资金压力，也让产品包装风格更加多样化。同时，刘静还反映，她的快递单量日均逾万，但区内物流企业因交通不便等原因均未能谈成合作意向，只能与益阳的顺丰签约。工作站又迅速与区邮政部门负责同志对接协调，邮政部门同意克服困难，将线路延伸至六门闸，与刘静等10多户风干鱼直播带货主播达成合作协议。

把人大代表工作站建在食品产业链上，是君山区人大常委会继创建岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站后又一次践行全过程人民民主的生动实践。今后，该区人大常委会还将继续大兴调查研究，不断建设完善民主民意表达平台和载体，做实做细平台和载体功能，积极推进人大工作基层实践创新，全力服务区域经济高质量发展。



紧盯审议意见整改，助推“两院”工作增效

○ 岳阳市云溪区人大监察和司法委员会

“我们的审议意见交办后一定要落到实处，不能走过场，各委室一定要盯紧盯牢，确保人大监督工作取得实实在在的效果！”云溪区人大常委会主任吴跃中在区六届人大常委会第四次会议上如是说。

自换届以来，云溪区人大常委会一直将常委会审议意见的交办、督促、整改、落实作为区人大常委会贯彻落实习近平法治思想、加强党的全面领导、助力法治云溪建设的一大抓手落实落细落地。

一、面对面起底问题

2022年，区六届人大常委会第四次、五次会议分别听取了区人民法院执行工作、区人民检察院公益诉讼检察工作情况汇报。会后，区人大常委会分别向区人民法院、区人民检察院发出书面审议意见，区法检两院对区人大常委会的审议意见全部打收条。2023年4月，区人大常委会出台了《关于实行调查清单、审议清单和整改清单的指导意见》，要求“一府一委两院”及相关部门主动认领整改任务，条目式分解具体任务、整改措施、责任人、完成时限等，实现“闭环式”监督。区法检两院负责人高度重视，

召开班子专题会议对区人大常委会的审议意见进行传达学习，逐项进行研究；成立了由“一把手”为组长的整改落实工作领导小组，并明确一名分管副职对接负责，相关科室具体落实；召集相关科室工作人员研究整改措施、部署制定整改方案；按照审议意见制定整改落实方案后一个月内迅速书面上报区人大常委会。在区人大常委会的领导下，区人大监察和司法委多次面对面与区法检两院对接，督促区法检两院对照审议清单和整改清单一条一条分析原因，查找问题，提出解决办法。

二、硬碰硬整改落实

“请依法执行，注意执行安全。”5辆警车、50名执行干警、公安干警及相关人员整装待发，随着区



云溪区人大常委会调研指导区人民检察院工作

■探索 TANSUO

人民法院负责人的一声令下,区人民法院审判委员会专职委员带领全体执法人员立即奔赴腾房现场。2023年3月27日,在区委政法委的统一协调下,区人民法院联合区公安分局、云溪街道、区人民医院、市公证处等部门单位,依法对位于大汉新城的某酒店开展强制腾房执行行动,当日成功腾退涉案酒店房间47间,共计1452.59平方米。这是区人民法院在区人大常委会发出审议意见和整改清单后迅速整改落实的一个典型案例。

针对区人大常委会提出的要“进一步加大强制执行力度,形成打击拒执违法犯罪的高压态势”的审议意见,区人民法院组织了上述强制腾房行动。区人民法院负责人表示,“今后区人民法院将多措并举、迎难而上,以坚定决心、顽强意志常态化开展执行专项行动,不断深化‘党委领导、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与’的执行难综合治理工作大格局,在区人大及其常委会的监督下,为助力法治政府建设、优化法治化营商环境作出不懈努力。”

针对区人大常委会提出的“加强沟通协调,汇聚工作合力”审议意见,区人民检察院争取党委重视与支持,在全市率先将公益诉讼检察建议落实情况纳入全区综合绩效考核指标体系;主动加强与政府各相关部门的沟通衔接,建立府检联动工作机制,进一步健全信息共享、案情通报、案件移送等制度;联合区人大常委会、区政协研究出台《关于建立代表建议、委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案》,探索建议、提案和公益诉讼联动转化机制;与区纪委监委联合发布《关于加强纪检监察与法律监督贯通协同的工作办法(试行)》,创新开展线索双向移送、协作配合机制;依托“益心为公”检察云平台,邀请11名政治素质高、道德品行好、业务能力强、热心公益事业的志愿者参与公益诉讼检察办案。

三、实打实督出成效

在区人大及其常委会的监督支持下,区人民法院、区人民检察院不断深化司法体制改革,推进司法公开,坚持司法为民、公正司法,落实区人大及其常委会各项决议、决定和审议意见,大力践行全过程人民民主,人大工作意识不断增强。

