

||崇尚法治|弘扬民主|忠诚履职|忧乐为民||

总第180期

2026年第3期

准印证号: (湘F) LK20260002

内部资料 免费交流

岳阳市人大常委会 主办

岳阳人大



6月17日, 省委书记、省人大常委会主任沈晓明以省人大代表身份参加所在的岳阳市第一代表小组主题活动



5月13日至14日，市人大常委会副主任陈飞(右三)来岳开展农业农村综合调研、重点建议督办及代表小组活动



6月30日，市人大常委会机关召开优秀共产党员、优秀党务工作者和先进党支部表彰大会



5月9日，市人大常委会机关开展庆祝“三八”国际劳动妇女节主题活动



扎实做好县乡两级人大换届选举工作

○ 严 实

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。县级人民代表大会和乡镇人民代表大会,是基层国家权力机关,是地方国家政权的重要基础,是实现基层民主的有效形式。今年是县乡两级人大换届选举之年,我市将产生县乡两级人大代表 9000 多人。

这次县乡两级人大换届选举,正值岳阳市“十五五”开局、奋力推进社会主义现代化“七个岳阳”建设的关键时期,是全市人民政治生活中的一件大事。做好换届选举工作,对于坚持和完善人民代表大会制度,巩固党的执政基础,加强国家基层政权建设,推进完善国家治理体系和治理能力现代化,协调推进“四个全面”战略布局,锚定“三高四新”美好蓝图,奋力建设“七个岳阳”具有十分重要的意义。

作为国家基层权力机关,县乡两级人大是由选民直接投票选举产生的,与设区的市及市以上人民代表大会代表由下一级人民代表大会选举产生相比,方法、步骤和程序更为复杂,涉及的范围广、人员多,工作量大、耗时长。因此,我们要进一步提高思想认识,牢牢把握换届选举总体要求,扎实做好县乡两级人大换届选举工作。

坚持党的领导是做好县乡人大换届选举工作的关键。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的领导地位,是在长期革命、建设和改革实践中形成的,是历史的选择、人民的选择。县乡两级人大换届选举关系到基层政权建设,必须在党的统一领导下进行。各级党委要切实发挥总揽全局、协调各方的作用,加强对换届选举工作的领导。各级人大常委会要在党委领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,依法做好换届选举的组织工作,确保换届选举始终沿着正确的轨道有序进行。

积极发扬民主是做好县乡两级人大换届选举的基础。在我国,国家的一切权力属于人民。人民通过民主选举产生代表,组成各级人民代表大会,各级人大对人民负责、受人民监督。人民的信赖、支持和拥护,始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。只有坚持一切为了人民、一切依靠人民,我们的制度才有根基,我们的事业才能成功。在换届选举过程中,要将监督的“钥匙”交到人民手中,相信和依靠群众,依法保障选民自由行使选举权和被选举权,把充分发扬民主贯穿于换届选举全过程。

严格依法办事是做好县乡人大换届选举的保障。严格依法办事就是要按照人民的意愿办事,宪法、选举法、组织法及湖南省代表直接选举细则等法律法规和有关决定,对县乡两级人大换届选举的各项程序和规则,对选民和代表的权利义务都作出了明确规定。在选举过程中要严格执行法律规定,确保在公平、公正、公开的选举背景下选出廉洁自律、公道正派、勤勉尽责,让选民满意的“代言人”。严禁拉票、贿选等不正之风干扰选民正确行使选举权,严禁宗教势力、家族势力干扰和操纵选举,对破坏选举的违法犯罪行为,依法追究刑事责任,绝不姑息纵容。

这次县乡两级人大换届选举,是社会主义民主政治建设的又一次实践,我们要认真履行宪法和法律赋予的职权,以更高的标准,更严的要求,精心组织,扎实工作,确保县乡两级人大换届选举工作圆满完成。

先天下之憂而憂
後天下之樂而樂

主办 岳阳市人大常委会

承办 岳阳市人大常委会研究室
岳阳市人大制度研究会

顾问 马 娜 赵岳平
刘晓英 喻 文
田文静 张中于
王文华 李 勇
曾平原 廖星辉
王亚丹

研究会理事单位(排名不分先后):

岳阳经济技术开发区管委会
岳阳市临港高新区管委会
岳阳市南湖新区管委会
岳阳市自然资源和规划局
岳阳市交通运输局
岳阳市应急管理局
中国工商银行岳阳分行
交通银行股份有限公司岳阳分行
中国农业发展银行岳阳市分行
中国移动岳阳分公司

交流范围

全国、省、市(地、州)人大机关及有关部门,部分全国、省人大代表和岳阳市、县(市)区人大代表,岳阳市各级国家机关、企事业单位

目 录 | CONTENTS

卷 首

1 扎实做好县乡两级人大换届选举工作 严 实

特 刊

4 坚守人大初心 持之以恒走好新时代赶考路 喻 文

7 以正确政绩观引领人大财经监督 在服务岳阳高质量发展中展现担当 刘晓英

9 以“小切口”撬动民生“大治理” 张中于

实践经验

11 打造国资监督“岳阳样板” 守护好人民群众共同财富 刘 洁

13 票决民生实事 以全过程人民民主赋能民生幸福工程 曾江如

15 常态询问“出题” 刚性监督“阅卷” 戴可乐

17 人大监督赋能科创 中试搭桥激活产业 刘鹤鸣

20 建强履职平台 创新治理模式 以全过程人民民主赋能基层善治 刘乐平

22 深耕民主实践 创新监督闭环 临湘人大以刚性履职赋能民生提质增效 高鸿儒

代表风采

25 立足医药实业 践行代表使命 郑天锦

27 当好群众“代言人” 办好乡村“实在事” 马水兰

29 躬耕教育促共富 忠诚履职为人民 彭荣宏

31 将民声与法治镌刻在履职路上 邹雨明

理论研讨

34 立足人大职能,推动法典有效实施 以高水平生态环境法治护航美丽湖南建设 白锁铭

36 人大代表融入基层社会治理的路径探析 李 勇

目 录 | CONTENTS

调查报告

40 关于平江县塔兴生活垃圾填埋场封场工作的调研报告

平江县人大环境与资源委员会

43 关于农垦国有农用地经营田长效化管理机制的调研报告

君山区人大农业与农村委员会

换届选举

47 换届基本知识

文 苑

51 山坳里的那间榨油坊

许伟奇

国保之光



任弼时故居

任弼时故居位于汨罗市弼时镇，始建于清末，为砖木结构民宅。任弼时1904年4月30日诞生在这里，并在此度过了童年和少年时代。后离家求学，投身革命事业，成为中国共产党主要领导人之一。故居于1956年被公布为省级文物保护单位，1988年—1989年进行维修，1988年国务院公布为全国重点文物保护单位。

YUEYANG RENDA 编辑委员会

岳阳人大研究网 www.yyrdyj.com

编 委 (以姓氏笔画为序)

王敏求 邓 森 白锁铭 刘文恕

刘志强 刘利文 李正钧 李其报

李学松 吴跃中 余子鹏 余平方

余岳雄 邹雨明 陈 平 范文科

罗 遥 周 峰 周岳雄 徐 平

凌晓明 曹正平 谭 军 戴 丽

主 编 余平方

副 主 编 邹雨明

编辑部主任 周 强

编 辑 谢冯平 李明顺

编辑部地址 湖南省岳阳市岳阳大道8号

编辑部电话 0730-8788933

传 真 0730-8788680

电 子 邮 箱 yyrdyj@126.com

邮 编 414000

印 刷 岳阳市大地印务有限公司



坚守人大初心 持之以恒走好新时代赶考路

——在机关优秀共产党员、优秀党务工作者和先进党支部表彰大会上的讲话

○ 岳阳市人大常委会副主任 喻文

今天,我们在这里隆重集会,热烈庆祝中国共产党成立 105 周年。这既是一次重温党史、表彰先进的纪念大会,更是一次凝聚力量、接续奋斗的动员大会。刚才,市人大常委会党组班子成员为党龄满 50 年的党员代表和优秀共产党员、优秀党务工作者、先进党支部,颁发了纪念章和荣誉证书。在此,我代表市人大常委会党组,向机关全体党员干部致以节日的问候和衷心的感谢!向受到表彰的先

进集体和先进个人表示崇高的敬意和热烈的祝贺!过去的一年,市人大常委会党组全面落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,锚定“三高四新”美好蓝图,紧扣“1376”总体思路,坚持“四个机关”定位,忠实履行宪法法律赋予的职责,立良法、抓监督、议大事、保任免,“三位一体”优化营商环境、代表联络站链式履职等创新实践获全国人大推介,为奋力开创中国式现代化“七个岳阳”新局面贡献了

人大力量。这些成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,在于市委的坚强领导,也饱含常委会机关全体党员干部、各级人大代表的辛勤付出与集体智慧。

当前,岳阳正处在全面推进中国式现代化的关键时期,人大使命光荣、责



无旁贷。全体共产党员要以史为鉴、坚守初心,持之以恒走好新时代赶考路。

一、回望光辉历程,筑牢矢志不渝跟党走的信仰根基

1921年到2026年,一艘南湖红船,穿越百年风雨,历经新民主主义革命浴血抗争、社会主义革命建设固本拓基、改革开放创新突围图强、新时代伟大变革砥砺深耕四大历史阶段,从一叶扁舟成长为领航中华民族伟大复兴的时代巨轮。百年征程波澜壮阔,百年初心历久弥坚,特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战,打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战、全面建成小康社会,经济实力实现历史性跃升,科技创新取得重大成果,民生福祉得到切实改善,社会大局保持和谐稳定,实现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果,昂首迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程。实践雄辩证明:中国共产党是始终坚守初心、永葆自我革命精神、经得起各类风险考验的马克思主义执政党;时代深刻昭示:坚持党的全面领导,是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大底气、最大保证,只有紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移听党话、感党恩、跟党走,才能筑牢复兴根基、走好复兴之路、实现民族伟业。人民代表大会制度是党领导国家政权、治理国家的根本政治制度,是践行全过程人民民主、保障人民当家作主的重要制度载体。党的百年奋斗史,也是党领导人民建立、完善、发展人民代表大会制度的历史,人大工作的根本属性、政治使命、履职方向,始终与党的领导紧密相连、高度统一。立足新时代新征程,人大系统必须深刻把握历史逻辑、政治逻辑、制度逻辑,把坚定不移跟党走作为最高政治原则和根本政治规矩,将党的全面领导贯穿人大工作各方面、全过程,坚持好、发

展好、运行好人民代表大会制度,更好将制度优势转化为治理效能。

二、把握时代主题,强化服务高质量发展的责任担当

紧贴中心、服务大局,是人大工作的永恒主题,也是做好人大工作的必由之路。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,也是贯穿“十五五”时期经济社会发展的鲜明主线。我们要紧跟时代、紧扣主题,奋力担当、积极履职,在服务高质量发展中做到出新出彩、有为有位。

一要对标看齐紧跟核心。始终把学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,更加自觉地将“两个确立”“两个维护”刻印在心、落实于行。要时刻对标对表党中央决策部署谋划和推动工作,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做,确保上行下效、政令畅通。

二要紧贴中心谋事议事。坚持党委中心工作部署到哪里,人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。紧紧围绕全市高质量发展总体布局,主动投身经济建设主战场、改革开放最前沿、坚守安全稳定第一线,努力为一域争光、为全局添彩。要进一步强化长江经济带、省域副中心、内陆地区改革开放高地三种意识,科学谋划工作思路,深入开展重大课题调研,积极为市委决策献计出力。要充分行使重大事项决定权,依法审议经济发展规划、国土空间管控、重大投资建设等重要议题,以法定决议决定落实新发展理念、凝聚发展共识。

三要聚焦法治履职尽责。要发挥人大在地方立法中的主导作用,持续完善“党的领导、人大主导、政府依托、各方参与”地方立法工作格局,围绕“十五五”期间4个领域25个方面的立法需求,加大“小快灵”“小切口”立法力度,为岳阳高质量发展提

供坚实法治支撑。要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,综合运用检查、视察、调研等监督方式,推动“一府一委两院”依法行使权力,保证宪法法律法规的有效实施,以良法善治护航法治岳阳行稳致远。

四要坚守初心为民造福。始终坚持人民至上,深入践行全过程人民民主,把群众所思所想作为人大履职的出发点和落脚点,紧盯群众急难愁盼问题,聚焦教育、医疗、养老、住房、基层治理等民生重点领域,常态化组织代表进站履职、下沉走访、一线调研,持续深化“两个联系”,高质量办好代表议案建议,走好新时代党的群众路线,切实以履职实效回应群众期盼。

三、弘扬优良传统,锻造忠诚干净担当的人大铁军

在中国共产党成立 105 周年之际,党中央明确提出习近平党建思想,这一思想丰富和发展了马克思主义建党学说,是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合推进党的理论创新的重大成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要把学习贯彻习近平党建思想同树立和践行正确政绩观学习教育结合起来,进一步推进全面从严治党,持之以恒正风肃纪。

一要提振精神。坚定不移弘扬伟大建党精神,弘扬求索精神、忧乐精神、骆驼精神和平江起义革命精神,弘扬人大光荣传统和优良作风,从中汲取智慧营养,传承红色基因,锻造坚强党性,保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,不断把生生不息的精神力量转化为干事创业的强大动力。

二要真抓实干。优良作风是我们党历经百年沉淀的宝贵精神财富,也是人大干部履职尽责、干事创业的根本保障。要大力弘扬求真务实之风,以钉

钉子精神推动市委审定的年度重点工作安排和市人大常委会年度工作要点做细做实。特别是人大机关年轻干部多,要注重思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,用好调查研究这个法宝,多到现场看、多听群众说、多问实际难,不搞脱离实际的表态,不做没有依据的承诺,不做经不起检验的事情,在实干担当中实现自己的价值。

三要争先创优。今年是本届人大的收官之年,各项工作都要向党和人民交出答卷。各委室要树立争先进位意识,全力以赴在全省争一流、创典型、夺先进,力争有一项工作在全省乃至全国有影响、有品牌。要配合常委会研究室及时总结、提炼、推广全市各级人大的好经验好做法,加强宣传推介,打造更多具有岳阳辨识度的岳阳人大工作品牌,持续推动岳阳人大工作“升级版”再上新台阶。

四要从严治党。人大并非“真空地带”,人大干部同样面临各种考验和风险。要始终严守党的政治纪律和政治规矩,严格落实全面从严治党各项要求,锲而不舍执行中央八项规定及其实施细则精神,坚持以严的主基调,推进清廉人大建设,坚决把党风廉政建设和全面从严治党引向深入,努力营造风清气正的政治生态。当前,我们正着力推进树立和践行正确政绩观学习教育问题整改工作。常委会党组班子成员要切实发挥牵头示范作用,强化领导督办,确保工作落地。各委室(科室)要对照问题清单,不遮不掩、真抓实改,什么问题突出就重点解决什么问题,直到问题整改到位,坚决杜绝敷衍应付、浮于表面。

同志们,站在建党 105 周年的新起点上,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,忠实履职、奋勇争先,为加快建设中国式现代化“七个岳阳”贡献人大力量!

✎

以正确政绩观引领人大财经监督 在服务岳阳高质量发展中展现担当

○ 岳阳市人大常委会副主任 刘晓英

近平总书记强调，树立和践行正确政绩观，事关“国之大者”、党之大计。今年党中央部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，恰逢“十五五”开局之年，意义重大而深远。通过深入学习，我

深刻认识到，正确政绩观承载着为民造福的价值追求，彰显着久久为功的实践逻辑。

一、厚植民生底色，以为民造福作为监督标尺

中华优秀传统文化历来崇尚“民惟邦本，本固

邦宁”，强调“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心”。这些跨越千年的思想精华，深刻昭示了为政之根基在于人民、政绩之标准在于是否有利于人民。习近平总书记提出“为



4月22日，岳阳市人大常委会副主任刘晓英（左四）组织召开2025年度市本级城市运行经费专项资金绩效“两问四评”工作部署会

民造福是最大政绩”，正是将马克思主义人民观与中华优秀传统文化民本思想创造性结合的生动体现。在人大财经监督实践中，我们要把民生底色擦得更亮。一是预算审查突出民生优先，推动教育、医疗、养老等基本公共服务支出只增不减，确保民生资金“靶向”精准。二是决算审查强化民生绩效，创新“两问四评”机制——问资金落实好不好、问群众满不满意，让每一笔民生资金都经得起人民检视。三是专项监督聚焦民生痛点，重点关注教育医疗、养老就业、城市运行等群众关切事项，从严督促惠企利民政策落地见效，持续关注中小企业发展困境，真正把“民生清单”转化为“幸福榜单”。

二、坚持求真务实，以科学决策推动高质量发展

正确政绩观要求“坚持高质量发展”，反对“浮躁虚夸、急功近利”。人大财经监督必须从实际出发，按照客观规律办事，以精准监督护航精准决策。一是加强事前监督关口前移，对政府重大投资项目、预算调整方案进行前置审查，从源头上避免“拍脑袋”决策。二是强化事中监督动态跟踪，运用预算联网监督系统，对财政资金执行进度、绩效目标实现情况实时监测，及时发现偏离问题。三是完善事后监督闭环管理，将审计查出问题整改情况纳入人大监督重点，建立“问题清单+整改销号”机制，防止“屡审屡犯”。同时，要坚持调查研究、因地制宜，以精准监督助推岳阳现代石化、港口物流等优势产业高质量发展。

三、着眼长远发展，以历史耐心服务副中心建设

习近平总书记反复强调，“功成不必在我、功成

必定有我”。正确政绩观既要做显功，也要做潜功；既要抓当下，更要谋长远。人大财经监督同样需要“一张蓝图绘到底”的定力，强化历史担当，重点处理好三对关系。一是当前与长远的关系，在政府债务审查监督中，坚决遏制隐性债务增量、稳妥化解存量，绝不为短期增长埋下长期风险。二是局部与全局的关系，在优化营商环境监督中，既关注企业“急难愁盼”的个案解决，更推动构建岳阳市场化、法治化、国际化营商环境的制度机制。三是显绩与潜绩的关系，对产业园区科技创新投入等“潜绩”指标，要持续跟进监督，十年磨一剑，全力守护岳阳地方经济平稳健康、可持续发展。

