

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

总第179期

2026年第2期

准印证号: (湘F) LK20260002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办

岳阳人大

岳阳市人大常委会机关学习贯彻党的二十届四中全会精神知识竞赛

市人大常委会机关青年理论学习小组
学习贯彻党的二十届四中全会精神
知识竞赛

2026年4月29日,市人大常委会机关青年理论学习小组举行学习贯彻党的二十届四中全会精神知识竞赛



3月12日，省人大常委会副主任陈飞来岳开展《湖南省实施〈中华人民共和国农村集体经济组织法〉若干规定》立法调研



3月10日至11日，省人大常委会研究室调研组来岳开展贯彻省委人大工作会议精神和区域协同立法调研



3月18日，全国人大代表岳阳市人民医院门诊部主胡春莲在王家河街道人大代表联络站宣讲全国人大会议精神



以人大工作实干实效造福人民群众

地方人大作为地方国家权力机关,要厘清人大工作与树立和践行正确政绩观的内在逻辑,引导人大代表和人大工作者树立正确政绩观。

深刻领悟把握正确政绩观的内在逻辑。人大工作与正确政绩观之间,有着天然的逻辑关联。二者“人民性”同源。人大工作的出发点和落脚点,就是保障人民当家作主,维护最广大人民的根本利益。这与正确政绩观所强调的“政绩为谁而树”完全一致,都要回答好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。二者“法治观”同向。人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。正确政绩观要求“按规律办事”“依法办事”,反对“拍脑袋决策”。人大通过法治方式,将党的主张转化为国家意志,确保各项工作都在法治轨道上运行,这正是防止出现“形象工程”“政绩工程”的制度保障。二者“实效性”同频。正确的政绩,是经得起实践、人民和历史检验的实绩。人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等方式,推动“一府一委两院”改进工作,推动解决人民群众“急难愁盼”问题。这种“寓支持于监督之中”的履职方式,追求的正是不求“显绩”但求“潜绩”、不求“速效”但求“长效”的价值取向。

锚定方向树立正确的政绩观。要树立“忠诚为党”的政治政绩观。衡量人大工作的政绩,首先要看是否坚持党的全面领导,是否不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要始终把政治建设摆在首位,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,确保人大工作始终与党委同心、与大局同向。要树立“法治为纲”的制度政绩观。立良法、促善治、强监督,就是政绩。要敢于运用宪法法律赋予的职权,在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。要树立“以人为本”的民生政绩观。人大代表来自人民、植根人民。代表的政绩,不在于职务多高、说话多响,而在于为群众解决多少实际问题。要引导代表把群众的“呼声”当作履职的“哨声”,切实为民办实事、解难题。要树立“久久为功”的长效政绩观。人大很多工作,都不是一朝一夕能见效的,需要长期坚持、默默耕耘。要有“功成不必在我”的境界,甘于做铺垫性的工作,甘于抓未成之事,多做打基础、利长远的事情。

笃行实干践行正确的政绩观。空谈误国,实干兴邦。树立和践行正确政绩观,最终要落脚到人大依法履职的生动实践中。以科学立法、精细立法服务发展大局。坚持“小切口”“精细化”立法,不搞“蜻蜓点水”式立法。紧扣生态保护、城乡建设、基层治理等方面的实际需求,立务实管用之法,确保每一部法规都能解决实际问题,经得起历史检验。以增强刚性、注重实效的监督推动落实。践行正确政绩观,就要敢于动真碰硬,增强监督刚性。聚焦人民群众反映强烈的热点难点问题,综合运用听取和审议报告、执法检查、专题询问、工作评议等多种方式,开展正确监督、有效监督、依法监督。

以民呼我应、高质高效的代表工作凝聚民心。人大代表是人民代表大会的主体。践行正确政绩观,就要充分发挥代表作用。要持续深化“双联”工作,建好管好用好人大代表联络站、基层立法联系点等平台,常态化开展代表接待日活动,引导代表在会议期间务实审议、精准建言,在闭会期间深入一线、倾听民声,让代表在联系群众、服务群众中找到履职成就感,让人民群众在问题解决中感受到人民代表大会制度的优越性。

(节选《人民之友》)

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会

承办 岳阳市人大常委会研究室
岳阳市人大制度研究会

顾问 马 娜 赵岳平
刘晓英 喻 文
田文静 张中于
王文华 李 勇
曾平原 廖星辉
王亚丹

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市应急管理局
中国工商银行岳阳分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区人大代表,岳阳市各级国家机关、企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 以人大工作实干实效造福人民群众

树立和践行正确政绩观

4 做好新时代群众身边的人大工作 湖南省人大常委会研究室调研组

7 紧扣“四问四答”强化实干担当 以正确政绩观引领人大工作高质量发展 赵岳平

9 以“正确政绩观”领航导向 用“双提升行动”强基赋能 周 峰

12 华容苏区政权坚持正确政绩观的历史启示 陈昌豪

实践经验

15 以党的二十届四中全会精神引领人大财经监督提质增效

刘晓英

17 以高质量立法助推高质量发展、高效能治理

王晓燕

20 华容县推进市人大代表述职全覆盖

罗 立 戴可乐

22 建强履职小阵地 赋能农文旅大融合

刘鹤鸣 王子威

代表风采

25 七年烂尾楼“复活记”:代表沉入小区解困 杨莎莎 李 勇

27 省人大代表沈容:湘莲串起致富路 履职为民践初心 杨 柳

28 履职担使命 为民显担当 陈定教

调查报告

30 关于赴长沙、来宾、南宁、福州考察学习城市二次供水立法工作的考察报告 杜 虎

理论研讨

34 县级人大跨区域协作机制研究 曾江如

目 录 | CONTENTS

38 关于对人大常委会任命人员开展履职监督评议工作的实践与思考 彭 星

42 全过程人民民主的基层实践与效能优化 陈胜华 邵 柳

法律解读

44 岳阳市樟树港辣椒保护条例 岳阳市人大常委会

46 关于《中华人民共和国危险化学品安全法》的解读及贯彻落实意见 岳阳市应安委办、市应急管理局

文 苑

50 一道门与一座湖 潇 雨

国保之光



大矾头

大矾头又名临湘矾，位于长江南岸的岳阳市云溪区陆城镇新设村马鞍山头，建于清光绪五年（公元 1880 年）五月，岳州府罗氏府台曾撰文立碑。2006 年 5 月 31 日，湖南省人民政府发文公布大矾头为省级文物保护单位，2013 年 3 月 5 日被国务院公布为第七批全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 （以姓氏笔画为序）

王敏求 邓 森 白锁铭 刘文恕

刘志强 刘利文 李正钧 李其报

李学松 吴跃中 余子鹏 余平方

余岳雄 邹雨明 陈 平 范文科

罗 遥 周 峰 周岳雄 徐 平

凌晓明 曹正平 谭 军 戴 丽

主 编 余平方

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 谢冯平 李明顺

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道 8 号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



做好新时代群众身边的人大工作

○ 湖南省人大常委会研究室调研组

树立和践行正确政绩观,人大怎么干,人大工作干什么?前段时间,我们到岳阳市调研人大工作高质量发展的基层实践。这是一次探寻全过程人民民主实践温度的大湖问道,一路进站点、看现场、问履职,同人大代表、人大工作者和乡村干部、园区工人、社区居民面对面交流,了解基层人大工作最鲜活的经验、最突出的成效、最共性的堵点,为一线的依法履职和创新实践鼓劲支招。拔节生长的岳阳人

大工作创新,鲜活地启示我们,做好新时代群众身边的人大工作,是“人大人”必须答好的政绩观考卷。

拣拾民意的小站点

代表联络站是人大代表常态化联系群众的主阵地,也是观察一地一域人大工作实效的重要窗口。本届以来,岳阳市各级人大积极推动代表联络站提质升级,将 1461 个代表联络站整合为 468

个基本站、97 个专业站,建成守护好一江碧水、食品产业、石化产业、开放型经济等 13 个产业链代表联络站,收集解决预制菜冷链物流等 90 多个问题,人大代表联络站链式履职成为全市代表工作的新名片。

走进云溪区的石化产业人大代表联络站,这个依托产业创



3月11日,省人大常委会研究室调研组赴云溪区石化产业人大代表联络站调研

新研究院建设的代表联络站，入站了 24 名石化产业领域的省市区三级人大代表，形成了一个覆盖产业上中下游、产学研用各环节的专业代表群体。代表聚焦产业链供应链建设，联系群众、走访企业，催生了一批高质量的履职成果，如提交《关于支持打造全省现代石化万亿产业集群核心基地的建议》，作为岳阳代表团全团建议，有力推动产业集群绿色化、智能化发展；提出整合中试资源、搭建公用中试平台的建议，推动全省首个石化产业中试基地落户云溪；提出构建企业人才建设平台、建立人才合作机制，助力打通湖南石化银发人才有序流动渠道。近年来，代表联络站累计推动解决融资办证、生产配套、人才引育和环境保护等 23 个具体问题，成为汇聚产业智慧、助力科学决策、推动问题解决的重要“磁场”。

自 2013 年省人大常委会统筹推动全省人大代表联络站建设以来，全省各级人大及其常委会一届接着一届干，努力打造群众看得见、用得上、信得过的一线代表履职阵地。当前，在按选区建站的基础上，岳阳等地积极探索产业链上建站新模式，代表联络站与产业链、重点项目嵌入式发展。同时依托“湖南智慧人大”网上应用平台，推动代表联络站上网，人大代表一人一码，群众“码上找代表”，代表“接单”线下解难题，有效提升代表履职热情、增强联系质效。从岳阳看全省，我们深刻感受到，做好新时代群众身边的人大工作必须体系化提升代表联络站功效。建议省级出台工作规范和操作指南，指导各地打通人大专门委员会、专业代表小组和代表联络站的履职协同，组织代表聚焦破解制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正義的焦点热点问题履行职务，努力把“专”的文章做

精做深、“联”的工作做实做优。

与“我”有关的“小”立法

本届省人大常委会任期之初，省委书记、省人大常委会主任沈晓明要求，“‘小快灵’立法要走在全国前列”。岳阳市人大及其常委会助力高质量发展、高效能治理、高品质生活，“十四五”期间制定、修改地方性法规 15 件，有效探索了“小快灵”立法的岳阳实践。

物业管理是关系群众生活质量和幸福感的一线工作。近年来，岳阳市物业服务矛盾纠纷较多，全市各类物业矛盾信访从 2012 年的每年 300 余起，增加到每年约 7000 起，人民法院立案受理的民事纠纷案件中，物业服务矛盾纠纷案件占三成以上。岳阳市人大常委会聚焦提升物业和维修资金服务水平这个核心矛盾，组织 24 名行业代表围绕物业专项维修资金应急使用、增值收益使用及相关法律责任等三项核心制度设计，开展“沉浸式”调研论证，把党言党语、群言群语准确、有效转化为法言法语。为确保法规立得住、真管用，岳阳市探索法规草案与配套规定同步研究、同步起草、同步实施机制，2025 年 7 月 1 日《岳阳市住宅物业管理若干规定》颁布实施时，同步实行市人民政府制定的物业管理委员会组建运行实施办法、物业服务信用评价实施细则、物业专项维修资金使用实施细则等规范性文件，有效构建法规制度闭环，促进“小”法规更好发挥大效能。

2025 年，省本级新制定法规中“小快灵”立法比重达 70%，市州新制定法规中“小快灵”立法比重达 93%。选准“小”、合理“快”、效果“灵”，已成为全省立法工作必须回答好的实践课题。岳阳市探索治理出题、人民点题、立法答题，例如养犬管理条例要求“遛犬须牵绳戴嘴套”，居家养老服务条例中设置

■ 树立和践行正确政绩观

“社区长者食堂”条款,扬尘防治条例将建筑工人反映的堆场传送带产生扬尘写入严管范围,等等。从岳阳看全省,我们深刻感受到,做好新时代群众身边的人大工作,必须善于从法律制度上回应和实现人民对美好生活的向往。建议省级加强立法指导和制度建设,进一步完善立法项目遴选、法规草案起草、政策一致性取向评估、关键条款预表决、立法后评估等全流程工作机制。加强阵地规范化建设,发挥各级人大基层立法联系点、代表联络站的“哨点”作用,更好畅通民意表达与立法规范之间的制度通道,让人民群众更直观、更具象地在每一项立法中感受到公平正义。

更多“庙堂”与“江湖”的小合奏

近年来,岳阳市各级人大聚焦走好新时代群众路线,不展丰富和发展全过程人民民主实践形态,书写着“庙堂”与“江湖”共同的制度自信。

走进岳阳楼区奇家岭,这个探索了新时代基层治理新模式“群英断是非”的基层街道,正依托全过程人民民主实践基地,通过队伍融合、平台融合、履职融合,积极推进代表履职与基层治理有效贯通,为“群英断是非”增添更多的法治元素和制度刚性。在南湖新区的基层法律服务人大代表联络站,我们看到从事法治工作的人大代表,集中入驻联络站,直接参与“群英断是非”,当好百姓“和事佬”。这一党建引领、人民主体、多元共治的新时代“枫桥经验”岳阳实践,正聚合越来越多的代表身影和人大行动。

人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化是解决“群众摇头、基层挠头、责任无头”问题的制度利器。本届以来,汨罗市人大常委会持续发力,“督促保护古树名木行政公益诉讼案”和“督促保护石拱古桥龙公桥行政公益诉讼案”入选省人大常委

会与省检察院联合发布的推动人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化典型案例。全市新增登记古树名木 18 株,救治国家二级、三级保护古树 20 余株,处理破坏古树名木案件 3 起。这些“活着的乡愁”在春日的阳光下古意横春、生机盎然。濒临坍塌的雍正年间石拱桥,经保护性维修恢复健康,继续承载着村民们的记忆与生活。

2025 年 5 月 29 日,华容人大常委会对县政府 3 名副县长、6 名政府部门负责人开展履职评议,进行现场询问和满意度测评,近年来,该县聚焦法定责任履行情况、中心工作任务完成情况、履职承诺兑现情况,积极探索任后监督工作,实现届内对人大及其常委会选举任命人员任后监督全覆盖。我们还了解到,临湘市的“两官”工作评议、云溪区的乡镇(街道)站所工作评议等都开展得有声有色,监督工作里的民意含量不断提升。

人大制度是党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。从岳阳看全省,我们深刻感受到,让群众通过身边的可喜变化更好坚定制度自信、制度自觉,关键是全面、准确贯彻落实党中央关于新时代人大工作高质量发展的决策部署和省委工作安排,创造性地履行好各级人大及其常委会的法定职责,提高人大代表密切联系群众工作质效。980 年前横空出世的《岳阳楼记》,以洞庭胜景、进退自处,写尽“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的理想坚守与责任担当。而今,我们更期待在正确政绩观引领下,以团结实干为笔墨,把鲜活的地方人大工作创新实践从“巴陵胜状”增绘为“潇湘全景”。

(执笔:省人大常委会研究室副主任 戴志华)

紧扣“四问四答” 强化实干担当 以正确政绩观引领人大工作高质量发展

○ 岳阳市人大常委会党组副书记、一级巡视员 赵岳平

习近平总书记深刻指出,“政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民”。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人大及其常委会是党领导下的重要政治机关,人大领导干部的政绩观对深化民主法治建设、维护人民群众切身利益、促进干部队伍健康成长均具有重要意义。人大领导干部必须紧扣初心、担当、操守、导向四个维度,以忠诚作答、以实干立身、以廉洁固本、以团结聚力,以担当作为践行和诠释正确政绩观。

一、问初心,以忠诚如一作答。初心是政绩观的源头,忠诚是践行初心的根本。人大领导干部树立正确政绩观,首先要答好“为谁履职、为谁用权”的初心之问。要将忠诚于党作为首要政治原则。人大工作是党的工作的重要组成部分,坚持党的领导是人大工作的根本政治保证。要坚守人大工作的大方向、大原则、大道理,深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,更加坚定自觉地把“两个确立”“两个维护”铭刻在心底、落实到行动。特别是在换届选举的关键时刻,要坚决服从组织安排,正确对待个人进退留转,确保换出境

界、换出干劲、换出实效。要将忠诚于人民作为核心价值追求。“以人民为中心”是人民代表大会制度的本质要求和显著优势。人大领导干部要站稳人民立场,坚持人民至上,既要聚焦群众急难愁盼解决好当下实际问题,又要涵养“久久为功”的历史耐心,多谋多督打基础、利长远、惠民生、强根基的大事实事,确保人大工作始终与人民同心、与时代同行。要将忠诚于宪法和法律作为基本职业操守。人大肩负着保证宪法法律实施、维护社会公平正义的重要职责。人大领导干部要争当宪法法律法规的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者,自觉将法治思维和法治方式贯穿人大工作全过程,为经济社会高质量发展提供有力法治保障。

二、问担当,以实干实绩作答。实干是政绩的底色,担当是干事的底气。人大领导干部树立和践行正确政绩观,必须破除“二线”思想,强化“一线”意识,主动担当作为,把正确政绩观转化为干事创业的实际行动。要以大局为重。锚定“三高四新”美好蓝图、“1376”总体思路和“十五五”发展规划,进一步找准履职行权的切入点和着力点,做到中心工作

■ 树立和践行正确政绩观

推进到哪里、人大工作就跟进到哪里、监督保障就覆盖到哪里，确保人大履职与全市发展同频共振、同向发力。要以民生为本。为民造福是正确政绩观的核心要义。人大领导干部要始终把群众利益放在首位，紧盯社保养老、教育公平、医疗保障、基层治理等群众最关心的问题，常态化深入基层一线、走访联系人大代表，倾听群众心声、收集民意诉求，精准督办民生实事、推动难点问题整改，用看得见、摸得着的履职成果增进民生福祉。要以法治为纲。法治是治国理政的基本方式，也是人大履职的根本路径。人大领导干部必须严格按照法定权限和程序开展工作，紧盯法律法规实施、依法行政、公正司法等关键领域强化监督问效，总结提炼十年地方立法经验，切实保证宪法法律全面有效实施，坚定不移维护法治统一，维护公平正义。要以学习为基。政绩观的践行，最终要靠过硬的能力本领来支撑。人大领导干部必须把学习作为终身课题，精研人大业务知识、法律法规和经济社会发展相关知识，主动深入基层一线积累经验、汲取智慧，不断提高推动发展、服务群众、化解矛盾的综合能力，以一流能力本领创造一流履职实绩。