2023年4月,区第六届人民代表大会常务委员会第十次会议听取和审议了区人民法院关于执行工作审议意见整改落实情况的报告、区人民检察院关于公益诉讼检察工作审议意见整改落实情况的报告。今年来,区人民法院积极回应人民群众对法院执行工作的新要求、新期待,大力开展“云执利剑2023”专项行动,受理执行案件1229件,执结1166件,执行到位11191.99万元,纳入失信黑名单146人,限制高消费178人,发布失信被执行人名单6期72人,罚款572人次,拘留649人次,有力震慑了拒不履行义务的被执行人,保障了当事人的胜诉权益,取得了良好的社会效果;区人民检察院立案办理行政公益诉讼检察案件14件,通过磋商结案4件,特别是在办案中发现,相关行政部门对电竞酒店违规接待未成年人的行为未及时履职,在核实情况后立案为行政公益诉讼案件,向相关行政部门制发公益诉讼检察建议,督促其依法履行职责,取得了良好的社会效果和法律效果。同时,区法检两院还积极邀请各级人大代表视察工作、旁听庭审、见证执行、座谈交流等105人次,自觉主动接受代表监督。

2022年,区人民法院被命名为全国法院首批“为群众办实事示范法院”,获评全省法院先进集体,获得了全省法院、全市法院、全区三个层面的综合绩效考核先进单位。区人民检察院获得全国检察新闻宣传先进单位光荣称号,办理的农资领域行政违法行为检察建议案,被最高检作为全国检察机关护航民生民利典型案例推介。



凝心聚力、积极探索,努力践行全过程人民民主

○ 万时毅 杜 虎

习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述为进一步完善社会主义民主政治和人民代表大会制度、实现国家治理体系和治理能力现代化提供了方向和指引。近年来,三封寺镇人大将发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命,努力把人民民主的制度优势转化为推动基层治理的实际效能,进行了一些积极探索和实践,现将有关工作报告如下。

一、以强化自身建设为基础,激发履职动力。只有聚拢人心,才能做好工作。践行全过程人民民主,乡镇人大首要解决的就是空转问题。今年来,三封寺镇人大切实推出新举措,有效理顺了工作局面。一是加强规范化建设。完善了《三封寺镇人大会议制度》,明确了每年至少召开两次人民代表大会,每季度至少召开一次主席团会议。出台了《代表联系选民群众制度》,明确了“进站接待是基础,田间地头是常态”的代表联系群众的工作机制。二是健全代表激励机制。出台了《三封寺镇人大代表履职考评制度》,发放了《代表履职登记本》,建立了代表履职档案,年终人大主席团将对代表履职情况进行考评,评选年度履职先进人大代表。三是亮明代表身



市人大常委会主任马娜到三封寺镇调研

份。每个人大代表工作站(室)均张贴了进站代表照片等基本信息,每个村(居)委会公示栏均对本辖区人大代表基本情况进行了公示。我们下一步打算,将在每名镇人大代表门前贴挂“镇人大代表之家”牌子,既能方便选民群众找到代表,又能增强人大代表的家庭荣誉感和履职使命感。

二、以票决民生实事为依托,践行由民做主。民有所呼,我有所应。三封寺镇人大始终把扎实推进民生实事项目落实落地,作为贯彻全过程人民民主的有效举措。在按照县人大常委会有关民生实事票决制工作指导意见抓好落实的同时,我们突出保证了民生实事体现民心民意的特点。一是坚持实事项目来源于民。所有进入民生实事项目库的项目都是通过广泛听取代表、群众的意见建议而征集到的,

保证了征集项目切实关切民意、反映民声。二是坚持票决情况反馈于民。今年,全镇共征集民生实事项目58项,票决民生实事项目5项,还有53项如何处理?我们并不是一决了之,在及时公布票决结果的同时,对未纳入民生实事项目的事项均给予了回复,做到了充分尊重民意。三是坚持监督评议邀民参与。镇人大在对民生实事进行全过程监督时,对项目实施情况进行评估时,都会邀请提出相关民生实事项目的代表或群众参加,项目工程推进得好与不好,要让群众参与评价。近年来,我镇民生实事征集项目从每年30多项,到现在每年50多项,呈现出逐年增多趋势,表明了代表、群众对此项工作的认可。

三、以群众基础厚实为优势,推动基层治理。基层人大代表的一小步,展现的是“全过程人民民主”的一大步。我镇人大充分发挥代表来源于群众、能密切联系群众的天然优势,广泛动员人大代表参与基层治理与和美乡村建设,在推动基层人大工作走深走实的探索之路上留下了脚印。以我镇莲花堰村为例,我们以人大代表工作站为依托,充分发挥人大代表的桥梁纽带作用。以人大代表为发起人,组建了“文明莲花堰”巾帼志愿服务队,常态化开展