四、严守纪律规矩，以自我革命锻造过硬作风

正确政绩观与廉洁自律密不可分。人大财经监督涉及资金分配、项目审批、资产处置等关键领域，廉洁风险客观存在，因此我们必须以更高标准、更严要求约束自己，牢固筑牢三道防线。一是思想防线，坚持“第一议题”制度，深入学习总书记关于党的纪律建设的重要论述，从中华优秀传统文化“廉不言贫、勤不道苦”中汲取滋养，自觉做到“忠、公、廉、实”。二是制度防线，严格执行预算审查监督、国有资产监督等法律法规，完善人大财经监督工作规程，确保权力在阳光下运行。三是监督防线，主动接受人大代表和人民群众监督，认真办理人大代表关于财经方面的议案建议，做到“民有所呼、我有所应”。

吴

以“小切口”撬动民生“大治理”

○ 岳阳市人大常委会副主任 张中于

民生无小事，枝叶总关情。岳阳市人大常委会聚焦“一老一小”、就业等群众关切领域，以立法筑基、监督破题、建议传声，推动暖心食堂、贴心托管、精准就业等民生实事落地见效。从养老助餐到托育

托管，从就业匹配到技能培训，一个个“小切口”撬动民生“大治理”，让民生答卷既有厚度又有温度。

暖心食堂，托起“舌尖上的幸福晚年”。为保障老年人的营养均衡，2021年12月，岳阳楼区鹰山社区

区党委与湖南兴岳物业服务有限公司共同投资建设的社区食堂正式投入使用，每餐为老年人提供荤素搭配、种类丰富的饭菜。同时，针对60岁以上的老年人，除提供10—15元营养餐外，政府还给予6类特殊困难老年人每餐4元的就餐补贴。该社区食堂开业以来日均接待老年人超百人次，截至目前，已服务老年人10万余人，补贴餐费17万余元。农村



6月11日，岳阳市人大常委会副主任张中于（左一）带队赴屈原管理区开展养老服务“两规定一条例”执法检查

长者食堂同样温情满满。在汨罗市神鼎山镇鹅江村屋场的长者食堂里，每到饭点，20多位老年人围坐一桌，共享“食”光。该食堂通过“个人出一点、企业助一点、政府补一点、集体调一点、社会捐一点”筹集资金成立，由政府出资聘请护老员负责烹饪和服务。护老员这一公益性岗位的设立，正是来自《岳阳市居家养老服务条例》的明确规定。为破解相关文件未明确社区食堂、长者食堂等新兴居家养老服务机构水电气享受居民生活类价格的政策瓶颈，市人大常委会建设委员会召开专题调研会，以省人大代表建议形式提交关于全面落实养老服务机构水电气优惠政策、助推养老服务高质量发展的建议，推动国家扶持养老政策在湘落地。

贴心托管，化解“带娃后顾之忧”。2025年暑假期间，岳阳市公安局机关的托管班正式开班。这个托管班由工会全额补贴费用，为学生提供作业辅导、兴趣课程和营养午餐，有效解决了双职工家庭“孩子放假无人带”的难题。鼓励基层工会开办托管班，这正是市总工会积极落实市人大常委会关于工会法执法检查报告审议意见“以职工需求为导向，不断提升托管托育服务覆盖面和普惠性”的生动体现。全市各级工会组织积极探索托管与户外研学、红色教育、私人定制相结合等多种模式，提供各具特色的托管托育服务。目前，全市托管托育服务从2023年执法检查时的18家，增至如今的145家，惠及4541个双职工家庭。在解决“带娃难”的同时，市人大常委会还将目光投向了“不敢生”。针对当前我国人口出生率持续走低的情况，为鼓励生育，市人大代表提出的关于强化未达婚育年龄及单亲妈妈生育医保报销政策落实的建议被市人大常委会主任会议列为重点处理建议。市人大常委会督促市医保部门深入研究社会保障类法律法规，先行先试，

明确参保人员无需额外认定即可享受生育医保待遇，解决了非合法生育医保难报销的问题，让鼓励生育的“国之大计”在岳阳落地见效。

精准就业，搭建“求职供需连心桥”。2025年，市人大常委会开展专题询问，直指公共就业服务“功能单一、供需脱节”的痛点。针对市人大常委会提出的“拓展平台功能、完善就业服务体系”的审议意见，市人社部门以岳阳快聘平台功能拓展为核心，推动功能从简单的信息发布向精准匹配与技能培训相结合深度拓展。如今，岳阳快聘平台已实现三大功能升级：一是线上信息精准对接就业双方，实现精准输送；二是线上线下信息实时同步，求职者可通过线下人才超市洽谈就业意向，打通了信息壁垒；三是依托平台大数据自动分析求职者技能、岗位缺口及薪资需求，开展精准职业技能培训。比如，某制造企业招聘数控机床操作工，平台数据显示该岗位长期缺人、要求持中级数控证书，平台便会向未匹配成功的求职者推送数控技能培训班信息，求职者培训合格后可直接对接企业入职。2025年以来，该平台已针对电商直播、智能制造等缺口工种开展技能培训，为企业输送人才2万余人。从“找工作”到“学技能再就业”，岳阳快聘平台正以数据为纽带，让公共就业服务更精准、更高效，真正破解了“有人没活干、有活没人干”的结构性难题。

从暖心食堂到贴心托管，从精准就业到技能培训，岳阳市人大常委会以一个个“小切口”，撬动民生“大治理”。岳阳市人大常委会将继续聚焦群众期盼，强化依法监督，推动更多民生实事落地见效，让人民群众的获得感、幸福感更加充实、更有保障。

✎

打造国资监督“岳阳样板” 守护好人民群众共同财富

○ 刘 洁

国有资产是全体人民共同的宝贵财富,是坚持和发展中国特色社会主义的重要物质基础,更是岳阳建设省域副中心城市、推进“七个岳阳”建设的重要支撑。2025年12月,《中华人民共和国国有资产法(草案)》首次提请全国人大常委会审议,标志着国有资产管理 and 监督法治化迈出关键一步,也为地方人大依法开展国资监督提供了根本遵循。

近年来,岳阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面落实党中央“加强人大国有资产监督职能”的决策部署,紧扣市委中心工作,立足财经监督法定职责,坚持守正创新、多措并举,探索构建契合岳阳实际、具有地方特色的国有资产监督工作体系,以制度固根基、以闭环强实效、以联动聚合力,有力推动全市国有资产管理规范运行、提质增效、保值增值。

制度先行,推动国资监督有章可循

制度具有根本性、全局性、稳定性。人大国有资产监督要落地见效、常态长效,首要在于织密制度体系、完善运行规程,把监督工作纳入法治化、规范化轨道。岳阳市人大常委会坚持制度先行导向,紧贴岳阳国资国企运行现状、平台公司转型实际和资产监管现实需求,从建章立制、细化标准、完善配套

等多维度发力,推动国资监督可操作、可落地、可考核。一方面,以建章立制明确报告规程。紧扣岳阳地方治理实际与国资监管现实需求,积极推动制定市国资委向市人大常委会报告企业国有资产监督管理情况的办法,明确报告内容、时间节点和责任分工,构建年度综合报告、专项报告、专题调研相结合的常态化报告体系,从制度层面保障人大对国有资产的知情权、审议权和监督权,确保人大国资监督依规开展、有序推进。另一方面,以细化审查推动制度完善。聚焦投融资平台、老旧资产盘活、国有土地运营、行政资产配置等关键风险点,细化审查监督实操标准,明确监督重点、审查要点。在市人大常委会的持续推动和跟踪督办下,市国资委及市属重点国企先后修订完善市属国有企业绩效考核管理办法等36项配套管理制度,形成覆盖资产运营、投资管理、绩效考评、责任追究、风险防控全链条的制度闭环。通过系统化建章立制,规范国企经营管理行为,倒逼企业完善治理结构、严控经营风险、压缩低效层级,切实管好守牢全市国有资产家底,为国有资产保值增值筑牢制度防线。

闭环推进,坚持国资监督持续发力

监督的生命力在于刚性,实效性在于闭环。岳

■ 实践经验

市人大常委会坚持问题导向,着力构建“调研—评议—跟踪—整改—问效”全链条监督,确保监督有始有终、形成闭环。通过深入调研摸清家底。2024年,市人大常委会组织对市城投集团、市城运集团、经投集团、岳农集团四大市属重点国有企业平台公司运营情况开展专项深度调研。通过实地走访项目现场、查阅财务台账、召开座谈访谈、研判运营数据等方式,全面摸清企业资产规模、经营现状、债务结构、主业布局、改革堵点,形成了质量较高的调研报告,得到省委副书记、市委书记谢卫江的充分肯定和批示,为市委决策、部门监管、企业转型提供了重要参考依据。通过工作评议推动转型。2025年,市人大常委会根据调研发现的问题,对市属国有企业改革发展及转型工作开展专项评议。评议坚持直面问题、实事求是、“辣味”十足,重点围绕国企主责主业管理、“去平台化”转型、现代企业制度建设、国有资产监管效能以及历史遗留问题处理等议题开展审议,督促国资监管部门进一步完善监管机制、激发国企活力。通过跟踪问效确保落实。坚持监督不松劲、整改不停步,把跟踪问效作为提升监督实效的关键抓手。2026年,市人大常委会持续跟踪监督上年度评议整改落实情况,同时将国企转型升级和国有资产保值增值工作作为年度调研任务,常态监督转型发展成效,确保“评议有结果、整改有回音”。

多维联动,确保国资监督走稳走实

人大监督不是“独角戏”,而是需要各方协同的“大合唱”。岳阳市人大常委会积极探索“人大+”的国资监督模式,整合监督资源、贯通监督链条、凝聚监督合力,推动国资监督全方位、全口径、全覆盖。

一是“+预算联网”,实现动态“云监管”。在审查自然资源国有资产时,市人大常委会充分利用预算联网监督平台,对近三年的数据开展纵向对比分析,形成联网专题专报。市政府主要领导高度重视并作出批示,要求相关部门反馈落实,实现了“审有

所应、审有所用”。在此基础上,市人大常委会在预算联网平台新增78个国资监督指标,实现了对行政事业性国有资产的动态“云监管”。二是“+审计监督”,发挥“三联”优势。在国有企业、国有资产监督工作中,市人大常委会坚持“审计前共同确定重点、审计中跟踪进展、审计后督办整改”的全流程协作模式。市审计局全面、真实、准确地向人大报告审计查出突出问题及整改情况。同时,对审计查出的突出问题开展跟踪督办,并进行满意度测评,形成了“审计—报告—整改—测评”的完整链条,有效推动整改工作落到实处。三是“+专家咨询”,提升审查水平。在国有资产管理情况审查中,市人大常委会充分发挥财经专家咨询委员会的智库作用,组织财税、金融、法律等方面的专家开展专题咨询,从专业视角研判风险、提出建议,为常委会审议决策提供科学支撑,提升国资监督的专业性、精准性和前瞻性。四是“+纪检问责”,强化监督效能。每年定期召开审计查出问题整改工作推进会议,聚焦国企投资、资产处置、债务风险等重点领域,对调研发现和审计查出突出问题进行分类反馈、重点督办,以人大监督与纪检监督同向发力,形成发现、处置、整改、问责一体的国资监管合力,切实防范国有资产流失、提升治理效能。

国有资产监督任重道远。岳阳市人大常委会将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握人大监督职责定位,持续完善国资监督制度体系、健全闭环监督机制、深化多维联动模式,不断增强监督刚性、提升监督实效,立足岳阳发展大局守好人民共同财富,以有力有效的人大监督助力全市国有资产做强做优做大,为加快建设省域副中心城市、推动岳阳经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

(作者单位:市人大财经委、常委会预算工委)

票决民生实事

以全过程人民民主赋能民生幸福工程

○ 曾江如

平江市人大常委会深入贯彻落实中央、省、市人大常委会有关推进民生实事项目人大代表票决制工作要求，从2018年起在乡镇推行民生实事项目人大代表票决制，2019年在23个乡镇全面铺开推进，2022年实现了县、乡两级民生实事项目代表票决全覆盖，共票决乡镇民生实事85件，县级民生实事12件。多年来，通过构建“民意征集、民主票决、全程监督、成效问效”全链条闭环工作体系，推动民生实事由“政府自己定”转变为“群众大家定”、由“部门被动办”转变为“全民共同督”，切实把全过程人民民主融入民生决策、项目实施、成果评价全过程，推动解决了一批群众关切的热点难点问题。

一、高位统筹强机制，筑牢票决工作基础

(一)压实责任，搭建联动架构。为进一步落实《中共岳阳市委关于加强和改进新时代人大工作的实施办法》，根据平江县委统一部署，建立县委统一领导、人大全程主导、政府具体落实、部门各司其职、代表广泛参与的工作格局。市人大常委会由主任会议成员牵头，专门委员会对口督办，明确人大、政府、职能部门责任，形成上下贯通、左右协同的工作合力。

(二)完善制度，规范运行流程。2022年，人大常委会通过了《关于实施县人民政府民生实事项目人大代表票决制工作的决定》，印发了《关于县人民政府民生实事项目人大代表票决制实施办法》，明确票决制工作流程，细化项目征集、审议票决、实施监督、评价验收等环节和标准。严格划定民生项目准入范围，聚焦交通出行、饮水安全、教育、医疗、养老服务、人居环境、惠农基础设施等民生领域，守住民生项目普惠性、公益性、可行性底线。

(三)统一标准，保障依法履职。严格对照实施办法和工作流程，统一票决流程、投票规范、结果公示、档案管理标准，所有环节全程留痕、公开透明。明确项目征集必须覆盖城乡群众、候选项目必须经过实地踏勘、大会票决必须采取无记名差额投票、项目结果必须全社会公开，全程严守法定程序，确保每一项决策都符合法律规定、贴合人大履职要求。

二、广开言路汇民意，聚焦群众急难愁盼

(一)全域摸排，拓宽民意收集渠道。搭建“线上+线下”立体化民意收集平台，线上依托今日平江公众号、政府门户网、智慧人大等线上平台，了解群众诉求。线下主任会议成员带队下沉一线走访调

■ 实践经验

研,带头进村入户、直面群众,收集基层最原始、最迫切的民生难题。同时,紧盯县人代会召开契机,依托代表团审议、视察、座谈交流等环节,全面梳理汇总人大代表立足选区反映的集中性民生需求,结合历年人大代表建议案,梳理交通、医疗、养老、饮水等高频重复建议,把代表持续关注、群众反复期盼的事项优先纳入项目储备库,让民生项目始终贴合民意、贴合基层。县级人大票决制实施以来,共召开座谈会 16 场次,梳理意见建议 2000 余条,走访群众 200 余人次,确定候选项目 24 个。

(二)层层论证,严把项目准入关口。建立“部门初审+人大复审+专家评审”三级筛选机制。由县政府各职能部门结合年度财政预算、项目建设条件,对收集的诉求进行初步筛选。县人大常委会组织人大代表、行业技术专家、群众代表组成评审专班,深入项目选址一线实地踏勘,重点核查项目资金保障、受益覆盖面、建设周期、后期管护等关键内容,剔除资金无法落实、受益面狭小、不具备落地条件的项目。再经人大常委会会议审议优化,最终形成年度民生实事候选项目清单,提交县人代会审议票决。近年来,通过层层论证把关,剔除候选项目 12 个。

(三)聚焦短板,贴合县域民生实际。立足平江山区县域特点,重点向农村基础设施薄弱区域、偏远乡村、弱势群体倾斜,优先敲定教育重点项目及义务教育三年攻坚行动、紧密型县域医共体基础建设、汨罗江流域平江段综合治理、农村客货邮、城乡客运一体化、城区防洪能力提升、城乡安全供水一体化、社会治安防控体系等接地气、惠民生、见效快的项目,切实让民生项目贴合平江发展实际、贴合群众真实需求。在历年候选项目大会票决环节,平潜小区及周边区域城市更新、公交场站配套设施建设等项目,因受益覆盖面较窄、前期基础配套不完善、暂不具备成熟实施条件,被代表予以否决。通过

票决,坚决杜绝低效工程,确保每一个项目都贴合县情、财力可行、群众急需,最终形成科学合理、务实可行的年度民生实事项目清单。

三、全程闭环强监督,紧盯项目落地见效收官

(一)常态督办,紧盯建设进度。实行“一季一视察、半年一通报、全年一盘点”监督机制,按照项目类别划分监督小组,由常委会领导带队,定期开展现场视察、专项督查,对照项目计划表、施工图纸、资金预算,逐项核查建设进度、工程质量、资金使用情况。针对城区防洪能力提升、城乡供水一体化等项目施工难、天气影响工期等实际问题,现场协调交通、水利、财政等部门破解堵点难点,助力项目按期推进。

(二)代表监督,倾听一线反馈。常态化组织人大代表参与项目监督工作,邀请基层代表全程参与项目踏勘、进度督查、竣工验收,鼓励代表立足选区,实时收集群众对民生项目建设、运维、质量的意见建议,建立问题台账,实行销号管理。对进度滞后、推进缓慢的项目,适时过问,面对面督促责任单位压实整改责任,倒逼职能部门转变工作作风。

(三)年终评议,强化结果运用。每年年底,在人大常委会会议上,组织全体参会代表对年度票决民生实事项目开展满意度测评。测评结果直接向县委、县政府专题报告,并纳入职能部门年度绩效考核;对满意度偏低、未按期完工的项目,责成责任单位作出书面说明、限期整改,同步公开整改结果,形成“票决—建设—监督—评议—整改”完整闭环。

自全面推行民生实事票决制以来,平江县人大常委会以小切口制度创新做好民生大文章,全过程人民民主在平江基层落地生根,民生福祉持续提升,人大履职质效、政府施政效能、群众幸福指数同步提升。

✎

(作者单位:平江县人大常委会办公室)

常态询问“出题” 刚性监督“阅卷”

○ 戴可乐

近年来,华容县人大常委会将常态化询问这一监督方式贯穿于审议意见落实、重点处理建议办理、部门负责人履职评议等人大监督关键环节,有力推动监督工作从程序性向实效性深化,为地方经济社会高质量发展提供了有力的法治保障。

以询问促落实,推动审议意见“落地有声”