三、问操守，以廉洁奉公作答。人大机关常被认为是“清水衙门”，但并非世外净土，消极腐败的风险依然存在，一旦廉洁防线失守，政绩观必然会发生扭曲。要坚持一心为公。习近平总书记指出，作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。人大干部履职要树立“功成不必在我、功成必定有我”的境界，不计个人功名、不图一时之利，想问题、做事情始终出于公心、勤勉务实。要秉持一身正气。发扬斗争精神，锤炼党性修养，勤掸“思想尘”、多思“贪欲

害”、常破“心中贼”，坚决在大是大非前站稳立场、在风浪考验前坚定定力、在诱惑腐蚀前守住防线，永葆人大干部忠诚干净、正气凛然的政治本色。要力求一尘不染。坚守原则立场，不为名利所惑、不为浮华所扰、不为人情所缚，自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈。时刻绷紧纪律规矩之弦，严格恪守党规党纪，清清白白做人、干干净净做事、规规矩矩用权，努力营造山清水秀、风清气正的政治生态。

四、问导向，以团结奋斗作答。领导干部不仅要管好自己，同时也要带好队伍。人大领导干部要注重示范引领和制度规范，引导和推动人大队伍牢固树立正确政绩观。立好用人“风向标”。坚持以实干论英雄、以成效定优劣，把践行正确政绩观作为干部选拔任用、考核评价的重要依据，大力选拔那些对党忠诚、为民服务、真抓实干、廉洁奉公的干部，坚决不用那些政绩观偏差、搞形式主义、做表面文章的干部，让实干者有舞台、有为者有位置。用好考核“指挥棒”。绩效考核是引导干部树立正确政绩观的“指挥棒”。要根据人大工作高质量发展需要，科学设定考核指标，兼顾当前成效与长远发展、显性业绩与隐性潜绩，既立足当前解难题，又着眼长远谋发展，避免顾此失彼、畸轻畸重，推动干部脚踏实地、争创实绩。举好问责“撒手锏”。树立和践行正确政绩观，必须以全面从严治党为根本支撑，把严的要求贯穿履职全过程。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，既要敢于较真碰硬，对政绩观错位、不作为慢作为、形式主义官僚主义等问题严肃追责问责，彰显问责刚性；又要坚决杜绝问责泛化、简单化、标签化，做到精准问责、规范问责、审慎问责，让问责既有震慑力度，又有组织温度，进一步保护和激发党员干部干事创业、争先创优的积极性和创造性。

✎

以“正确政绩观”领航导向 用“双提升行动”强基赋能

——关于新时代加强县级人大自身建设的实践与探索

○ 岳阳县人大常委会党组书记、主任 周 峰

县级人大处在民主法治建设的前沿,是践行全过程人民民主的重要载体,加强自身建设意义重

大、影响深远。岳阳县人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思



岳阳县人大常委会党组书记、主任周峰(中)率队调研脱贫攻坚与乡村振兴衔接工作

想为指导,牢牢把握“四个机关”定位,以正确政绩观领航导向,用政治能力与法治素养“双提升行动”强基赋能,把对党忠诚、依法履职、为民尽责落到实处,以高水平自身建设助推县域高质量发展。

一、淬炼政治能力,把稳忠诚履职“方向盘”

人大机关是政治

■ 树立和践行正确政绩观

机关,旗帜鲜明讲政治是第一要求,对党绝对忠诚是履职之魂。岳阳县人大常委会坚持把淬炼政治能力作为“必修课”,不断提高人大干部和人大代表政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保人大工作始终沿着正确方向前进。

坚定理想信念。打造学习型机关,依托“双提升”讲堂、“悦读人大”读书分享会、青年理论学习小组等载体,坚持每周自主学习,每月集中学习,每季度交流研讨。把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述等列为必学内容,在深学细悟中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

坚持党的领导。始终把党的领导贯穿于人大工作全过程、各方面。坚决维护党委总揽全局、协调各方的领导地位,严格执行重大事项、重要会议、重点工作请示报告制度。围绕县委“一极三化”战略定位,自觉聚焦中心大局做好人大监督、重大事项决定、人事任免等工作,做到县委决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。善于通过法定程序,把县委确定的重大战略任务转化为全县人民的共同意志,确保人大工作与县委同心同向、同频共振。

坚守人民立场。牢固树立以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,着力构建“精准选题、深入调研、高效转化、跟踪问效”的民意转化长效机制,全力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。深入践行“四下基层”,密切“两个联系”,275名县人大代表全部编组进站,定期

开展“代表活动月”“代表接待日”活动,深入察民情、聚民智、解民忧。

二、锤炼法治素养,夯实依法履职“基本功”

法治是治国理政的基本方式,也是人大履职行权的基本遵循。岳阳县人大常委会着重把锤炼法治素养作为“专业课”,引导人大干部带头学法、守法、普法,在依法履职上走在前、做表率,全力当好法治建设的推动者、实践者、保障者。

在“深学”中增强法治意识。健全“一月一法”学习机制,把宪法、民法典、监督法、代表法等法律法规作为学习重点,通过专题培训、现场教学、案例解析、知识测试等形式,推动学法常态化、制度化。引导人大干部熟练掌握履职必备的法律知识,明晰法定权限、遵守法定程序、履行法定职责,真正做到心中有法、言必合法、行必守法,不断提升依法履职的能力水平。

在“笃行”中彰显法治权威。坚持正确监督、有效监督、依法监督相统一,聚焦县域高质量发展、法治政府建设、司法公正、民生保障等重点领域,严格按照法定权限和程序,用好执法检查、工作评议、视察调研等方式加强对“一府一委两院”的监督,做到寓支持于监督之中。探索建立涵盖审议意见、视察意见、工作评议意见、执法检查问题、调研发现问题等清单的监督“五单制”,形成“清单交办—跟踪督办—办结销号—结果评议”闭环监督模式,推动问题真改实改、见行见效,以监督之力彰显法治权威。在“普法”中厚植法治根基。坚持集中式普法和常态化普法相结合。结合“宪法宣传周”和新颁布法律法规宣传活动,通过出动宣传车、开设宣传栏、发放宣

传册等立体化宣传方式开展普法集中宣传。坚持常态化开展拟任命人员任前法律综合知识考试,严格执行宪法宣誓制度,增强地方国家机关工作人员依法履职的责任感和使命感。发挥人大代表联系广泛的优势,常态化开展法治宣传、政策解读,用群众语言讲法律、用身边案例释法理,引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,为法治岳阳县建设凝聚共识、夯实基础。

三、磨炼过硬作风,树立高效履职“新标杆”

作风就是形象,作风就是力量。岳阳县人大常委会始终把作风磨炼作为“实践课”,持续开展“讲政治、优作风、树形象”、人大干部政治能力和法治素养“双提升”等专题活动,树牢正确政绩观,以求真务实、改革创新、清正廉洁的作风保障高效履职。大兴求真务实之风。坚持实事求是,一切从实际出发,力戒形式主义、官僚主义,念好“深、实、准、效”四字诀,深入开展沉浸式调研、精准式监督、跟踪式问效。每年紧扣县域发展重点、改革难点、民生痛点,督办一批重点建议,着力察实情、出实招、办实事、求实效。在调研上求深求实,如围绕全县“沿湖开放经济崛起区”发展战略,市人大常委会组织专班精心开展调研,高质量撰写《因湖而生依江图强——关于岳阳县港区发展情况的调研报告》,为县委推动鹿角港区突破式发展提供了重要决策参考,该报告获评全省人大系统优秀调研成果。在监督上求准求效,如针对群众广泛关注的校园安全,市人大常委会通过专题调研、听取整改情况报告、重点建议督办等方式,连续三年跟踪监督,推动系统解决三方面 15 个现实难题,有力助推我县成功

创建“湖南省平安校园示范县”。

常怀改革创新之志。锚定新时代人大工作新任务新要求,坚持在守正中创新、在改革中突破,探索建立了一批具有岳阳县鲜明辨识度的人大工作品牌。紧扣县域产业发展和基层治理需求,提质升级代表联络站,创新构建“产业联建、专家联智、代表联民”履职模式,将人大代表履职“前哨”延伸至改革发展稳定一线,为县域经济社会高质量发展提供强劲动能。打破行政区划壁垒,将全县 15 个乡镇(街道)划分为五个片区,探索建立“五片区”联动机制,通过联合培训、协同视察,推动资源共享、优势互补,整体提升工作质效。创新开展“六员六结合”代表主题活动,引导代表立足县域实际当好“六员”,推动“六员”角色与“六项工作”深度融合,使代表履职路径更明、质效更高。

永葆清正廉洁之色。落实全面从严治党要求,持续推进“清廉人大”建设。压实“责任链”,定期召开全面从严治党商会、党风廉政建设会,主任会议成员带头落实“一岗双责”,强化示范引领、传导责任压力。织密“制度网”,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,结合主题教育、巡察整改,全面修订完善 12 项工作制度,以制度管人、管事,把权力关进制度笼子。念好“紧箍咒”,大力培育廉政文化,加强廉政警示教育,开展“家庭助廉”等专项活动,让廉政文化融入环境、融入日常、融入心灵,切实引导人大干部知敬畏、存戒惧、守底线。

吴

华容苏区政权坚持正确政绩观的历史启示

○ 陈昌豪

土地革命战争时期,华容县是湘鄂西革命根据地的重要组成部分。贺龙、周逸群等无产阶级革命家在此播撒革命火种,领导武装斗争。1930年,中国工农红军四次攻克华容县城,建立了县、区、乡各级苏维埃政权,华容苏区正式形成。这个新型的人民政权建立之后,把发展生产作为打破封锁的务实之举,把为民造福作为巩固政权的宗旨使命,把建章立制作为清正廉洁的治本之策,充分调动了广大干部和群众的积极性、创造性,在团结人民群众、保卫

革命成果以及夺取胜利等方面起了巨大作用,也为新时代党员干部树立和践行正确政绩观提供了宝贵历史经验。

坚持实事求是的思想路线

发展生产以打破敌人封锁

华容苏区军民深知,发展生产是苏区生存和发展的基石,更是打破封锁、夺得胜利的关键。为了支持长期革命战争,打破敌人经济封锁,实现苏维埃政纲,发展生产,改善人民生活,中共华容县委、县

苏维埃政府在战争频繁的岁月里,领导华容人民进行了经济建设。

农业生产是华容苏区经济的主要形式。华容物产丰富,土地肥沃,素有“鱼米之乡”之称。然而这里的土地、湖泊、山林高度集中在地主豪绅的手里,他们利用封建土地制度,对农民、渔民、樵民进行残酷的剥削和压迫,严重地破坏了农村生产力的发展。华容的党组织和苏维



华容县烈士陵园,现为全国烈士纪念建筑物重点保护单位。华容苏区军民为革命作出了巨大牺牲,有两万多人献出了生命,其中4470人(不包括无名烈士)被追认为革命烈士,数量居全省前列。

埃政府,为了解放生产力,发展农业生产,1930 年底在全县普遍施行了土地改革,采取一系列措施,促进生产发展。首先,将农村工作的重心,从打土豪、分田地,转入到抓生产、促发展,领导农民兴修水利,防御天灾,植树造林,并组织户与户、村与村进行发展生产竞赛。同时,强调党团员带头参加农业生产劳动,并不定期地在党团内开展检查评比活动。由于生产的发展,不仅华容苏区军民生产生活需要得到了保障,而且每年还支援湘鄂西苏维埃联县政府一部分粮食、棉纱。

恢复和发展工业,是打破经济封锁的关键举措。华容苏区的工业,立足于为革命战争服务,立足于为群众生产生活服务,从群众利益出发,为巩固政权着想。1930 年 3 月,在苏区腹地华容县桃花山建立了兵工厂,不仅能修理枪械,而且生产了相当数量的土驳壳、罐子炮等武器。赤卫队员曾在调关炮轰长江中行驶的国民党兵舰,缴获大批武器和粮食。土炮打洋船,威震湘鄂边,靠的就是苏区兵工厂自制的罐子炮。在桃花山佑寺观,还创办了“红军草鞋厂”,有工人两百余人,每天可编织草鞋一千五百余双。

为了组织零散工人和个体手工业者发展生产,县委和县苏维埃政府按照自愿互利的原则,组织建立了各种合作社。如农具、渔具、榨油、缝纫、磨面、烧炭、印染合作社等,大大活跃了经济,方便了群众。

华容苏区的商业,是沟通城乡物质交流的枢纽。在经济政策上,苏区采取了灵活务实的方针。县苏维埃政府“允许由原商人来赤区买货”,“赤区内无论粮食货物,绝对允许流通全苏维埃区域”,“允许出口剩余谷米”。并规定“赤区内无论粮食货物,一概不能规定价格,如奸商抖抬物价,苏维埃严加处理之。”从而纠正了过去对私营工商业不加区别一律没收的盲动主义做法,保证了中小商人正当贸易自由,调动了商人来苏区经商的积极性,打破了

敌人的经济封锁。

坚持以人为本的价值取向

关注民生以改善群众生活

华容苏区之所以能够赢得人民群众的衷心拥护,根本在于党和苏维埃政府始终心系群众,把为民造福作为一切工作的出发点和落脚点。

土地问题是苏区群众最关心、最直接、最现实的利益问题。在苏区建立之前,华容县和全国广大地区一样,土地集中在地主豪绅手里。县苏维埃政府于 1930 年在全县普遍开展了以土地分配为中心的革命斗争。在政策执行中,吸取以往土地革命的教训,对一些具体政策进行了修正和创新,规定:没收地主阶级的土地和财产;没收富农出租的一部分土地;没收教堂、庙宇、祠堂占有的土地及一切带有公共性质的土地而不动中农的土地。分得土地的农民革命热情高涨,坚决拥护苏维埃政府,积极参军参战。桃花山麓由贺龙元帅命名、保存至今的“红军树”,就是当年苏区人民踊跃参军的见证。桃花山下走出的开国将军王尚荣、张树芝、廖述云、胥治中、傅传作等人都是在那个“分田分地真忙”的时期参加的红军。

发展教育文化事业是改善苏区群众精神生活的重要举措。华容县苏维埃政府成立之后,即设立了各级文化委员会,大力开展文化教育运动。县城设列宁完全小学一所,每区设列宁模范小学 1 至 2 所,吸收 6 岁以上的工农子女免费入学。为培训师资,提高教学质量,还在跑马岭举办了教师速成班。速成班的教师和区、乡的文化委员,经常带着黑板和粉笔深入田间地头,乘农民歇气之际教识字、讲政治。据统计,华容苏区有列宁小学 30 多所,学生上千人,其中规模最大的石华堰列宁小学有学生 200 余人,苏区教育事业一时呈现蓬勃发展之势。苏区文化机构还组建新剧团,利用花鼓戏、道情、渔鼓等人民群众喜闻乐见的文艺形式,配以新唱词,如

■ 树立和践行正确政绩观

“一棵大树万条根,党与百姓一家人。红军如鱼民如水,鱼水哪能片刻分?”热情颂扬共产党、苏维埃、红军,歌唱革命的胜利和人民的解放,丰富苏区军民精神生活。

关注群众健康、发展卫生健康事业是苏区的重要民生工作。华容县委和县苏维埃政府在桃花山创办了红军医院,自采自制草药。除了为红军和地方武装人员治伤治病外,还积极热情地为当地群众治病防病,受到了广大军民的欢迎和赞扬。

坚持清正廉洁的政治本色

建章立制以保障队伍纯洁

华容苏区之所以能够在极端艰苦困难的环境中生存发展,关键在于党始终高度重视纪律作风建设,通过建章立制锻造了一支清正廉洁的干部队伍。

包括华容在内的湘鄂西各县成立苏维埃政府后,贺龙、周逸群等领导人就十分重视苏维埃自身的健全问题。什么是健全呢?周逸群解释说:“这就是苏维埃自身的建设,如清除官僚主义,打击贪污腐化等。”

华容县委、县苏维埃政府在廉政建设上建章立制、挺纪明规,开展了大量工作,并取得了显著成就。比如,建立巡视工作制度。规定上级对地方各级组织,要进行经常性巡视工作。县委设立巡视员,经常派巡视员到下面推动和检查工作。当时湘鄂西苏区的领导人之一、华容籍革命家刘革非就担任过省委巡视员;比如,组织监督检查小组,又称轻骑队,由青年、贫民以团支部范围为单位组成,每队十人或十五人,进驻各个单位,展开调查工作,将发现的问题及时上报党团支部,再由党团支部逐级报区委、县委直至省委。还采取设置人民意见箱等形式,广泛收集人民群众对党政机关和工作人员的意见,接受人民群众的举报。

华容苏区还严格控制办公经费,减轻群众负担,铲出贪图享受之风滋生的土壤。华容县委规定:

一、压缩办公费用,每月每区两元、每乡五角;二、减少各级工作人员的津贴补助;三、精简和控制党政机关人数;四、禁止用公款购买私人用品;五、提倡艰苦奋斗,非战斗人员每天只吃两餐饭;六、杜绝贪污浪费。正是这种严于律己、勤俭节约、清正廉洁的作风,使党赢得了人民群众的真诚拥护。华容县苏维埃政府主席蔡玉坤和中共华容县委书记冯世华,都以自己的模范行为带动苏维埃干部努力工作,他们经常提着竹篮,内装文件及办公用品,深入各区、乡办公。群众亲切地称为“提篮政府”。华容东山一带至今还流传这样的歌谣:

苏区干部好作风,
手提竹篮来办公。
日举刀枪杀白匪,
夜走山路访贫农。

歌词朴实简洁,却形象生动地反映了苏区干部艰苦朴素、廉洁奉公的面貌和作风。

华容苏区的历史经验深刻表明,政绩观问题是一个根本性问题,关乎立党为公、执政为民。为民造福是最大政绩,正确的政绩观必须把人民利益放在最高位置。当年在极端艰苦困难的环境中,中国共产党领导华容苏区军民,坚持实事求是的思想路线,发展生产以打破敌人封锁;坚持以人为本的价值取向,关注民生以改善群众生活;坚持清正廉洁的政治本色,建章立制以保障队伍纯洁。以史为鉴,可以知兴替。从华容苏区到新时代的中国,过去近一百年了,早已斗转星移、换了人间,但是共产党人的初心使命始终如一。新征程上,我们应从华容苏区的历史中汲取精神养分,发扬革命传统,在工作岗位上树立和践行正确政绩观,勤勉敬业、求真务实、真抓实干、精益求精,创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

✎

(作者单位:湖南省人大常委会机关党委)