“学习强国来比拼”“垃圾分类我先行”等6个文明实践志愿服务项目。打造了母亲素质提升工程,为村里每一位母亲建立“母亲档案”,举办“母亲课堂”,成立了活力广场舞队、秀美旗袍队、同心合唱队等民间文艺团队。充分发挥人大代表的模范带头作用。人大代表积极参与文明家庭的创建评比和“孝子、孝媳、好媳妇、好婆婆”等道德模范的评选活动,引导群众积极参与改陋习、树新风活动。组织开展了弘扬“好家风好家训”主题活动,引导农民传家训、立家规、扬家风。充分发挥人大代表的矛盾化解作用。今年,“群英断是非”活动开展以来,全镇人大代表积极响应,深入参与,莲花堰村更是推动“群英断是非”向“群英化是非”拓展,主动把群众内部矛盾化解在萌芽状态,人大代表创新组织“文明故事会”活动,通过“身边人说身边事,群众模范群众推”,不仅评选结果能够得到大家的一致认可,还挖掘出不少打动人心的好故事。李隆庆代表以村里实事为原型创作的小品《分田》在村里举办的“三八妇女节”活动上演出,得到了群众广泛好评,也进一步让群众认识了支持乡村发展、和睦邻里关系的重要性。

基层虽然汇聚了千头万绪的治理难题,但我们

相信,只要坚持做到“以人民为中心”,努力践行全过程人民民主,拓宽基层工作思路,解决百姓“急难愁盼”的问题,新时代乡镇人大工作必将大有可为。借此机会,向市县及兄弟乡镇人大学习,期望越来越多的“金点子”能够不断转化为基层治理的“金果子”。 R



三封寺镇召开第十六届人民代表大会第四次会议

讲政治 守规矩 严自律

○ 张 龙

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事”。全面从严治党永远在路上，反腐败斗争永远在路上，作风建设永远在路上。作为一名共产党员，我们要始终把纪律和规矩挺在前面，始终坚持不断净化自己、革新自己、完善自己。

第一，坚定理想信念，守住思想防线“不动摇”

思想是行动的先导，大多数出问题的干部首先都是思想上出了问题，要从思想源头上防微杜渐。一要有信仰。习近平总书记指出，“人民有信仰，国家有力量，民族有希望”。为什么近代之中国地大物博、人口众多却任由西方列强欺辱，一个关键原因就是缺乏信仰，无数人的信仰聚集在一起就是国家的灵魂，人无魂人亡，国无魂国亡。共产主义就是我们共产党员的信仰，革命先辈们舍生忘死，用生命捍卫了这份信仰，为我们这个国家注入了崭新的灵魂，我们没有理由不传承好、捍卫好、坚定好这份信仰。二要正三观。人生观、世界观和价值观是我们对生命、世界和价值的基本看法，这些观念



对我们的生活和行为产生了深远影响，要树立正确。但更具体一些，在干事创业上还要树立正确的权力观、政绩观、事业观，无论在任何时候、在任何位置都不能忘了自己入党宣誓时干事创业的初心，“居庙堂之高则忧其民，处江湖之远则忧其君”，在

什么岗位就脚踏实地干什么事,尽自己最大的努力干好自己的本职工作。三要勤积累。“千里始足下,高山起微尘”,任何事情都不是一蹴而就的,付出的努力和汗水总会有收获,虚度的光阴都会带来遗憾。学习在任何时候都不算晚,伟大领袖毛主席年逾花甲都还在坚持学英语,我的理解是要与时俱进,唯有积累足够了才能减少困惑和浮躁,才能行稳致远。

第二,敬畏党纪国法,守住法纪底线“不逾越”

党纪国法面前人人平等,没有任何人可以凌驾于党纪国法之上,在做人、处事、行权、履职、交友的过程中,一定要有自己的底线和原则,遵守党纪国法。一要知敬畏。古人云:“畏则不敢肆而德以成,无畏则从其所欲而及于祸。”敬畏是我们对待事物的一种态度。敬畏是自律的开端,也是行为的界限。只有心怀敬畏,才会慎终如始。“敬”要求我们有所作为,在前进路上心存进取之志;“畏”要求我们有所不为,在履职途中保持清醒头脑。有些出问题的干部就是丧失了敬畏之心,从搞变通,变得没有原则乃至肆无忌惮,最后走上违法犯罪的道路。二要存戒惧。戒惧是警惕、畏惧的意思。存戒惧是我们党员干部成长进步的重要前提。天上不会掉馅饼,无论身处什么岗位,担任何种职务,都必须保持对权力的高度警醒和戒惧之心。权力是一把双刃剑,只有正确行使权力,才能既造福人民又不负党和人民的重托。三要守底线。底线是我们对人、事、物所能普遍接受的最低限度和要求,是绝不能触碰的警戒线。必须牢固树立底线意识,防微杜渐,常思越过底线的严重后果,始终警示自己牢牢守住法律底线、纪律底线、政治底线、道德底线,坚持做到慎独、慎初、慎微。

第三,坚持修身律己,守住清白红线“不碰触”