审议意见是人大常委会行使监督权的重要载体,其生命力在于落实。华容县人大常委会建立“审议—询问—测评—整改”闭环机制,推动每一条审议意见“落地有声”。

为推动审议意见真正解决实际问题,县人大常委会在听取审议意见落实情况时设置询问环节,以具体问题为切入点掌握落实情况。

“禁捕退捕工作开展以来,部分渔民因只有捕捞技能,再就业困难。有的无房户渔民,住房保障还未落实。请问县农业农村局有哪些具体措施解决这些问题?”在县十八届人大常委会第十七次会议上,常委

会组成人员针对禁捕退捕、政府重大投资项目计划、招商引资等工作进行现场询问。提问不绕弯子、直指要害,相关部门负责人起身应答,说明原因、阐述举措、明确时限,避免了“报告洋洋洒洒、问题纹丝不动”现象。

询问之后,满意度测评也是强化询问质量的关键一环。县人大常委会制定了审议意见办理满意度测评办法,对每项审议意见的落实情况组织现场测评,结果当场公布,并报送县委、通报相关部门。同时,对于重要的审议意见,探索“二次审议”模式,即



在华容县十八届人大常委会第十七次会议上,常委会组成人员对禁捕退捕、招商引资等审议意见落实情况开展询问和满意度测评

在下次常委会会议上再次听取整改情况报告并再次进行询问和测评。这种“回头看”式的监督,防止问题反弹回潮,确保审议意见落实落地。

以询问促办理,确保重点处理建议“开花结果”

人大代表建议凝聚着民智民意,办好代表建议是践行全过程人民民主的重要体现。市人大常委会在代表建议办理工作中,将询问融入督办过程,推动建议办理从答复型向落实型转变。

“针对代表提出的团洲乡溃垸后堤防安全这一重大民生问题,我们组成专班加快工程进度,督导项目实施和工程质量,4月份全面完成一线防洪大堤除险加固工程建设任务……”在县十八届人大常委会第二十八次会议上,重点处理建议承办单位县水利局、住建局、教体局、交警大队等12个部门单位主要负责人,逐一汇报办理情况。面对常委会组成人员和列席代表的犀利发问,各承办单位不回避、不遮掩,态度诚恳、措施具体。一问一答之间,既问出了堵点难点,也答出了承诺担当,许多长期悬而未决的问题在现场询问中找到了突破口。

面对面的询问促使建议承办单位加强认识、完善举措、加快办理。通过提问与应答,人大常委会与“一府一委两院”之间、各建议承办单位之间、代表与部门之间实现了信息对称和思想碰撞,促进了协同配合,形成了推动问题解决的合力。

代表建议办理凝聚了代表担当和群众智慧,也获得了县委的高度认可。2025年9月,县委书记陶伟军就代表建议办理工作开展专题调研和督导,明确要求“建议办理工作要办得更有水平”。进一步将询问压力传导至办理过程,也为代表建议办理工作注入了更强劲动力,让代表建议从“金点子”真正变成“金果子”。

以询问促履职,激励部门负责人担当作为

对“一府一委两院”由县人大及其常委会选举和任命的人员进行履职监督,是人大监督的重要内容。市人大常委会将常态化询问深度融入履职评议

工作,实现对干部履职承诺的跟踪问效。

在人大常委会会议履职评议过程中,副县长和工作部门局长先报告履职情况,随后接受评议调查组的评价。紧接着,常委会组成人员和列席代表进行现场询问。问题不仅涵盖分管领域的工作成效、法律法规执行等情况,还涉及工作短板、具体问题的整改等方面,打破了以往只听报告、不打照面的局限。

“我县基层法律服务资源供给不足,一人兼任5个以上村(社区)法律顾问的现象普遍,有的甚至受聘10至20个村(社区)。全县律师、法律工作者数量难以满足群众日益增长的法律服务需求,请问对此有何改进措施……”在准备询问问题时,常委会组成人员和列席代表提前做好功课、问题设计精准,紧扣评议对象的岗位职责和年度重点工作。如对县司法局局长,询问涉及矛盾纠纷调解、普法宣传实效;对县审计局局长,关注重点领域审计监督、审计整改落实情况;对县生态环境局局长,聚焦污染防治攻坚战成效等。这种针对性的询问,使评议对象不仅要“干得好”,还要“说得清”,真正对其履职能力和工作实绩进行一次公开检验。

询问和评议的最终落脚点是结果的运用。履职评议的满意度测评结果当场宣布,同时报送县委作为干部考核、任免的重要参考。对评议中发现的问题,要求限期整改并报告结果。履职监督不再是“软任务”,而成为激励和约束干部依法履职、勤政为民的“硬杠杆”,有效促进了“一府一委两院”工作人员由任命时的承诺向任期内的行动持续转化。

市人大常委会以询问深度嵌入监督全过程,在审议意见落实中问出“真效”,在重点处理建议办理中问出“实果”,在履职评议中问出担当,实现了监督方式的有效探索与监督实效的有力提升,是深入践行全过程人民民主的生动实践。

(作者单位:华容市人大常委会办公室)

人大监督赋能科创 中试搭桥激活产业

——岳阳市云溪区人大常委会推动石化产业科技成果转化走深走实

○ 刘鹤鸣

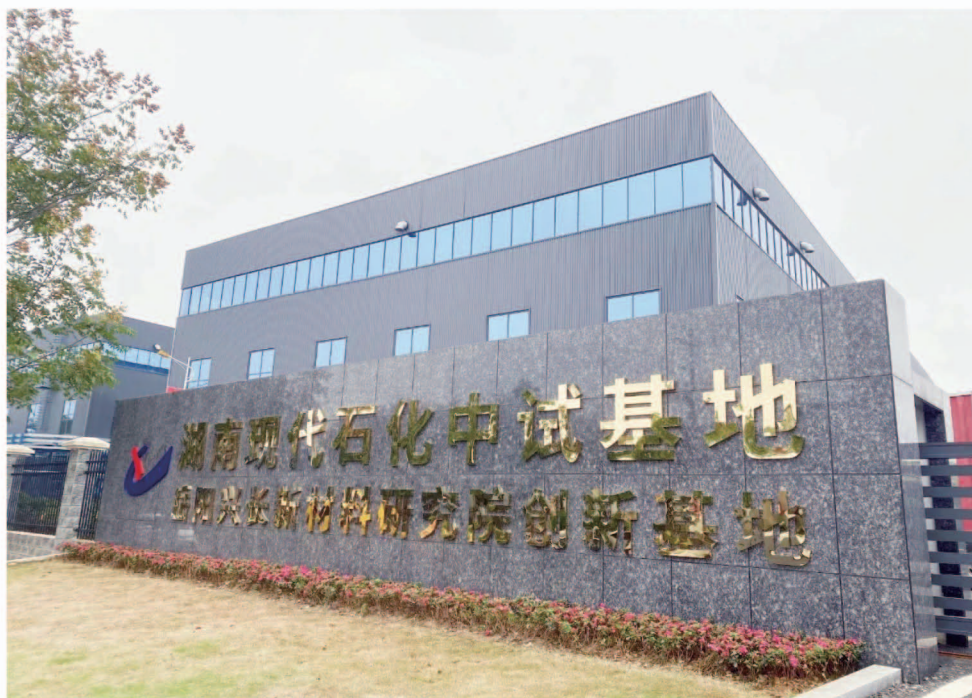
云溪区作为湖南万亿现代石化产业核心基地，石化产业是区域发展的主导支柱，但科技成果转化“中梗阻”问题长期制约产业向高端化、精细化升级。启届之初，云溪区人大常委会便锚定这一发展痛点，将科技成果转化工作列为履职重点，构建“发现问题—剖析症结—精准施策—跟踪问效”闭环监督体系。从推动湖南现代石化产业协同创新研究院落地、举办首届科技创新大会营造浓厚创新氛围，到连续四年听取岳阳绿色化工高新区专项工作报告、向上争取省市政策赋能，再到靶向破解中试基地建设运营难题，区人大常委会始终以人大担当打通科技成果转化关键环节，推动湖南现代石化中试基地成为区域石化产业创新升级的核心引擎，让科技创新成为云溪高质量发展的鲜明底色。

锚定重点准布局，筑平台造氛围夯实科创根基

作为湖南石化产业发展的主战场，云溪区拥有深厚的产业积淀，但长期以来，科研成果与产业需求对接

不畅、企业创新积极性不足、创新平台支撑薄弱等问题，成为石化产业科技成果转化的突出障碍。区人大常委会精准把握产业发展痛点，将科技成果转化工作纳入重点监督议题，以平台搭建和氛围营造为抓手，推动科创要素加速集聚。

针对产学研协同不畅的核心问题，区人大常委会在调研中明确提出“组建专业化协同创新平台，链接实验室与生产线”的建议，将推动湖南现代石化产业协同创新研究院成立作为重要抓手，多次组织专题审议、开展实地视察，督促区政府及岳阳绿色化工高新区管委会加快平台组建，同时争取省、



市科技部门给予政策指导与资源支持。在市人大常委会的持续推动下,湖南现代石化产业协同创新研究院于2023年5月揭牌成立,成为统筹全区石化产业科技创新、中试基地建设及运营管理、成果转化落地的核心载体,负责制定中试项目入园流程、安全管理实施细则等关键工作。研究院成立后,区人大常委会持续跟踪其运营发展,针对人才引进、校企合作、实体化运作等问题提出具体监督意见,推动研究院与中南大学、华南理工大学等7所高校科研机构签订技术支撑协议,引入王基铭院士领衔的省级院士专家工作站,构建起“政产学研用”深度融合的创新体系,为后续中试基地建设奠定了核心技术和人才基础。

为激发企业创新活力、营造浓厚科技创新氛围,区人大常委会在调研中发现辖区创新氛围亟待提升的问题后,提出“召开科技创新大会,表彰优秀创新主体,兑现奖励政策”的审议意见,督促区政府落地落实。在区人大常委会的推动下,云溪区首届科技创新大会顺利召开,大会为中试基地、工程技术研究中心等创新平台授牌,为科技创新企业和优秀科技工作者颁奖,现场为湖南石化、聚仁新材料等38家企业兑现科技创新奖励资金178万元。同时,区人大常委会督促区人民政府出台《岳阳市云溪区实施创新驱动促进高质量发展的激励措施》,明确每年安排2000万元科技创新奖励专项预算,持续开展“院士进园区”“科技活动周”等活动,邀请20余名院士专家“零距离”指导产业发展,让“创新者有荣誉、有回报、有动力”的理念深入人心,有效激发了企业自主研发的积极性。

跟踪监督强推动,争政策促落地催生中试平台

科技成果转化,中试是关键;中试平台建设,政策是保障。区人大常委会连续五年听取岳阳市绿色化工高新区关于科技成果转化与产业化、项目建设等专项工作报告,每次审议均聚焦产业发展新问

题、新需求,形成针对性审议意见并督促政府部门整改落实,同时以调研成果为基础,向上积极建言献策,推动省、市政策向云溪集聚,为中试基地落地筑牢制度根基。

在四年多的持续监督中,区人大常委会精准梳理出中试项目“审批无据、流程冗长”“缺乏省级顶层设计”“公共服务平台缺失”等核心问题,形成专题调研报告,明确提出“将岳阳列为全省中试工作先行先试地区”“出台化工中试专项政策”“支持建设省级科技成果转化中试基地”等建议,为区委、区政府对接省市政策提供精准参考。区人大常委会主动配合省、市专项调研,多次向上级人大和政府部门反映云溪石化产业发展需求,更在第55次主任会议上专题听取中试基地建设情况报告,提出将《岳阳市化工中试基地和中试项目管理办法(试行)》升级为省级政策的建议,推动区委、区政府层层向上对接,让岳阳中试工作成功纳入省级视野。

在区人大常委会的持续推动和积极争取下,省市层面相继出台政策、给予资源倾斜,为中试基地落地提供强力支撑:2024年10月,岳阳市在全省率先出台《岳阳市化工中试基地和中试项目管理办法(试行)》,配套发布《关于促进岳阳现代石化中试基地发展若干支持政策》,明确中试项目参照科研项目管理,实行“弱审批、强监管、优服务”模式,由基地统一办理整体环评后单个项目实行报备,大幅简化审批流程;省级层面将岳阳列为全省首个化工中试工作先行先试地区,批准湖南现代石化中试基地为省级科技成果转化中试基地,在新材料中试平台认定、重点新材料首批次应用奖励等方面给予重点倾斜,同时支持岳阳设立50亿元朝阳现代石化新材料产业基金(岳阳)和2亿元岳阳迪策化工新材料创业投资基金,为中试基地建设注入坚实资金保障。

政策赋能之下,在区人大常委会的监督督促下,湖南现代石化中试基地于2024年10月21日

正式揭牌运营,成为全省首个化工中试基地。基地一期整合湖南石化、岳阳兴长等5家单位自建基地,建成总面积16万平方米、总资产6.8亿元的协同共享平台,配备43套中试装置、178台(套)大型分析检测仪器,运营团队达385人,为科技成果中试转化提供了坚实的硬件支撑。

靶向发力解难题,强监督促实效激活产业动能

中试基地落地后,环评审批周期长、公共承载能力不足、监管权责模糊、中试与产业化衔接不畅等新问题逐渐显现,成为制约基地发挥作用的新堵点。区人大常委会坚持问题导向,组建专项调查组,深入研究院、中试基地、相关企业及职能部门,通过走访座谈、实地查看等方式全面摸排情况,靶向提出监督建议,督促政府部门精准破解难题,推动中试基地真正成为科技成果转化的核心载体。

针对环评审批与中试科研属性不匹配的问题,区人大常委会提出“明确中试项目科研属性、实行备案承诺制、强化事中事后监管”的建议,督促相关部门严格落实《管理办法》要求,由中试基地统一开展整体环评报批,对单个项目实行包容性管理,替代以往与产业化项目一致的审批流程,大幅缩短审批周期,有效降低企业时间和资金成本。

针对中试基地承载能力有限、公共服务不足的问题,区人大常委会督促岳阳绿色化工高新区加快盘活科创中心周边29亩闲置土地,推进总投资6000万元的自建中试基地(一期)建设,目前该工程已完成初步设计,正在推进华润天然气调压站搬迁工作,规划建设2栋甲类中试车间及配套公辅工程,计划2026年建成投用;同时推动园区内企业中试基地适度对外开放,协调匹配各类中试项目,提升现有平台利用率。

针对监管权责模糊、准入标准僵化的问题,区人大常委会提出“明确应急、环保等部门事中事后监管责任,优化项目准入标准”的建议,督促岳阳绿

色化工高新区建立科工、应急、生态、市监等多部门联合评审机制,对申报项目的技术先进性、安全风险、环保可行性等进行综合评估,解决了以往联审中应急等部门不愿签字、权责推诿的问题;同时督促岳阳绿色化工高新区调整优化产业准入禁限目录,避免优质创新技术成果转化受阻。针对中试与产业化衔接存在合规壁垒的问题,区人大常委会提出“完善中试产品销售政策、推动中试装置向生产装置转化”的建议,督促相关部门落实中试产品“点对点”销售政策,明确符合安全环保标准的自建中试装置可转化为生产装置的指导意见,降低企业试错成本,增强企业创新信心。

此外,区人大常委会持续跟踪中试项目推进情况,督促研究院严格把控入园审核,截至目前,已组织多部门对17个中试项目开展入园评审,16个项目获得准入通知,1个中创公司新材料项目按专家意见进入产业化流程报批。截至2026年5月,科梦PPC催化剂、聚仁戊内酯等6个项目已产出合格产品,华南理工大学MOF材料项目依托基地完成工艺放大与稳定性验证后,直接撬动投资2.18亿元的产业化项目落地,实现了从实验室技术到产业化项目的快速转化,成为中试基地成果转化的典型案例。

科创赋能结硕果,强产业促升级彰显人大价值

在区人大常委会的全程监督与赋能推动下,湖南现代石化中试基地运营成效持续显现,科技创新成果转化活力全面迸发,成为区域石化产业升级的核心引擎。基地运营以来,开展30余项技术中试研究,成功开发7个新产品、5项新工艺、1套新装备,实现高品质氢化双酚A进口替代,有力打破国外技术垄断;建成大型仪器开放共享平台,113台大型分析检测仪器实现“线上预约、线下送检”,切实降低企业研发成本,成为破解石化产业“卡脖子”技术的重要载体。

以中试基地为核心,云溪区石化(转第33页)

建强履职平台 创新治理模式 以全过程人民民主赋能基层善治

——平江县天岳街道人大工委工作实践

○ 刘乐平

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。”自2020年10月平江县天岳街道人大工委成立以来，始终立足站点实际，积极探索创新，推动人大代表深度嵌入基层治理、精准服务民生需求，探索形成“阵地规范化、履职常态化、治理特色化”的基层人大工作新路径，切实把人大制度优势转化为基层治理实效。

一、夯基固本，筑牢代表履职“硬支撑”

坚持把阵地建设、机制完善作为代表履职的基础工程，推动代表履职有场所、有制度、有渠道，实现“阵地好用、机制管用、代表能用”。

建强一线堡垒。坚持“实用化+规范化”导向，在“有阵地”基础上推动“优功能”升级。投入40余万元，整合社区配套用房，严格按“六有”标准改造提升，实现代表联络站与“和姐”工作室、居民议事厅“三室合一”，构建起集民情收集、议事协商、矛盾调

解于一体的基层治理平台。同时，积极推进代表信息、内部制度上墙，公开51名四级人大代表信息，打造了“敞开门、亮身份、明职责”的规范化履职场所。

创新双轨机制。创新建立“坐班+网格”双轨履职机制，常态化开展周五“代表接待日”活动，推动代表进站常态化、服务群众长效化。结合网格分布与代表居住地，将42名省、市、县三级常驻代表编入社区网格，延伸履职触角，推动代表从“站内坐等”转向“街巷主动服务”。2025年以来，累计接待选民280余人次，收集意见建议120余件，办结诉求88起，转化合理建议26条，调处邻里纠纷181件。数字赋能履职。依托“湖南智慧人大”数字平台，印制代表专属二维码宣传册1000余份，实现群众线上留言、代表线上响应、事项线上办结，线上收集处理群众留言15条，办结率100%。引导代表参与“代表随手拍”等线上履职活动，以“指尖监督”助力闭

会期间履职,打通联系服务群众“数字快车道”。

二、实干担当,擦亮为民服务“暖底色”