以党的二十届四中全会精神引领 人大财经监督提质增效

○ 岳阳市人大常委会副主任 刘晓英

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议,明确了未来五年发展的指导方针与实践路径,为地方经济社会发展提供了根本遵循。这次党的二十届四中全会再次强调“坚持以经济建设为中心”,当前国际环境复杂多变、风险挑战增多,经济发展仍然是我国未来很长一段时期的核心重点任务。

一、深悟全会精神,把准财经履职政治方向

全会指出,“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,必须坚持高质量发展主题,统筹发展和安全。这一部署为地方财经

监督工作锚定了坐标。从岳阳实际看,我市正处于“1+3+X”现代化产业体系构建的攻坚期,既是承接产业转移的黄金窗口,也是防范化解风险的关键阶段。在开展财经监督工作过程中,必须牢牢把握三个核心:一是坚守政治方向,将党的领导贯穿经济



4月22日,市人大常委会副主任刘晓英(左四)参加2025年度市本级城市运行经费专项资金绩效“两问四评”工作部署会

■ 实践经验

运行监督、预算审查、国资监督等全过程,确保岳阳发展与上级部署同频共振;二是紧扣发展主题,要聚焦新质生产力培育,推动传统产业升级与新兴产业壮大;三是站稳人民立场,把监督着力点放在群众关切的民生保障、资金效益上,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

二、聚焦核心任务,强化监督服务实践效能

“十五五”时期是岳阳加快建设省域副中心城市、推动高质量发展的关键五年。我们要紧紧围绕市委中心工作,找准依法履职与服务发展的结合点和切入点,精准发力,务求实效。一是高质量参与“十五五”规划纲要审查。前期,我们聚焦规划纲要提出的主要目标、重点任务、重大工程项目特别是构建现代化产业体系、促进区域协调发展、推动绿色低碳转型、深化改革开放、推进共同富裕等关键领域进行深入审议,提出具有建设性的审查意见,使规划纲要更加符合中央精神、切合岳阳实际、反映人民意愿。二是全方位监督规划实施和计划执行。坚持每年定期听取和审议市政府关于国民经济和社会发展规划执行情况的报告,密切关注宏观经济运行态势和主要指标完成情况。围绕规划确定的重要约束性指标、重大战略任务、重点改革举措的落实情况,开展专项调研和跟踪监督。例如,跟踪现代石化产业升级,推动打造中部地区最大、沿海七个石化产业基地之外的全国第八大石化产业基地;深入调研“铁水公空”多式联运体系建设,推动岳阳打造成国家级物流战略支点城市 and 中部地区核心物流枢纽城市;深化中小企业促进“一法一办法”和先进制造业促进条例执法检查,助力优化营商环境,推动政府一抓到底,确保“一张蓝图绘到底”。三是多维度细化财政资金与国有资产监督。财政是国家和地方治理的基础和重要支柱。

“十五五”时期财政收支矛盾可能更加突出,防范化解风险任务艰巨。我们将深化预算审查监督,推广“两问四评”机制,对民生资金等开展全流程审查,近两年我们通过该方式先后对铁山水源保护资金、教育体育事业发展专项资金开展审查,“十五五”期间将持续推广;在国资监管上,持续创新“审计+联网监督”模式,对市属国企实行全口径监管,加强工作评议审议意见整改监督,推动完善绩效考核制度,守好人民“家底子”;针对政府债务,坚持落实《岳阳市人大常委会关于建立健全我市政府债务管理情况报告制度有关事项的通知》要求,并通过预算联网专报精准反馈问题,筑牢风险防线。

三、夯实工作基础,提升履职能力保障水平

打铁必须自身硬。面对新形势新任务,我们还需不断加强自身建设。一是提升专业素养。经济财政工作专业性强,要进一步熟悉宏观经济、财政金融、法律法规等专业知识,充分发挥财经专家咨询委员会和财经工作代表专业小组等“外脑”作用,提高监督工作的专业性和权威性。二是提升调研质效。大力弘扬求真务实作风,深入基层、深入一线开展调查研究。既要“身入”,更要“心到”,掌握真实情况,发现突出问题,提出精准管用的意见建议,使人大财经监督更接地气、更富成效。三是完善监督闭环。建立“调研-审议-跟踪-问效”机制,对产业项目、重大投资实行重点监督,进一步凝聚发展合力。

✎

以高质量立法助推高质量发展、高效能治理

○王晓燕

十年来,在省人大常委会的指导下,岳阳市人大常委会秉承“立良法、促发展、保善治、惠民生”的理念,先后制定地方性法规 16 部,修改地方性法规 7 部,持续推动地方立法和备案审查工作创新发展,取得了新成效。2020 年,承办全国人大备案审查工作交流现场会并作典型发言。2023 年,市人大常委会法工委获全省法治工作先进集体。2024 年,《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费管理规定》获评全省优秀“小快灵”立法案例。

一、坚持精准破题,打造“岳阳立法”品牌

过去十年岳阳市人大常委会制定的地方性法规,有三条脉络清晰的主线。

(一)突出特色护航发展。注重“小切口”“小快灵”立法,制定了一批解决实际问题,具有地方特色的法规。出台《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》,立足解决实际问题,实

现对政府投资建设项目的全流程监管,被省人大常委会法工委誉为“小快灵样板”。制定《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》,仅 10 条 1903 字,突出齐抓共管、注重源头管理、夯实主体责任,通过立法保障我市石化龙头产业高质量发展。出台《岳阳市樟树港辣椒保护条例》,明确产区范围、构建全链条保护体系、实行专用标识制度等,以法治力量守护特色农产品品牌。今年,我们还将继续推进《岳阳市君山银针茶保护条例》立法工作,加强君山银针茶品牌保护和文化遗产,依法促进岳阳茶产业高质量发展。



4 月 30 日,《岳阳市城市地下管线管理条例》颁布实施动员会议召开

■ 实践经验

(二)紧扣生态优势立法。岳阳市人大常委会在生态文明建设方面的立法起步早、亮点多、效果好。现行有效法规中涉及生态文明建设的有4部,拟审议1部。比如,突出整体管控、分级保护,制定《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级保护区条例》。采取最严厉的处理、处罚措施抓扬尘治理,制定《岳阳市扬尘污染防治条例》。围绕分区保护、统一执法、生态补偿机制进行制度创新,出台《岳阳市铁山水库饮用水源保护条例》。今年还将制定《岳阳市城市二次供水管理条例》,从“源头”到“龙头”全链条保护人民群众用水安全。

(三)加强民生保障立法。坚持把人民对美好生活的向往,作为地方立法工作前进的方向。围绕党中央念兹在兹的人口老龄化,制定《岳阳市居家养老服务条例》,对居家老年人的养老服务供给保障作出明确规定,推动全市建成458个社区养老服务设施、1166个农村互助养老服务站点、198个老年助餐点。2025年,出台《岳阳市城市地下管线管理条例》,以推进地下管线综合管理为核心,突出全生命周期管理,通过明确规划引领、统筹建设,严格控制道路挖掘,建立窖井盖报告制度,针对城市地下管线管理中存在的突出问题予以明确规范,受到群众好评。聚焦群众关切,还制定了《岳阳市农村村民住房建设管理条例》《岳阳市机动车停车条例》《岳阳市文明行为促进条例》《岳阳市养犬管理条例》《岳阳市住宅物业管理若干规定》等,以精准立法破解治理难题。

二、突出精益求精,匠心铸就“立法精品”

紧紧围绕立法前、立法中、立法后“三篇文章”,大力推行精细化立法,确保每一部法规既有特色又有质量。

(一)理顺机制解决“谁来立法”的问题。实行“一法一专班”制度。立法专班由法工委牵头成立,市

人大常委会副主任担任协调组长,相关专委会、司法部门和起草部门参加,统筹协调和督促指导立法中的重点难点问题。完善审议机制。建立完善常委会会议审议“会前宣读法规草案”制度和审议意见卡制度,对常委会组成人员、人大代表提出的意见建议认真研究、逐条分析、反复斟酌,能采纳的尽量采纳,能吸收的尽量吸收。完善全流程管控。先后制定并修改完善地方立法条例、地方立法工作规程、征求立法意见办法等,使立法各环节都有法可依、有章可循。

(二)多向借智解决“怎样立好法”的问题。组建8个代表专业小组,坚持每部法规邀请有相关行业工作或者专业背景的代表参与立法全过程。分批设立14个市级基层立法联系点,坚持法规草案通过基层立法联系点收集公众意见,让基层声音直抵立法机关。组建18人的立法咨询专家库,实行“一条三审”机制,即每一条款经过专业、技术、伦理三层面审查。此外,坚持开门立法,广泛收集法学专家、行业专家和相关市场主体意见建议,提升立法专业化水平,让法规立得住、行得通、真管用。

(三)三位一体解决“如何用法”的问题。深入“释法”。探索配套文件与地方性法规同步起草、同步研究、同步实施的“三同步”机制,实现法规“落地即执行”。加强立法全过程宣传解读,为每部法规“量身定制”宣传方案。监督“执法”。将地方性法规纳入党政机关及部门会前学法、任前考法内容,严格落实“谁执法谁普法”要求。建立地方性法规报告制度,并将问题采取审议意见附问题清单的模式向市政府交办。目前实施满2年的11部实体性地方性法规均已开展执法检查、视察或者专题调研。组织“评法”。将立法后评估工作和人大监督工作贯通融合,并根据评估情况完成7部法规的修改,今年我们还将修改《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》。

三、注重守正创新,擦亮备案审查“岳阳名片”

始终坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作目标,稳步推进备案审查监督取得真实效。2015年至2025年,市人大常委会共接收备案规范性文件791件,督促纠错问题文件12件。

(一)协同联动,凝聚备案审查合力。岳阳市委、市人大常委会高度重视规范性文件备案审查工作,将其作为推进法治岳阳建设的重要内容,大力推动。一是注重高位推动。市委把备案审查列入“十五五规划”、全面依法治市工作要点,督促各级党委加强对备案审查工作的重视、支持和保障。市人大常委会建立联席会议制度,定期召开一次备案审查工作衔接联动座谈会,推动备案审查工作依法有序开展。二是完善工作机制。修改《岳阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作程序》,进一步细化审查方式、审查标准、工作程序、沟通协作机制等。出台《规范性文件备案审查咨询专家库管理办法》,建立由19名专业人才组成的备案审查专家库。三是建设信息平台。按照省人大常委会的统一部署,全面推进市、县、乡三级备案审查信息平台建设,实现“应备尽备”功能。目前,数据库共收录市县乡三级各类规范性文件1364件,地方性法规15件,政府规章14件,人大决议决定238件,其他规范性文件1097件。

(二)有错必纠,彰显备案审查刚性。坚持“严”字当头,认真较真求真,推动形成常委会善于“找茬”、敢于“较真”,政府及相关部门乐于“纳谏”、勇于“纠错”的良好互动。一是有件必备不漏过。严格督促制定机关落实统一登记、统一编号、统一发布“三统一”制度,法工委每年对照目录核对,对出现漏报、迟报现象绝不放过。二是有备必审不略过。建立“挂号”“销号”制度,对所有报备的规范性文件均进行审查,不略过任何一个疑点。2024年,认真研究

公民提出的关于地下停车位管理的某规范性文件的审查建议,发现存在明显不适当问题,决定以组织召开座谈会的方式听取政府起草部门、司法部门、公民代表等多方面意见,督促政策执行部门要充分维护群众合法权益,关注社会舆情,并在会后向省人大法工委提出审查研究相关省政府规章的请示。三是有错必纠不放过。建立纠错督办机制,对存在问题的规范性文件,向制定机关发出督办函,要求制文机关进行修改或废止,不搞变通,让备案审查长出“钢牙”。十年来,共发现和指出问题78处,废止决议决定1件,督促废止政府规章、规范性文件各1件,修改政府规章2件、规范性文件7件。

(三)锐意求索,提升民主含量和质量。将法律规定、上级精神与实践探索有机融合,不断推动规范性文件备案审查工作上新台阶。一是前移审查关口。主动加强与制定机关的衔接沟通,适当提前参与相关调研,介入新出台的市政府规章和重要行政规范性文件,从源头上预防和减少规范性文件合法性适当性问题。二是拓展备案范围。按照“只要规范性文件的制定主体属于人大监督对象,这些主体制定的各类规范性文件就都应当纳入人大备案审查范围”的要求,主动加强与备案审查工作机构的衔接联动,持续推动将政府会议纪要、政府部门规范性文件纳入备案审查范围。三是拓深审查内容。选择与人民群众密切关联、问题频发的领域,创新开展专项审查,切实维护广大人民群众正当权益。2023年10月,收到公民关于长江流域重点水域禁止垂钓通告的审查建议,组织基层立法联系点开展了民意征询,及时向省人大常委会法工委提出请示,并督促指导有关县市区根据省人大常委会修改的相关决定做好修改工作,切实实现民有所呼、我有所应。

(作者单位:岳阳市人大法制委、常委会法工委)

华容县推进市人大代表述职全覆盖

○ 罗 立 戴可乐

“将代表建议转化为法院工作改进方向,2025年到偏远乡镇学校开展‘送法进校园’活动11次……”近日,华容县第十八届人大常委会第三十三次会议召开,10名由华容县选举产生的岳阳市人大代表现场述职,4名市人大代表书面述职。随着最后一批代表完成述职,由华容县选举产生的53名岳阳市人大代表向原选举单位述职实现届内全覆盖。

述职全覆盖 代表履职有监督机制

市人大代表履职情况如何,县级人大常委会如何监督?华容县人大常委会的做法是,让市人大代表向原选举单位的人大常委会述职,接受监督,并做到届内全覆盖。

2022年以来,县人大常委会建立“代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况”制度,要求一

届内市人大代表至少报告一次履职情况,从2023年起每年安排四分之一左右的代表述职。述职安排报县委常委会会议审议通过,从制度层面保证了述职工作的落实。在报告内容方面,明确代表要围绕学习提升、参加会议、闭会履职、为民办事等方面,既报告履职成效,也剖析存在的不足。



华容县十八届人大常委会第二十六次会议对3名副县长、6名政府部门负责人开展履职评议

足,提出改进措施。

53名市人大代表在述职中主动剖析自身不足,并提出了具体的改进措施。通过全覆盖述职,代表履职情况更加透明,监督更加具体,代表自我提高的思想也更加自觉。

领导干部带头 书记、县长登台述职

领导干部代表带头述职,是华容县推动代表述职工作的重要举措。

“人大代表身份既是荣誉、更是责任。我一直把履行好代表职责、发挥好代表作用与自身工作紧密结合,致力为全县经济社会发展贡献智慧和力量”。2024年3月26日,在县第十八届人大常委会第十七次会议上,县委书记陶伟军以市人大代表身份报告履职情况,并全程参加会议。他表示,希望全县各级人大代表向他看齐,主动做好向原选举单位或原选区选民述职工作。

“一把手”带头的效果十分明显。2025年开年第一次县人大常委会会议上,县长周鹏,县委常委、组织部部长陈胜等县领导逐一登台述职。领导干部结合岗位职责,重点报告在推动县域经济发展、保障改善民生等方面的履职成效。在陶伟军、周鹏等县领导的带动下,全县14名乡镇党委书记以县人大代表身份全部向原选区选民述职。

以述职促履职 代表履职更主动

述职不是终点,而是履职的新起点。华容县通过述职评议推动代表主动作为,形成以述职和履职相互促进的良性循环。

为了让述职言之有物,不辜负群众期待,代表们自觉履职,深入选区、走访选民,充分收集民情民意,推动解决群众“急难愁盼”问题。2022年以

来,市人大代表累计走访群众3000余人次,收集意见建议300余条,围绕优化营商环境、芥菜产业振兴、农村人居环境整治等重点工作,提交高质量建议153件。

述职后,县人大常委会组成人员和列席会议的人员通过审议意见卡向述职代表反馈评议意见。市人大代表徐云汉在述职中被指出联系选民不够深入,会后他每月固定时间进站接待选民,通过网上联络站随时接受群众意见建议,半年内推动解决了11个群众反映的问题。参加述职的人大代表也纷纷表示,述职既让自己看到了差距,也找准了努力方向。

层层传导带动 述职效应向基层延伸

市人大代表述职的深入开展,带动了县、乡人大代表述职工作的同步推进。

在推动市人大代表向县人大常委会述职的同时,县人大常委会同步推进县人大代表述职工作,明确县人大代表届内至少向原选区选民述职一次。各乡镇人大主席团结合实际制定了述职计划。截至目前,全县已有258名县人大代表、965名乡镇人大代表向原选区选民报告履职情况。

从近年来的县人大代表建议提交情况可以见证代表履职成效的变化:县人大代表建议数量从每年90件增加到139件,建议办理满意度测评中“很满意率”从24.4%提升到87.8%。

从市人大代表向县人大常委会述职,带动县、乡人大代表向原选区选民述职,华容县逐步形成了代表述职工作层层推进的局面。代表们普遍反映,述职让自己从“要我履职”转变为“我要履职”,依法履职自觉性、主动性显著增强。

(作者单位:华容县人大常委会)

建强履职小阵地 赋能农文旅大融合

——云溪区人大常委会以代表联络站激活乡村振兴新动能

○ 刘鹤鸣 王子威

乡村振兴,产业为基;农文旅融合,人大赋能。近年来,云溪区人大常委会深入贯彻中央关于推进乡村文化和旅游深度融合发展的决策部署,认真落实区委工作安排,依法履行监督职责,积极创新履职载体,指导云溪街道人大工委立足双清生态旅游

区国家3A级旅游景区核心资源优势,将清溪村人大代表联络站升级打造为云溪街道农文旅人大代表联络站,创新构建“人大+农文旅+乡村振兴”特色发展模式,把代表履职阵地建在产业链上、融在发

展一线、落在民生实处,以人大担当、代表作为推动全区农文旅产业提质增效、乡村全面振兴步伐持续加快。

聚智汇力谋规划,让联络站成为科学发展“智囊团”

区人大常委会坚持把规划引领作为推动农文旅融合发展的首要任务,统筹协调、靠前指导;云溪街道人大工委细化落实、一线发力,推动代表联络站从“履职站点”向“发



2025年8月,区人大常委会主任吴跃中调研云溪街道农文旅人大代表联络站

展平台”转变。立足云溪“以农筑基、以文铸魂、以旅兴业”发展定位,邀请农业行业专家、涉农领域人大代表进站,围绕农业产业链、文旅消费链双链融合开展调研座谈,精准对接产业发展需求、破解项目建设难题。为提升规划科学性、前瞻性、实操性,主动对接高端智力资源,联络站邀请武汉大学教授深入双花、清溪实地调研踏勘,系统梳理山水林田资源、乡土民俗底蕴、乡村建设基础,量身编制和美乡村旅游规划,提供全流程技术指导与专业支撑,推动村庄规划、产业规划、旅游规划“多规合一”,为双清片区农文旅融合发展绘就科学可行、一脉相承的发展蓝图。