修身律己自古就是有识之士的人生信条,一直浸润在中华民族的血脉中,并成为历久弥坚的传统美德。一个人只有严以修身律己、不断强化自我约束,才能顶得住诱惑。一要修自身,“十年树木,百年树人”,党组织培养一名有能力的干部不容易,有的被查处干部从基层艰苦环境成长起来,曾经也为地区发展作出了贡献,能力方面经受住了考验,但纪律方面出了问题,法不容情,功过不能相抵,最后满盘皆输,前途尽毁,追根溯源还是自身修养不够。修身就是要提高党性修养和心胸,强化自我约束,把心思用在工作上、把精力用在干事上,居功不傲、得意不狂、受挫不悲,坚持做到警钟长鸣,洁身自好。二要重家庭,“家是最小国,国是最大家”。家庭是社会的基本细胞,是国家的根基,也是我们每一名党员干部的大后方。党员干部基本上都是家庭的“顶梁柱”,自身的言行举止对家风树立都有表率作用。“积善之家,必有余庆;积不善之家,必有余殃”。有的被查处干部自身作风不正,将扭曲的金钱、价值、人生观灌输给子女,最终毁了子女,也毁了整个家庭。要努力经营好自己的家庭,在工作生活中立足根本,行得正、走得端,为子女树立好榜样,促家风清、家教良。三要端品行,有句古训叫“人可一生不仕,不可一日无德”。说的就是品行对个人成长的重要性。我认为品行端就是要做到忠诚,正直、严谨,忠诚是我们共产党人的不变底色。“在上位,不凌下;在下位,不援上。上不怨天,下不尤人。”这是古人对“正直”这个概念的一个很恰当的诠释,同时也应该是一个党员干部的立身之本。严谨是一种负责任的态度。有了好的人品做保证,做人才有底气,做事才会硬气,做官才有正气。



岳阳市人大代表沈容：闻香寻莲

○ 肖林海

沈容，1977年2月生，岳阳市第九届人大代表。现任岳阳嘉联生态农业有限公司总经理、岳阳莲源种植专业合作社理事长。

创业路上，莲的情节和品格

《爱莲说》中莲出淤泥而不染的品质深深地影响着沈容。每每谈起莲，她一脸的虔诚。中专毕业后她外出务工，经过十多年的拼搏努力，已成为上市公司的高薪员工。2017年，沈容偶然回乡，她发现青青连片的荷田不见了，田里长满杂草。询问得知由于莲子价低工多，大家都不想种植。看着荒废的莲田，沈容看在眼里，急在心里。经过半年的考虑，她萌生了要打造湖莲、带领乡亲共同致富的想法。于是，她放弃高薪工作、自主创业，依托君山万亩野生荷园，创立了君山区瑞泰家庭农场、岳阳莲源种植专业合作社。

要不做，要做就做最好！创业之初，各种问题层出不穷，但是沈容思路非常清晰，她第一时间想到的是技术。于是，已入不惑之年的她一头扎进了学习中，每天泡在“土专家”堆里学习，也常去湖南农业大学、湖南省农科院等专业院校，她的基地产出的莲子形状椭圆、均匀、饱满，三粒成熟的莲子竖



连续三年帮农户销售滞销农产品

向对接时总长度达到一寸，堪称完美的“寸三莲”。同时，她还奔波于安徽亳州和邵东廉桥等各大市场进行销售对接。

沈容始终把品牌质量摆在第一位。不管有多忙，她每天都会来到生产一线，“大家注意一下，像这样带黄色的，是坏的，大家一定要把它们挑选出来，特别要注意的就是有一些皮是带红色的，但是它的肉是坏掉的，大家要看清楚。”这是她常提醒员工的一句话。一颗颗甄选，一包包精美，这是她对产品的要求。正是她的严要求、高标准，她的产品得到合作伙伴德中堂的青睐与信任，签下三年的合作合同。

“我们的莲子、湖藕通过电商平台、抖音、小视频等自媒体平台销往北京、上海、浙江、山东、广东

■ 风采 FENGCY

等全国各地。”谈起销量，沈容一脸自豪的笑容。每年11月中旬开始，沈容每天要穿梭于农户、团湖、电商之间，她说：“产品质量好，线上线下每天都要销售近1000斤，一直要忙到春节。”短短几年，沈容克服了创业的困难和市场的竞争压力，合作社逐步形成了以君山为核心、岳阳为示范区、湖南省为辐射区，湘莲一、二、三产业融合发展的格局，打造“品种培育+高科技深加工”“互联网+莲业”的现代化科技高效农业。

创业五年，一路走来，由几亩荷田到上万亩种植基地，到创建一千平方米标准加工厂房，再到现在几家旗舰店、体验馆，都是源于沈容对湘莲的热爱和执着，使一株小小的莲花，变成了令人垂涎欲滴的荷全席，使一颗小小的莲子，变成了贫困户产业脱贫的“致富果”；也是由于她对湘莲的热爱和执着，使待字深闺无人识的岳阳湘莲拥有自己的品牌（禧湘莲）、自己的身份证件（产品溯源），走出国门，走向世界。