始终坚持以人民为中心的工作导向,把联系群众、督办实事、化解矛盾作为核心任务,推动代表履职贴近群众、贴合民意。

常态走访听民声。坚持把常态化联系群众作为重要抓手,围绕民生热点组织代表开展走访调研、集中视察和宣传教育活动。自县十八届人大一次会议以来,累计开展法治宣传、惠民解读等活动60余次,发放资料2万份。如,省人大代表、平江县颐华学校校长彭荣宏依托代表联络站,围绕亲子关系、心理健康等主题亲自授课,有效引导群众树立科学育人理念。

精准监督解民忧。聚焦中心工作与乡村振兴等重点工作,组织代表小组深入一线察实情、建真言、督落实,推动各项决策部署落地生根。坚持精准监督,将联络站收集到的民意诉求和反响强烈的突出问题作为监督重点,综合运用实地查看、联合监督、听取报告等方式,护航高质量发展。我们通过代表全过程跟踪监督,有力保障了仙若村122乡道建设、麻辣王子和冬冬食品厂等民生项目的顺利推进。

主动作为惠民生。发挥代表扎根基层、威望较高、联系广泛的优势,引导代表积极投身民生服务、应急帮扶、矛盾调解各项工作。如,市人大代表卢义明组织义诊服务,李琼在灾后捐赠物资10余万元;县人大代表湛解军、李向阳协调完善交通设施,黄实章成功化解征拆矛盾,以实际行动彰显代表担当,凝聚基层治理合力。

三、守正创新,打造基层民主“新样板”

立足街道治理实际,大胆探索创新,打造辨识度高、实效性强的履职品牌,推动人大工作与基层

治理深度融合。

推行“今日我当班+人大代表”治理模式。定期在辖区内选定安排一位“当班人”,引导人大代表深度融入走访接待、矛盾调解、民生代办、隐患排查等基层治理工作,推动代表从“幕后”走向“台前”、从“观众”走向“主力”。今年以来,通过人大代表参与基层治理模式,已办结群众急难愁盼问题和民生实事67件,让群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

打造“5920”暖心工作法。在街道党工委全力支持下,街道人大工委将42名辖区各级人大代表编入社区网格,充分发挥人大代表公信力强、饱含“乡土情”、广结“人脉情”的独特优势,主动为群众提供矛盾纠纷调解、权益保障、法律援助等精准服务,并探索形成了“5920”暖心工作法。其中,“5”指锤炼五种能力:会走群众路、会开协调会、会抓关键点、会处麻烦事、会暖百姓心;“9”指村社管理、平安建设、环境卫生、文明创建、就业促进、宣传宣讲、基层服务、百姓健康、村社共建九个重点;“2”指创新“社区+养老”“社区+业委”两大融合模式,“0”指以暖心服务实现联系群众、服务群众零距离。

探索“千群夜话会”工作机制。结合“四下基层”工作要求,推动人大代表带头下沉基层一线,把议事阵地搬到群众家门口、庭院中,常态化开展“千群夜话会”活动,与群众面对面倾听民声、零距离解读政策、实打实化解矛盾、广渠道汇集民智,让全过程人民民主直达基层治理最前沿。截至目前,收集群众意见建议143条,现场调处邻里纠纷、物业矛盾、民生难题43起,以贴心履职架起了党群干群“连心桥”。

✎

(作者单位:平江县天岳街道人大工委)

深耕民主实践 创新监督闭环

临湘人大以刚性履职赋能民生提质增效

○ 高鸿儒

全过程人民民主的核心在为民、关键在落实、保障在监督。近年来,临湘市人大常委会坚决破除程序性监督、走过场式监督的惯性思维,紧紧围绕

群众急难愁盼,把阵地建设、民意收集、代表履职、闭环督办等制度机制深度嵌入民生实事、教育提质、司法公正等重点领域,构建“民有所呼、我有所

督、督有所果、果惠民生”的全链条监督体系,推动人大监督从“柔性表态”转向“刚性落地”,让全过程人民民主在基层治理一线看得见、摸得着、感受得到。

一、广辟渠道听民声,织密全过程民主民意网络

临湘市人大常委会始终把察民情、



临湘市人大常委会主任李其报(左一)到五里小学调研

听民声、汇民智作为监督履职的源头前提,健全常态化、全覆盖民意工作体系,让监督选题源于群众、监督重心贴近民生、监督成效惠及百姓。

抓实“双联系”制度,常态下沉摸实情。坚持常委会领导带头、代表全员参与,常态化开展走访代表、接待选民、一线调研等活动,近年来累计走访各级人大代表 720 余人次,收集道路交通、办学条件、司法服务、乡村建设等群众意见建议 1200 余条。持续拓宽代表履职渠道,常态化邀请基层代表列席常委会会议、参与执法检查、专题询问、视察调研等履职活动 760 余人次,充分保障代表依法履职权利,确保民意诉求直达决策、直通监督环节。

建强基层履职阵地,全域覆盖畅末梢。高标准推进镇(街道)、村(社区)人大代表联络站标准化规范化建设,建成 63 个基层联络站、实现市域全覆盖。健全民意收集、议事协商、政策宣讲、矛盾调解、事项转办、结果反馈全流程运行机制,推动代表进站履职常态化、制度化。近年来,各联络站累计开展各类履职活动 1400 余场次,有效打通联系群众“最后一公里”,把联络站建成全过程人民民主的“连心桥”“议事厅”“直通车”。

完善建议办理机制,闭环落地解民忧。建立“统一交办、重点督办、跟踪回访、满意度测评”闭环工作机制,严把建议办理交办、督办、答复、落实各关口。本届来系统推进 428 件代表议案建议落地落实,由常委会班子成员领衔督办道路交通、校园安全、农田水利、产业发展、司法提质等重点建议 26 件,坚决扭转“重答复、轻落实”问题,代表议案建议办理率、答复率均保持 100%,以制度化闭环履

职精准回应群众期盼,为靶向监督、精准破题筑牢坚实基础。

二、靶向聚焦破难题,激活精准化刚性监督效能

立足基层收集的真实民意、梳理的突出短板,市人大常委会坚持问题导向、民生导向,不搞泛化监督、粗放督查,聚焦出行保障、教育均衡、司法公正三大民生关键领域,精准发力、全程紧盯、刚性推动,实现监督一点聚焦、成效全域释放。

紧盯基础出行短板,监督推动道路民生提质。针对群众反映强烈的农村道路老化开裂、路基沉降、会车困难、夜间无照明等突出问题,将《关于杨田路拓宽改造的建议》列为年度重点督办建议。组织辖区人大代表依托联络站驻点履职、入户走访成果,深入村组实地踏勘,逐条梳理显性病害问题和隐性民生需求,形成清单化台账、精准交办职能部门和属地街道。同步建立常态化驻点监督机制,代表全程跟进施工质量、工程规范、建设进度,从严防范偷工减料、标准缩水等问题。通过全过程跟踪、全链条监督,杨田公路拓宽改造工程顺利竣工通车,彻底扭转“雨天一身泥、晴天一身灰”的旧面貌,用刚性监督打通群众幸福出行路。

紧盯教育均衡短板,监督推动办学条件升级。紧扣群众对优质公平教育的迫切期盼,针对城乡办学条件不均、师资结构不优、薄弱学校偏弱等突出问题,常委会专题部署调研,系统梳理 6 类教育领域短板弱项,依法精准监督、推动履职落地,促成出台《临湘市改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动实施方案》。紧盯方案落地、项目推进、

■ 实践经验

资金保障关键环节,全程监督推动三年实施攻坚项目 103 个,有序撤并小规模薄弱学校 30 所,持续优化城乡教育布局。紧盯财政投入落实,推动完善市镇资金分担机制,监督撬动“一日捐”“助教助学”等社会力量,凝聚全员重教、全域助教的强大合力,以精准监督护航教育优质均衡发展,守护千家万户最大民生。

紧盯司法公正短板,监督筑牢基层法治底线。聚焦群众对公平正义的民生诉求,创新司法领域人大监督方式,出台《“两官”工作评议办法》,构建准备动员、履职调查、公开评议、整改落实四段式标准化评议体系,推动司法监督走出文件、走进现场、落到实处。严格落实现场述职、现场问询、现场测评、限时整改的评议流程,组织员额法官、员额检察官常态化接受人大履职检视,直面问题、查摆差距、立行立改。通过制度化、公开化、刚性化评议监督,持续规范司法履职行为、提升办案质效、规范权力运行,切实维护群众合法权益,为市域社会和谐稳定提供坚实法治保障。

三、闭环问效固成果,构建长效化民生治理体系

市人大常委会坚持监督不止于发现问题、整改不止于阶段性见效,持续完善“民意收集—靶向监督—整改落实—回头问效—机制固化”完整闭环,推动单点整改变为系统治理、阶段性整治变为常态长效,持续放大大过程人民民主实践成效。

坚持全程跟踪督办,确保问题见底清零。对道路改造、教育攻坚、司法评议等重点监督事项,全面实行清单化、项目化、台账化管理,依托代表驻点监

督、联络站日常监督、常委会专项督查多重力量,动态跟进整改进度、核验整改质量、验收整改成效。对推进滞后、落实不实、群众不满意的事项持续跟踪督办、反复回头检视,坚决杜绝虚假整改、纸面整改、反弹回潮,确保每一项民生诉求都有回应、每一个突出问题都彻底化解。

坚持典型以点带面,推动领域整体提升。以杨田路改造、义务教育攻坚、“两官”评议等典型监督案例为示范,总结可复制、可推广的监督经验,把专项监督中的有效做法固化为制度规范,全面延伸应用到基础设施、民生保障、基层治理、法治建设等各个领域,实现“办好一件实事、规范一类工作、完善一套机制、惠及一方群众”。

坚持站稳人民立场,持续厚植民生福祉。始终秉持“监督不是挑刺,而是推动发展、保障民生”的履职理念,把群众满意度作为检验人大监督成效的最高标准,让监督成果体现在通畅的乡村道路、优质的教育资源、公正的司法实践之中。

下一步,临湘市人大常委会将持续深耕全过程人民民主基层实践,持续创新监督机制、优化监督方式、提升监督刚性,以更加精准、更加务实、更加有力的履职举措,持续破解民生难题、补齐发展短板,不断擦亮全过程人民民主临湘实践底色,为全市经济社会高质量发展贡献人大智慧和人大力量。

(作者单位:临湘市人大常委会办公室)

立足医药实业 践行代表使命

○ 省人大代表、湖南科伦制药有限公司副总经理 郑天锦

作为来自医药行业的从业者,自当选湖南省第十四届人大代表以来,我始终牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的使命担当。立足行业实际,积极履行代表职责,以实际行动践行人大代表的责任。

一、坚定政治站位,筑牢思想基础

我深知人大代表不仅是一份荣誉,更是一份沉甸甸的责任。只有不断加强学习,才能适应新时代对代表履职的新要求。

一是坚定政治立场。我始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,自觉在思想上政治上行动上与党和政府保持高度一致,确保履职工作始终保持正确的政治方向。

二是强化法治素养。我始终以人大代表和企业负责人的两重标准严格要求自己,一方面认真学习《宪法》《代表法》《监督法》等法律法规及代表履职规程,积极参加省人大组织的履职培训和专题学习;另一方面结合医药行业特点,系统研读《药品管理法》《药品生产质量管理规范》等行业法规,将法治思维融入企业管理和代表履职全过程。在企业经

营中,严格遵守药品生产经营各项法律法规和司法解释,确保合规经营;在人大履职中,坚持准时参会、全程参会、认真履职,自觉接受社会监督,以过硬作风维护人大代表的良好形象。

二、立足企业发展,助力地方经济

作为省人大代表和湖南科伦的负责人,我始终认为,把企业做好、做强、做优,本身就是最实在的履职。企业扎根岳阳二十多年,带动就业、贡献税收、引领创新,这是我履行代表职责、服务地方发展的重要着力点。

一是稳增长促就业。湖南科伦自2001年落户岳阳以来,持续稳健发展,目前已成为集药品研发、制造、销售于一体的湖南省医药行业头部企业。公司连续多年被评为湖南省百强企业、纳税贡献百强企业,为地方财政和经济增长作出了应有贡献。同时,企业的发展也带动了上下游45家企业协同发展,创造了大量稳定就业岗位。把企业经营好,让员工有活干、有收入,让政府有税收、有发展,就是我服务群众最直接的方式。

二是抓创新促升级。医药产业技术更新快、研

■ 代表风采

我带领企业坚持每年将营业收入的6%以上投入研发,重点布局抗肿瘤、新型给药系统、粉液双室袋等产品管线,目前创新研发立项172项。其中,自主研发的粉液双室袋技术获得湖南省技术发明奖,已获授权专利60余项。总投资20亿元的全球产能最大粉液双室袋生产线已开始投产,预计今年实现销售5亿元。作为人大代表,我坚持把企业发展中的实践思考和瓶颈问题通过人大这个平台,推动政策优化和行业进步。

三、勤勉履职尽责,真情服务群众

医药产业是关系国计民生的重要战略性新兴产业,也是我省重点培育的优势产业集群之一。作为来自医药行业的人大代表,我始终将推动湖南医药产业发展作为履职的重要方向。围绕这一目标,我通过深入行业调研、广泛听取意见,几年来重点聚焦以下几个方面提出了我的代表建议。

一是聚焦医药“产学研”全面建设。从产业角度来说,面对国内外医药科技高速发展,新技术、新产品日新月异的局面,我提出《关于加快开展优化药品补充申请审评审批程序改革试点的建议》,以支持迭代升级的药品快速报批,保障湖南省医药产业高质量发展;从医学诊疗角度来讲,我起草了《关于全面提升基层医生诊疗水平的建议》,希望强化县医院全科医学科建设,呼吁医学院校优化课程设置,助力基层医疗机构更好发展;针对“产学研”融合发展中遇到的基础研究与产业需求脱节、医企协同创新不足、资金支持体系不完善的痛点,我提交了《关于依托省自然科学基金体系全面推动湖南省生物医药产业高质量发展的建议》,力图推动形成“资本赋能+技术攻坚+临床转化”的良性循环。三项

建议均获得代表及政府部门的高度认可,并最终推动了相关政策的落地与试点的成立。

二是助力省内医药产业健康发展。为了解决药品货款结算周期长的问题,我草拟了《关于进一步推进医保基金与医药企业直接结算的建议》,省医疗保障局答复:“将逐步探索将医保目录内药品纳入医保基金直接结算的可行性”;对于推动创新型给药系统粉液双室袋的研发落地项目,我提交了《关于加快粉液双室袋技术成果转化与产业化的建议》,得到了省工信厅的大力支持:不仅以资金形式支持了企业开展即配型粉液双室袋产品研发及产业化,还根据疫情需要将粉液双室袋产品纳入到了当时的重点生产保供名单中,直接推动了产业的高质量发展。

三是促进中医药产业传承创新。中医药是中华优秀传统文化的宝库,推动中药材衍生产品多业态发展是现代医药人的使命。我把想法总结为《关于将GAP条件下规范化养殖的特定药用昆虫纳入湖南省药食同源物质目录的建议》,提出“先立标准、后选品种、试点突破、稳步推广”的发展策略,得到了相关部门的重视与回应。

闭会期间,我积极参加省、市人大组织的各项走访活动,先后参加了岳阳、娄底等地的行业调研,与企业家、科研人员、基层干部面对面交流,反映、解决了一批行业关心的实际问题。

作为医药生产企业的负责人,做好药、做放心药是我的事业追求;作为省人大代表,听民声、解民忧是我的职责使命。今后,我将始终牢记人大代表的职责使命,立足医药行业实际,勤勉履职、担当作为,为我省医药产业高质量发展和人民群众生命健康事业贡献自己的力量。

R

当好群众“代言人” 办好乡村“实在事”

○ 省人大代表、岳阳县新开镇龙湾村党总支书记、村委会主任 马水兰

自当选为省十四届人大代表以来,我始终牢记代表职责,努力处理好“代表”与“村党总支书记、村委会主任”双重角色的关系,既立足全局建言献策,又扎根乡土实干担当。

一、聚焦产业兴旺,带领村民走共同富裕之路

过去,我村集体经济基础薄弱,村民增收渠道单一。作为人大代表和村书记,我把发展经济、带富乡亲作为头等大事。我和支部一班人反复琢磨,利用区位优势,通过村企合作、盘活闲置资产、发展电商直播、快递物流和农机社会化服务等多种方式,

走出了一条新路子。村集体经济收入从2020年2.36万元,增长到2023年55.3万元、2024年60.83万元、2025年提升至75.8万元,近三年累计达到191万元。同时,为426名村民提供了就近就业岗位,让大家在家门口就有



省人大代表马水兰(右)走访入户

■ 代表风采

活干、有钱赚。

二、聚焦治理有效,探索“枫桥经验”龙湾实践

随着发展加快,邻里纠纷、土地征拆、权属争议等矛盾纠纷时有发生。为提升治理效能,我践行全过程人民民主,推广“群英断是非”工作法,邀请人大代表、镇维稳办、司法所、派出所同志参与指导,采取“村中事、村民议”的方式,先后化解各类矛盾纠纷38件。特别是高垅片因土地租赁遗留了7年的责任田复耕安置难题,通过蹲邻、夜谈、走访等形式,让村民自己商量着办,不仅顺利化解了矛盾,还用少量资金解决了1267米沟渠的清淤问题,保障了农田水利灌溉,得到了群众一致好评。

三、聚焦民生福祉,用心用情办好群众实事

我始终认为,人大代表就是群众的“贴心人”。我和支部一班人全面完成了年度重点民生实事,巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接稳步推进。落实了11个公益岗位,为26名困难家庭学生发放了雨露计划教育补贴,保障了54户脱贫户的产业帮扶正常运转,为35名动态务工人员落实了交通奖补。同时,稳步提高城乡低保、残疾人两项补贴标准,持续做好39名退伍军人的服务保障。每一件事,我都力求做到群众心坎上。

四、聚焦粮食安全,坚决守好农业基本盘

锚定农业强村目标,全域种植双季稻1573亩,新建育秧大棚86亩,推动千禾米业加工厂营收增长17%。完成高垅片农田改造179亩,发展大源片油菜种植基地420余亩。村集体投资50万元,购置旋耕机、收割机、插秧机、秸秆打捆机等农机设备,