同时,区人大常委会聚焦双清片区天子山一带的山体水体保护和有序开发利用,积极参与《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》修订工作,依托基层人大立法联系点,召集人大代表、镇(街道)业务骨干、村(社区)代表、法律工作者和相关政府部门单位业务骨干召开征求意见座谈会,并组织联络站驻站代表开展专题调研、集中视察,积极向上对接、建言献策,提出推动优化空间规划、拓宽发展边界等建议20余条,为民宿产业培育、文旅项目落地和社会资本引入扫清制度障碍,切实以人大监督之力破解发展堵点。

擦亮品牌优服务,让联络站成为全域旅游“护航员”

樱花主题活动是云溪农文旅的金字招牌。为保障活动安全有序、提升游客体验感,驻站代表们积极履职,在樱花主题活动举办期间,全面参与交通秩序疏导、环境卫生整治、安全停车保障、游客咨询引导等工作,有效破解客流高峰期停车难、通行慢、管理弱等痛点问题,以扎实履职守护景区安全有

序,让“云溪欢‘樱’您”品牌更有温度、更具口碑。

为破解“樱花经济”季节局限、实现四季旺游,代表们牵头谋划、精心策划“春樱夏荷、秋茶冬药”四季主题旅游线路,持续加大清溪油菜花田、天子山亲子烧烤露营基地、现代智慧农业示范园、黄茶基地等景点宣传推广力度,推动“一季赏花”向“四季畅游”转变,让“樱花经济”辐射带动以双清为主线的全域农文旅串点成线、连线成面、全域提升,助力云溪打造岳阳近郊休闲旅游首选地。

同时,区人大常委会积极助力“云溪有味?云溪有礼”特色农产品文旅品牌打造,推动白泥湖螃蟹养殖面积1.6万亩,助力“白泥湖”螃蟹获国家地理标志认证。截至目前,云溪区现有农业产业化省级龙头企业3家、市级8家,星级休闲农庄10家,农业专业合作社138家,家庭农场146家,农产品获绿色食品认证8个,注册特色产业商标7个,乡村产业加工产值达30.38亿元,切实让农文旅融合发展成果更多更公平惠及广大群众。

文化铸魂提品质,让联络站成为文脉传承“主心骨”

文化是云溪农文旅融合发展的灵魂。驻站人大代表充分发挥植根基层、贴近群众优势,深入挖掘双清片区民俗文化、农耕文化、蒲园孝德文化等本土资源,让文化“活起来”、旅游“火起来”。代表们全程参与、全力助推孝德文化展馆建设,整理史料、征集物件、参与布展,让优秀传统文化有阵地、可体验、能传承;积极牵线搭桥、多方协调,推动“遇见另一个清溪”文学创作基地顺利揭牌,以文学赋能乡村、以创作传播云溪,不断丰富农文旅发展的文化内涵与精神内核。

依托双清生态旅游区、清溪省级森林公园等生

■ 代表风采

态载体,代表们积极助力打造“四季有景、四季可游”全时旅游格局,推动农耕体验、非遗展示、民俗活动与旅游观光深度融合,配合办好云溪樱花主题活动、露营文化节、健康跑等特色活动。2025年云溪樱花主题活动登上央视频道,线上累计观看500万人次,线下打卡30万人次,有效带动周边餐饮、住宿及特色农产品销售,真正实现“以文促旅、以旅富民”。

产业兴村促增收,让联络站成为富民强村“助推器”

产业兴旺是激发云溪农文旅内生动力的核心引擎。人大代表以联络站为桥梁纽带,主动当好“宣传员、联络员、服务员”,全力推动特色产业落地见效、联农带农。在代表们积极邀约、全程服务下,保靖黄金茶“走出大山”落户清溪,让原本日渐荒芜的茶园重焕生机。如今,已注册商标的“清溪黄金茶”年收入达50万元,不仅盘活了闲置土地资源,为周边村民提供了稳定就业岗位,更带动村集体经济年增收10万余元,实现生态美、产业兴、百姓富有机统一。

紧扣全区“农业产业链+文旅消费链”融合发展方向,代表联络站大力推广“代表联络站+公司+基地+农户”利益联结机制,引导农民以土地流转、资产租赁、就近务工等方式深度融入产业链,推动清溪智慧现代农业示范园正式投产,将智慧农业、科普研学、观光采摘、农事体验融为一体,把农业基地变成文旅景点、把农产品变成文旅商品。

村民依托每年四季主题旅游活动实现了家门口就业,全年人均收入可达2万—3万元,不仅唤醒群众“自己的家园自己建、自己的产业自己兴”的主人翁意识,更形成了“人大引领、代表带头、群众参与、共建共享”的农文旅融合发展良好格局。

闭环监督促落实,让联络站成为民生改善“连心桥”

云溪街道人大工委坚持问题导向、效果导向,把代表建议办理、民生实事落地与农文旅发展紧密结合。针对农文旅发展中交通网络不完善、住宿餐饮配套不足、旅游标识不清晰、停车场与公共服务设施短缺等问题,组织代表开展清单式监督、闭环式推进,推动清溪旅游公路、清福路提质改造、危桥改造、文化广场新建等15件民生实事落地,建成旅游公厕、停车场、游步道、亲水平台等配套设施,不断补齐基础设施短板,提升“快进慢游”体验。

代表联络站常态化开展“接待选民、入户走访”活动,累计收集群众在农文旅发展、就业增收、人居环境整治等领域意见建议39条,其中34条属立行立改事项,第一时间由云溪街道人大工委转办对接,相关部门单位和村(社区)现场办公、限期办结;需上级协调支持的优化公交线路、消除电网安全隐患、实施乡村公路拓宽等5条建议,由驻站人大代表梳理形成闭会期间代表建议由区人大常委会代表工委交区人民政府相关部门办理,目前全部建议所提事项均已落实到位。

小阵地扛起大担当,微履职展现大作为。下一步,云溪区人大常委会将持续建强用好云溪街道农文旅人大代表联络站,以“农文旅”融合为抓手,不断丰富履职载体、完善工作机制、提升服务效能,组织驻站人大代表在规划编制、产业培育、文化赋能、服务群众上持续发力,以更高标准、更实举措推动农文旅深度融合发展,为全面推进乡村振兴、加快建设现代化新云溪贡献更多人大力量!

(作者单位:云溪区人大常委会)

7 年烂尾小区“复活记”

汨罗各级人大代表赋能基层社会治理

○ 杨莎莎 李 勇

“这一天,我们等了7年了!”近日,汨罗市归义街道南江社区御景国际小区业主李浩兴奋不已,心存多年的忧虑终于烟消云散。今年截至目前,该小区 238 位户业主办理了不动产权证,业主们多年的期盼终成现实。

谁能想到,7 年前,这里还是一处臭名远播,让业主夜不能寐的烂尾楼,如今却绿树成荫、设施完善、邻里和睦,摇身一变成为居民自治“标杆”。近日,记者探访了背后的故事。

**困局:1500 位业主
打响“安居保卫战”**

时间回溯到 2018 年,御景国际小区因开发商资金链断裂,二期工程被迫停滞,配套设施严重缺失,长 50 米、宽 8 米、深 5 米的两个大基坑像两颗“定时炸弹”,给 1500 多位小区业主带来了极大的安全隐患。

“当时连消防管道、门禁系统等基础设施都没有,任何人都可以随意进出,我们住在里面,没有任何安全感。”业主周女士坦言,那段时间,她整夜失眠,一合眼就想着房子的事。

更为棘手的是,开发商挪用维修基金与契税,导致业主们无法办理不动产权证,物业费收取率不足 60%,业主与物业之间矛盾不断激化,群体性上访事件时有发生,成了当地社会稳定的一块“心病”。



人大代表推动小区成立业委会

先找到症结,再对症下药。人大归义街道工委主任黄兴带领南江社区廖桂龙等4位人大代表率先行动了。他们深入小区,展开细致调研。经过一番努力,他们找到了症结的根源——“三无”:无自治组织、无资金保障、无长效管理机制。

代表们联名提交了相关建议,积极推动将烂尾小区治理纳入当年归义镇票决的民生实事项目。同时,他们主动牵头,成立了由人大代表、社区干部、业主代表组成的“攻坚专班”,一场改变小区命运的“安居保卫战”就此打响。

逆袭:三方合力把“死棋”下活

转机出现在去年4月。

黄兴等人大代表牵头推动小区完成了第二届业委会换届。这次换届选出了一个老中青结合的5人班子,其中有2位党员。业委会成立后,同步建立了“业委会—楼栋长—业主代表”三级服务体系和业委会、物业、业主代表“三方联席会”机制,还制定了《御景国际小区规范管理细则》。从那以后,小区的管理不再是一盘散沙,实现了从“无序混乱”到“有章可循”的重大转变。

不动产权证办理一直是业主们萦绕心头的痛点。为了解决这一问题,业委会主任郑建军揣着笔记本穿梭在楼栋间,他带着业委会成员们一一敲开业主家门,发放问卷、解释政策、记录诉求……

随后,黄兴和廖桂龙等代表又一次实地调研,针对扫尾工程、不动产权证办理等遗留问题召开现场办公会,停滞三年的扫尾工程终于重启,398户业主的不动产权证办理也有了时间表。2024年11月小区工程项目的竣工验收备案完成。截至今年5月,已有238户符合条件的业主办理了不动产权证。

领到了红本本,业主吃到了“定心丸”,开始激活小区的向心力。

面对小区配套建设资金短缺的问题,代表们积极动员,380户业主纷纷响应筹资。短短半年时间,小区发生了喜人的变化:增设38盏路灯,夜晚的小区变得明亮起来;安装8个监控摄像头,为业主的安全保驾护航;加装150米无障碍通道栏杆,方便了特殊人群的出行;新修100米电动车棚,安装98个充电桩,有效解决了电动车充电难题。此外,还安装了2套门禁系统,让小区的安全性大大提高。一些热心业主还自发捐赠了健身器材和维修材料,小区的居住环境焕然一新。

从烂尾楼到幸福家,业主齐心打开了“自救门”,多方协同则开启了“善治门”。

在街道、社区的支持下,15名人大代表推动建立了“业委会开放接待日”,通过逐户走访、发放问卷调查等方式,广泛收集居民诉求,及时回复业主的合理需求。同时,定期对物业服务质量进行评估,督促物业提升服务水平。在代表的推动下,业委会、楼栋长配合物业公司共同上门沟通收缴物业费,物业费收取率大幅提升到如今的96%,保障了物业的正常运营。龙琴等30多位热心业主还主动参与到小区安全巡查等工作中来,形成了“小区是我家,管理靠大家”的生动局面。

探索:人大代表激活基层治理“一池春水”

如今,御景国际小区折射的这束“治理阳光”,不仅照亮了1500位居民的“安居梦”,其探索总结的“党建引领、代表履职、居民自治、多方协同”的基层治理模式,为其他面临困境的小区提供了可借鉴的汨罗经验,展现出人大代表参与基层社区治理的无限潜力。

46个小区业委会如雨后春笋般涌现,71个管理委员会织密治理网络。在归义街道,人大代表穿梭在居民楼栋的身影成为常态,他们累计在楼栋间化解128起邻里纠纷,推动281处(转第29页)

湘莲串起致富路 履职为民践初心

——记省人大代表沈容

○ 杨 柳

“以前种莲不挣钱,现在靠着合作社,一年能多挣好几万,日子越过越有奔头!”岳阳市君山区许市镇金盆村村民徐和平望着自家连片的荷塘,笑得合不拢嘴。让他过上好日子的,正是省人大代表、岳阳莲源种植专业合作社理事长沈容。这位放弃百万年薪回乡创业的“新莲农”,用一颗小小的湘莲,串起了乡亲们的致富梦,也用实际行动践行着人大代表的初心使命。

沈容与莲的结缘源于一次偶然回乡,记忆中碧波荡漾的荷塘变得寥落,莲农们因种苗老化、缺技术、没销路而发愁。看着这一幕,沈容心里很不是滋味,她毅然辞去企业高管工作,牵头成立了岳阳莲源种植专业合作社,带领乡亲发展莲产业。“家乡守着这么好的资源,哪能眼睁睁看着它没落。”这是沈容常挂在嘴边的话。

为了让大家放心种莲,沈容请来专家手把手教农户选种、施肥、采收,把种植流程标准化,还与农户签订保底收购协议,承诺以高于市场价回收莲子,彻底打消了大家的顾虑。针对湘莲产业链短、卖不上价的问题,她带领合作社建成3000平方米加工厂房,投资515万元打造出自动化生产线,研发出银耳莲子羹、荷叶茶、莲藕粉等35种产品,让一颗小小的莲子实现了“身价倍增”。如今,合作社直接带动300多户困难户增收,500多人靠着湘莲产业吃上了“致富饭”。目前,合作社种植及合作管理基地12645亩,君山区湘莲种植面积更是扩展到3.2万亩,干莲子年产

量达4500吨,综合收益突破3亿元。

“当代表就是要为老百姓办实事、解难题。”沈容是这么说的,也是这么做的。作为君山区食品产业链人大代表工作站的驻站代表,她常年扎根基层,听乡亲们的心里话,解大家的烦心事。她每年免费为1000多名农户开展湘莲种植技术培训,通过电商平台、农博会等渠道帮乡亲们销售滞销的农产品。光橙子就免费帮大家销售了20余万斤。知道农户们规模种植湘莲缺资金、不懂相关手续的办理,她就联合银行、政务服务中心等部门,开展政策讲解、技术帮扶活动,帮助种植大户办理金融贷款、工商注册等服务。

沈容始终心系群众冷暖,格外牵挂留守、独居、空巢老人的生活起居,常上门走访慰问、倾听诉求,尤其关注老人的就餐难题,在她的积极推动下,君山区长者食堂计划得到大力支持。她还推动解决洞庭湖大桥检修造成的交通拥堵、群众出行不便;城区公交车站候车长椅年久锈坏,给老年人乘车造成不便等便民利民问题,赢得群众的广泛赞誉。

如今,沈容依然奔波在田间地头、车间厂房,倾听群众心声,解决实际困难。她表示,作为人大代表,她将继续聚焦洞庭湖湘莲产业高质量发展,结合湘莲药食同源属性,探索其药用价值的开发,把湘莲产业的致富路越走越宽,带动更多群众在家门口增收致富。

✎

(作者单位:湖南省人大常委会融媒体中心)

履职担使命 为民显担当

——忆岳阳楼区三级人大代表履职的惠民事迹

○ 陈定敖

岳阳楼区建区后,区委、区人大常委会领导高度重视发挥各级人大代表当家理政作用,积极开展人民选我当代表,我当代表为人民的活动,从而谱写了一曲曲动人的赞歌。

捧米告状

1998年上半年,岳阳楼区人大常委会组织城陵矶街道办事处的市区人大代表视察工作,刚落座碰头情况时,有4位居民捧着当地粮店购买的劣质米,大声嚷着:你们干部看看,这样已变质且有沙粒

的劣质米怎么吃?市代表胡祥、区代表宋明哲接过劣质米,用小塑料袋包好,向告状的村民承诺:半月内会给大家一个满意的答复。

视察结束后,两代表先后到市政府、市粮食局、市质检部门捧米告状。经查:粮食部门个别人把好米高价销售、用劣质米以次充好销售给居民。在代表们的监督下,粮站当事人被辞退了工作、粮站负责人被撤销职务。人民代表报、湖南日报、岳阳晚报等十一家媒体争相报道:四居民捧米告状,

两代表为民解忧。该新闻稿件荣获湖南省好新闻二等奖。

胡祥代表到岳阳开会,他常常步行十多公里回城陵矶纸厂。沿路数着公路两旁成活的树有多少?死亡缺苑的树有多少?有理有据地向市政府和公路部门递交了沿公路绿化问题的意见,引起了领导的重视和整改。



五里牌街道人大工委组织代表监督控建拆违工作

城陵矶硬化地面,胡祥代表每天义务监管。他戴着草帽,手持卷尺,上班比施工队更早,对路面质量问题进行监督和督促。合同规定路面十公分厚,如果哪里只有九点五公分,胡祥代表就会大声嚷着:又偷工减料了,责令施工部门返工到底方才罢休。

假扮药贩

花板桥药材市场一度出现假药问题:市民强烈呼吁整改。省人大代表吴克炎、区人大代表李志刚心急如焚,他们决定假扮药贩,带着矿泉水、每人带了两只麻袋,到药材市场调查。开始,药贩们见这两个新面孔,担心他们是来“钓鱼”的,没给他们好脸色。两代表尽管碰壁并不气馁,一连坚持半个月到市场“购药”,终于掌握了药材市场某些药贩以次充好、以假乱真的经营黑幕。两位人大代表将掌握的真实情况向市药监部门、工商部门作了反映,引起了有关领导的高度重视,及时打击处理了以次充好的问题,为花板桥药材市场的规范管理奠定了基础。

景区设计

岳阳市王家河公园范围从冷水铺到三眼桥,旅行一个圈达二十多公里。沿途十步一景,跳舞者、唱

歌者、散步者、拍照录象者络绎不绝,每天要达两至三万人。一位游客兴奋地吟道:沿河杨柳舞蹁跹,奇花异景映眼帘,鱼跃鸟飞人如织,高楼倒立水中间。这样一个景点,我们要感谢市委市政府为民办实事的宏伟决策与巨额投入,同时也不能忘记该景区最先调研者、设计者。

那是一九九七年至一九九八年,市人大代表方曙光、胡祥,他们每天戴着草帽,肩上搭一条擦汗的毛巾,在沿途坑坑洼洼的王家河田垌里辛勤考察半年,先后拍照一百多幅,设计草图十多件,并在市人大会上两次提出修建王家河景点的建议,他们多次宣传,该景点建设好了,不逊于湖北的山峡、不逊于河南的小浪底,甚至不逊于杭州西湖。在他们的积极呼吁下,终于引起了市委、市政府的高度重视。先后投入十多个亿的资金,新建了一个高规格且山水融为一体的公园。公园建成后,碧水蓝天,树木苍翠、百花斗艳、沿途怪石林立,鱼跃鸟飞,景色诱人。每天唱歌跳舞者、吹拉弹唱者、散步打拳者总是人满为患,就连外地游客也纷至踏来,产生了巨大的社会效益,成为了岳阳人的名片。