扶贫路上，莲香沁心脾

“穷则独善其身，达则兼济天下。”沈容用行动阐释着这句话的内涵。

每年七月，君山区许市镇的金盆村荷香阵阵，人头攒动，游客们在这里赏荷花、摘莲子、吃荷全席，好不热闹！原来是乡村文化旅游节正在进行中。

君山区许市镇是农业大镇，虽有种植莲藕的传统，但品质不优，效益不高。许市镇金盆村以前是省级贫困村，为改变这一现状，沈容与当地镇村干部一起想方设法引进集观赏、生态、经济效益为一体的高产莲种——太空莲，七月份就可以收获第一批新鲜莲蓬。还可以采收壳莲、藕尖，亩产可以达到4000元左右。沈容为贫困

户培训湘莲种植技术，免费分发3万株莲藕种母种、种苗和复合肥，并签订了保价收购协议。许市镇发展以莲藕为特色的休闲旅游业，打造“十里荷香走廊”，举办乡村文化旅游节，每年吸引游客5万人次，走出了农旅结合新路子，激发了老百姓种植湘莲的积极性。目前，全镇已种植湘莲近万亩，带动113户贫困户发展湘莲产业，年人均增收3000元以上。

“我们很多人都和小沈说，今年疫情严重，你不要帮我们了。但是看到小沈还在坚持，还在为我们努力，我们也不能掉队。”这是湘莲种植户们的心声。

连续两年，农户们跟着沈容种莲子都赚到了钱，大伙干劲特别足。2020年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情给莲子市场带来了巨大的冲击。农户预定的荷种要从江西运过来，可因为疫情防控政策，大家必须居家。怎么办？急农户之所急，沈容在和江西那边几轮沟通无果后，她决定自掏腰包从岳阳找车，专门去江西把种苗运回来。一趟下来运输费和人工费比往年增加了差不多3万元。知道沈容的不容易，不少种植户提出，等到莲子收获的时候可以适当降低收购价，以此来弥补前期的亏损。沈容没有答应，她坚决兑现“让贫困户信得过，能带动大家



在君山区许市镇柿树岭村收购贫困户生产的莲子

共同致富”的承诺，她不愿农户受损，不愿打击农户种植湘莲的积极性。有了种植户的辛勤劳作，更因为沈容一诺千金为农户们兜底规避风险，所有的种植户在“大疫之年”都获得了很好的收获。

“搭帮容妹子呢，让我们这些老人在家门口也能赚钱，日子越过越舒坦了！”62岁的柳林洲街道上反嘴村陈姨驰笑着告诉笔者。陈姨驰说她在这里做事，不累，还有120元/天的工资。陈姨驰身体不好，1000元/月的养老金还不够她平时的开支和医药费，沈容了解到她的情况后，就要她做些身体力行的工作，帮公司组织周边农户到地里拔草、施肥、洒药水等，全权由她负责监工；她非常开心，既能照顾好家、又能做事挣钱，去哪里找这么好的事。

“李大姐，这是前段时间帮你卖橙子的钱，买完药以后，还剩6712块钱，你点点。”“不用数了，这个我肯定放心，谢谢你啦，我先给你们泡茶。”这是沈容走进许市镇李大姐家，她们的一段对话

李大姐说：“当时小沈说带着我们一起致富，还以为就是带着我们种莲子，没想到她什么都帮我们，今年我们收入就增加了7000多元，不然哪有现在这么好的生活。”

2020年12月君山区扶贫办办公室白主任给沈容打电话：“许市镇贫困户的橙子滞销，麻烦利用你的平台和人脉帮帮忙。”沈容一听，二话不说，线上线下忙乎了三天，最后将许市镇贫困户、低保户、老党员、一般农户的橙子全部卖出去了，共销售26000斤。

在新冠肺炎疫情发生后，她第一时间组织发动君山区女企业家募集捐款18000元，把自家农庄交给区防疫指挥部做隔离病房，并加入到志愿者队伍为隔离群众提供服务。

沈容还通过网络平台和自己的人脉，帮助农村留守妇女和贫困家庭300多人解决了自种瓜果等农副产品的销路困局，每户可增加年收入近5000元。自2017年以来，她免费为325名农户进行莲子

种植及初级加工培训。她还穿梭在湖南省其它贫困县，为岳阳平江、怀化靖州、娄底新化等贫困地区老百姓送去致富“真经”。扶贫路上，到处有她美丽的身影。怀化市靖州自治县地妙村是地处边远的贫困村，沈容不惧路途坎坷、不辞辛劳带领自己的团队和当地扶贫小组帮助当地贫困户发展以湘莲为主的中药材产业，带领136户贫困户致富。2020年，沈容帮助周边的贫困户全部脱贫。