采取承包方式给本地大户经营,将旋耕、收割、插秧的价格比市场价降低20元/亩服务农户,既为群众降本增效,也为村集体增加了收入。

五、聚焦代表职责,积极建言献策

作为省人大代表,我珍惜每一次参会、调研的机会。近年来,我结合基层实践,围绕乡村振兴、基层治理、民生保障等方面,共提出十多件建议,其中《关于发展村集体经济、助力乡村振兴的建议》得到了相关部门的重视与积极回应。同时,作为基层立法联系点,我坚持“民有所呼、我有所应”,把老百姓“家长里短”中蕴含的立法需求原汁原味地反映上去,努力让高大上的立法工作接上地气。省、市、县各级领导亲临我村考察指导,为我们把脉定向,我带领村党总支认真贯彻落实各项决策部署,有效应对了罕见的洪涝和冰灾,全村经济运行总体平稳,发展势头越来越好。

回顾三年多的履职,虽然做了一些工作,但对照省人大代表的标准,对照父老乡亲的期盼,我深知还有差距。我将以这次述职为新的起点,进一步加强学习,不断提升履职能力;进一步深入群众,多到田间地头、农家院落,听真话、察实情;进一步担当作为,锚定“三高四新”美好蓝图,围绕建设“七个岳阳”的目标,把履行代表职责和做好本职工作更好地结合起来,努力为龙湾村的乡亲们多办实事。

吴

躬耕教育促共富 忠诚履职为人民

○ 省人大代表、平江县颐华学校党委书记、校长 彭荣宏

当选湖南省第十四届人大代表以来,我时刻牢记代表使命,倍加珍惜代表资格,依照宪法和法律赋予的职权履行代表职责,积极参与各级人大部门组织的各项活动,尽心尽职地发挥人大代表的作用,以实绩实效来回报人民的信任和重托。

一、以理论武装提升履职能力

始终把党的政治建设摆在首位,系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,深入领会党的二

十大及各次全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神,积极参与各类学习培训,以科学理论武装头脑、指导实践、推动工作,不断提升认识问题、分析问题和解决问题的能力。坚持先学一步、学深一层,开设专题党课,有计划地组织学校全体党员、教职工学习宣传党的二十大精神,切实增强政治敏锐性和政治鉴别力,提升学习



省人大代表彭荣宏(中)与学生座谈交流

■ 代表风采

贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的坚定性和自觉性。人代会结束回到自己的工作岗位,本人第一时间把会议精神带到学校,介绍会议情况,择要传达会议文件,把会议决议落实到日常工作中;立足颐华学校,坚守本职岗位,进驻代表联络站接待群众来访,为师生、家长来访答疑解惑。

二、以担当作为践行代表使命

始终牢记代表职责和使命,坚持立足本职、服务大局,按时参加人大会议和闭会期间各项活动,做到忠诚履职、担当履职、高效履职,努力发挥好一名人大代表的作用。坚持会前充分准备,会中聚精会神,会后择要传达。认真履行代表的职责,珍视每一次投票,审议中积极发言,根据自己了解的情况对报告提出意见、建议。四年来,本人紧紧围绕教育高质量发展、民生福祉改善、区域协调发展等工作,向省人大提交建议15件建议。其中,《关于重视拔尖创新潜质人才培养的建议》《关于推动湖南省中小学设立春假和秋假的建议》被省教育厅采纳,并出台了相关政策;《关于我省将心理治疗师纳入卫生系统高级职称考试和评审的建议》被省人社厅和省卫健委采纳,并出台了相关政策;《关于进一步推进“体教融合发展”建议》被省人大确定为重点督办建议,被省体育局、省教育厅采纳。本人主动参与立法,2024年3月,参加省人大关于《湖南省预防中小学生溺水若干规定》立法修改座谈会,通过调研,本人所提的8点修改建议均被采纳。深入服务群众,先后到平江县天岳街道高义岭社区、颐华城社区为家长,助力家校协同育人,用心用情解决群众急难愁盼问题。积极参与各级各

类调研活动,全面履职尽责。

三、以教育实绩彰显代表风采

“人民代表人民选,选好代表为人民。”作为颐华学校的党委书记、校长,我充分将人大代表作用与自己的工作紧密结合,深知只有在本职岗位上有所建树才能更好彰显代表风采。颐华学校以“为了明天的你”为办学理念,以“拙诚精进”为校训,以“颐养芳华”课程体系为载体,以“六养文化”为抓手,培养具有乡土情结、家国情怀、国际视野的时代新人。颐华办学六载,教学质量高位攀升,本科录取率超99%,24位学生考入清华北大(校内7人,与外校联合培养17人);素质教育有声有色,学科奥赛摘金夺银(2025年学科奥赛成绩位居全省第五名,长沙四大名校前四名),成为岳阳市拔尖创新人才早期培养基地学校(仅两所),树立了湖南民办基础教育优质标杆。颐华学校坚持“做最好的自己,帮最美的别人”的价值追求,以实际行动助力“教育共富”:以打造平江县“教育改革的创新基地、拔尖人才的培养基地、优秀教师的培训基地、名优校长的孵化基地”为抓手,为全县12所初中4000余名学生免费提供数学思维线上课程,100多位数学教师同步跟课学习提升;与100多所学校互动交流,开展送教下乡,受益师生超4万人次;举办教学开放日活动,吸引全县近4000名教师来校观摩学习;免费培训200多名中小学的校长,帮助校长们更新教育观念、提高办学水平;接待来访交流5.2万人次……通过主动帮扶全县各乡村学校,全面激活了平江教育“一池春水”,为平江基础教育贡献了颐华力量和智慧。

R

将民声与法治镌刻在履职路上

——记岳阳市人大代表曾森红

○ 邹雨明

2025年7月,《岳阳市住宅物业管理若干规定》正式颁行,同步配套四份实施细则,构建起物业管理“1+4”制度体系。这项历时三年、凝聚民意的地方法规,离不开一位人大代表持续不断的推动——她就是岳阳市第九届人大代表、湖南金厚(岳阳)律师事务所主任曾森红。从物业维修资金审批难,到二次供水水质差,再到中心城区停车乱,五年来,她用法治之笔书写履职人生,将基层调研发现的治理短板转化为一件件立法建议,推动制度源头破解民生难点。

作为执业律师、人大代表,曾森红充分发挥法律专业优势,将办案实践、基层调研中发现的社会治理共性短板,转化为人大建言献策的切入点,坚持从制度源头破解治理堵点、减轻群众维权诉累、健全完善基层治理体系。五年来,她共提交人大建议33件,推动2件地方性立法落地实施,7件建议被列为市人大常委会重点督办建议。

从接访到法规:三年奔走破物业困局

定期到人大代表联络站驻点接访,是曾森红联系群众、倾听民声的重要方式。2021年底她驻点接访时,一位高龄老人向她倾诉:“小区电梯坏了几个月,维修资金批不下来,每天上下只能爬楼梯,实在熬不住了!”她把群众的急难愁盼放在心上,第一时间对接社区、物业及相关部门,全程跟进促成更换新的电梯,解决了出行难题。

这次接访让她敏锐地意识到物业管理及维修资金审批存在机制漏洞。她随即在岳阳城区展开调



岳阳市人大代表曾森红与市住建局、市发改委、市水务集团等单位负责人交流代表建议办理情况

研,发现:2013年岳阳楼区人民法院物业合同纠纷仅2件,2021年飙升至1482件;12345热线16个月内相关投诉达6909件,日均17.9件。更严重的是,之前岳阳市出台的关于物业管理相关规范性文件于2017年已先后失效,此后五年行业长期陷入上位法有原则、落地无细则、实操缺标准的治理困境,各类物业矛盾不断积累发酵。

2022年初,曾森红在市九届人大一次会议上提交“《关于出台〈岳阳市住宅物业服务管理实施细则〉的建议》”,被列为市人大常委会重点督办建议。建议办理初期,承办单位重视不足、推进缓慢,她多次对接主管部门,阐释物业立法的民生刚需,但收效甚微。在年底办理建议评议时,她实事求是地作出“不满意”评价,以此促进承办单位能认真办好建议;同时连续在市九届人大二次、三次会议上提交同类立法建议,坚持不懈为民发声。

在人大专题调研、行业座谈、协商议事等场合,她直面剖析物业管理领域的沉疴积弊,用详实调研数据与基层鲜活案例阐释立法紧迫性;主动向人大督办委室、人大主要领导专题汇报实情,争取立法支持。同时积极向其他人大代表、政协委员分享调研成果、提供民情案例,凝聚共识、合力发声。在她三年持之以恒的推动下,2024年《岳阳市住宅物业管理若干规定》正式纳入全市年度立法计划。

法规草案起草、研讨、修改全过程中,曾森红立足法律专业、坚守民意立场,敢于直言建言、据理力争,全力推动空置房物业费按比例收缴、维修资金启用应急绿色通道、小区公共收益公开监管等惠民条款纳入法规。2025年2月27日,岳阳市第九届人民代表大会常务委员会第二十九次会议审议通过《岳阳市住宅物业管理若干规定》,岳阳市政府同步配套出台四份规范性文件,构建起物业管理“1+4”完备的治理制度体系。有市民感慨:“从今往后,物业服务有标准、履职有约束、维权有依据,老百姓终

于有法可依、有章可循了。”

从民声到民情:推动立法护二次供水

在物业立法调研走访中,曾森红敏锐地发现二次供水水质差、水价乱是群众反映最集中的民生痛点。不少居民坦言:“水龙头流出来的水经常发黄,像铁锈水一样,根本不敢喝!”“同一个小区,一期二期水价都不一样,有的每吨收了五块多,比自来水公司定价高出近两块钱!”她认真记录每一条诉求,并落实到履职行动中。

为摸清二次供水乱象,她调阅投诉台账、监管资料和诉讼卷宗,深入老旧小区、新建楼盘实地走访。调研发现,全市12345热线涉及二次供水的投诉累计达2100余件,普遍存在水箱清洗不及时、泵房老化、水价不统一、运维责任缺位等问题。这些问题直接关系到群众身体健康和切身利益。

2024年,曾森红提交《关于规范岳阳市城区二次供水提高饮用水安全的建议》,被列为市人大常委会重点督办建议。在市人大督办协调下,住建、水务、卫健等部门迅速启动城区二次供水水箱集中清洗整治专项行动,有效改善了水质发黄、浑浊、异味等问题,末梢供水水质达标率显著提升。老百姓投诉的水费标准不一、水费过高的问题也得到部分整改。

但曾森红认为,建议办理只是解决了部分问题,而且治标未治本。在二次供水产权界定、费用分担、管护责任、新建小区统建统管等方面存在制度空白,要彻底解决问题,仅靠阶段性整治不能根除隐患,必须通过立法建章立制。她趁热打铁,在2025年市九届人大六次会议上提交《关于出台〈岳阳市城区二次供水管理条例〉的立法建议》。她主动对接水务、住建、卫健等部门,提供一手调研数据和问题清单,全程参与管理办法修订论证,从建设标准、权责划分、日常运维、水质监管等环节提出专业可行意见。目前,该建议已列入市人大常委会2026年立法计划,进入调研起草阶段。

从提议到督办：较真碰硬解停车难题

聚焦社会治理堵点难点，是曾森红履职的鲜明特点。随着城市化进程加快，岳阳市中心城区机动车保有量已突破 25 万辆，且以每年约 1 万辆的速度递增，公共停车泊位缺口达 1.08 万个。停车难、停车乱、停车贵问题交织凸显，群众投诉居高不下。为此，曾森红 2023 年提出《关于规范停车及收费管理的建议》。建议交办后，承办单位没有引起足够重视，建议办理成效不明显。

2024 年，她完善调研数据、补充民情民意，再次提交《关于加强规范城市停车管理的建议》。经持续呼吁奔走，建议被列为市人大常委会年度重点督办建议，由市城管局主办，市公安局、市发改委协办，市人大环资委牵头督办。市人大环资委牵头开展专项调研，征集群众意见 1000 余条，通过明察暗访查实停车管理突出问题 52 个，排查中心城区 91 家无备案私自运营的停车场，梳理 64 家涉嫌侵占公共资源、违规收费等问题点位，移交城管部门建立台账、限期整改清零。

曾森红始终保持较真碰硬、严谨负责的态度，全程参与建议督办调研暗访，逐一核查问题清单。为确

保整治不走过场、常态长效，她加入专项工作微信群，每日跟进各区整改进度，逐条查阅核实工作动态；对整改不到位的点位坚决要求“回炉”整改。

经过两年持续跟踪监督、闭环督办，城市停车治理成效显著：累计整治违规停车设施 189 个，拆除违规占道设施 40 余个，释放公共停车泊位 2000 余个；推动 100 余家机关企事业单位开放内部泊位约 6000 个，引导城区 800 个配建车位错时对外开放、共享，有效盘活闲置资源、规范停车秩序、降低群众停车成本。

“法治不是冷冰冰的法条，它应该是有温度的。作为一名律师人大代表，我的优势是法律专业，我的责任是把群众期盼转化为制度化的解决方案。每推动一项立法、每督办一件建议落地，看到老百姓的难题真正得到解决，那种成就感比打赢任何一场官司都强烈。”回顾这五年，曾森红感慨地说。

五年来，曾森红把专业优势融入履职全过程，把群众期盼转化为治理实效，以法治担当守护民生福祉，为岳阳法治建设、基层社会治理提质增效贡献了人大代表的智慧和力量。✎（作者单位：岳阳市人大常委会研究室）

（接第 19 页）产业科技创新生态持续优化，科创成果不断涌现：全区现有国家高新技术企业 65 家、国家级专精特新企业 5 家、国省级创新平台 30 家，岳阳绿色化工高新区 2024 年实现技工贸总收入 1322 亿元，在全国化工园区竞争力百强榜中排名第 31 位、中部地区第 1 位；长炼新材在高纯氢化双酚 A 合成技术上取得突破，成为国内唯一可以连续化生产高纯氢化双酚 A 的企业，聚仁新材打破日本、德国对己内酯市场的垄断，科梦新材料研发的催化剂实现二氧化碳资源化利用，一批“卡脖子”技术实现突破，推动云溪石化产业从传统“油头”向“新材料尾”全链条升级。

从启届之初锚定科创发展重点，到四年多的持续监督推动创新平台建设、省市政策落地，再到靶向破

解中试基地运营系列难题，区人大常委会始终紧扣中心、服务大局，以精准监督、有效监督推动科技成果转化走深走实。湖南现代石化中试基地的蓬勃发展，既是省、市、区三级政策协同发力的成果，更是常委会以监督促发展、以建言促落实的生动实践，探索出了人大监督服务产业高质量发展的“云溪实践”。

下一步，云溪区人大常委会将继续聚焦中试基地建设运营和石化产业科技创新，持续跟踪监督政策落实情况，推动国家级中试基地申报、公共中试平台提质扩容等工作，为打造中部地区现代石化科创高地、推动湖南万亿现代石化产业发展贡献更多人大智慧和力量。✎

（作者单位：云溪区人大常委会办公室）

立足人大职能,推动法典有效实施 以高水平生态环境法治护航美丽湖南建设

○ 岳阳市人大环资委主任委员 白锁铭

前段时间,参加了全省人大环资系统生态环境法典专题学习班,通过领导授课、案例剖析、专业探讨,让我们系统掌握了生态环境法典的制度框架、核心条款和实操要求,跳出了以往依托单行法条开展监督的传统思维,对新时代人大环资工作“依法监督、系统监督、精准监督”有了更具体、更务实、更贴合实际的认识。

一、以更高站位深刻把握法典的重大意义。

2026年3月12日,十四届全国人大四次会议通过《中华人民共和国生态环境法典》。这是继民法典之后,我国第二部以“法典”命名的基本法律,对于在法治轨道上推进新时代生态文明建设,实现中华民族永续发展,具有重大而深远的意义。通过学习,我深刻认识到,这是一部通篇贯彻习近平生态文明思想的法典,从“绿水青山就是金山银山”的理念,到覆盖全域、贯穿全程的制度构建。我深刻领会



岳阳市人大环资委主任委员白锁铭在全省人大环资系统生态环境法典学习班上交流发言

到,这是一部回应新时代人民对美好生态环境热切期盼的法典,以法治之力,为环境护航,将对美好生态的向往写入法治蓝图。我深刻感悟到,这是一部“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的法典,1242个法条构筑起人与自然和谐共生的坚固法治屏障。具体来说,有三个特点:一是法典集大“智”。法典不是

简单的法律汇编,也不是完全的新立新定,而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。草案前后4次公开征求意见共收到7000多人次提出的2万多条意见。二是法典成大“统”。“统”是生态环境法典最大的特点之一,生态环境法典实现了从“单打独斗”到“系统集成”的飞跃,构建起多方合力、协调统一、系统治理的新格局。三是法典显大“刚”。“刚”体现在更严密、清晰的法律责任体系,构建了行政、民事、刑事三者衔接的责任追究体系。意味着一起严重的环境污染或生态破坏事件,涉事企业可能同时面临行政罚单、民事主体索赔,甚至是司法机关追究刑事责任,真正实现了多重法律责任的有效叠加与震慑。

二、以更新理念赋能发展与保护协同共进。

法典从制度层面破解保护与发展二元对立的传统困境,为实现高质量发展与高水平保护协同共进,提供持久的制度激励和稳定的法治预期。岳阳临长江、滨洞庭,历来是生态保护和治理的主战场、主阵地,在国家生态文明建设中地位重要、责任重大。以往我市生态治理多依靠专项条例、单行法规,存在治理碎片化、监督针对性不强等问题。生态环境法典的出台,为我市统筹推进长江岸线整治、洞庭湖总磷污染治理、湿地生态修复、城乡水环境提质、大气污染防治等重点工作提供了统一、系统、权威的法治依据,也为人大精准开展法律监督、专项监督、跟踪监督划定了清晰履职边界,对我市扛牢“守护好一江碧水”政治责任、湖南“上风口”责任,积极创建美丽中国先行区,建设长江经济带绿色发展示范区具有极强的现实意义和实践价值。一是有力推动监督依据从“零散套用”转向“系统适用”。有效指导我们精准甄别部门履职短板、精准判定问题成因、精准提出整改要求,让每一次监督、每一项意见都有明确法治支撑。二是