(作者单位:岳阳楼区人大常委会)

(接第26页)充电桩、停车场等便民设施落地生根。

“你看那一排路灯,就是去年人大代表带领业主众筹安装的。”黄兴指着小区道路旁的路灯感慨,这些都印证了一个朴素的道理:基层治理的密码,就藏在人大代表与群众的每一次握手、每一声回应、每一项落地的举措里。

近两年来,汨罗市四级人大代表按照市人大常委会《关于在全市各级人大代表中开展联系群众办实事“三个五”行动的通知》的安排,8600余人次走

访足迹遍布街巷和村组,882个民生难题得到破解,近300起矛盾纠纷就地化解。

“御景国际小区的涅槃蝶变,是人大代表参与小区治理的生动实践,更是代表积极融入基层治理的有效探索。”在全市乡镇(街道)人大工作会议上,汨罗市人大常委会主任王敏求在总结讲话中要求,全市要全面推行归义街道发挥人大代表作用,提升基层治理效能的经验做法。

(作者单位:汨罗市人大常委会)

关于赴长沙、来宾、南宁、福州考察学习 城市二次供水立法工作的考察报告

○ 杜 虎

根据市人大常委会立法工作安排,2026年4月7日至11日,市人大常委会副主任廖星辉同志率市人大环资委、法制委,市司法局、市住建局,市水务集团等单位负责同志一行9人,赴长沙市,广西来宾市、南宁市,福建省福州市,就城市二次供水立法和管理工作开展专题考察学习。现将有关情况报告如下:

一、考察基本情况

本次考察围绕城市二次供水管理工作中部门职责划分、建设管理制度设计、存量小区改造实施、设施建设统一标准、运行维护费用计入水价成本、新老交接矛盾化解以及立法建议等七个方面的核心问题展开。

考察组先后与四地人大常委会、住建、城管、卫健等部门及供水企业进行了座谈交流,并实地考察了部分二次供水泵房和改造项目。四地在二次供水管理方面各有特色,积累了丰富经验:长沙市以政府文件推动改造、来宾市以法规明确职责、南宁市以“小快灵”立法精简体例并利用国债资金推动改

造、福州市以超长期特别国债大规模推动改造,为我市立法提供了有益借鉴。

考察城市	立法情况	核心经验
长沙市	尚未单独立法,政府以规范性文件推进	户表改造“3:3:4”资金分担模式;存量小区改造申报流程;统一建设标准
来宾市	2023年出台《城市二次供水管理条例(试行)》,共五章三十条	设施定义清晰;产权人规定灵活;管理单位职责明确;水价界定清晰
南宁市	2024年出台《居民生活用水二次供水管理规定》,共十九条,未设章节,“小快灵”立法	立法体例精简;部门职责清晰;委托管理机制完善;智能化管理要求
福州市	2013年出台管理办法,正在推动大规模改造	超长期特别国债推动改造;2026年拟改造2.5万户;“政府补助40%+居民20%+供水企业40%”资金分担模式

二、主要经验做法

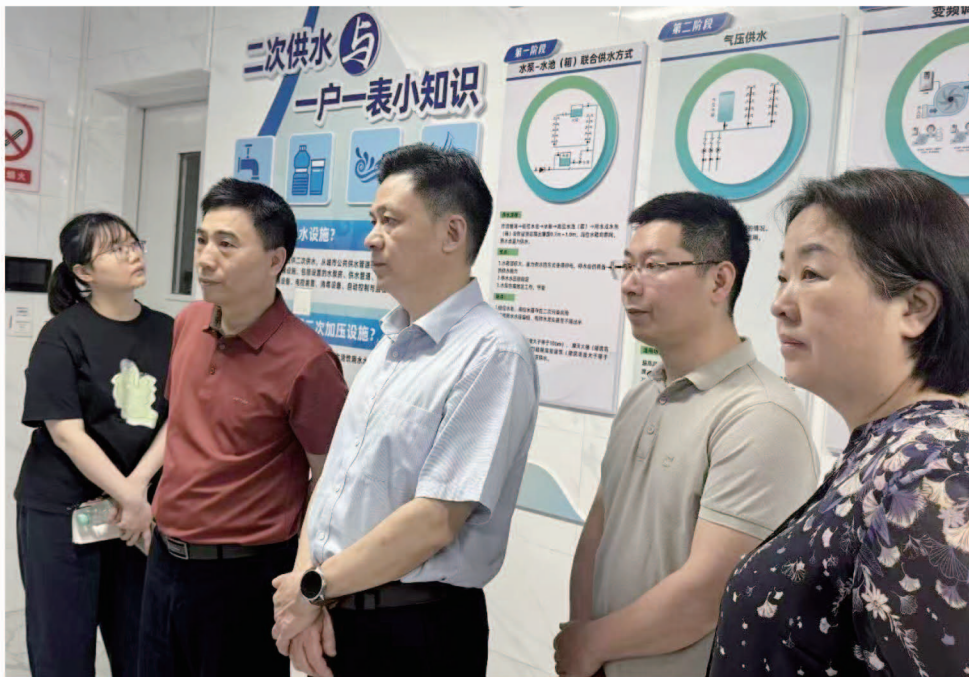
(一)部门职责划分明确。四地均明确了住建部门(或城管部门)为主管部门,卫健部门负责水质卫生监督,发改部门负责价格管理,财政、市场监管、

资规、生态环境、公安等部门按照各自职责做好相关工作,形成了“行业监管+专业执法+协同配合”的工作格局。来宾市条例第六条明确市城管局负责市城市规划区内二次供水的监督管理,县(市、区)住建局负责本行政区域内二次供水管理,统称为“二次供水主管部门”,避免多头管理。南宁市采用“小快灵”立法体例,第四条分款列举各部门职责,表述简洁明了,每款控制在 50 字以内,符合立法技术规范。南宁市在房地产项目建设前,通过在《房地产开发项目建设条件意见书》中增加二次供水设施建设管理要求、供水企业审验小区内供水设计等措施,促进了新建住宅委托供水企业进行专业管理;建设时,供水企业参与阶段或隐蔽工程验收;建成后,将是否移交供水企业管理纳入配套设施核验范围,关联预售资金尾款拨付。

(二)建设管理制度具体。四地普遍建立了“三同时”制度,即新建项目二次供水设施与主体工程同时设计、同时施工、同时交付使用。在技术审验环节,均要求供水企业参与设计方案审查和竣工验收。长沙市构建“统一规划设计、统一施工监管、统一验收标准、统一管理维护”的四统一模式,在项目初步设计审查时同步审查二次供水设施设计方案,未按要求设计的不得办理施工图备案。来宾市条例第十二条要求设计方案经卫生健康主管部门参与选址设计审查和供水企

业参与技术审验;第十五条要求建设单位组织验收时,通知主管部门和供水企业参与,供水企业还须参与隐蔽工程中间节点的质量验收。南宁市在《南宁市商品房买卖合同》中明确“交付时供水配套设施齐全,委托城市供水企业管理及实现一户一表,并与城市公共供水连接”的相关要求。同时,指导供水企业共同成立了广西北投绿城二次供水投资建设有限公司,通过发挥服务、金融等优势资源,探索既有小区的二次供水改造模式,已完成青秀花园二次供水改造试点。

(三)存量小区改造实施有力。四地均面临大量存量小区二次供水设施老化问题,通过系统部署、阶段实施、强力推进,改造实施成效明显。长沙市出台《长沙市城区居民住宅小区二次供水设施户表改造实施方案》(长政办函〔2022〕8 号)及实施细则,建立“用户出资 30%+区级财政补贴 30%+供水企业兜底 40%”的资金分担机制。改造收费标准按 4000 元/户计取,用户出资 1200 元/户,改造一个、接管一个。



岳阳市人大常委会副主任廖星辉(左三)带队赴南宁市考察二次供水管理工作

■ 调查报告

截至 2026 年 3 月底,已接管 2136 个泵房。来宾市条例第九条鼓励创新资金筹措机制,引导社会资本投入,多渠道筹集改造费用。需要使用住宅专项维修资金的,按照规定执行。南宁市借助“中央预算内、超长期国债资金”政策,一是通过老旧小区改造投向资金,主要负责 2005 年以前的小区各项改造(包括供水设施),正在改造 300 个小区(4 万户),供水设施改造资金分配约 2 亿元;二是通过地下管网更新改造投向资金,主要负责 2006 年以后的小区供水专项改造,正在改造 15 个小区(2.5 万户),总投资 1.7 亿元,获超长期国债支持 1.3 亿元,已策划二次供水改造项目 16 个,总投资 9 亿元,涉及 143 个小区(18 万户),待陆续申报上级资金。南宁市中心城区现有小区约 2900 个,其中 1500 个小区存在二次供水设施,涉及 120 万户。已有 82 个小区(7.9 万户)移交供水企业实施专业化管理,正在改造移交 315 个小区(6.5 万户)。福州市 2025 年印发《关于使用超长期特别国债推动住宅小区二次供水设施改造的通知》,明确利用超长期特别国债资金推动四城区(鼓楼区、台江区、仓山区、晋安区)约 2.5 万户二次供水设施改造。改造对象为 2010 年 12 月 31 日前建成、未列入征迁计划的集中式住宅小区。改造内容包括立管出户、水表出户、小区庭院供水管网、二次加压与调蓄设施等。资金分担比例为:居民业主承担 20%,政府通过超长期特别国债资金补助 40%,剩余 40%由供水企业承担。实施程序包括调查摸底、自愿申报、项目确定、项目实施四个阶段,建立“市级部门筹划、区级负责落实、企业和居民参与”的推进机制,并建立绿色通道简化审批手续。

(四)建设标准统一。四地均参照国家和省级技术标准,结合本地实际制定实施细则。长沙市参照

执行《湖南省城镇二次供水设施技术标准》(DBJ43/T353-2020),要求泵房标准化、密闭管理、防鼠防虫、机械通风,水箱专用、带锁、配备消毒装置,管材、水表、阀门、自控系统统一选型。南宁市组织编制了南宁市地方标准《二次供水工程技术规范》,推动技术标准本地化。条例第八条要求设计方案经供水企业技术审验,满足连接公共供水管网的条件和要求;第九条要求建设单位邀请供水企业参与隐蔽工程和竣工验收的技术审验。

(五)供水价格统一。四地均遵循“成本监审依规、成本核算全覆盖、水价标准统一”的原则,将运行维护费用计入水价成本。长沙市将供水企业接管泵房产生的电费、维保、水质检测等合规运维费用,经法定监审后计入供水定价成本。科学划分成本责任,严格区分居民与非居民用水成本边界,非居民二次供水运维费用由产权方或委托方承担。来宾市条例第二十二条明确,依法委托供水企业运营维护的,其运行维护、修理更新等相关成本计入供水价格,不得另行收费。南宁市条例第十一条规定,供水企业负责运行维护的二次供水设施,其运行维护、修理更新成本计入供水价格,不得另行收费。南宁市下一步计划完善二次供水价格制度,积极配合发展改革部门做好相关工作。

(六)新老交接矛盾化解有效。长沙市首先明确产权边界,改造验收合格移交前由业主或物业负责,移交后由供水企业实行“建管合一、抄表到户、终身运维”;其次加快项目接管进度,改造完成验收合格后,供水企业尽快完成设施接管和居民用水信息建档;再次通过打造样板小区直观展示改造成效,以实际成效破除群众顾虑。南宁市通过供水企业参与建设、验收及关联预售资金尾款拨付等措施,从源头减少交接矛盾。对暂未改造的小区,加强

管理单位培训,提高责任意识。

(七)立法体例与法律责任明晰。南宁市条例共十九条,未设章节,采用“小快灵”立法方式,每条对应一个制度点,条文简洁,便于执行。法律责任部分直接设定处罚,未重复上位法。来宾市条例共五章三十条,第四章法律责任共六条,分别对未取得卫生许可、未定期检测水质、未按规定清洗消毒、擅自停止供水未通知、侵占损坏设施等行为设定处罚,罚款幅度与上位法衔接。来宾市人大在立法过程中,还赴自治区住建厅汇报、邀请专家论证、到南宁实地考察、开展问卷调查等,广泛征求意见。

三、立法工作建议

借鉴四地经验,结合我市实际和条例草案,提出以下建议:

(一)关于立法体例。建议不采用“小快灵”方式。全国除南宁市条例采用“小快灵”方式外,其他地区均未采用“小快灵”。建议细化规划建设、运行维护、水质管理以及法律责任。

(二)关于部门职责。建议分款列举,明确分工。借鉴南宁市第四条分款列举的做法,将各部门职责分款表述,每款控制在50字以内。建议条例(草案)进一步明确市、县两级职责边界,市级负责统筹协调和政策制定,县级负责具体监督管理和执法。

(三)关于改造资金。建议建立多元化筹措机制。借鉴长沙市“3:3:4”模式、福州市“20%+40%+40%”模式及南宁市利用中央预算内、超长期国债资金的经验。建议条例(草案)明确改造资金由财政补助、供水企业投入、业主自筹、维修资金、国债资金等渠道筹集。同时,积极争取超长期特别国债等上级资金支持,扩大改造覆盖面。

(四)关于建设程序。建议明确供水企业技术审验。借鉴来宾市和南宁市经验,建议条例(草案)明

确“设计文件应当经供水企业技术审验”“建设单位可以邀请供水企业参与隐蔽工程质量验收”,充分发挥供水企业的专家作用。同时,可参照南宁市做法,在商品房买卖合同中明确供水设施委托管理及一户一表要求;以及将移交供水企业管理纳入配套设施核验范围、关联预售资金尾款拨付的做法,增强制度约束力。

(五)关于运行维护费用。建议明确成本核算办法。借鉴来宾市、南宁市和长沙市经验,建议条例(草案)明确城市公共供水企业负责二次供水设施运行、维护 and 管理的,其运行维护、修理更新成本计入供水价格,不得另行收费。具体价格由市、县(市区)人民政府依法制定。同时明确非居民二次供水运维费用由委托方承担,不得计入供水成本。

(六)关于存量小区改造。建议建立分步推进机制。借鉴长沙市、福州市、南宁市经验,建立“调查摸底—自愿申报—项目确定—项目实施”的分步推进机制。由各区负责排查,供水企业配合编制改造方案;经业主表决同意后自愿申报;业主委员会与供水企业签订委托改造协议,结清水费、收缴业主分担费用;供水企业作为项目建设单位组织实施。为保障条例实施效果,建议条例(草案)明确改造的具体办法由市、县(市、区)人民政府在本条例实施半年内制定。

(七)关于法律责任。建议详细明确罚则。既体现上位法罚则,又增加地方创设内容。重点在设计审验、报建手续、建立档案等方面创设罚则。同时明确依法实行相对集中行政处罚权的,由行使相对集中行政处罚权的机关按照相对集中形成处罚权的规定实施。



(作者单位:岳阳市人大环资委)

县级人大跨区域协作机制研究

——以“通平修”绿色发展先行区人大交流协作工作为例

○ 曾江如

通城县、平江县、修水县(以下简称“通平修”)地处长江中游湘鄂赣三省交界处,是连接武汉城市群、长株潭城市群、大南昌都市圈的核心区域。多年来,习近平总书记在不同场合对人大工作、区域协调发展作出系列重要指示和要求。为进一步发挥人大在推动区域协调发展中的作用,本文聚焦“通平修”绿色发展先行区人大交流协作机制,浅析县级人大在跨区域协作方面的做法启示,并提出路径建议,为推进区域治理现代化贡献人大智慧。

引言:区域协同发展呼唤人大协作新机制

“通平修”绿色发展先行区集革命老区、脱贫地区、重要生态功能区于一体,三县山水相连、人文相亲、经济相融。近年来,湖南、湖北、江西三省省委、省政府高度重视绿色发展先行区建设,根据国家发展改革委批复意见,三省发改委于2024年9月共同印发《长江中游三省“通平修”绿色发展先行区总体规划》(以下简称《规划》)。在此背景下,加强“通平修”交流与协作,助力绿色发展先行区建设,既是人大的责任,也是人民的期盼。

人大工作高质量发展的必然要求。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政

府组织法》第十条明确“省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州的人民代表大会根据区域协调发展的需要,可以开展协同立法”,赋予地方人大“促进区域协调发展”职能。中共湖南省委《关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》明确提出“完善区域协同工作机制,积极推动跨区域、同流域协同立法”,鼓励人大工作跨区域协同发展。“通平修”加强协作是落实湖南省人大“三会三文”精神的有力举措,有利于充分发挥基层人大作用,推动形成监督合力,提升人大工作水平。

人民群众对美好生活的现实期盼。近年来,“通平修”三县坚持以满足人民生活需要为导向,推进区域公共服务共建共享,促进社会治理共建共治,已实现了城乡居民基本医疗保险参保登记、不动产登记资料查询、营业执照遗失补领等59项政务服务高频事项跨省通办。然而,省际交界区公共服务落差仍然存在,边界也时有矛盾、民生难题,老百姓仍然对生态环境、公共服务、发展机会有强烈要求。为进一步提升人民群众获得感、幸福感和安全感,通过加强人大协作,聚焦重点工作监督,充分发挥基层人大代表作用,解决民生热点难点,具有现实必要。

区域合作有客观支撑。平江、通城、修水三县有G0422武深高速相连,国省道有G106、S308连接,交通较为便利。通过近年的合作,三县已签署了《“通平修”合作示范区建设共识》《长江中游三省“通平修”绿色发展先行区建设框架协议》等合作协议,制定了《长江中游城市群“通平修”区域合作与生态绿色一体化发展示范区建设工作方案》等工作文件,编制了《规划》,也联合成功申报创建“通平修”湘鄂赣天岳幕阜山文化产业和旅游产业融合发展示范区,基本形成“共保、共防、共治、共建、共享”的发展共识,为“通平修”加强区域协作提供了较好的合作基础。

实践:“通平修”人大合力推动新作为

为进一步发挥人大作用,推动解决三县共同关注的热点难点问题,发挥人大代表密切联系群众优势,推动《规划》实施,促进区域绿色发展,提升“通平修”地区整体竞争力,三县人大加强沟通交流,完善工作机制,经过前期探索,已逐步摸索出跨区域联动人大模式,并取得了阶段性成果。

联合会议明机制。多年来,三县人大常委会密切沟通,相互交流。2025年5月6日,通城县人大常委会到平江县召开“通平修”绿色发展先行区人大交流协作工作座谈会,正式协商讨论《关于建立“通平修”绿色发展先行区人大交流协作机制的协议》,相关部门单位参加,交流当前需要解决的重点事项。会议达成一致协议,三县轮流担任召集方,定期召开会议,制定协作计划,协调重大事项,组织联合调研,开展人大工作交流。