今年在君山区妇联组织的巾帼微心愿活动中，沈容得知有些贫困家庭孩子的一些小心愿，她马上联系了许市镇中心小学的李佳妮、许市中学蔡维等10位贫困学生，慷慨解囊，献上自己的爱心，帮他们圆了心愿。

展望未来，香溢三湘四水

沈容的努力和贡献得到了党委、政府的肯定。她先后获得“湖南省十佳农民”“岳阳市道德模范”“岳阳市三八红旗手”“岳阳市巾帼英才”“岳阳市最美创业人”“岳阳市芙蓉百岗明星”“君山区劳动模范”“君山区最美扶贫人”等荣誉称号，她的公司也获得“国家高新技术企业”“湖南省五星级休闲农业庄园”“湖南省休闲农业示范点”“湖南省巾帼示范基地”“湖南省优秀创业创新项目”“湖南省中药材理事单位”“湖南省科技特派员驻点单位”“2020年抗击新冠肺炎疫情慈善公益先进单位”等荣誉，并在2020年“中国创翼”大赛岳阳选拔赛中荣获“扶贫专项组一等奖”，省赛“扶贫专项组优胜奖”的好成绩，被中央电视二台、《人民日报》、民进中央网站、湖南经视、《湖南日报》《今日女报》等各大媒体报道。

面对诸多荣誉，沈容一脸淡然。她说在未来的路上，还要以振兴乡村、带领农民朋友致富为己任，更加努力地续写更精彩的湘莲故事，携岳阳湘莲，走出国门，走向世界。沈容亦如一朵出水芙蓉，更是一株香溢三湘四水的莲之君子。

(转自人民之友网 2022年6月)

风雨中 撑起残疾人的一片蓝天

○ 危 李

危李，岳阳市人大代表、湖南拓福家纺有限公司总经理。中共党员，五级伤残退伍军人。我公司是一家以安置残疾人就业的家纺企业，公司70%以上的员工均系残障员工，23年来累计安置残疾人和退伍军人就业470多人次。

诚恳做事 信守承诺

“黑心棉”曾一度充斥市场，部分企业和商家以低廉的价格收购国家禁止使用的废旧纤维，然后加工成棉被产品销售给学校、医院和家庭，严重危害了人们的健康。因受利益的驱使，员工和供应商强烈建议我使用“黑心棉”，面对企业的岌岌可危，摸摸自己的良心，都被我严厉地予以拒绝，我宁可少做一些、少赚一些，也不能做这种损人利己、伤天害理的事。”

我的理念是“让质量成为一种信仰”，“卖产品

就是卖信誉、卖口碑，小微企业没有大的广告投入，全凭消费者的口口相传，消费者对产品的认可就是活广告。”我宁愿为价格解释一阵子，也不愿为质量道歉一辈子。我不会因短期的利益出卖未来，坚持只为得到越来越多顾客的认可和追随，我要让这雪白的“致富花”“幸福花”越开越美。

优先使用 稳岗就业

残疾是人类社会发展进程不可避免要付出的一种社会代价，我的企业就是这种代价的缩影。办企业23年，与其说是我帮助了许多残疾人朋友，不如说是他们成就了我。

就业是残疾人朋友尊严生活的重要保障，别的企业招人都是以岗定人，而我的企业是以人定岗，肢残员工手脚不便，我将设备改造到和他们身体匹配也能高效工作，并配备了电动轮椅，完善了无障碍设施，安装了智能马桶；侏儒员工个子矮小，我特意锯断放低了缝纫机机脚，到幼儿园找适合他们坐的凳子；聋哑员工不会说话，我就配备了手语员工让沟通无障碍，我在公司各车间全部使用对讲机，录好音的小喇叭能第一时间将工作指令到人，科技的力量让残疾人生活越过越温暖。



在棉胎车间和技术人员检查棉花纤维长度

扶残先扶智，一个家庭有一个残疾人会使全家都陷入困境。每一个残疾员工从到厂到上岗都是一个艰辛的扶残助残故事。公司员工李钱 6 岁时因电击失去双臂，通过艰辛的努力读完了大学，却求职无门，李钱吃喝拉撒全靠双脚，电脑的水平超乎常人，公司每年近 400 份标书全由她用双脚完成，还会十字绣，她先后被评为“湖南省芙蓉标兵、岳阳市巾帼建功标兵”。

冯喜因小儿麻痹症而手脚变形、目光呆滞，当时的我，也不知该如何是好：留下他，实在不知道他能做什么；不留下他，又于心不忍。最后我还是采取“观察一个月试试看”的心态把他暂时留下来了”。刚开始，冯喜一度想回家。可我发现他记忆力超强，且非常细心。于是我便将他安排在质检岗位，并教他如何管理生产。慢慢地，冯喜担任起生产主管的岗位。我给他每月安排 1000 元绩效，如果质检出现差错就取消当月绩效。到目前，冯喜每月工资都能拿到 4000 多元左右。为了让冯喜成长为一名合格的管理者，我逼着冯喜在每周一的晨会上发言。最开始，冯喜会紧张得发抖；而现在，有领导来视察，冯喜也可以应对自如。