有力推动治理理念从“分项整治”转向“系统共治”。法典核心的系统治理思维,完全契合岳阳江湖共生、山水相连的生态格局,为我们统筹督导上下游水质管控、岸线生态复绿、湿地修复管护、农业面源污染治理等关联工作提供了科学指引。三是有力推动监督重心从“事后督办”转向“全程管控”。法典健全了源头预防、过程监管、损害追责、生态修复的全流程制度,为我们前移监督关口提供了法治依据,能从源头减少生态环境问题增量。四是有力推动履职导向从“单纯护绿”转向“护绿兴绿”。法典兼顾生态刚性保护与绿色低碳发展,既严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,又明确了生态产品价值实现、绿色产业发展、低碳转型激励等制度,赋能美丽岳阳高质量发展。

三、以更实担当抓实抓细法典的贯彻实施。

岳阳市人大环资委将牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任,坚决守好湖南空气“上风口”、水流“下游口”,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,为守护好三湘大地、建设美丽湖南作出岳阳贡献。一是在深学细悟上下功夫。坚持原原本本学、逐编逐章学、联系实际学,精准把握法典核心要义,将学习贯彻法典与习近平生态文明思想、习近平法治思想融会贯通,切实把思想和行动统一到党中央、省委决策部署上来。二是在依法监督上下功夫。始终运用法治思维和法治方式开展工作,紧盯生态环保重点领域、关键环节,综合运用执法检查、专题调研等监督手段,持续巩固污染防治攻坚成果。三是在落地见效上下功夫。紧扣法典要求统筹推进地方生态环保法规立改废释,保障上下法规衔接统一。健全跨区域、跨部门协同联动机制,凝聚监督、执法、司法工作合力。常态化开展普法宣传,推动法典理念走进基层、深入人心,引导全社会共护生态环境,以法治赋能生态环境治理体系和治理能力现代化。 

人大代表融入基层社会治理的路径探析

○ 李 勇

基层治理是国家治理的基石,人大代表作为全过程人民民主的重要践行者,在基层社会治理中发挥着不可替代的作用。汨罗市近年来涌现出“罗江夜话”“一梁五柱”“西长议事”“民事实事票决制”等系列创新实践,形成了一套具有地方特色的人大代表参与基层治理新模式。本文结合汨罗市具体案例,深入剖析其人大代表参与基层治理的实践成效、制约瓶颈,探索新时代深化人大代表融入基层治理体系的可行路径,为丰富全过程人民民主的基层实践提供汨罗样本与理论参考。

一、引言:治理现代化视域下人大代表角色的时代定位

当前,我国社会主要矛盾的变化与城乡融合发展的加速推进,对基层治理体系和治理能力提出了更高要求。如何有效化解矛盾、凝聚共识、激发活力,成为基层治理现代化的核心命题。汨罗市各级人大代表的创新实践深刻表明:人大代表扎根基层、深入群众,不仅是制度设计的应有之义,更是破解治理难题、提升治理效能的关键力量。

二、汨罗实践:人大代表参与基层治理的多元模式与生动案例

(一)搭建协商议事平台,构建“接地气”的民意

枢纽

2022年以来,罗江镇积极创新基层自治模式,探索搭建“罗江夜话”议事平台。核心机制:“三话四聊五落苑”体系。“三话”明确参与主体(村组干部组织话、人大代表带头话、人民群众主动话),确保参与广泛性与权威性;“四聊”聚焦核心议题(聊党的政策、聊依法治理、聊民生实事、聊乡村发展),提升协商针对性;“五落苑”(落实在基层治理、民生难题、文明新风、人居环境、高质量发展)形成问题闭环解决机制,确保“议而有决、决而有行”。

创新模式:“罗江夜话”打破传统议事壁垒,利用农闲时间,在屋场、田埂等群众熟悉的场景中,变“官讲民听”为“围炉众议”,重塑了乡村议事文化。通过860余名村民代表(含50余名人大代表、乡贤“话事佬”),1100余场夜话会覆盖20000余人次,成功收集民生实事建议153条,化解难题300余个,成为汇聚民智、化解矛盾、推动发展的重要枢纽。其本质是人大代表引领下基层协商民主的制度化探索,是全过程人民民主在乡村的生动实践。

(二)深化矛盾化解实践,打造“嵌入式”的和谐稳定器

治理难题:归义街道御景国际小区因开发商问

题陷入“烂尾”困境:工程停滞、资金挪用、设施缺失、物业瘫痪、上访频发,成为治理“顽疾”。

精准把脉:“群众的急难愁盼,就是人大代表的履职方向。”市人大归义街道工委主任黄兴深知责任重大。他带领4位人大代表深入小区,展开细致调研。经过一番努力,他们找到了结症的根源——“三无”:无自治组织、无资金保障、无长效管理机制。

主导建制:代表们联名提交了相关建议,积极推动将烂尾小区治理纳入当年归义镇票决的民生实事项目。牵头组建了由代表、社区、业主组成的攻坚专班,主导完成业委会换届,建立“业委会-楼栋长-业主代表”三级体系与“三方联席会”机制,制定管理细则,实现组织重建与规则重构。

靶向攻坚:市代表廖桂龙多次奔走,推动253户完成不动产登记;增设38盏路灯,夜晚的小区变得明亮起来;安装8个监控摄像头,为业主的安全保驾护航;加装150米无障碍通道栏杆,方便了特殊人群的出行;新修100米电动车棚,安装98个充电桩,有效解决了电动车充电难题。推动建立“业委会开放日”,物业费收缴率从60%提升至96%。人大代表深度嵌入社区治理结构,实现了从“矛盾焦点”到“自治标杆”的蝶变。

在御景国际小区的治理实践中,市人大归义街道工委总结形成了“党建引领、代表履职、居民自治、多方协同”的基层治理模式。归义街道按照“四个一”的要求,即:配好一套管理班子,列好一份工作清单,建好一套管理制度,定好一份居民公约,充分发挥党建引领作用,构建起政府主导、社区主责、代表带头、居民参与的共商共管、共建共享的居民自治管理服务新机制。截至2024年底,归义街道已成功组建45个小区业主委员会,71个管理委员会。

通过代表融入基层治理,累计化解矛盾纠纷128起,辖区群众的获得感、幸福感持续提升。

(三)聚焦民生实事票决,筑牢“全过程”的决策监督链

屈子祠镇通过三次票决构建监督闭环,推进民生实事人大代表票决制,实现最广泛人民民主。

一票定实事。在实事征集上“广撒网”。通过多种形式,广泛征集意见建议,三年共征集实事12大类118个。在实事评估上“细心筛”。对征集项目“三上三下”,逐个分析、充分论证,三年共遴选候选实事15个交镇人大主席团审议,提交代表大会票决。在实事确定上“公开选”。在镇人代会上,报告候选项目形成过程及基本情况,全体代表差额票决,产生当年实施项目(2022年5个,2023年4个,2024年3个)。

一票督进度。与制度安排相结合。把票决制工作与镇人大一般每年召开两次会议的制度安排相结合,在年中代表大会上由全体代表票评实事进展情况,保持监督压力。与代表进站相结合。既看工程进度,也听群众意见,全面加强代表与群众的联系。与人大履职相结合。每个季度召开一次主席团会议,确保项目定一件、办一件、成一件。

一票评效果。保持全线跟进。民生实事确定后,镇人大组建以人大代表为成员的监督小组,就近不定期监督。实施全面监督。对推进情况及时公示,接受群众随时监督;对群众提出的疑问、意见及时回复反馈,做到“群众提、群众议、群众督”,提升群众参政议政的热情。构建全程闭环。将完成情况在镇人代会上进行报告,组织代表进行满意度测评,对存在的问题做好后续工作,确保项目落实落地。屈子祠镇票决制工作聚焦“民有所呼、我有所应”,票决实事从群众中来、到群众中去,从“为民做主”变

理论研讨

为“由民做主”，群众事前纷纷支持、事后完全信服，基层向心力、社会满意度大幅提升。

(四)引领城乡更新实践,激活“可持续”的发展新引擎

近年来,白水镇创新开展“西长议事”基层治理模式,各级人大代表充分发挥代表引领示范作用,为产业发展添加新动能。引回乡友乡贤。各驻村人大代表主动联系乡友乡贤,邀请其返乡投资兴业。市人大代表虞红超为毛岭村引回投资120万元流转闲置林地200亩种植葡萄及苗木,带动周边50人就业;投资35万元租赁闲置民房进行外贸制衣加工,带动周边35人就业。共带动周边100人就业。带头发展产业。各驻村人大代表带头发展产业,充分发挥“致富能人”的独特优势。汨罗市人大代表杨建鹏2017年回乡创立湖南耕农富硒农业科技股份有限公司,投入2000多万元建成耕农富硒大米加工厂和富硒叶面肥加工厂,自主研发开发的“湘耕牌”系列微量元素水溶肥料,获得国家专利。该公司采用“公司+农户”的产业化经营模式,联结原料供应基地10000多亩,联结农户4500多户,每年为农民通过农业本身直接增收达200多万元。协助村级发展。白水镇人大代表周祥化积极协助“小田改大田”项目实施,努力调解村“两委”与村组群众产生的矛盾纠纷。各驻村人大代表因地制宜提出村级产业谋划建议。白水镇人大代表胥献军建议重新引进企业,合作运营四季花海,村集体经济合作社占股20%。今年3月,四季花海开展樱花花海旅游节,接待游客4500余人,实现旅游收入12万余元;5月,开展花海旅游文化节,接待游客6000余人,实现旅游收入15万余元。

汨罗实践的内核与理论意蕴:全过程人民民主的制度实践具象化:汨罗实践生动展现了“全链条、

全方位、全覆盖”的全过程人民民主如何在基层有效运转。从意见征集、民主协商、项目票决、跟踪督办、成效评估形成完整闭环,人民当家作主具体地、现实地体现在每一个环节。党建引领下的多元协同治理范式:案例表明,有效治理离不开党的坚强领导和人大代表的组织引领。在“罗江夜话”中,代表在党领导下动员多元主体;在御景国际,代表主导推动形成“党建引领+代表履职+居民自治”体系。这体现了我国基层治理中“党建引领”统合“多元共治”的独特制度优势。“扎根群众本位”的工作方法精髓:无论是“罗江夜话”的屋场家常、还是代表“盯项目”的一线攻坚,汨罗模式的核心精髓在于“一切为了群众,一切依靠群众”。代表“进站入点”“下沉网格”,运用群众语言和熟悉场景开展工作,破解了治理距离感、疏离感问题,增强了决策的精准性与施策的有效性。人大代表核心履职能力的综合体现:汨罗代表展现了突出的“五大能力”:政治引领力、调查研究力、群众组织力、矛盾化解力、项目监督力,这五大能力是其深度融入并提升治理效能的关键支撑。

三、实践瓶颈:制约人大代表参与基层治理效能的因素剖析

尽管人大代表在基层治理中的独特作用日益受到重视,但在实践中仍面临诸多亟待破解的难题:角色定位的模糊与职能边界的困惑。实践中,代表履职范围界定不够清晰,存在“包办代行”基层组织工作或“缺位失语”两种极端现象。一些代表混淆与基层自治组织、网格员、人民调解员等的职责边界,过度干预具体行政事务或微观管理。或者相反,仅满足于会议期间履职,“开会代表”“举手代表”印象未彻底消除。履职能力与治理需求的结构失衡。一是部分代表的政治理论素养、法治思维和政

策解读能力有待加强,难以准确理解传达政策或精准分析复杂治理问题;二是专业知识结构单一,应对基层日益多元化的治理议题存在短板,提出高质量建议、进行专业化监督的能力不足;三是沟通协调艺术、群众工作方法、新媒体运用能力等现代治理技能亟需提升。履职保障机制尚存短板。代表联络站(点)建设虽全面铺开,但部分站点存在硬件完备但“门庭冷落”、活动开展不经常、吸引力不强的问题。活动形式较为传统单一,缺乏运用数字化、网格化管理等现代技术手段。激励约束机制乏力,“干多干少一个样”的惰性思维依然存在。社会认同度与群众参与度有待提升。部分群众对人大代表在基层治理中的功能、价值和参与方式了解不足。同时,部分代表联系群众存在“被动性”和“选择性”,影响了代表的广泛性和公信力。

四、深化路径:赋能人大代表参与基层治理现代化的汨罗启示

(一)健全制度机制,强化履职保障。细化履职指南。人大层面可出台更具操作性的《人大代表参与基层社会治理工作指引》,明确代表在协商、监督、调解等工作中的职责边界与工作流程。优化平台载体。深化拓展“代表联络站+”功能,融合“夜话”、议事会、网格管理等多元场景;推广“云上联络站”,提升效率覆盖面。强化激励措施。完善代表参与基层治理的履职档案与评价体系,将实效(如化解矛盾数、推动项目数、群众满意度)作为评优连任重要依据。

(二)强化能力素养,提升治理成色。实施靶向培训:围绕基层治理热点难点(征地拆迁、物业管理、社区营造、网络舆情),开展法律政策、群众工作、项目监督、数字化应用等实战技能培训。搭建实战平台:推广“人大代表工作室”模式,鼓励代表以

个人或小组形式在矛盾化解、专业咨询、项目监督等领域发挥作用。建立传帮带机制:安排经验丰富代表与新代表“结对子”,传承优秀工作经验方法。

(三)深化协同联动,凝聚治理合力。构建联席机制:街道(乡镇)人大加强统筹,建立代表与基层党组织、村(社区)委员会、政府部门、社会组织常态沟通联动机制。打通信息壁垒:推动代表依法获取基层治理信息,建立问题诉求反馈、交办、跟踪、回应的闭环管理系统。支持资源链接:支持人大代表依法链接政策、资金、人才等资源服务基层(如罗江镇的土地流转、教育基金)。

(四)拓展参与空间,提升认同效能。创新联系形式。推广“码上找代表”“代表进网格”“户主恳谈会”等便捷形式,变“被动接访”为“主动进群”。加强宣传引导。利用主流媒体和新媒体,生动讲好代表履职故事,提升社会认同感。深化评估反馈。邀请普通群众参与民生实事项目后评估,代表述职评议范围覆盖其参与治理的实际成效。

汨罗市各级人大代表的探索与实践,是人民代表大会制度在基层焕发生机的生动写照,是全过程人民民主理念深入人心的鲜活体现。罗江的围炉夜话、归义的破局新生、民生实事的监督身影、集体经济的蝶变之路,共同勾勒出人大代表与人民群众心连心、与基层治理脉脉通的动人图景。汨罗的实践提供了宝贵的启示:唯有持续创新体制机制、拓展参与路径、赋能履职能力、深化协同联动,方能充分激活人大代表在基层治理场域中蕴藏的磅礴力量,使人民代表大会制度的根须更深、更广地扎进人民的沃土,结出更加丰硕的治理之果,为谱写中国式现代化新篇章筑牢坚实的民主根基。

(作者单位:汨罗市人大常委会办公室)

关于平江县塔兴生活垃圾填埋场 封场工作的调研报告

○ 平江县人大环境与资源委员会

为学习生活垃圾场封场的先进技术和经验,进一步推进平江县生活垃圾填埋场综合整治工作,2025年7月24至25日,由县人民政府党组成员、副县长张大礼带队,县人大环资委、县城管局、生态环境平江分局、财政局、瓮江镇和湖南平江军信环保有限公司相关人员共11人,组成联合考察调研

组,赴岳阳县、益阳市、新化县等地,对当地生活垃圾填埋场整治工作开展实地考察学习。经集体研讨分析,形成如下调研报告:

一、考察学习情况

(一)岳阳县生活垃圾填埋场

岳阳县生活垃圾填埋场位于岳阳县新开镇卫

星村,距城区约21.5公里,占地面积361.5亩,总填埋容量392.6万 m^3 ,实际使用库容134.9 m^3 ,日处理生活垃圾规模320吨,已服务年限11.6年(2011年-2021年6月)。2021年因超标排放渗滤液等问题被《2021年长江经济带生态环境警示片》曝光。2022年2月成立整改指挥部,组建专



平江县垃圾填埋场整改后干净整洁的大门

班集中办公,2022年8月启动封场工程,同年12月完成环境整治,实现生态封场,封场面积约71774m²。封场后,渗滤液处理仍需持续投入,每年财政支出近2000万元。该填埋场配套的渗滤液处理站现设有两套渗滤液处理系统,一套高浓度渗滤液处理系统,采用“生化+MBR膜系统(外置式超滤)+纳滤膜系统+反渗透膜系统”处理工艺,设计处理规模200吨/日,后端浓缩液处理系统采用“预处理+高级氧化+生化+MBR膜系统”的处理工艺,设计处理规模为200吨/日,实现了高浓度渗滤液的全量化处理。另一套低浓度渗滤液处理系统,主要针对截留填埋库区下被污染的地下水,采用“两级AO+MBR+臭氧氧化”工艺,设计处理规模200吨/日。在运行成本方面,高浓度渗滤液处理费用为165元/吨,低浓度渗滤液处理费用为200元/吨。目前该县生活垃圾全部外运至湘阴、汨罗等地垃圾焚烧发电厂处理。

(二)益阳市大通湖填埋场

益阳市大通湖填埋场位于大通湖区河坝镇中心城区,设计库容量30万m³,实际使用库容7.7万m³,日处理生活垃圾规模50吨,已服务年限5年(2012年—2017年)。2017年填埋场停止使用,耗时6个月完成临时封场工程。2022年省利剑行动检查发现渗滤液排放超标等问题,2023年启动并完成填埋场腾退治理工程。因该填埋场规模较小,且前期临时封场为场地稳定奠定了基础,为实施全量清挖分筛焚烧处理创造了有利条件。此次治理采用“生活垃圾老垃圾全量清挖+分筛处理”模式:先通过专业设备将填埋场内的垃圾全部开挖,再利用分筛系统分离出可回收物、可燃物及惰性物质,其中可燃物被转运至焚烧发电厂无害化处置,惰性物质则用于场地平整或建材再生,最终实现了填埋库区“零”