联合提案促发展。交通是发展的基础,为进一步缩小“通平修”时空距离,带动沿线产业发展,推动区域经济一体化,平江县人大与修水县人大携手并进,在向省发改委协调汇报的同时,积极争取省

人大支持,推动长九高铁项目纳入规划。湖南代表团连续两年在全国人代会上提出全团建议,请求国家支持长九高铁入规并过境平江;湘赣籍的全国人大代表、全国政协委员多次联名建议规划建设长九高铁项目。2025年3月,全国“两会”上,湖南代表团提出《关于支持加快推进湖南重大铁路项目规划建设》的全团建议,长九高铁作为湖南纳入国家《“十五五”铁路发展规划》首选项目。通过前期两县人的合力争取,湖南省级层面的强力支持,长九高铁项目纳入规划工作迎来了最佳机会。

联合监督保稳定。2024年,平江县自来水公司负责人考虑到全县水价在岳阳市12个县(市、区)中纯水价最低,在县十八届人大常委会第二十二次会议上提出调整水价。考虑到生产生活成本区域平衡,县人大常委会组成调研组到通城、修水县开展水电气等生产生活成本调研。根据调研结果,主任会议上提出了暂不支持价格调整的意见。同时,近年来,平江县人大常委会在审议环保工作报告中,提出“支持推进县人民政府探索跨区域协同推进生态产品价值实现工作”的审议意见。县人民政府高度重视,现多项工作取得实质进展。三县生态环境部门加强合作,已探索总结环境(空气)赋能增值、旧屋改造增值、生态确权增值、品牌打造增值、项目开发增值等价值转化路径,并设立GEP风险补偿基金,累计发放纯信用贷款近1亿元。同时,还建立了联席会议制度、区域会商制度、环境信息共享和区域联合执法机制,已联合办理九江某公司尾砂跨省转运手续不全等案例,协同维护区域生态环境形成合力。

挑战:深度融合面临新瓶颈

“行政有边界,发展无边界”。虽然通平修绿色发展先行区建设取得了阶段性的进展,但其行政区

理论研讨

划分割造成的政策壁垒、市场分割、生态治理困境等问题,成为制约区域高质量发展的瓶颈。单一行政区人大在监督跨区域公共事务、协调区域利益分配、推动统一规则制定方面由于机制、平台等方面的问题存在局限,推进深度融合任重道远。

履职平台结构性欠缺。“通平修”三县人大虽然建立了联席会议机制,但参与会议的大部分为县人大常委会领导干部,基层代表参与的少,在充分发挥基层代表作用方面仍有提升空间。基层代表尤其是边界代表履职仅限于本行政区域,缺乏跨区域履职的代表平台。三地人大代表联络站建设仅局限于本行政区,省际边界内无跨区域站点,导致边界选民诉求“传达无门”。数字平台也未打通,例如湖南省“智慧人大”和修水“智慧人大”各自仅对本行政区域代表开放。同时,因无履职平台导致代表跨区域履职缺乏价值归属感和身份认同感,履职积极性不高。

联合调研协同性薄弱。“通平修”三县虽联合开展了跨区域调研,但调研更多的是依赖领导批示推动,无年度计划保障,参与的代表不多,专业性代表参与更是不足。如2024年开展的水电气等生产生活成本调研,未纳入年度工作计划,根据领导批示开展,也未邀请基层代表参与。同时,调研成果转化缺乏法定强制通道,如某项工作虽然联合开展调研形成调研报告,但仅仅停留在调研阶段,对调研成果转化缺少方法路径,解决问题差“最后一公里”。这些挑战表明,当前的协作机制仍停留在“形式协同”层面,迫切需要通过打破平台壁垒、加大监督力度和创新制度机制来实现根本性突破。

联合监督刚性不足。目前,无跨区域监督专项授权法条,现行法律未明确协同监督效力。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》,地方人大可以开展协同立法,但

县级人大无立法权。根据《湘鄂赣三省人大常委会协同推进通平修绿色发展合作协议》也仅明确建立“三地人大代表联合视察权”,未规定其他刚性手段。目前,同步听取专项报告各自审议无共同结论,也未建立人大联合开展执法检查机制。对于联合调研发现的问题采取各自交办,各自政府整改的手段,可能导致整改标准不一,整改效果不够到位。

远思:完善跨区域人大协作机制新路径

习近平总书记指出,地方人大及其常委会要“创造性地做好立法、监督等工作,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务”。

作为湘鄂赣三省的绿色发展试验区,“通平修”绿色发展先行区应积极探索和实践人大交流协作机制,构建常态化、制度化、法治化的跨区域人大协作机制,以提升区域整体治理能力,促进区域一体化发展。为此,县级人大需多方探索,积极主动履职,不断提高人大工作水平。

组织共建,让机制更活。人大跨区域协作的本质是破除行政边界的制度创新,为此,还需设立机构和创新平台来激活生命力。在相邻边界乡镇建立跨区域人大代表联络工作站,打通数字化履职平台,让基层边界代表履职有平台,边界选民反映诉求有渠道,有效打通边界壁垒,让代表履职的方式更活。通过平台,充分发挥代表作用,深入开展“两个联系”工作,代表与代表、代表与选民建立长期稳定的联系渠道,使边界乡镇在乡村振兴、路网建设、乡村旅游方面实现互通互学、互惠共赢。

调研共商,让决策更明。在明确人大工作联席会议制度的基础上,将跨县区人大工作交流、视察、座谈工作纳入年度工作计划,邀请三县人大代表共同参加。定期召开座谈会,围绕基础设施建设规划、产业布局优化等区域协同发展重点议题,进行深入

研讨,广泛收集各方意见建议,为政府决策提供科学依据。定期组织边界村人大代表开展深入调研,收集边界村民诉求,汇聚民意情况并进行梳理整理,建立民意台账,共同分析研判,对于涉及共性的民生问题,合力协同处理。定期组织开展视察活动,对各自资源整合、加强合作方面探索切实可行的路径和方法,推动产业协同进步与升级。

同题共督,让监督更实。对区域重大合作项目、环保督察整改、跨界污染治理等事项,开展联动监督,如同步听取专项报告、联合执法检查等,形成监督合力,推动问题解决。对区域生态环境保护、交通安全等跨区域重大事项,建立决议决定、审议意见落实情况的跟踪反馈与互通报送机制,成立联合监

督小组,及时反馈并跟踪督办相关问题。通过同题共督,有效确保跨区域重大事项的顺利推进,切实提升跨区域人大协作监督的刚性,让监督视野更加开阔,代表作用发挥更加充分,人大工作更加深入有力接地气。

笔者坚信,“通平修”三县在已有的合作基础上,通过持续的创新和实践探索,推动跨区域人大协作从“机制建立”走向“效能提升”,使之成为新时代坚持和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要实践载体,形成可复制、可推广的“通平修经验”,构建起彰显特色、富有实效的特色跨区域人大协作新范式。

(作者单位:平江县人大常委会)

(接第43页)有待加强,如何与部门绩效考核更紧密结合需深入探索;四是乡镇之间在实践深度和力度上存在不平衡。

(二)优化路径建议

1.数字赋能,提升民意征集与监督精度。建议依托“智慧人大”平台,开发民生实事项目全生命周期管理模块,运用大数据分析民意热点,实现项目从征集、票决、监督到评价的全流程线上运行、实时公开、智能分析,提升工作效率和透明度。

湘阴县已于2023年7月率先上线全省首个“民生实事网上监督系统”,将该理念付诸实践。该系统集成了项目征集、审议票决、监督预警、效果评估四大板块,并创新性地引入“红黄绿”灯预警管理机制,对项目审批、资金拨付、建设进度等16个关键指标进行数字化、智能化动态监控。该系统的运用,为代表提供了24小时“不打烊”的履职平台,实现了民意征集网络化、项目监督实时化、效果评估

数据化,为全周期闭环管理提供了坚实的技术支撑,是湘阴以数字化手段提升监督精度与民主深度的标志性成果。

2.能力建设,强化代表履职支撑。定期组织人大代表开展专题培训,邀请专家讲解项目管理和预算审查等知识,提升其审议和监督的专业能力。同时,探索建立人大代表智库,为监督工作提供智力支持。

3.强化刚性,增强监督评价约束力。探索建立票决项目落实情况与年度部门预算安排、单位评优评先适度挂钩的机制,对测评“不满意”项目,要求责任单位限期整改并报告结果,切实增强监督的刚性和威慑力。

4.规范提升,推动实践成果制度化。及时将湘阴实践中成熟的经验做法,通过制度文件的形式固化下来,形成可复制、可推广的“湘阴标准”,并在全县范围内推动乡镇人大工作的均衡发展,进一步提升全县人大工作的整体水平。

(作者单位:湘阴县人大常委会)

关于对人大常委会任命人员开展履职监督评议工作的实践与思考

○ 彭 星

监督权是宪法和法律赋予各级人大的一项重要职权,新形势下加强和改进人大工作,对“一府一委两院”及其国家机关工作人员实施依法监督、正确监督、有效监督,是各级人大的一项重要工作。近年来,各地人大及其常委会贯彻落实习近平总书记

关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想和中央人大工作会议精神,适应新时代发展要求,探索对人大及其常委会选举、任命人员履职情况开展监督。2025年,经市委同意,通过考察学习、专题研究,并与相关单位对接,岳阳市人大常委会首次对五个

市政府工作部门主要负责人开展履职监督评议工作。

一、追溯渊源,梳理履职监督评议工作的发展历程

述职评议源于20世纪80年代,2006年以后各地称之为履职评议或履职监督评议。



4月22日,市生态环境局局长履职监督评议调查动员会召开

1982年,黑龙江省肇源县人大常委会首次组织人大代表对县人大常委会任命的“一府两院”工作人员进行评议。1984年,重庆市南岸区人大常委会开展对已任命干部的述职评议,《人民日报》等中央媒体高度关注,随后人大的评议之风在全国各地蔓延开来,并得到了全国人大的肯定和支持。1987年党的十三大报告提出实现干部人事依法管理和公开监督的要求,很多地方人大探索把代表评议转化为述职评议,将评议对象由事转变到人。1988年,浙江省杭州市下城区人大常委会对其任命的干部进行述职评议。1989年,益阳县(现益阳市)人大常委会开展对县财政局、粮食局等部门主要负责人的述职评议。20世纪90年代,山西、陕西、江西、安徽等多地颁布了述职评议条例,12个省级人大常委会评议同级“一府两院”任命人员达上百人次,大部分市级、县级人大均开展了述职评议。2001年湖南省人大常委会通过了《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会述职评议工作条例》,2002年全国人大常委会工作报告对包括述职评议在内的地方人大监督探索实践给予了肯定。

2006年8月,监督法出台后,述职评议没有纳入法定的监督方式,述职评议工作一度停滞。值得关注的是,郴州市从2007年起对由市人大常委会任命的国家机关工作人员履职情况开展监督,一直延续至今。

党的十八大以来,一些地方人大常委会探索推进履职监督评议工作。例如2014年安徽省人大常委会制定“一府两院”任命人员的任前审查和任后监督的规定,要求省政府秘书长、组成部门主要负责人,省法院副院长、审判委员会委员,省检察院副检察长、检察委员会委员等定期向省人大常委会述职,接受评议。

2023年江苏省人大常委会听取省商务厅厅长、省文旅厅厅长、省高院副院长、省检察院副检察长履职情况报告。2017年河北省石家庄市人大常委会对教育局、司法局、交通局等政府部门主要负责人开展履职监督评议。2019年深圳市人大常委会对常委会任命的“一府一委两院”工作人员,每年抽取20%进行履职评议。据了解,2021年以来无锡、安庆、梧州、泉州等地,我省的娄底、湘潭、张家界,以及部分县市区开展了履职监督评议工作。

二、追寻法理,明晰履职监督评议工作的思想认识

作为人大监督的探索和尝试,各方面围绕履职监督评议有无法律依据,与党管干部原则是否存在冲突,有无作为独立监督形式的必要等焦点问题,进行了深入探讨,存在一定争议与分歧。

一种观点认为:监督法未规定履职监督评议的监督形式,开展述职评议工作缺乏法律依据。2006年8月27日第十届全国人大常委会第二十三次会议通过的《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》,明确了人大常委会实施依法监督的7种形式,即听取和审议专项工作报告、审查和批准决算、执法检查、规范性文件的备案审查、询问和质询、特定问题调查、撤职案的审议和决定,2024年11月8日第十四届全国人大常委会第十二次会议通过新修订的监督法依然没有把履职监督评议作为人大常委会监督的基本方式予以明确。一种观点认为:人大对“一府一委两院”的监督应该只是工作层面监督,不应涉及对干部个人的评判,可以用工作评议代替履职监督评议,把人大任命人员的有关工作业绩和存在问题寓于专项工作评议中。例如北京市人大常委会将以往的述职

■ 理论研讨

评议改为专项工作评议,围绕群众反映、关心的热点问题开展工作评议,原有的述职评议不再进行。还有一种观点认为:党管干部是干部工作的基本原则,党委组织部门每年都会对党政领导干部进行全覆盖式的述职述廉和年度考核,人大常委会开展履职监督评议如同插手个案监督干扰司法独立一样,可能逾越党管干部的原则。总的来看,履职监督评议工作开展40多年来,积累了不少有益经验,取得了一定成效,同时也存在一些问题,仍处在积累经验、不断完善的过程中。要充分认识开展履职监督评议工作对基层民主建设的重要意义,对加强和创新地方治理的重要作用,对完善人大制度的独特功能,以包容态度,支持地方人大继续探索、发展完善。

我国宪法明确赋予人大选举或任命“一府一委两院”国家机关工作人员的权力,同时赋予对其所选举或任命的工作人员进行监督的权力。人大制度的重要原则和制度设计的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。履职监督评议对“一府一委两院”任命人员履职情况开展督促纠正,加强对干部的任后监督,把人大监督权和选举任免权、把对“事”监督和对“人”监督结合起来,体现人大行使国家权力的内在要求和特点优势,有利于推进人大制度的发展和完善。全国人大常委会在监督法草案的说明和修改情况的报告中明确指出,各地述职评议工作仍处于探索阶段,在法律中作出统一规定尚不成熟。

可以看出,监督法虽没有明确履职监督评议的法律地位,但其本意并不在于禁止探索,而是有待其进一步完善成熟。

2015年,党中央转发了全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见,明确提出

坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一、加强对人大选举和任命人员的监督,为地方人大开展履职监督评议提供了依据。2021年印发的《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》明确指出,探索由人大及其常委会选举、任命的国家机关工作人员履职情况开展监督。2024年印发的《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》明确提出,健全落实对人大及其常委会选举和任命的国家机关工作人员的监督机制。

履职监督评议工作是在党的领导下进行的,与党委对干部的任免考核并行不悖、相辅相成,有助于党委及组织部门对干部的全面考察,是党管干部的有益补充。人大履职监督评议与党管干部的根本目的是是一致的,都是更好地为人民选好、用好干部,为人民服务。履职监督评议将被选举、任命人员置于人大监督之中,有助于拓宽考察了解干部的渠道,进一步激活干部管理竞争机制。同时,履职监督评议的结果作为部门绩效评估、领导班子年度考核、干部调整运用的重要参考依据。

三、追求实效,确保履职监督评议工作的实践成效

履职监督评议是述职评议的继承和发展,是地方人大监督工作创新的重要形式和成果。应当从坚持和完善人民代表大会制度出发、发展全过程人民民主,充分认识开展履职监督评议的重要性和必要性,在认真总结经验的基础上,结合实际情况进一步大胆探索和创新,确保监督落到实处、取得实效。

1、坚持党的领导的原则。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,也是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的根本保

证。开展履职监督评议工作必须自始至终置于党的领导下,作为党管干部工作的有益补充和党委了解干部、考察干部、使用干部的重要渠道。对于评议中出现的主要情况和反映的一些重大问题,应及时主动向党委汇报,为党管干部提供情况和依据。评议结束后,应当认真总结,及时报告,让党委全面了解、支持运用评议结果。

2、坚持依法依规的原则。开展履职监督评议工作,对于促进任命人员进一步增强人大意识和法治思维,坚持以人民为中心,自觉接受人大及其常委会监督,依法履行岗位职责具有重要意义。履职监督评议工作要按照监督法有关精神,依照中央、省委、市委有关文件规定,遵照人大常委会集体研究通过的工作程序使之具有法律确定性,以维护其严肃性和权威性。评议前要与评议对象及其所在单位沟通协商,讲清楚履职监督评议的目的、方法、步骤、意义和要求,与评议对象及其所在单位形成良性互动和有效沟通;在评议过程中,要注重公开公正,充分发挥人大代表作用,对评议方案、被评议对象报告、评议意见、满意度测评结果、整改落实情况等应向社会公开,接受人民群众的监督,要广泛征求走访评议对象所在单位干部职工、相关服务对象、人大代表建议,注重听取被评议对象本人的意见;评议内容要立足人大职能职责,聚焦贯彻执行宪法法律、依法行政、接受人大监督、办理代表建议、为民办实事等方面;要结合代表建议督办、法治政府建设、工作评议、执法检查等统筹开展履职监督评议,征求纪检监察、组织、信访、审计等相关部门意见,通过多种方式了解评议对象有关情况。

3、坚持讲求实效的原则。履职监督评议是手段,规范履职、促进工作才是目的。履职监督评议工

作实效如何,要看是否真正找准了存在问题;要看是否理清了工作思路,制定并落实了整改措施;还要看整改是否动了真格,是否真正推动了工作。一是要深入开展调查研究。坚持走群众路线,注重把走访调查作为评议的基础。评议人员要深入一线了解被评议人员及其相关工作内容,了解人民群众的评价、要求和期望,了解其工作成效在基层群众中的反应。对被评议人员的评价要多从客观层面去梳理其工作业绩、存在问题和具体建议。二是在评议活动中要做到有步骤、分层次、全覆盖。有步骤就是要在每一届任期内安排合理的评议时间,让被评议人员经历一定的工作时间和取得相应工作成效后进行评议。分层次就是因为任命人员职务高低不等,人大常委会在工作推进中应当明确履职监督评议对象的职务层次。全覆盖就是要在每一届任期内实现对同一层次职务的任命人员的评议,避免选择性评议。三是要加强对评议整改的督促。评议不是终点,评议对象根据评议意见,明确整改措施和时限,做实“后半篇文章”才是关键。因此,评议活动不能只停留在对被评议对象的一种评价上,更多的要促使被评议对象抓好整改落实。人大常委会主任会议要对常委会组成人员评议意见建议进行整理、汇总,形成评议意见,交被评议对象办理。履职评议对象对于评议意见,要逐条处理、限期整改并将结果反馈人大常委会。只有持续跟踪问效、适时公开、回应民众关切,才能使履职监督评议不走过场,取得实效。