稳定下来的冯喜与侏儒员工李中互生情愫，在我们的撮合下，渐渐走到了一起。如今小孩已经 4 岁，上了幼儿园，一家三口都住在公司吃住全免费，其乐融融。

多年来公司残疾员工男多女少，我把解决他们的婚姻问题作为一项日常工作来抓，到处给他们牵线搭桥，近年来在我的撮合下有 4 对残疾人喜结良缘。我就是他们的大家长，迁户口、小孩上学、家庭矛盾化解等等我都要管，只有努力帮他们解决生活



组织企业残障员工在洋沙湖旅游团建

中的小难，企业才会不难。

做企业不是做慈善，生活上我对他们尽己所能多施以援手，工作上我对他们近乎苛刻，“折磨”他们成长，我承诺的事情我坚决做到，所以他们抱团取暖倍加珍惜工作机会，倡导员工与企业同心者同行。企业虽小，但党建、工会、妇联工作开展得有声有色，先后获得国家、省、市多项荣誉。

履行责任 主动担当

习近平总书记讲：“没有残疾人的小康，就不是真正意义上的全面小康。”23 年来不管遇到多大的困难，我公司和残疾员工无一起到政府相关部门上访闹事的行为，企业就应该尽到企业的社会责任和担当，在一定程度上为政府排忧解难，成为社会的减压阀。疫情以来企业也非常困难，我们做到了“不裁员”“不降薪”，企业看似简单，却承载了太多的情非得已，办好企业就成了我的一种社会责任。

雄关漫道真如铁、如今迈步从头越。在“习近平新时代中国特色社会主义思想”的指引下，力争做一个不给社会添乱，小有贡献，“专精特新”的小巨人小微企业，我们获得了 9 个专利，其中发明专利 2 个。

R

十八年 新时代的春雷故事

○ 周 龙



在岳阳市九届人大三次会议汨罗市代表团讨论会议上发言

周龙，一名来自基层教育界的代表，春雷学校的创办人。最近，《十年，新时代的岳阳故事》正式出版发行。这本由普华书记作序、“文艺岳家军”采写的精品之作，述说了十多年来发生在岳阳的一个个生动感人的故事，我和春雷学校也很荣幸被列入其中。

第一个故事：七口铁钉，我经历了春雷办学的艰难。

春雷的孩子情商、智商都高，只是行为、思想、心理等出现了偏差。他们有的一个星期待在网吧不回家；有的参与赌博，输掉了数十甚至上百万；有的与父母严重对立，甚至扬言要杀掉自己的父亲；有一年待在家里不出门，一两个月不洗澡；有的女

孩子年纪轻轻就堕胎几次，甚至还染上了疾病。为了逃避春雷教育，2009年5月8日至14日，六天内连续有六个孩子吞食玻璃、铁钉（一共吞了七口铁钉）。那段日子我在医院、学校、学生家庭之间来回奔波。既要治疗这些孩子，又要稳定学生和家长情绪，最后还要让这六个孩子返回春雷继续接受教育。我清楚地记得，我把最后一个孩子治疗好后

送回春雷，当我打开车门准备下车，一脚踩空，摔倒在地方，我就躺在地上爬不起来了。迷迷糊糊中听到有人说，不要扶他，就让他躺在地上睡一下，他太累了。

第二个故事：一百个鸡蛋，我感受了春雷办学的自豪。

2016年我们招收了一个孩子。当时15岁，牛高马大，行事怪异。因在网上被国内某地不良人员洗脑，想去某地实施极端行为。车票买好之后被父母和老师发现，制止无效只能报警，派出所干警劝阻后把他直接送入春雷。来春雷第一天就牛劲与傻气大发，不服管教，打砸东西，还咬伤了一名教官的胸部。就是这名教官，处理完伤口后手把手教他如何

站队列、洗衣服、折被子，学校点对点地安排心理老师疏导、法治老师解惑、文化老师补习、国学老师励志、生活老师帮扶，安其身体，洗其心灵，断其杂念，立其三观，最后动心忍性，增益其所不能。后来他从春雷顺利毕业，我安排他在本市工业园上班，领到第一个月工资，他和父母凑满一百个土鸡蛋来到春雷，找到我，拉着我的手，一边感谢，一边哭，一边递送鸡蛋。那一刻，我也流泪了。

孩子出现成长中的问题，最受伤的是孩子本人，其次是家庭和家长，最后是整个社会来买单。这是一个很沉重、很现实、很无奈、又不能回避的话题。所以，我经常提醒我自己，我从事的事业一定是老百姓最需要的、也是社会稳定与发展最需要的！再难，再苦，我也不可能放弃！