垃圾生态封场,据统计,该项目生活垃圾成本约为每吨63元,在有效解决历史遗留环境问题的同时,也兼顾了治理的经济性。

(三)新化县生活垃圾填埋场

新化县生活垃圾填埋场位于新化县高新区勤俭村,于2011年建成投产。占地面积152亩,有效库容120万m³,日处理生活垃圾规模250吨,设计使用年限11年。2019年,填埋场库容饱和,同年11月启动库容挖潜扩容工程,通过技术改造新增有效库容40万m³,使用年限延长至2021年。与此同时,新化县生活垃圾焚烧发电项目于2021年9月17日点火运行。由于长期超量填埋,该填埋场出现一系列环境问题:垃圾堆体超高、作业面超宽、雨污分流不彻底、填埋气收集不完全、渗滤液处理能力不足,导致周边区域环境恶化,以上问题被《2021年长江经济带生态环境警示片》曝光。2022年成立专班,启动封场治理工作。该场采取系统性整改措施进行处理:首先将超填的8万m³库存垃圾转运至光大焚烧发电厂进行无害化处理,随后再进行垃圾堆体原位整形,填埋气体收集与处理、库区防渗和封场覆盖、表面绿化等方式处理,2023年全面完成封场工作。

二、外出考察先进工艺情况

(一)处置方式

岳阳县填埋场采用“填埋生活垃圾未开挖+封场+全量化渗滤液处理提质改造”工艺。益阳市大通湖区采用“填埋生活垃圾全量开挖+封场+渗滤液外运协同处置”工艺。娄底市新化县采用“填埋生活垃圾超填部分清挖+封场+全量化渗滤液处理提质改造”工艺。

(二)资金投入

岳阳县落实整改资金8231万元,其中争取

■ 调查报告

中央预算内资金 3531 万元,县财政统筹 4700 万元。益阳市大通湖区投入资金 4409.5 万元,由区平台公司负责建设,未争取到上级专项资金。娄底市新化县落实整改资金 8506 万元,其中争取中央预算内资金 275 万元,地方财政统筹 4231 万元。

(三)利弊分析

岳阳县的不开挖处置方式优点在于施工相对简单,成本相对较低,封场后可较快进行生态恢复。但长期来看,封场后渗滤液的处理压力仍然较大,后期处理费用高,且垃圾堆体下沉明显等安全隐患依然存在。益阳市大通湖区的全开挖处置优点在于可彻底解决垃圾长期填埋产生的诸多隐患,为后续土地的高效利用创造良好条件,从根源上改善周边生态环境质量,但分筛腾退成本较高。娄底市新化县的半开挖处置方式优点在于能降低填埋场的安全风险,工程整体安全性较高,同时能减少填埋气、渗滤液等二次污染风险,节约长期的垃圾渗滤液和环境治理成本。但仍存在一定的二次污染风险,后期管养经费投入较高。

三、平江县生活垃圾填埋场情况

(一)基本情况

平江县无害化生活垃圾处理场位于瓮江镇塔兴村水对组,于 2011 年 4 月正式开工建设,同年 11 月底通过省市“三年行动计划”项目验收,2011 年 12 月投入试运行。填埋场总占地面积 12.3 万 m^2 ,填埋库区面积 6 万 m^2 ,设计库容 95 万 m^3 ,设计日处理生活垃圾 220 吨,日处理渗滤液 200 吨,设计服务年限 10 年。自运营以来累计填埋生活垃圾约 131.9 万吨,超库容填埋约 36.9 万吨,现填埋高度约为 130 米,超设计标高填埋 20 多米。自 2024 年 11 月 15 日生活垃圾进入焚烧项目处理,但由于

垃圾收运一体化实施尚需时间,塔兴垃圾填埋场目前仍有 70 吨生活垃圾临时暂存再转移至焚烧项目处理。

(二)存在的问题

一是库区垃圾堆体未按规范要求坡度进行整形,导致部分区域垃圾堆体边坡坡度过陡,存在安全隐患。二是环场截洪沟部分区域存在破损,行洪能力不足,有严重的环境污染风险。三是填埋库区部分区域存在滑坡危险,需进行相应加固处置。

(三)封场前期开展情况

2025 年 2 月,省建筑设计院对我县生活垃圾填埋场整治工程项目方案进行了初步思路比选,拿出了采取方案一“全原位封场”、方案二“异位+原位”和方案三“开挖筛分+异位”三套处置方案,直接工程费用分别约 4500 万元、9500 万元、17000 万元,且经过对比分析,认为方案二优于方案一和方案三。

四、工作建议

通过对岳阳、益阳、新化三地填埋场的实地考察和结合省建筑设计院建议,调研组认为新化县在填埋场管理中采取的超填部分清挖、封场及全量化渗滤液提质改造措施极具借鉴意义,且与平江县塔兴填埋场实际情况高度契合。综上,提出如下工作建议:一是建议采用方案二“异位+原位”处置方案,由已委托的省建筑设计院尽快编制出可研文本,再办理立项、初步设计等前期手续。二是建议由县垃圾无害化处理场提质改造工程指挥部牵头,城管、发改、财政、住建、生态环境等部门协同推进,确保各项工作有序开展。三是建议县人民政府和相关部门积极对接省发改、住建等部门,紧扣“两重两新”政策导向,通过争取中央预算内或专项债资金,为项目稳步推进提供坚实保障。

R

关于农垦国有农用地经营田 长效化管理机制的调研报告

○ 君山区人大农业与农村委员会

为进一步加强农垦国有农用地长效化管理,2025年7月至8月,区人大常委会调研组到钱粮湖镇、良心堡镇、柳林洲街道及区直单位对全区农垦国有农用地长效化管理情况进行了调研,现将调研情况报告如下:

一、基本情况

1、农业产业结构不断调优。君山区临长江、濒洞庭,处在长江经济带、洞庭湖生态经济区两大国家发展战略的交汇、叠加区,是典型的农业大区,农垦国有农用地确权面积60.9万亩,其中农用地45万亩,现开发粮、油、菜、茶、棉、优质水产、水果、芦苇、湘莲、预制菜等十大主导产业,优质黄茶示范区、绿色蔬菜示范区、高效龙虾养殖示范区、现代物流区、休闲观光区等五大功能区初具规模。

2、农业生产方式不断优化。创建国家省市级示范社、家庭农场35家。培育国家省市级农业产业化龙头企业6家,省级标杆龙头企业1家、现代农业特色产业园2个。建成君山黄茶产业园等省级现代农业产业园7个,打造湖南省产业强镇1个(钱粮湖镇稻虾种养面积7.15万亩)。创建岳阳黄茶、岳阳小龙虾农产品区域公用品牌2个,六门闸风干鱼、许市脐橙、赵大爷大白菜、三江濠河鱼等“二品一标”农产品31个。



3、长效化管理不断夯实。自2024年5月起,规范农垦国有农用地管理工作采取“试点先行、全面推开”的策略,有力有序有效推进清人口、清面积、清合同、清欠款“四清”工作。研究制定了规范农垦国有农用地管理工作的《实施方案》《管理意见》《租赁(承包)合同》等文件10个,为规范管理、加快发展提供了政策依据、法律保障。

二、存在的问题

1、经营管理不到位。调查中发现,农垦国有农用地(承包)租赁面积过大、时间过长、租赁费过低“三过”现象突出,导致社会矛盾积聚、冲突隐患加剧。20世纪90年代末、本世纪初,土地大面积抛荒,镇村干部、部分经济能人、云贵川等外来户开始大面积种养,加之自2000年实行“三田制”(责任田、经营田、养老田)以来土地没有进行再调整,是造成土地分配不均的主要原因,有的农户耕地极少甚至无地可种,有的农户则每年坐收几万元乃至几十万元。如:柳林洲街道永城村李*联(承包)租赁面积近80亩,时间长达70年。

2、租金收缴不足额。据调查,2023年以前全区共有30,090户承租户拖欠土地租赁费16,622.73万元,特别是部分种养大户占有大面积土地,以种种原因为借口,拖欠土地租赁费不缴。如:良心堡镇七星湖村一组向*环累计欠费18.16万元,柳林洲街道濠河村罗*满累计欠费2.56万元。

3、土地流转不规范。镇(街道)村(社区)在土地流转上,没有按照《关于严格执行农村集体资产资源全部进场交易的通知》要求进行管理、引导和服务,导致农户私下自行流转,实际种植户未享受“谁种植谁受益”的惠农补贴,更导致农垦国有农用地管理失控,国有资产流失严重。调查中发现,目前仅钱粮湖镇文家湾村、高桥村等少数村的土地流转管

理情况较好。

4、责任落实不到位。由于镇(街道)、村(社区)没有完全执行区里关于农垦国有农用地经营管理的相关规定,存在责任缺失、管理缺位、追责乏力现象,导致长期以来部分土地存在“一地多证”“证实不符”的情况。调查中发现,也存在农牧工退休(3847人)“不退田”的现象。

5、农垦底子不清楚。调查中发现,区农业农村局、区财政局下达镇(街道)经营田租赁费征缴计划为11.98万亩,而镇(街道)下到村(社区)征缴计划为11.87万亩,责任田11.4万亩,原农垦国有农用地面积(23.33万亩)与此次规范农垦国有农用地图斑面积(31.34万亩)相差7.69万亩。

三、主要做法

1、在“试”上先行。相关镇(街道)按照《实施方案》的要求,各选择2个具有代表性的村(社区)(柳林洲街道永城村、望城社区,钱粮湖镇丰收村、银杯社区,良心堡镇七星湖村、黄泥港村)开展“四清”试点工作。一方面,加强指界员的技术培训,保证实地勘测技术人员的相对稳定,将图斑面积与合同面积勘测误差缩减到最小,及时做好(承包)租赁户信息摸底、地块信息摸底上图;另一方面,聘请第三方会计事务所,通过“村规民约”“村民自治”“四议两公开”方式,对“呆坏死”账四类债务遗留问题,策略把握,依法处理。目前,试点村核销核减上述四类债务遗留问题1862.3万元(未经区政府常务会议审定),确定应清收金额1331.48万元,已清收欠款1295.22万元完成97.28%;应签订(承包)租赁合同4215份,已签订4010份,完成95.13%。试点村的经验做法,为全面铺开“四清”工作提供了可借鉴可复制可推广的模式。

2、在“清”上下功夫。按照“清人口、清面积、清合同、清欠款”的要求,做到“以人找田、以田找人、

清欠找人”相结合,全面摸清农垦国有农用地的来源和流转以及欠款等信息。截至2025年8月,全区累计调查总地块89659块面积31.34万亩,核增面积7.69万亩;核销核减四类债务遗留问题9378.24万元(未经区政府常务会议审定,包含试点村),确定应清收金额7244.49万元,已清收历史欠费6356.23万元(附表1:君山区农垦国有农用地租赁费清收工作进度表);清理不符合享受责任田人口3847人,签订新(承包)租赁合同2.45万份。

3、在“督”上抓落实。雷欣书记、陈森区长、罗遥主任及管理工作专班的区级联点领导不定期到相关镇(街道)村组开展调研,抓实区、镇、部门三级常态化督导,将收集的问题和建议及时研究协调解决。召开管理工作专班会议6次,用提示函将阶段重点工作任务分解到成员单位,做到任务到项,责任到人。实行每周一通报,半月一约谈,发工作专报38期。雷欣书记在专报上批示,陈森区长组织召开专题会议研究规范农垦国有农用地管理工作有关事项,有力推动了“四清”工作。截至2025年9月30日,2024年经营田租赁费已收缴2254.8万元,完成94.93%,100%完成的有11个村(社区),90%以上有39个村(社区);应签订新合同24819份,已签订24501份,完成率为98.72%。(附表2:君山区2024年经营田租赁费收缴情况表)

4、在“管”上强规范。围绕保障国有资产安全、维护经营主体权益、提升土地利用效益三大目标,从规范农垦国有农用地管理经营行为机制、规范费用收缴机制、完善激励措施机制、健全监督管理机制、推进农业绿色高质量发展五个方面着手,在所有权、管理权、经营权上逐步构建了底数清晰、权责统一、管理精准、运营规范的工作机制,确保国有资产资产增值增效。

四、几点建议

1、坚持依法依规。一是加强面积管理。坚持农垦国有农用地的国有属性,严格按照相关法律法规开展规范农垦国有农用地管理工作,建立“一田一档”“一户一档”的管理台账,对土地综合利用情况实时监测,确保“图斑准、边界清、信息明”。加大退休农牧工退田工作力度,将国有土地牢牢掌握在农垦集团手中。二是严格合同管理。以提升合同规范化管理为主线,堵住国有资产和收益流失的漏洞,解决合同不合法、不合规、不合理、履约不到位等问题,逐步建立“主体清晰、程序合法、要素齐全、内容规范、执行有序、监管严格”的合同管理机制,促进资源资产等要素公平参与市场竞争。三是规范流转管理。农垦国有农用地流转要按照《2024年君山区委农村工作领导小组办公室关于严格执行农村集体资产资源全部进场交易的通知》要求,依托区农村产权交易中心,以村(社区)为单位统一流转,严格执行审批、备案程序,确保合法有序流转,任何人不得非法流转,依法形成的流转关系受到保护,未经批准或备案的非法流转不得享受各类涉农扶持政策。

2、坚持分类管理。一是规范分类管理。全面摸清农垦家底,清理不合法、不合规、不合理、不履约的农垦国有农用地(承包)租赁关系,将经营田、责任田进行数字化、分类和动态管理,随着国家政策的变化和实际管理经营情况而调整,发挥农垦国有农用地保障民生和发展生产的双重属性。开荒、围湖造塘后(钱粮湖镇采桑湖、观音湖、西北湖等)用于农耕而未交村级集体使用的,不宜采取(承包)租赁的荒山、荒沟、荒丘、荒滩等“四荒”农垦国有农用地国有土地,如:钱粮湖镇银杯社区调查总地块4533块面积13531.62亩,合同地块2151块面积7837.06亩,合同图斑面积9142.49亩;合同外地块

■ 调查报告

2382块面积4389.13亩,合计新增面积5694.56亩,此类面积都要在此次规范管理工作,根据相关法律规定加以规范和分类,按照“现状图斑一个不少、实测面积一分不减”的原则,做到合同应签尽签、面积应纳尽纳,对拒不签合同者收回经营权,确保全部面积颗粒归仓,避免脱离监管。二是细化租赁管理。坚持市场化运作的原则,积极推动经营田租赁费多元化、规范化和市场化,农垦集团统一经营管理全区农垦国有农用地,逐步建立健全企业化管理模式和市场化经营方式,租赁价格依据市场变化而调整,做到应收尽收。探索打造数字化监管平台,整合地块信息、合同、缴费数据,并自2026年起开启租赁费线上收缴率试点。三是完善激励机制。根据此次规范农垦国有农用地核增面积以及经营田面积为基数,合理确定租赁费奖励机制,对按时足额缴纳租赁费用、合理利用土地资源、积极配合管理工作的经营主体,在逐步构建“共建、共享、共赢”的利益分配机制中,给予奖励和政策支持,激发多方参与。

3、坚持压实责任。一是强化政府引领。按照“区级统筹、镇(街道)主管”原则,区政府要统筹协调全区农垦国有农用地管理工作,构建区、镇(街道、农垦集团)、村(社区)三级责任体系,进一步压实主体责任、属地责任和部门责任,做到职责明确,密切配合,合力推进规范农垦国有农用地管理工作。二是落实管理责任。区农业农村局牵头负责政策指导、监督管理和督促检查及土地矛盾纠纷调解、仲裁等工作;镇(街道)负责租赁费征缴、耕地保护,协调农垦国有农用地经营管理等工作;君山农垦集团依权属负责农垦国有农用地管理、市场化运营,确保国有资产增值增效;区财政局、区审计局加强监督管理,区财政局每年实施专项检查、区审计局每届实施专项审计,杜绝国有资产流失。三是提升刚性监

管。要加大农垦国有农用地资产清产核资工作力度,加强(承包)租赁收费管理,全面推行收支两条线,建立经营面积、收费标准、(承包)租赁期限相适应的工作机制。要严厉打击经营田非法流转、投机取巧、以公徇私、优亲厚友等违法违规行为;对土地权属纠纷、恶意欠费、侵犯国有资产和群众利益的现象,各部门要联动执法,依法惩处、形成震慑。

4、坚持改革创新。一是争当示范抓改革。要深化农垦管理体制和经营机制改革,逐步完善现代企业制度,明晰产权关系,健全法人治理结构,不断提高企业内部管理水平和市场竞争力。要在确保国有资产控股前提下,积极引进战略投资者,依法推进集团公司股权多元化改革,依托资源资产优势,建设现代农业的大基地、大企业、大产业,为建设国家农业绿色发展先行区探索更多典型经验、打造更多示范亮点。要加快完善农垦国有农用地《运营工作机制》《(承包)租赁合同管理办法》《土地流转管理办法》等规章制度,逐步构建长效化管理闭环机制。二是厚植禀赋谋发展。依托良好的江湖资源优势,把住建设国家农业绿色发展先行区这一目标,通过资源资产盘活、产业带动、乡村经营等多种模式,做强做大“土特产”文章,发展壮大强村公司。聚焦农垦的主责主业,探索土地托管、代耕代种代收、股份合作等方式,培育资源优势明显、成长性好、带动力强的重点产业,推动标准化生产、规模化发展、品牌化营销。引导建设“一镇一特”“一村一品”区域优势特色产业集群,打造“小而精、特而美”的农业强镇、特色小镇,让“君品君山”品牌效应更足、知名度更广、影响力更大。三是统筹协调抓落实。统筹建立部门协同、行业联动、全域统筹的工作机制,完善联动督导工作机制,严格落实领导责任制,建立定期报告制度,确保各项工作落实落地。

✎

县乡人大换届选举基本知识

一、新一轮县乡人大换届选举的总体要求是什么？

2026年3月31日，全国人大常委会办公厅会同中央组织部、中央宣传部在京召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议。石泰峰、李鸿忠出席会议并讲话。

中共中央政治局委员、中央组织部部长石泰峰表示，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、做好人大换届选举工作的一系列重要论述，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实增强做好县乡人大换届选举工作的政治责任感和使命感。把坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导贯穿县乡人大换届选举工作各方面全过程；坚持把政治标准放在首位，改进优化考察审查，严格把好县乡人大代表政治关、素质关、廉洁关、结构关；坚持正确用人导向，着眼“十五五”时期事业发展需要选优配强领导班子，增强班子整体功能；大力营造纪律严明、风清气正的换届环境。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠表示，要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，完整准确全面领悟和贯彻习近平总书

记关于人大代表选举工作的重要论述，提高做好换届选举工作的政治站位、思想站位、行动站位。牢牢把握坚持党中央集中统一领导最高政治原则，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保选举工作正确政治方向。践行全过程人民民主，立足人大职能职责，树立和践行正确政绩观，依法做好选举组织工作，确保县乡人大换届选举工作圆满成功。

二、通过换届选举要打造一支什么样的人大工作队伍？

2021年10月13日，习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话中强调，要“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”。2024年9月14日，在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上再次进行了强调。2025年3月修正的代表法明确规定，各级人大代表应当“做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”。因此，本轮换届选举的重要任务就是要打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。这不仅是本次换届选举工作的目标任务，也是政治上、法律上的要求。

政治坚定是人大代表的立身之本，是根本政治立场。核心在于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟

■ 换届选举

力、政治执行力,做政治上的“明白人”。

服务人民是人大代表的为政之道,是根本宗旨立场。要求始终把人民放在心中最高位置,通过依法履职将人民利益、愿望和要求落到实处。做到“民有所呼、我有所应”

尊崇法治是人大代表的工作遵循,是基本工作方式。人大的一切工作都须在法治轨道上运行,要善于运用法治思维和法治方式分析问题、推动工作,做尊法学法守法用法的模范。

发扬民主是人大代表的职责所系,是制度优势的体现。要践行全过程人民民主,在人大工作的决策、执行、监督各环节都能听到人民声音,广泛凝聚共识,保证国家意志,体现人民共同意志。

勤勉尽责是人大代表的履职之要,是作风状态要求。要有强烈的责任感和实干精神,严谨细致、精益求精,对重点工作积极推动、一抓到底,把肩上的责任扛起来。

“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”这二十字方针,是一个逻辑严密、内涵丰富的有机整体,从政治立场、根本宗旨、法治思维、民主作风和履职态度五个维度,为新时代人大工作队伍的建设指明了方向,也是换届选举工作的目标任务。

三、严把代表候选人的“四关” 是指什么?