✎

(作者单位:岳阳市人大常委会办公室)

全过程人民民主的基层实践与效能优化

——对湘阴县民生实事项目人大代表票决制闭环体系的思考

○ 陈胜华 邵 柳

习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”民生实事项目人大代表票决制（以下简称“票决制”）作为基层民主政治建设的一项创新实践，将人大决定权和监督权与政府民生实事项目决策实施过程有机结合，是发展全过程人民民主的生动体现。湘阴县第十八届人大常委会自换届以来，深入探索并系统构建了票决制的全链条闭环体系，实现了从“为民作主”到“由民作主”、从“事后监督”到“全程参与”的深刻转变。本文基于对湘阴县实践经验的深入考察，力图将其具体操作模式进行理论提炼，分析其民主效能，并就其持续优化提出思考，这对于丰富人大制度理论、推动基层治理现代化具有重要的理论意义和实践价值。

一、票决制闭环体系的构建与运行机理

湘阴县的票决制实践并非简单的“一票了之”，而是一个环环相扣、持续发力的完整民主闭环。

（一）民主决策环节：“全方位调研+差额票决”确保项目源于民需。决策的民主性是全过程人民民主的起点。湘阴县县乡两级人大坚持“问需于民、问

计于民”，构建了多元化、立体化的民意征集网络。一方面，通过电视、网络、报纸开设“金点子”栏目，面向社会广泛征集建议；另一方面，组织人大代表通过座谈会、选民接待日、专题调研等活动，深入基层“面对面”听取意见。2022年至今，通过发放数千份问卷、召开数百场会议、走访近万人次，收集项目建议300多条，确保了项目库的民意基础。

如在县十八届人大常委会第二次会议上，常委会组成人员和人大代表基于政策、效益、财力等多维度综合评估，从32件候选项目中差额票决出29件正式项目，淘汰不具备条件的项目3个，优化了资源配置，使民生项目更加精准地对接群众最迫切的需求。

（二）民主监督环节：“跟踪督查+点对点解剖”保障项目基于民督。监督的持续性是实现民主效能的保障。项目票决后，乡两级人大联动，组建了县级监督组和乡镇监督小组，根据代表专业和选区分布，组织1500余人次代表开展“月度调度、季度督查、半年汇报”的常态化监督。监督不仅关注工程进度，更聚焦工程质量、资金使用及项目变更等关键

环节。如针对县妇女儿童医院搬迁项目滞后问题,县人大常委会开展专题调研,督促政府明确投资限额、优化方案,破解了难题;在鹤龙湖治理项目中,代表和群众协同督促政府妥善解决了项目建设与农业生产、部分群众阻工等矛盾,确保了尾水治理工程顺利完工。这种“点对点”的精准监督,将人大的监督力量实实在在地转化为项目推进的驱动力。

(三)民主问责环节:“集中审议+面对面询问”倒逼项目行于民责。问责的刚性是衡量民主深度的标尺。湘阴县人大常委会每年度召开项目问政会,由各监督组直面问题汇报情况。会议设置“集中审议+面对面询问”环节,常委会委员、专委会委员、人大代表和群众代表就项目实施中的问题,直接询问政府部门负责人。例如,在2023年南湖洲中型泵站项目问政会上,代表犀利发问“为何必须新建而非改造原泵站”“是否存在超实际需要的面子工程”;2024年针对城关中学教育设施改造工程,代表连续追问建设规划细节与资金保障来源,问题精准犀利、直指关键。相关部门负责人现场应答,说明原因并承诺整改对策。这种“火辣”尖锐、“面试”般的问责场面,打破了以往“文来文往”的监督窠臼,形成了强大的压力传导机制,有效推动了政府部门由“被动答复”向“主动落实”转变,增强了人大监督的权威性和实效性。

(四)民主评价环节:“满意度测评+大会讨论+回头看”实现项目效由民判。评价的真实性是闭环管理的终点也是新起点。湘阴县探索建立了“三位一体”的民主评价机制。一是在县乡人大会议上组织代表进行“满意、基本满意、不满意”的满意度测评;二是在县人代会期间,组织全体代表视察重点项目,并将所有项目情况提交各代表团进行大会讨论,充分发表意见;三是将讨论测评结果通报县委

和“一府一委两院”主要负责人,并在新一轮票决前对上年项目开展“回头看”。这套组合拳使得项目的最终效果由人民来“打分”,确保了民意贯穿始终,形成了“决定—执行—监督—评价—改进”的完整闭环,真正做到了“事事有交代、件件有着落”。

二、湘阴实践的价值内涵与创新亮点

湘阴实践超越了具体工作层面,为理解和丰富全过程人民民主提供了基层样本。

其一,实现了全过程人民民主环节的全链条覆盖。湘阴实践清晰地展示了民主不仅体现在投票表决的瞬间,更广泛体现在事前的广泛参与、事中的常态化监督、事后的实质性评价与反馈等各个环节,形成了一个完整的、无缝衔接的民主链条,生动诠释了“全过程”的深刻内涵。

其二,构建了人大主导与政府执行协同治理的新格局。该实践理顺了人大与政府的关系。人大通过行使决定权确定了项目的“干什么”,通过强化监督权推动了“怎么干好”,政府则在人大的监督下负责具体执行。这种既制约又协同的关系,推动了治理效能的最大化。

其三,激活了人大代表履职与群众参与的内生动力。湘阴模式为人大代表履职提供了常态化、制度化的平台,使其“为民代言”的职责变得更加具体和充实。同时,通过多种渠道吸纳群众参与,使公众从治理的“旁观者”变为“参与者”和“监督者”,极大地增强了民主的广泛性和真实性。

三、现实挑战与深化路径

(一)面临的挑战

一是项目征集的广泛性与代表性仍需加强,需关注“沉默少数”的诉求;二是人大代表监督的专业能力有待进一步提升,特别是对复杂项目的预算审查、质量监管等;三是监督成果的运用(转第37页)

《岳阳市樟树港辣椒保护条例》已经 2025 年 9 月 24 日岳阳市第九届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过,2025 年 11 月 27 日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准,现予公布,自 2026 年 3 月 1 日起施行。

岳阳市人民代表大会常务委员会
2025 年 12 月 9 日

岳阳市樟树港辣椒保护条例

(2025 年 9 月 24 日岳阳市第九届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过
2025 年 11 月 27 日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准)

○ 岳阳市人大常委会

第一条 为了保护和发展樟树港辣椒特色农产品,提升品牌价值,促进产业高质量发展,根据有关法律法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例所称樟树港辣椒是指以湘阴县樟树镇入选湖南省种质资源库的辣椒品种为种源,按照樟树港辣椒种植生产技术规程,在樟树港辣椒产区种植和生产,椒果呈羊角形、果表有纵棱和皱褶,符合软糯清香等特征的辣椒。本条例所称樟树港辣椒产区,是指湘阴县樟树镇文谊新村、农家新村、柳庄村、兴源村、祥源村、柏金港村、金台山村、樟树港社区等注册登记为“樟树港辣椒地理标志证明商标”的产地。

第三条 市人民政府应当加强对樟树港辣椒品牌保护工作的领导,建立健全工作协调机制,研究解决品牌保护和产业发展中的重大问题。湘阴县人民政府负责樟树港辣椒品牌保护和管理,制定樟树港辣椒产业发展规划并纳入国民经济和社会发展规划,研究解决樟树港辣椒品牌保护和产业发展

中的体制机制建设、基础设施建设、人才培养、资金投入等问题。樟树港辣椒产区镇人民政府应当做好本行政区内樟树港辣椒种植、加工、运输、销售等活动的指导与监督管理工作。

第四条 樟树港辣椒产业协会应当加强自律管理,建立健全行业规范和奖惩机制,引导会员依法生产经营,开展品质评价、技术成果评价、知识产权保护、品牌推介、技能培训等活动。

第五条 市农业农村部门应当会同市标准化主管部门依法建立健全樟树港辣椒种植、采收、加工、包装、运输、贮存等标准体系,指导和监督樟树港辣椒生产经营者按照标准开展生产经营。

第六条 市、湘阴县农业农村部门应当加强樟树港辣椒种质资源的保护,组织开展种质资源普查、收集、整理、鉴定、登记、保存、利用等工作。湘阴县农业农村部门应当加强樟树港辣椒品种提纯复壮、原种繁育、示范推广等指导和监督管理工作。支持樟树港辣椒繁育基地建设。鼓励高等院校、科研

院所在樟树港辣椒产区开展种质资源研究开发。湘阴县、产区镇人民政府应当推动研究成果优先在产区转化和应用。

第七条 市、湘阴县农业农村部门应当推广樟树港辣椒标准化种植技术,支持建设绿色、有机辣椒基地。湘阴县农业农村部门应当加强对樟树港辣椒种植过程中农药、肥料等农业投入品使用的指导和监督管理,推广使用有机肥和病虫害绿色防控技术。鼓励樟树港辣椒生产经营者采用全过程质量控制技术,生产绿色优质农产品。

第八条 湘阴县人民政府应当加强樟树港辣椒品牌的宣传、推介。鼓励和支持樟树港辣椒生产经营者参加国内外展销会、交易会、推介会等活动,提升品牌知名度和影响力。

第九条 市、湘阴县人民政府应当依法对樟树港辣椒获得的国家地理标志证明商标、国家农产品地理标志等商标或者标识予以保护。鼓励和支持樟树港辣椒生产经营者注册自有商标,申请绿色食品、有机产品等认证,培育特色品牌。农业农村、市场监督管理、公安等部门应当建立执法协作机制,依法查处侵犯注册商标专用权等违法行为,维护樟树港辣椒市场秩序。

第十条 湘阴县人民政府应当支持樟树港辣椒深加工、电商物流、康养旅游等业态,促进产业链提质升级。鼓励建设樟树港辣椒主题农庄、研学基地,举办樟树港辣椒文化交流推广活动,推动农文旅融合发展。

第十一条 湘阴县人民政府应当加强樟树港辣椒市场和信息服务体系建设,支持建设樟树港辣椒综合交易中心,完善冷链保鲜、仓储物流、质量检测等配套服务功能;支持建设樟树港辣椒数字交易平台,鼓励樟树港辣椒生产经营者通过平台交易。鼓励樟树港辣椒生产经营者建设冷藏保鲜设施,发

展冷链运输,实现产销有效衔接。

第十二条 市、湘阴县人民政府应当设立促进樟树港辣椒产业发展资金,专项用于支持樟树港辣椒品牌保护和产业发展。鼓励金融机构开发促进樟树港辣椒产业发展的专项金融产品。鼓励商业保险机构开发适合樟树港辣椒产业发展的保险产品。

第十三条 湘阴县人民政府应当制定樟树港辣椒专用标识管理制度,实行统一标识、分类编码、数量监管、溯源管理。樟树港辣椒专用标识印制、申领、发放、使用、保管及监督检查等活动的具体管理办法与本条例同步实施。湘阴县农业农村部门负责樟树港辣椒专用标识的日常监督管理。樟树港辣椒专用标识使用人应当规范使用樟树港辣椒专用标识,销售樟树港辣椒使用包装的,在包装显著位置加贴樟树港辣椒专用标识;通过网络销售的,在产品介绍页面显著位置明示樟树港辣椒专用标识。樟树港辣椒专用标识使用人应当建立专用标识使用台账,台账保存期限不得少于二年。樟树港辣椒专用标识使用人不得转让樟树港辣椒专用标识。禁止伪造樟树港辣椒专用标识,或者为伪造樟树港辣椒专用标识提供帮助。

第十四条 违反本条例第十三条第二款规定的,由农业农村部门责令限期改正;逾期不改正的,对个人处以一千元以上五千元以下罚款,对单位处以五千元以上二万元以下罚款。违反本条例第十三条第四款规定的,由农业农村部门责令停止违法行为,违法所得二万元及以上的,处以违法所得一倍以上三倍以下罚款;没有违法所得或者违法所得不足二万元的,处以一万元以上二万元以下罚款。对违反本条例规定的其他行为,法律法规已有处罚规定的,从其规定。

第十五条 本条例自2026年3月1日起执行。

R

关于《中华人民共和国危险化学品安全法》 的解读及贯彻落实意见

○ 岳阳市应安委办、市应急管理局

一、新法的立法背景及意义

2002年,国务院出台《危险化学品安全管理条例》(以下简称《条例》),解决了危险化学品安全“有法可依”的紧迫问题。2011年、2013年两次修订,但依然存在法律位阶偏低、责任链条不够清晰、制度规定碎片化、新兴领域未覆盖等问题。在此背景下,2022年,全国人大常委会将《中华人民共和国危险化学品安全法》(以下简称《危险化学品安全法》)列入年度立法预备审议项目。2025年12月27日,十四届全国人大常委会第十九次会议表决通过《危险化学品安全法》,将于今年5月1日起正式施行。其重要意义在于:

一是法治升级,填补安全法治体系空白。从“条例”到“法律”,不仅仅是名称的改变。法律地位的提解决了解决了原有法规效力不足的问题,使其成为统摄各类下位法、规章的“龙头法”。这使得危险化学品安全监管的权威性更强,为企业划定了不可逾越的“高压线”。

二是治理模式转型,从源头防范化解重大风险。法律专设“规划布局”一章,规定新建、扩建危险化学品生产项目原则上必须进入化工园区,并要求园区定期进行整体性安全风险评估。通过强制入园和划定安全控制线,从空间地理上隔离风险,避免了“化工围城”的历史困局,体现了公共安全治理向事前预防转型的战略自觉。

三是全链条监管,覆盖危险化学品全生命周期。法律贯穿“一件事、全链条”的系统治理思维,覆盖危险化学品生产、储存、使用、经营、运输等全流程。将危险化学品监管的范围延伸至学校、科研机构、医疗机构等非传统使用单位,填补了实验室等末端使用环节的安全管理空白。

四是责任体系重塑,压实企业与政府“双向”责任。法律清晰界定了应急管理、公安、生态环境等12个部门的职责分工,并规定新兴行业监管职责不明确的,由政府按业务相近原则确定监管部门,消除了监管盲区。对于企业,实行全员安全生产责

任制;在处罚上引入“双罚制”,既处罚单位,也处罚相关责任人员,甚至实行业禁入,极大提高了违法成本。

二、新法的主要内容

新出台的《危险化学品安全法》共10章,包括总则、规划布局、生产和储存安全等共127条,较原《条例》增加了26条。主要内容有:

(一)强化规划布局与安全准入。一是风险管控。围绕“从源头上防范化解重大安全风险”,法律明确规定统筹规划危险化学品的生产、储存(第十六条),并要求危险化学品单位构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制(第五条),其核心是将安全管理关口前移。这也意味着危险化学品单位必须履行主动辨识和管控风险的法律义务,真正做到“知风险,管风险”。二是安全准入。法律明确规定危险化学品安全生产许可(第三十条)、安全使用许可(第四十八条)和经营许可(第五十三条)、剧毒化学品购买许可(第五十八条),根据不同活动的性质设置差异化的准入条件,最大限度将风险控制在可接受的范围之内。这也是从制度上统筹发展和安全的具体体现。三是空间隔离。相较于《条例》,本次立法最大的一个变化就是“规划布局”独立成章,这意味着国家通过空间规划从源头上管控风险的态度和决心。法律通过强制规定危险化学品生产建设项目进入化工园区(第十八条),目的是实现对高风险事项的集中统一管理。强制入园的前提,是经过科学选址和规划,并通过空间物理隔离、定期风险评估、动态监管等法治化手段,将分散的风险转化为集中、可系统管控的风险。

(二)覆盖各环节安全要求。一是全生命周期安

全管理。《危险化学品安全法》覆盖了危险化学品生产、储存、使用、经营和运输各个环节,并在各个环节设立了相应的安全管理规范,旨在将安全义务压实到每个环节,确保风险在任何一个环节都处于受控状态。二是安全承载空间立体化覆盖。按照法律规定,安全管理范围从传统的生产车间、储存仓库,延伸至道路、港口等运输线路,再覆盖到学校、医院、科研单位等使用终端,实现了对所有承载风险物理空间的立体化覆盖。三是重点环节安全全方位监控。生产和储存安全,以及运输安全两章,占到整部法律篇幅的三分之一,反映出立法机关对静态的生产储存风险和动态的运输风险的重点关注。尤其是运输环节风险涉及公共空间,条文明确了对道路、水路等不同运输方式人员资质、管理措施等全



方位的要求。比如,在运输环节,要求运输企业应当对运输车辆、驾驶人员的作业状态进行实时监控、管理,及时纠正超速行驶等违法违规驾驶行为(第六十九条)。

(三)推进信息化全流程监控。《危险化学品安全法》顺应数字化发展趋势,将信息化监管作为重要手段。明确县级以上人民政府负有监管职责的部门应加强危险化学品信息化监管(第十一条);允许监管部门运用信息化手段对重大危险源开展在线巡查抽查(第八条),提升监管精准性。同时要求企业建立安全风险监测预警系统,并与政府部门互联互通(第三十六条),运输车辆需安装并正常使用卫星定位装置,实现全流程可追溯(第六十八条)。

(四)完善事前准备与事后处置机制。《危险化学品安全法》构建了“预防为主、防救结合”的应急管理体系:一是分层级制定应急预案,要求有关部门结合实际制定危险化学品事故应急预案并向社会公布(第九十条),危险化学品单位需制定应急预案并备案,定期组织应急演练(第九十一条);二是强化应急救援力量建设,鼓励依托有条件的生产经营单位、社会组织建立专业应急救援队伍,化工园区内单位可联合建立应急救援队伍(第九十二条);三是赋予现场处置权,明确作业现场带班人员、班组长、调度人员在紧急情况下有权下令停产撤人,优先保障人员安全(第九十四条);四是规范事故处置流程,要求事故单位主要负责人立即组织救援并报告(第九十三条),地方人民政府及时启动救援,相关部门开展生态环境应急监测等工作(第九十五条)。