第三个故事：一份国家政府工作报告，我看到了春雷办学的希望。

21世纪初，专门教育领域鱼龙混杂、乱象丛生。全国各地专门学校办学没有一个统一的标准，有的还存在暴力教育、欺骗家长等违规违法行为。此情此景，我看在眼里，急在心里。在全国专门教育学会、中国青少年研究会等机构的支持下，近八年以来，我以春雷为试点，同时前往广州、武汉、北京等十多座城市的三十多所专门学校调研考察，发放问卷4000多份，走访专门学校的学生、老师、家长和各地教育、司法机关3000多人次，形成了调研报告，制订了全国专门学校办学标准的建议稿；邀请岳阳的全国人大代表——汨罗的平波书记和我一起在各级人大上围绕青少年教育保护、专门学校建设等方面不断地提建议。2022年3月全国人大会议召开前夕，我又请在岳全国人大代表在

全国人大上提了一条《关于建设各省示范性专门学校》的建议。克强总理所作的《国家政府工作报告》首次对办好专门教育作出了工作部署！那一个晚上我激动得无法入睡！我兴奋地在客厅里来回走了半个小时！我们十多年的鼓与呼终于引起了中央高层的关注和重视，专门教育终于纳入了国家层面的统一发展规划，我再也不用时刻担心春雷学校的身份、政策和未来！

各位领导、各位委员，春雷的故事不是产业发展，不是城市建设，不是绿色示范，是为那些在成长中迷失方向、出现困惑的孩子进行纠偏、导航、引路，在岳阳高质量发展的滚滚洪流中，这些故事是一朵掀不起波澜的浪花。我很庆幸生在岳阳、长在岳阳、工作在岳阳。在这里，有“未成年人思想道德建设工作先进城市”和“平安中国建设示范市”这片热土的滋养，有政策的大力扶持和领导的倾情关怀，加上我们春雷的初心、毅力和情怀，让这些孩子通过春雷这个大熔炉，变得向美向善向好，换来了千家万户的欢笑和平安！

十八年的春雷故事，主人公永远是春雷的孩子们，我将和他们一起逐梦明天，期待未来！



在岳阳市春雷学校与两位学生谈心交流

庆祝中国人民解放军建军96周年

八一 建军节

1927-2023

岁月静好，只因有你
致敬最可爱的人



岳阳市国防动员办公室举行2023年度“双随机、一公开”监管工作启动仪式



为深入贯彻持续优化营商环境的工作要求，严格规范国动系统行政执法检查行为，提升监管效能，2023年8月15日，岳阳市国动办举行2023年度“双随机、一公开”监管工作启动仪式，办领导班子成员、科室及直属单位负责人、各县市区“双随机、一公开”监管工作分管领导、工程股股长、全体执法人员参加会议。



8月18日，岳阳市人防事务中心支部党员及入党积极分子共14人前往洞庭南路历史文化街区红船艺术馆参观由市纪委监委主办、市文联协办、市文旅公司承办的“忆初心、感党恩、送清廉”廉洁文艺作品展。此次廉洁文艺作品展旨在全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，深入挖掘岳阳廉洁文化资源禀赋，切实加强新时代清廉文化建设。



7月13日，为贯彻落实《岳阳市2023年“安全生产月”活动实施方案》精神，岳阳市国防动员办公室举办了以“人人讲安全，个个会应急”为主题的安全应急教育培训和应急演练等系列活动。

中国农业发展银行岳阳市分行：以强党建统领高质量发展



2023年，农发行岳阳市分行坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化党建统领，把服务乡村振兴融入“建设省域副中心城市”战略定位和使命任务一体谋划发展，加大政策性金融资源投入力度，在金融助推岳阳乡村振兴高质量发展中争当先锋主力。

一是党建引领促发展。农发行岳阳市分行牢牢把握“所有工作首先从政治上看”的要求，通过“抓深政治理论武装、抓强支部建设、夯实队伍建设”，把党的领导、加强党的建设融入和贯穿经营发展的各方面、全过程，以高质量党建引领高质量发展方向不偏、步伐更稳。截至7月末，累计投放各类贷款75亿元，净增54亿元，各项贷款余额442亿元，不良贷款持续保持零余额。

二是支农履职助振兴。农发行岳阳市分行扛起政治担当，始终坚守服务国家乡村振兴战略的职责使命，立足岳阳优势禀赋，结合农业政策性金融特色优势，聚焦乡村振兴重点领域，着力支持粮食安全、巩固拓展脱贫攻坚成果、农业现代化、农业农村建设和生态文明建设，不断提高金融供给质量。

三是防控风险稳根基。农发行岳阳市分行坚持统筹好安全与发展，以“实行会商诊断机制、强化‘五项管理’考核机制、开展‘合规管理标杆行’创建”为抓手，加强前瞻性防范各类风险，全面提升现代银行治理效能，筑牢高质量发展根基。