本轮换届选举,对人大代表候选人提出了“四关”的新要求,即政治关、素质关、廉洁关、结构关。县乡人大代表人选应当符合法定基本条件,同时要严把以下“四关”:

一是政治关。人大代表的第一属性是政治性,作为候选人应当符合政治要求,即候选人必须旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,

坚决做到“两个维护”。重点考察其政治忠诚、政治定力、政治担当和政治自律,确保政治立场坚定。

二是素质关。人大代表不是一种荣誉头衔,而是一份需要实干的职责。因此,素质关重点考察候选人是否具备为人民服务的实际能力:议事决策能力,具备相应的文化水平和分析问题的能力,能够在人大会议上审议报告、发表意见、参与表决,避免成为“举手代表”或“哑巴代表”;联系群众能力,善于倾听民声、收集民意,能够将群众的急难愁盼问题转化为高质量的议案或建议;行业代表性,注重选拔在各自领域(如农业、工业、教育、科技等)表现突出的先进分子,特别是那些在乡村振兴、科技创新、基层治理一线作出实绩的专业人才。

三是廉洁关。代表人选必须严格遵守廉洁自律各项规定,公私分明、克己奉公,自觉抵制不正之风;应当遵纪守法,品行端正,无违纪违法问题,无严重失信行为;应当作风正派,群众口碑好,无涉黑涉恶、涉黄赌毒等不良行为。在实际操作中,要坚决防止“带病提名”“带病当选”,确保代表队伍清正廉洁。

四是结构关。本轮换届选举,在对人大代表候选人结构方面,既保持稳定性、连续性,同时结合新时代实际情况,提出了一些新的要求。总的要求是持续优化代表结构,具体要求有:第一,基层代表特别是一线工人、农民、专业技术人员等代表的比例原则上要高于上一届;第二,适当增加社区工作者、新就业群体代表;第三,妇女代表的比例原则上不低于上一届;第四,党政领导干部担任人大代表的比例要继续从严掌握;第五,少数民族代表和归侨代表要按照法律规定予以保证;第六,对企业负责人担任人大代表要统筹兼顾、严格把握,防止比例过高;第七,党外代表人士应当保持适当比

例;等等。

四、本轮换届选举对县乡人大代表结构有什么新要求?

本轮换届选举在代表结构方面的总要求是:在保持代表结构整体稳定的基础上,持续优化代表结构。

为了持续优化县乡人大代表结构,过去几次换届选举都提出了“两升一降一保证”要求,即基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上一届有所上升;妇女代表的比例要比上一届有所上升;党政干部担任人大代表的比例要比上一届有所下降;少数民族和归侨侨眷代表的名额要予以保证。经过连续几轮贯彻落实这一决策部署,县乡人大代表结构已经显著优化。

立足新时代新任务新需要,本轮换届选举对县乡人大代表结构提出了新要求:

第一,基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员等代表的比例原则上要高于上一届。与上一届对比,其变化有:一是从“适当提高”改为“原则上要高于上一届”,这意味着在一般情况下,基层代表比例都要有所提升,但是如果根据本地实际情况确实不宜进一步提升的也可以不高于上一届。这就具有了一定灵活性,可以根据本地实际考虑基层人大代表的比例。二是对特别需要提升的基层人大代表类型,保留了一定弹性,即除了一线工人、农民和专业技术人员,还有其他的特定代表,比如,一些新技术新业态产生的基层代表。

第二,妇女代表的比例原则上不低于上一届。经过几次妇女代表比例的持续提升,现在各地反映妇女代表比例已经保持在相对合理的区间,继续提升的空间不大。个别地方为了满足妇女比例要求,甚至降低候选人标准。因此,本轮换届选举不再继

续强调“提升”,而是要求“原则上不低于”。

第三,适当增加社区工作者、新就业群体代表。社区工作者作为基层治理的核心力量,在联结政府与居民、推动社区发展、维护社会稳定等方面发挥着不可替代的作用。截至2025年,我国社区工作者总数已超过450万人,因此,适当增加这一群体在县乡人大代表中的比例,具有很强的现实意义。根据2026年官方统计数据,全国新就业形态劳动者规模已达8400万人,主要包括网约配送员(外卖骑手)快递员、网约车司机、互联网营销师(直播主播、电商主播)网约家政等。我国人大代表制度的显著特点和优势之一就是人大代表的广泛性,因此,面对这一数量不断增加的群体,应当有适当数量的人大代表。

第四,严格把关企业负责人担任人大代表。严格把关企业负责人担任人大代表,是当前县乡人大换届选举中优化代表结构、防范利益输送、保证代表纯洁性的核心要求。因此,本轮换届选举继续要求对企业负责人担任人大代表要统筹兼顾,防止比例过高。在代表名额分配时从严掌握企业负责人比例,不得挤占工人、农民和专业技术人员的代表名额。在资格审查时要严格把关,对候选人的政治表现、道德品质、工作能力等进行综合评估,确保符合法定条件;审查其企业行为是否合法合规,如贷款、纳税、环保、社保、安全生产等方面是否存在问题

第五,新的社会阶层代表人士应当有适当数量。新的社会阶层代表人士是改革开放后在中国经济与社会领域快速成长的新兴群体代表,涵盖民营和外资企业管理技术人员、中介组织及社会组织从业人员、自由职业者、新媒体从业人员四大类。新的社会阶层代表人士是指从新的社会阶层人士群体中,经过推荐和选拔产生的、具有一定代表性和社

■ 换届选举

会影响力的先进人物。这个群体是近年来统战工作和人大代表、政协委员推荐的重点关注对象之一。因此,针对这一新兴群体,过往换届选举要求“适当增加”。经过几轮换届选举后数量得到一定保证,所以,本轮换届选举要求“有适当数量”。

五、县乡人大第一次会议什么时候召开?

县、乡两级人民代表大会是基层国家权力机关,新一届人大第一次会议的召开时间、召集主体、法定时限均有明确、刚性的法律规定,是换届选举工作的重要法定环节,也是基层人大规范化建设的基础性要求。

依据 2022 年修正施行的地方组织法相关规定,结合人大换届工作要求。实操标准,现就县乡两级新一届人大第一次会议召开介绍如下:

(一)法定时限

根据地方组织法规定,地方各级人民代表大会每届第一次会议,应当在本届人民代表大会代表选举完成后的 2 个月内召开。该规定为强制性法律规范,无自由裁量空间,是县乡换届工作必须严格恪守的法定时间红线。

县乡两级人大每届任期均为 5 年,换届选举完成后,必须在法定 2 个月窗口期内组织召开新一届人大第一次会议,依法完成人事任免、工作报告审议等法定议程,确保基层国家政权机关有序更替、规范运行。

(二)时间认定标准

法律层面明确以本届代表选举完成时间作为起算节点。2 个月是法定最长期限,不得逾期。需要特别注意的是,期限计算以自然日为准,如遇法定节假日亦不顺延,应在届满前完成会议召开。选举完成时间按以下标准确定:

一是县乡人大代表均为直接选举产生,统一以选举委员会确定的正式投票选举日为核心依据;若辖区内各选区投票日期不统一,以本行政区域内最后一个选区投票选举完成日作为本届代表选举完成的法定时间,自此起算 2 个月法定开会期限。

二是代表资格审查、名单公示等后续程序,属于代表任职合规性核验环节,不影响法定开会时限的起算认定,各级人大必须前置统筹时序,确保会议按期召开。

(三)法定召集主体

县乡新一届人大第一次会议实行“上届召集、本届履职”的法定机制,分级明确、权责清晰:

县级人民代表大会第一次会议由上一届县级人大常委会负责召集,统筹落实会议筹备、议程设置、人员组织等各项工作。

乡镇人民代表大会第一次会议由上一届乡镇人民代表大会主席团负责召集,严格落实法定开会时限与会议规范。

(四)工作实操规范要求

一是严守法定时限底线。各地县乡人大换届工作须前置谋划时序安排,精准把控选区投票、代表资格审查、会议筹备等各环节进度,坚决杜绝逾期召开等违法违规情形,保障换届工作合法有效。

二是衔接代表履职保障。新一届人大第一次会议召开期间,同步完成新一届代表证核发、履职登记等基础性工作,实现会议召开与代表履职保障无缝衔接,为新一届代表依法履职筑牢制度基础。

三是规范会议程序标准。县乡人大第一次会议须严格依照法定程序召开,完整落实各项法定议程,全程规范有序、留痕可溯,全面彰显基层人大工作的法定性、严肃性、规范性。

✎

山坳里的那间榨油坊

◎ 许伟奇

好几回梦里回故乡，都梦见了五十年前家乡山坳里的那间榨油坊——

满目青翠的山峦三面环抱着榨坊。榨坊前的小镇和村落飘着淡淡炊烟；清澈见底的小河浅浅地划下一道镰刀样的弯，悠悠地向北流淌；一戾多宽的乡间小路沿着河岸蜿蜒到石礅下拐上一个“之”字形的弯，便抵达榨坊门前。

榨坊外，巨大的木转轮在水流的冲击下带动着大水碾周而复始不停地运转，水流的哗哗声、转轮的吱呀声、碾压茶籽的闷响声交织在一起，像不同声部的和声合唱，诉说着上个世纪：七十年代中叶前没电的家乡人民将水能变为动能的勤劳和智慧。

榨坊里，笨拙的圆木大榨机，憨憨地横卧在大厅后墙的窗下，浸满油脂的斑驳机身，承载着历史的厚重和岁月的沧桑裹着稻草的油饼，箍着铁箍、一个个侧面竖立整齐排放在榨机的“肚子里”；大树做成的七八米长的大榨锤，锤头包着铁皮铁箍，像寺院里撞钟的大撞锤，悬挂在大厅横梁上，锤身被工匠们摩挲得圆润光溜。开榨时，师傅把持着榨锤尾部的“舵”，五六个身强力壮的劳力，嗨哟！嗨哟！喊着铿锵有力的号子合力拉起重重的榨锤，榨锤依托自重借助惯性、准确无误地撞击榨机上的坚硬木楔，木楔一寸寸挤入榨机，油饼一层层被压紧，晶莹金黄的油滴，便带着人工压榨的辛劳、土法制作的古朴、冒着热气和原汁原味的芳香，珠连成串地流淌出来。

一年四季，榨坊附近的村民和小镇上时住功如店心车常嗅到沁人心脾的阵阵油香。

阳春三月，金黄的油菜花盛开，两三个月后，榨油坊里那浓烈青辛的菜籽油香，便顺着门前小河的溪流，伴着夏日凉风弥漫在田园村落。仲夏，芝麻拔节开出白色的小花，到夏秋时节，浓郁醇厚的芝麻油香，便会带着初秋的凉爽，穿透工匠劳作的号子，溢满小镇的街头巷尾。深秋，古铜色的油茶树枝叶婆娑，白瓣黄蕊的油茶花沐浴着晨露尽情绽放，蕊中的花蜜盈盈欲滴，不仅黄蜂紫蝶钟爱，儿时上山砍柴的我，有时也忍不住将纤细的蕨秆抽去内芯做成吸管吮吸那甘甜的天然花蜜；油茶花耐寒，大多花果同枝，“抱子怀胎”的油茶挂果周期长，从开花到结籽要整整一年才能成熟。当乌黑锃亮的茶籽投进水碾、放进蒸笼装入榨机，清纯淡雅的茶油香，便伴着冬日的暖阳和飘荡的炊烟悠然而至……

山坳里的那间榨坊，青砖灰瓦，古朴简陋。水碾转动年轮，榨锤敲响岁月，榨机流淌着甘醇的油汁，榨坊的一砖一瓦渗透着油香。那不时飘来的菜籽油的浓香、芝麻油的醇香、山茶油清香和那山水泥土草木芳香，芳香了季节和岁月，芳香了原野和村落街巷。油香袭人，油香醉人！缕缕油香常常让我心醉，禁不住深情“贪婪”吸入心脾，尽情地“饕餮”着这诱人的嗅觉盛宴！

如今，机械取代了木榨，智能正在取代人工，现代加工工艺取代了传统的压榨技术。再访旧榨坊那流转岁月的水碾，刻满年轮的榨机，满载乡愁的榨锤早已不见踪影，但那容颜依旧的榨坊，古朴的木榨水碾，还有工匠们躬身劳作的身影，依然时常浮现在脑海……

吴



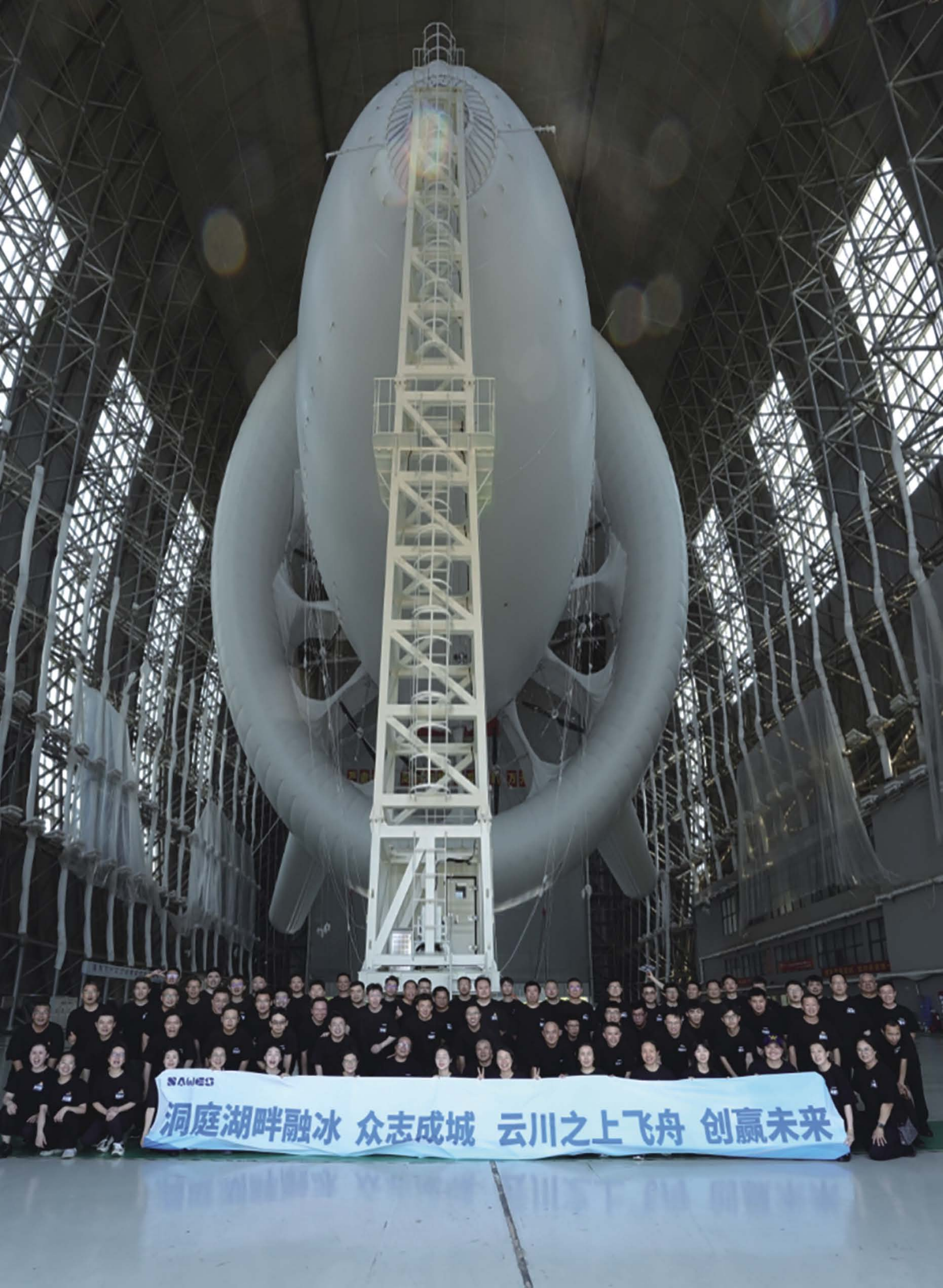
建党105周年

峥嵘岁月 党在我心

百年征程 波澜壮阔 百年初心 历久弥坚

105★





SAWES

洞庭湖畔融冰 众志成城 云川之上飞舟 创赢未来



岳阳经开区新引进的临—云川项目生产的第一台套最新型高空风能发电装备“SAWES1500”