(五)压实企业主体责任。《危险化学品安全法》明确企业是安全生产的责任主体,要求危险化学品单位实行全员安全生产责任制,构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制;企业需具备法定安全条件,建立健全安全管理制度和岗位责任制度,对从业人员开展安全生产教育和培训,配备符合标准的劳动防护用品,依法参加工伤保险,从业人员考核合格后方可上岗。企业主要负责人对本单位危险化学品安全生产工作全面负责(第五条)。

(六)厘清政府监管责任。《危险化学品安全法》通过列举式规定,明确了应急管理、公安、市场监管、生态环境、交通运输等12个部门的监管职责。针对新兴行业、领域监管职责不明确的问题,规定由县级以上人民政府按照业务相近原则确定监管部门(第七条)。要求建立政府协调机制,推动部门间监管协作、联合执法和信息共享(第九条)。

(七)健全社会监督机制。《危险化学品安全法》明确任何单位和个人有权举报违反本法的行为或事故隐患,县级以上人民政府及有关部门对有功举报人依法给予奖励,并严格保密举报人信息(第十条),充分调动社会力量参与监督,形成监管合力。

(八)提高违法成本。为确保法律规定落到实处,《危险化学品安全法》大幅提高了处罚力度,增强了法律威慑力:一是丰富处罚种类,包括罚款、责令停产停业、吊销许可证件等;二是提高罚款额度,对相关违法行为的罚款标准较此前《条例》相比显著提升;三是借鉴《安全生产法》立法经验,实行“双罚制”,在追究单位法律责任的同时,对直接负责的

主管人员和其他直接责任人员处以罚款；四是设置从业限制，危险化学品单位主要负责人未履行职责导致事故的，依法限制从业；五是做好法律衔接，明确港口法、邮政法等其他法律、行政法规对违法行为已有规定的，依照相关规定处理。

三、我市有关工作情况及贯彻落实建议

我市作为湖南省的石化产业重镇，现有岳阳绿色化工高新区、临湘高新区滨江化工片区共2家化工园区，规模以上化工生产企业141家，其中危险化学品生产企业62家，使用企业3家。危险化学品经营企业875家，其中储存经营企业30家，加油站500家，其他经营企业345家。构成重大危险源企业46家，重大危险源179处。涉及重点监管危险化工工艺13种，相关企业33家，装置单元68套。近年来，全市各级各部门深入贯彻习近平总书记有关重要论述和重要指示批示精神，以“防风险、遏事故”为中心，推动全市危险化学品安全形势总体持稳向好。但安全防范永远在路上，丝毫不容懈怠、须臾不可放松，为深入贯彻落实《危险化学品安全法》，进一步助推我市危化行业本质安全提升，建议：一是提高政治站位，把新法实施作为重大政治任务抓紧抓实。以此次市委常委会专题学习为契机，将学习宣传贯彻《危险化学品安全法》纳入各级干部教育培训重点内容。面向监管人员、企业负责人、安全管理人员、一线岗位员工分层施教，推动法定职责入脑入心、法定要求落地见效，全面树立依法治安、源头治理的鲜明导向。二是健全责任体系，压紧压实全链条安全监管责任。严格落实“三管三必须”，对照新法明确应急、工信、公安、交通、生态环境、市场监管等部门权责清单，建立跨部门联合执法、信息

共享、会商研判机制。压实企业主要负责人第一责任人责任，督促企业对照新法修订安全管理制度、操作规程，完善全员安全生产责任制，将法律条款转化为岗位标准、作业流程、考核细则，坚决杜绝责任悬空、制度空转。三是强化源头管控，优化产业布局与园区规范提升。严格执行新法关于规划布局、项目准入的刚性规定，新建、扩建危化品生产项目一律进合规化工园区。加快现有化工园区整治提升，完善安全容量评估、风险分区管控、封闭化管理、应急救援保障等硬件配套。四是聚焦重点攻坚，实施全生命周期精准监管执法。围绕生产、储存、使用、经营、运输、废弃处置六大环节，开展新法实施专项整治行动。突出重大危险源、高危工艺、老旧装置、罐区仓储、道路水路运输等关键部位，运用智能化监测、在线监控、第三方专家核查等手段提升监管效能。加大执法力度，对重大隐患、违法分包转包、无证经营运输、从业人员无证上岗等行为严肃查处，落实行刑衔接，形成强力震慑。五是完善应急保障，全面提升事故处置与救援能力。对照新法应急救援专章要求，修订市级危化品生产安全事故应急预案，建强专业应急救援队伍，配齐特种救援装备与应急物资。健全政企联动、区域协同应急响应机制，常态化开展多场景实战化演练。完善危险化学品登记与风险底数台账，确保突发情况快速响应、科学处置、高效救援，坚决守住不发生重特大事故的底线。



一道门与一座湖

○ 潇 雨

这是我看到过的最为奇特的一道门：门框后面是一条由巨型花岗岩条石砌成的隧道，呈拱形，长四十二米，高四米，宽两米。最主要的是，门框和门洞里面都没有可以关闭的门扉，就这么直通通地开向外面的世界。可它确实是门。门楣上“岳阳门”三个字，为清乾隆年间岳州知府黄凝道所书。门上面就是岳阳楼，作为一座城市的文化地标，这座楼差不多尽人皆知，而相比之下，知道门的人要少得多。事实上，前世连着今生，楼和门是一体的。楼，是用梯级和阶层建立起一种看世界的方式；门，则是一条连向洞庭湖的实实在在的通道。楼在上，满载着

记写它的文字；门在下，根植于曾经是城门和码头的历史。楼，是对门的一种呵护，也是对门的精神的标示和弘扬；门，如同楼的一个注脚，也是楼所传达的那种精神的根由。

小时候到岳阳楼，让我感兴趣的是门洞不是楼。四周黑洞洞的，远远地透进一点天光，走进去就像是在捉迷藏。特别让人惊奇的是，脚明明踩在下面的石板上，响声却沿着两边的石壁跑到了头顶上。喊上几声，洞里就会发出一连串的回响。我就一个劲地跺脚，喊叫，制造属于自己的声音，沉浸在自己造出的那个声音的世界里，那份喜悦与兴奋颇有



点造物主创世的意思。被大人连哄带拉地催促着往前走，越走前面的亮光越炫目，及至走出门，光亮和广大无比的世界一齐涌来，一下惊呆了——从逼仄的隧道里猛地来到一个如此浩大的世界，倒像是那个被遗忘了的降生

又重新经历了一遍。

这一段记忆如此深刻,以至若干年后,在写一篇有关科塔萨尔小说《暗门》和《另一片天空》的论文时,一下想起童年时的那个下午和那道门,就又去走了一趟。作为一座古城,那时的岳州城四面都开有城门——东门连向东乡和去往长沙的陆上通道,叫湘春门;南门叫迎薰门,通过吊桥与城外乡郊相连;北门则立于北边高地之上,放眼楚地山川,称之为楚望门;西门,就是现存的岳阳门了。该门西临洞庭,时光递嬗,城市不断拓展,东南北三座城门最终被街道与房屋淹没而不复存在,只有西门留了下来。值得注意的是,这里的城楼和城门,从一开始就直接用城名来称呼:楼是岳阳楼,门是岳阳门。大概因为这座门的外面就是洞庭湖,是整座城市都要面对的广大世界。

从“暗门”到“另一片天空”再到眼前的岳阳门,最日常的门其实也是带有神性的。它的神性在于它连接两个不同的空间,从而具有了二元双重性。不同的空间在这里相连相斥相互碰撞,它既在这边又通向那边,既在此也在彼,既可以打开又可以关闭,一旦关上无异于一堵墙,一经打开就成了一条通道,通过它就会发生空间的转换,它的身上承载着一种交界的魅力,天然地包含着生命力与超越性。作为一个地方通向外界的一条通道、一个码头,如今这里已经成了一个极具代表性和象征性的所在。名之为门,用来开关的门扉不知怎么就消失不见了,就这么直通通地朝外面开着,仿佛在告诉人们:门,就是用来开的。有意思的是,门的后面连着洞,形象地诠释了“门洞”这个词的意涵,好像在说,不管走出去还是引进来都会有一个过程,一个由暗而亮视界渐次打开的穿越过程。

由此我想到一位从远方来的朋友,他在看过岳阳楼和洞庭湖之后提出了一个问题:岳阳面对这么

大一片水,地名说的却是山,这是为什么?是啊,无论是先时的巴丘、巴陵,还是后来的岳州、岳阳,这座城市的名字都是只见山而不见水。那么,这座城市为什么一直在强调山呢?现在想来,可能是因为那时候的人类,面对一片汪洋大水,首先想到的大概是如何安顿好自己,安顿好自己的身家也安顿好精神。依山傍水,先得依山,有了倚靠才能试着去面对那么大的水。至于城市的名称,确乎在强调着后面的山,其实也已隐隐透露着它所面对的水。

进到门的里面看一看就知道,城内的街巷名字带水的确实不少,岳阳楼过去就是汴河街、街河口。过巴陵大桥之后是东茅岭,看名称显然是要表明这个地方高,可是团绕在它周围的是螺蛳港(是港而不是巷)、南津港、梅溪桥、青年堤,一个个在历史长河中留存下来的名字都闪动着固有的水光。这座城市对水的吸纳与承载,以及水对这座城市的浸润,无处不在。汴河街、街河口、螺蛳港、南津港、梅溪桥、南湖路、洞庭路、云梦路、通海路……每一个地名都是一段历史,都在传达着人和水之间相近相融、相应相习的关系。把这些地名按时间顺序排出来了,这座城市的走向一下就清晰地呈现出来,历史的轮廓一伸手就可以触摸到——就像一扇越来越趋向于打开的门,表达出通江达海的愿景。

如此说来,在这里留下这么一个四十几米的门洞,或许正是因为它是这座城市物化了的精神象征。相映成趣的是,门洞外面那个湖恰好叫洞庭湖,仿佛正是这座城的一座庭院。

它确实是人们精神上的庭院。

南边有湘资沅澧等众多河流归入湖中,往北一路直奔长江,长江往下就是浩瀚的太平洋。“楼观岳阳尽,川迥洞庭开”“吴楚东南坼,乾坤日夜浮”,天和地在这里留出了足够阔大的空间,让人类来延续一场长达千年的精神聚会。如果说开阔的地中海是

古希腊思想家的摇篮,那么在地球的这一边,大湖大江对人类精神的滋养发育又何尝不是如此。继赫拉克利特说出关于水的哲言之后,屈原的《天问》在这里横空出世,三百七十四行,一百七十多个问题,问天问地问人问世事。“八柱何当,东南何亏?九天之际,安放安属?”“河海应龙,何尽何历?”东西方打开的智慧之门在遥相呼应着。

也许该说说岳阳本土出生的那位士大夫郭嵩焘。作为晚清第一位驻外使节,他写下了《使西纪程》,成为“清醒看世界第一人”。离他的家不远就是临资口,资水与湘江在那里合流形成一个巨大的“人”字,奔入洞庭湖。可以想象,当站在岳阳门外面的石阶上时,他理所当然地会想到长江想到大海所在的方向。后来,正是沿着这条水路,他去了上海,迈出了人生的第一步。

因为武汉从学多年,站在不知多少人站过的岳阳门,我由郭嵩焘想到张之洞,想到所谓“湖北新政”之下的汉阳铁厂和汉阳兵工厂,再想到后来的辛亥革命,往前再联想到屈原的《天问》。这

连成一串的历史,就像洞庭湖与长江的流水一样一脉贯之。

听着湖滩上极富节律层层递进的波浪声,注视着岳阳门外那条长长的石板路——梯次而上的石板,就像是时间长河中凝固下来的波浪,又像是人们走出门去赶浪的脚步。每一块岩石的表面都有些嶙峋,像是印刻着波痕,印刻着轮齿和鞋印。李白杜甫,古往今来不知有多少人的脚步就留在这些褶皱里。而其花岗岩的质地,不知是在表达着步伐的坚定,还是在叙说这份历史的重量,抑或是两者兼而有之。不管怎样,一个民族走向世界的现代进程终将与历史同在。

写下这段文字的时候,大洋彼岸的总统关于加征关税高筑贸易壁垒的呼喝正甚嚣尘上,想起在身后的门洞里走过时产生的共振,就觉得人类的行走不只是在地面上,也同时在天上留下了脚印。 R

(本文获“湖南省第四届旅游发展大会”征文一等奖)



工商银行岳阳分行以金融活水赋能地方经济发展

2025 年，工商银行岳阳分行在岳阳市委、市政府的坚强领导下，深入贯彻落实中央金融工作会议精神，紧紧围绕全市经济社会发展大局，坚守金融工作的政治性、人民性，持续加大信贷投放，优化金融服务，全力支持重点领域、重大项目和实体经济发展，为岳阳加快建设省域副中心城市提供有力有效金融支撑。全年累计投放超 300 亿元，余额与增量在工行系统内及岳阳市同业中均排名前列，截至 2025 年 12 月末，各项贷款余额 586.15 亿元，在提前归还隐债 24.24 亿元的情况下，仍较年初增加 24.42 亿元。

一是全力保障重大战略、重点项目。该行紧扣国家、省、市重大战略部署，将信贷资源优先集中投向基础设施、先进制造、绿色转型等关键领域。全年累计向 G4 京港澳高速扩容（岳阳段）、岳阳铁水集运煤炭储备基地等重大基础设施项目投放贷款 36.59 亿元，年末基建项目贷款余额达 340 亿元；聚焦制造业高质量发展，重点支持湖南长康、岳阳兴长等龙头企业，全年投放制造业贷款 30 亿元，制造业中长期贷款余额 46.22 亿元，较年初增长 23.36%；积极服务绿色低碳转型，创新推出全省首笔“取水权质押贷款”，重点支持华容光伏发电、汨罗屋顶分布式光伏、岳阳三峡水环境治理等项目，绿色贷款余额 202.58 亿元，全年新增 38.36 亿元，增幅 23.36%。

二是助力平台隐债风险化解。该行坚决贯彻落实关于防范化解地方政府债务风险的决策部署，主动担当、积极作为，全力支持平台公司债务稳妥化解与结构优化，护航地方金融稳定。2025 年，累计配合完成隐性债务化解（含置换）34.5 亿元。通过提供低成本贷款置换、灵活运用展期续贷、优化还款计划等方式，缓释到期债务风险涉及金额 19.85 亿元。作为全市支持平台公司降成本的先行银行，我行对政府投资类客户实施定向利率优惠，以真金白银切实减轻地方政府与企业负担，贡献度领先区域同业。

三是持续深耕园区金融。该行紧跟市委市政府打造现代石化新材料、港航物流千亿级产业集群的战略部署，将石化园区、临港新区作为金融支持的战略增长极，构筑产融协同高地。石化园区方面，围绕 100 万吨/



岳阳分行行长胡敏(左三),副行长王巍(左二)到企业调研



岳阳分行举办“千年巴陵·福马迎新”客户文化雅集活动



2025 年 11 月 1 日，在岳阳市第二个“岳阳企业家日”活动上，中国工商银行岳阳分行作为现场唯一与岳阳市工商联签署战略合作的金融机构，为其会员企业提供 100 亿元授信



2025 年 1 月 1 日，工商银行岳阳市支行与商协会代表签订战略合作协议



2026 年 4 月 30 日岳阳市农业农村局与工商银行岳阳分行“金融服务乡村振兴战略战略合作协议”签约仪式

年乙烯炼化一体化龙头工程和湖南石化等龙头企业，坚持“以龙头带链条、以链条促集群”的投放思路，在保障重大项目资金需求的同时，积极向下游新材料企业、科创平台延伸，推广供应链融资、结算服务等综合金融解决方案，持续巩固在主导产业领域的信贷投放优势。累计为石化园区重点产业链提供项目贷款及流贷授信 29.81 亿元，投放普惠贷款 1.6 亿元。临港高新区方面，锚定建设湖南对外开放桥头堡的定位，在设立区内唯一国际业务单证中心，打造本外币一体化服务体系。实现国际结算 34.35 亿美元、结售汇 2.1 亿美元，跨境人民币业务量 80.89 亿元，跨境融资发放 11.67 亿美元。以城陵矶港为支点，实施“港口枢纽+外向型产业+跨境金融”协同拓展策略，累计提供授信超 120 亿元，各项贷款余额达 103 亿元。重点支持了临港高新产业园、岳阳现代服务职业技术学院等重大项目建设，并为岳阳林纸提质升级技改及股权并购等项目提供超 20 亿元支持，其中包括军民融合专项贷款及配套流动资金 6 亿元。

四是创新普惠金融服务。该行持续优化“三农”及小微领域金融服务，精准助力乡村振兴。围绕“一县一品”产业布局，创新推出“浮标 e 贷”、“辣条 e 贷”、“食用菌 e 贷”、“石化 e 贷”等区域特色信贷产品，授信金额近 1 亿元，有效破解县域特色产业融资难题。大力推广“种植 e 贷”，全力保障粮食安全。截至 2025 年末，涉农贷款余额达 143.67 亿元，农户贷款户数持续增长。积极支持“半月旅游度假村”等乡村文旅项目，助力乡村旅游提质升级，以金融活水精准灌溉乡村振兴。

五是构建金融服务生态圈。该行主动融入地方经济发展脉络，深化与政府、企业及商协会的战略协同。作为在“岳阳企业家日”现场唯一与岳阳市工商联签署战略协议的金融机构，提供 100 亿元意向授信并建立常态化对接机制；积极参与岳阳城投集团 AAA 主体信用等级发布会并签订战略合作协议，巩固银企合作基石。与市农业农村局签订战略合作协议，并在“金融赋能振兴三农”等专题银企洽谈会上与 10 家涉农企业现场签约。全年与 23 家区县行业协会建立合作，为岳阳市青年企业家商会、汽车流通协会等定制综合金融服务方案，形成了覆盖重点产业集群的立体化金融服务网络。

六是提升民生服务便利性。该行深化与社保、医保、人社等部门的合作，创新服务模式。全国首创“社银就近办”便民服务模式，在全市 43 家网点设立标准化社保专窗，将 21 项高频业务下沉至银行端，构建“15 分钟便民服务圈”。与市医保局联合研发的智能服务机器人“岳小智”，集成 44 项医保高频服务，荣获国家医保局智慧服务优秀奖(全国仅 15 席)，为湖南省唯一获奖案例。此外，在智慧校园、智慧医疗、养老金融等场景建设上也取得了积极进展，全面延伸金融服务触角，提升市民获得感。

2026 年，工商银行岳阳分行将坚决锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“1376”总体思路，全力服务省域副中心城市、洞庭湖“四篇文章”，为奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面贡献工行力量。